



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

COMMISSION DE LA JUSTICE

dinsdag

mardi

11-12-2001

11-12-2001

10:15 uur

10:15 heures

INHOUD

Vraag van mevrouw Joke Schauvliege aan de minister van Justitie over "het uitvoeren van vonnissen" (nr. 5880) 1

Sprekers: **Joke Schauvliege, Marc Verwilghen**, minister van Justitie

Vraag van Mevrouw Joke Schauvliege aan de minister van Justitie over "de billijke vergoeding" (nr. 5894) 2

Sprekers: **Joke Schauvliege, Marc Verwilghen**, minister van Justitie

Interpellatie van de heer Joseph Arens tot de minister van Justitie over "de mensenhandel" (nr. 1035) 3

Sprekers: **Josy Arens, Marc Verwilghen**, minister van Justitie

Vraag van mevrouw Els Van Weert aan de minister van Justitie over "de tariefverhoging door SABAM" (nr. 5912) 4

Sprekers: **Els Van Weert, Marc Verwilghen**, minister van Justitie

Samengevoegde mondelinge vragen van 6
- de heer Tony Van Parys aan de minister van Justitie over "het advies van de raad van de procureurs inzake een wettelijke spijtoptantenregeling" (nr. 5917)
- de heer Geert Bourgeois aan de minister van Justitie over "de weigering van de procureurs om advies over de spijtoptantenregeling te geven" (nr. 5931)

Sprekers: **Tony Van Parys, Geert Bourgeois, Marc Verwilghen**, minister van Justitie

Vraag van de heer Geert Bourgeois aan de minister van Justitie over "de stand van zaken van het op 14 juni 2001 gestarte onderzoek inzake corruptie in het ministerie van Justitie" (nr. 5918) 8

Sprekers: **Geert Bourgeois, Marc Verwilghen**, minister van Justitie

Vraag van de heer Geert Bourgeois aan de minister van Justitie over "het succes van het parket van Leuven in zijn strijd tegen car- en homejacking" (nr. 5919) 9

Sprekers: **Geert Bourgeois, Marc Verwilghen**, minister van Justitie

SOMMAIRE

Question de Mme Joke Schauvliege au ministre de la Justice sur "l'exécution d'un jugement" (n° 5880) 1

Orateurs: **Joke Schauvliege, Marc Verwilghen**, ministre de la Justice

Question de Mme Joke Schauvliege au ministre de la Justice sur "la rémunération équitable" (n° 5894) 2

Orateurs: **Joke Schauvliege, Marc Verwilghen**, ministre de la Justice

Interpellation de M. Joseph Arens au ministre de la Justice sur "la traite des êtres humains" (n° 1035) 3

Orateurs: **Josy Arens, Marc Verwilghen**, ministre de la Justice

Question de Mme Els Van Weert au ministre de la Justice sur "l'augmentation des tarifs de la SABAM" (n° 5912) 4

Orateurs: **Els Van Weert, Marc Verwilghen**, ministre de la Justice

Questions orales jointes de 6
- M. Tony Van Parys au ministre de la Justice sur "l'avis du conseil des procureurs du Roi sur une réglementation légale concernant les repentis" (n° 5917)
- M. Geert Bourgeois au ministre de la Justice sur "le refus des procureurs de rendre leur avis concernant la réglementation sur les repentis" (n° 5931)

Orateurs: **Tony Van Parys, Geert Bourgeois, Marc Verwilghen**, ministre de la Justice

Question de M. Geert Bourgeois au ministre de la Justice sur "l'état d'avancement de l'enquête judiciaire sur la corruption au sein du ministère de la Justice, ouverte le 14 juin 2001" (n° 5918) 8

Orateurs: **Geert Bourgeois, Marc Verwilghen**, ministre de la Justice

Question de M. Geert Bourgeois au ministre de la Justice sur "le succès du parquet de Louvain dans la lutte contre le car-jacking et le home-jacking" (n° 5919) 9

Orateurs: **Geert Bourgeois, Marc Verwilghen**, ministre de la Justice

COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

van

DINSDAG 11 DECEMBER 2001

10:20 uur

COMMISSION DE LA JUSTICE

du

MARDI 11 DECEMBRE 2001

10:20 heures

De vergadering wordt geopend om 10.20 uur door de heer Fred Erdman, voorzitter.

01 Vraag van mevrouw Joke Schauvliege aan de minister van Justitie over "het uitvoeren van vonnissen" (nr. 5880)

01.01 Joke Schauvliege (CD&V): Bij de uitvoering van een vonnis worden schuldeisers geconfronteerd met hoge kosten. De nieuwe wet van 29 mei 2000 bepaalt nu dat elke schuldeiser zich kan aanmelden bij de uitvoerende deurwaarder om mee van de verdeling te genieten of zelf tot verkoop over te laten gaan, zonder bijkomende akten te laten betekenen. Deze wet kan nog niet worden toegepast bij gebrek aan uitvoeringsbesluiten. Wanneer zullen die er komen?

01.02 Minister **Marc Verwilghen** (Nederlands): De wet van 29 mei 2000 handelt over de oprichting van een elektronisch bestand van berichten van beslag en over het beslagrecht. De inwerkingtreding van het elektronisch bestand hangt af van de technische oprichting van het centraal bestand door de Nationale Kamer van Gerechtsdeurwaarders. De streefdatum is 1 januari 2003. Er moet trouwens ook nog een aanbesteding gebeuren.

De bepalingen inzake het beslagrecht zijn in werking gesteld door het KB van 31 mei 2001. De vraag heeft mijn inziens betrekking op artikel 19 van de wet van 29 mei 2000. Dit artikel is ook van kracht door het vermelde KB. Men dient dus het KB van 31 mei 2001 te raadplegen.

01.03 Joke Schauvliege (CD&V): Ik begrijp dat de beslagbepalingen ten vroegste op 1 januari 2003 van kracht zullen worden. De overige uitvoeringsbesluiten zouden zijn gepubliceerd in mei

La séance est ouverte à 10.20 heures par M. Fred Erdman, président.

01 Question de Mme Joke Schauvliege au ministre de la Justice sur "l'exécution d'un jugement" (n° 5880)

01.01 Joke Schauvliege (CD&V): Lors de l'exécution d'un jugement, les créanciers doivent faire face à des frais élevés. Aux termes de la nouvelle loi du 29 mai 2000, chaque créancier peut désormais se manifester auprès de l'huissier instrumentant afin de pouvoir participer aux bénéfices de la répartition ou de faire procéder à la vente lui-même, sans devoir faire signifier d'actes supplémentaires. Cette loi ne peut pas encore être appliquée, faute d'arrêtés d'exécution. Quand ces arrêtés seront-ils pris ?

01.02 Marc Verwilghen, ministre (en néerlandais): La loi du 29 mai 2000 porte sur la création d'un fichier électronique des avis de saisie et sur le droit de saisie. Le fichier électronique ne deviendra opérationnel qu'après la création technique du fichier central par la Chambre nationale des huissiers de justice. La date-butoir est le 1^{er} janvier 2003. Du reste, il faut encore procéder à une adjudication.

Les dispositions relatives au droit de saisie ont été mises en oeuvre par l'arrêté royal du 31 mai 2001. A mon estime, la question porte sur l'article 19 de la loi du 29 mai 2000. Cet article est aussi entré en vigueur par la publication de ce même arrêté royal. Il convient donc de se baser sur les dispositions de l'arrêté royal du 31 mai 2001.

01.03 Joke Schauvliege (CD&V): J'en déduis que les mesures de saisie entreront en vigueur le 1^{er} janvier 2003 au plus tôt. Quant aux autres arrêtés d'exécution, ils devaient être publiés en mai 2001.

2001.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

02 Vraag van Mevrouw Joke Schauvliege aan de minister van Justitie over "de billijke vergoeding" (nr. 5894)

02 Question de Mme Joke Schauvliege au ministre de la Justice sur "la rémunération équitable" (n° 5894)

02.01 Joke Schauvliege (CD&V): De billijke vergoeding kwam hier al verschillende malen aan bod. Ze zou maar op 1 januari 2002 ingaan omdat er nog niet voldoende informatie ter beschikking was en omwille van enkele technische problemen.

02.01 Joke Schauvliege (CD&V): La rémunération équitable a déjà été abordée à plusieurs reprises. Elle ne devrait entrer en vigueur que le 1^{er} janvier 2002 parce qu'il n'y avait pas encore suffisamment d'informations disponibles et en raison de quelques problèmes techniques.

Zijn alle actoren klaar tegen 1 januari? Welke maatregelen werden al genomen om verenigingen en organisatoren in te lichten? Is de minister bereid te zorgen voor één enkel formulier voor auteursrechten én billijke vergoeding?

Tous les acteurs seront-ils prêts pour le 1^{er} janvier ? Quelles mesures ont déjà été prises pour informer les associations et les organisateurs ? Le ministre est-il disposé à n'utiliser qu'un seul formulaire pour les droits d'auteur et la rémunération équitable ?

02.02 Minister Marc Verwilghen (Nederlands): Het nieuwe koninklijk besluit over de billijke vergoeding is gepubliceerd en was in theorie van toepassing vanaf 1 december. De beheersmaatschappijen hebben autonoom beslist tot een uitstel van een maand, dit op vraag van de sociaal-culturele sector.

02.02 Marc Verwilghen , ministre (en néerlandais): Le nouvel arrêté royal relatif à la rémunération équitable a été publié et était en théorie d'application à partir du 1^{er} décembre. Les sociétés de gestion des droits d'auteur ont décidé de manière autonome un ajournement d'un mois, à la demande du secteur socio-culturel.

Verenigingen en organisatoren uit de sociaal-culturele sector hebben verschillende informatieavonden georganiseerd, waar steeds iemand van de beheersvennootschappen aanwezig was. Ook de VVSG heeft hier informatie over gegeven. De beheersvennootschappen verspreiden een brochure, hebben een website en een infolijn.

Les associations et les organisateurs du secteur socio-culturel ont organisé plusieurs soirées d'information où était chaque fois présent un délégué de ces sociétés de gestion. L'Association des villes et communes flamandes a, elle aussi, fourni des informations à ce sujet. Les sociétés de gestion diffusent une brochure, ont un site web ainsi qu'une ligne téléphonique qui donne des informations aux appelants.

Er kan geen sprake zijn van nog een jaar uitstel.

Il est hors de question de reporter encore d'un an l'application de cet arrêté.

Ook ik ben gewonnen voor het werken met één aangifteformulier, maar de organisatie hiervan mag geen beletsel zijn voor de invoering van de billijke vergoeding. Na de vaststelling dat alles in de praktijk vlot verloopt, zal ik deze mogelijkheid onderzoeken.

Je suis, moi aussi, favorable à l'utilisation d'un seul formulaire mais cela ne doit pas faire obstacle à l'instauration de la rémunération équitable. Lorsque j'aurai constaté que tout se passe sans anicroche dans la pratique, j'examinerai cette possibilité.

02.03 Joke Schauvliege (CD&V): Ik vind het jammer dat het ministerie van Justitie niet zelf de informatie heeft verspreid. Dan was ze objectiever geweest.

02.03 Joke Schauvliege (CD&V): Je regrette que le ministère de la Justice n'ait pas diffusé lui-même des informations. Celles-ci auraient, en effet, été plus objectives.

Ik hoop dat het enkelvoudig aangifteformulier voor auteursrechten en billijke vergoeding er snel komt.

J'espère que le formulaire unique de déclaration pour les droits d'auteur et la rémunération équitable verra rapidement le jour.

02.04 Minister **Marc Verwilghen** (*Nederlands*): De wetgever heeft duidelijk vastgelegd bij wie de verantwoordelijkheid ligt. We moeten niet naar "meer overheid" streven.

Het incident is gesloten.

03 Interpellatie van de heer **Joseph Arens** tot de minister van Justitie over "de mensenhandel" (nr. 1035)

03.01 **Josy Arens** (PSC): Naar aanleiding van de politiehervorming werden de binnen de rijkswachtbrigades van Brussel opgerichte cellen ter bestrijding van de mensenhandel ontbonden of geherstructureerd. Het personeel, dat grotendeels werd vernieuwd, begint weer van nul af aan. De gegevensbanken zijn verdwenen. De nieuwe cellen moeten nieuwe informatienetwerken opbouwen en zullen pas over twee of drie jaar efficiënt kunnen werken. Dat betekent tijdverlies, minder efficiëntie en dus ook minder goede resultaten.

Wat zal u ondernemen om de continuïteit van de onderzoeken te garanderen, aan de hand van de gegevens die door de vroegere cellen werden ingezameld?

Binnen het parket werd een permanente specifieke cel opgericht voor de dringende aanpak van situaties die in de praktijk worden vastgesteld. Zij gaf de in de opvang van slachtoffers gespecialiseerde organen de noodzakelijke toestemming voor een dringend optreden. Sinds juli 2001 heeft het arbeidsauditoraat het initiatief overgenomen. Er wordt echter geen permanente dienstverlening meer verzekerd. Bovendien leidt dat meningsverschil tussen de gespecialiseerde cel van het parket en het arbeidsauditoraat tot vertraging in de dossiers die in behandeling zijn.

Welke maatregelen zal u treffen om dat te verhelpen?

03.02 Minister **Marc Verwilghen** (*Frans*): Het eerste deel van uw vraag betreft een bevoegdheid van de minister van Binnenlandse Zaken, maar u kan alvast het volgende in overweging nemen.

Op lokaal vlak en in het kader van de wet tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, zal de strijd tegen de mensenhandel in de zonale veiligheidsplannen worden uitgestippeld. De korpschefs van de lokale politie zullen volledig autonoom beslissen over de oprichting en de samenstelling van een cel "Mensenhandel", afhankelijk van de prioriteiten van

02.04 **Marc Verwilghen**, ministre (*néerlandais*): Le législateur a clairement établi sur qui reposait la responsabilité. Nous ne devons dès lors pas tendre vers une intervention plus importante de la part des autorités.

L'incident est clos.

03 Interpellation de M. **Joseph Arens** au ministre de la Justice sur "la traite des êtres humains" (n° 1035)

03.01 **Josy Arens** (PSC): Suite à la réforme des polices, les cellules « Traite des être humains », créées au sein des brigades de gendarmerie à Bruxelles, ont été dissoutes ou restructurées. Ce personnel, en grande partie renouvelé, repart de zéro. Les bases de données ont disparu. Les nouvelles cellules doivent recréer de nouveaux réseaux d'information et ne seront pas efficaces avant deux ou trois ans. Il en résultera perte de temps, d'efficacité et, sans doute, de résultats.

Qu'allez-vous mettre en œuvre pour assurer la continuité des enquêtes, en valorisant les données récoltées par les anciennes cellules ?

Une cellule spécifique permanente avait été créée au sein du parquet pour traiter en urgence les situations constatées sur le terrain. Elle délivrait aux organismes spécialisés dans la prise en charge des victimes le feu vert nécessaire au traitement en urgence. Depuis juillet 2001, l'auditorat du travail a repris l'initiative. Mais plus aucune permanence n'est organisée. De plus, ce désaccord entre la cellule spécialisée du parquet et l'auditorat du travail entraîne des retards dans les dossiers en cours.

Comment comptez-vous remédier à cette situation ?

03.02 **Marc Verwilghen**, ministre (*en français*): La première partie de la question relève de la compétence du ministre de l'Intérieur, mais je vais vous fournir quelques éléments à prendre en considération.

A l'échelon local et dans le cadre de la loi sur la police intégrée à deux niveaux, la lutte contre la traite sera élaborée dans les plans zonaux de sécurité. Les chefs de corps de police locale décideront, en toute autonomie, de l'existence et de la composition d'une cellule TEH selon les priorités du plan zonal de sécurité. Ils choisiront la manière la plus adéquate pour combattre ce phénomène sur

het zonale veiligheidsplan. Zij bepalen zelf wat de beste manier is om de mensenhandel te bestrijden, op grond van een analyse van de lokale context. Het CBO heeft nooit databanken beheerd met betrekking tot de mensenhandel.

In april 1999 verstuurde mijn voorganger circulaire COL 12/99, die op 1 september 1999 in werking is getreden en die bepaalt dat de databank "Souteneurschap" vervangen wordt door een specifieke databank "Mensenhandel". De centrale cel "Mensenhandel" (Directie Bestrijding van de criminaliteit tegen personen) beschikt over een strategische en operationele documentatie.

Op die manier kan dit verschijnsel aangepakt worden en kunnen initiatieven op lokaal vlak worden ondersteund. De arrondissementale informatiekruispunten staan in voor de continuïteit van het onderzoek en de valorisatie van de vergaarde informatie. Een vertegenwoordiging van de lokale politiekorpsen is daarbij absoluut noodzakelijk.

Binnen het arbeidsauditoraat werd in oktober 2001 een gespecialiseerde cel opgericht. De twee aangestelde magistraten zijn 24 uur per dag, ook tijdens het weekend en op feestdagen, bereikbaar via GSM. Die cel werkt samen met de door het parket aangewezen magistraten: er worden werkmethoden, adviezen, standpunten en allerhande inlichtingen uitgewisseld, en er wordt regelmatig vergaderd.

De huidige situatie zorgt dus kennelijk niet voor specifieke problemen.

03.03 Josy Arens (PSC): Met mijn vragen verwoord ik de bezorgdheid die bij de actoren in het veld leeft. Ik zal trouwens niet nalaten hun uw antwoorden mee te delen.

Het incident is gesloten.

03.04 De voorzitter : De tweede vraag van de heer Arens nr. 5884 en de vraag van de heer Fournaux nr. 5885 worden uitgesteld.

04 Vraag van mevrouw Els Van Weert aan de minister van Justitie over "de tariefverhoging door SABAM" (nr. 5912)

04.01 Els Van Weert (VU&ID): SABAM wil de tarieven vereenvoudigen. Tegen juni 2002 zouden er veertig tarieven verdwenen moeten zijn. De wijzigingen betreffen de gelegenheidsevenementen en de contractuele inningen. De tarieven worden

base d'une analyse contextuelle locale. Le BCR n'a jamais été gestionnaire de bases de données en matière de traite des êtres humains.

En avril 1999, mon prédécesseur a publié la circulaire COL 12/99, entrée en vigueur le 1^{er} septembre 1999, et qui prévoyait le remplacement de la banque de données « Proxénétisme » par une banque de données spécifique « Traite des êtres humains ». La cellule centrale TEH (Direction de la criminalité contre les personnes) dispose d'une documentation stratégique et opérationnelle.

Cela lui permet de lutter contre ce phénomène et de soutenir les initiatives du niveau local. Les carrefours d'information d'arrondissement assurent la continuité des enquêtes et la valorisation des données déjà récoltées. Une représentation des corps de police locale y est indispensable.

Une cellule spécialisée a été créée au sein de l'auditorat du travail en octobre 2001. Les deux magistrats désignés sont joignables par GSM, 24 heures sur 24, les week-ends et jours fériés. Cette cellule collabore avec les magistrats désignés par le parquet en échangeant méthodes de travail, conseils, points de vue, renseignements divers; des réunions ont lieu fréquemment.

La situation actuelle ne semble donc pas poser de problèmes spécifiques.

03.03 Josy Arens (PSC): Mes questions reflètent les préoccupations des acteurs de terrain, à qui je ne manquerai pas de transmettre vos réponses.

L'incident est clos.

03.04 Le président : La deuxième question n° 5884 de M. Arens ainsi que la question n° 5885 de M. Fournaux sont reportées.

04 Question de Mme Els Van Weert au ministre de la Justice sur "l'augmentation des tarifs de la SABAM" (n° 5912)

04.01 Els Van Weert (VU&ID): La SABAM souhaite simplifier ses tarifs. D'ici au mois de juin 2002, quarante tarifs devraient être supprimés. Les modifications concernent les événements occasionnels et les perceptions contractuelles. Ces

echter niet alleen vereenvoudigd, maar ook verhoogd. Voor de organisatie van een fuif zou men rekening moeten houden met een verdubbeling van het tarief. Er is dan ook vanuit diverse hoeken verzet gerezen. De verhoging komt bovenop de billijke vergoeding die moet worden betaald. Op deze manier zullen bijvoorbeeld de traditionele jeugdfuiven stilaan verdwijnen. Het kan toch niet de bedoeling zijn om het spontane verenigingsleven te demotiveren?

SABAM wil in dialoog treden met de jeugdorganisaties en heeft de verhoging tijdelijk opgeschort, maar ook andere organisaties dan jeugdverenigingen worden door de maatregel getroffen.

Wat is de houding van de minister ten opzichte van de beslissing van SABAM? Werd hij erbij betrokken of kwam de beslissing ook voor hem onverwacht? Wat kan en zal de minister ondernemen?

04.02 Minister **Marc Verwilghen** (Nederlands): Op 19 november 2001 heb ik een kopie ontvangen van de nieuwe SABAM-tarieven. Ik was niet betrokken bij de vaststelling van de tarieven. Krachtens de Auteurswet van 1994 mag SABAM de auteursvergoeding zelf vastleggen. Het gunsttarief voor fuiven waarvoor vooraf toelating werd gevraagd vervalt en er komt een tariefverhoging van dertig procent wanneer geen toelating werd gevraagd. De berekeningswijze zelf wijzigt niet, de minimumtarieven werden voor het eerst sinds 1996 aangepast. Jeugthuizen met een jaarcontract genieten een korting van vijftig procent.

Als minister kan ik een beperkt aantal maatregelen nemen. Het gaat om het extern toezicht op de wettelijkheid van de tarieven en om het vaststellen van een eventueel misbruik van machtspositie, zoals gedefinieerd in de wet van 1991 op de economische mededinging.

De inning van de tarieven kan worden geschorst in geval de tarieven een ernstig, onmiddellijk en onherstelbaar nadeel zouden veroorzaken.

Het lijkt me wenselijk dat de partijen tot een oplossing zouden komen in overleg.

04.03 **Els Van Weert** (VU&ID): Ik weet dat de mogelijkheden van de minister beperkt zijn. Ik heb deze noodkreet vanwege de sector willen

tarifs ne font pas seulement l'objet d'une simplification, ils sont également revus à la hausse. Pour l'organisation d'une fête, il faudrait multiplier les tarifs par deux. Certains s'opposent à cette mesure. L'augmentation s'ajoute à la rémunération équitable dont il faut s'acquitter. Les boums traditionnelles risquent ainsi de disparaître progressivement. Il ne faudrait pas que ces mesures aient pour effet de mettre à mal une expression spontanée de la vie associative.

La SABAM souhaite dialoguer avec les organisations de jeunes et a temporairement suspendu l'augmentation des tarifs mais d'autres organisations sont également touchées par cette augmentation.

Quelle est la position du ministre par rapport à la décision prise par la SABAM ? A-t-il été associé à la prise de décision ou a-t-il également été surpris par cette mesure ? Quelles initiatives le ministre peut-il ou a-t-il l'intention de prendre ?

04.02 **Marc Verwilghen**, ministre (en néerlandais) : Le 19 novembre 2001, j'ai reçu une copie des nouveaux tarifs pratiqués par la SABAM. Je n'ai pas été associé à la fixation des tarifs. Conformément à la loi de 1994 sur les droits d'auteur, la SABAM est autorisée à fixer elle-même la rémunération des auteurs. Le tarif préférentiel dont bénéficient les organisateurs de boums pour lesquelles une autorisation préalable a été demandée est abandonné et les tarifs seront augmentés de 30% si aucune autorisation n'a été demandée. Le mode de calcul proprement dit ne change pas. Les tarifs minimums ont été adaptés pour la première fois depuis 1996. Les maisons de jeunes ayant conclu un contrat annuel bénéficient d'une réduction de 50%.

En ma qualité de ministre, je ne puis prendre qu'un nombre limité de mesures. Elles portent sur le contrôle externe de la légalité des tarifs et sur la constatation d'un éventuel abus de position dominante, comme stipulé dans la loi de 1991 sur la concurrence économique.

La perception des droits peut être suspendue si ceux-ci causent un préjudice sérieux, immédiat et irréparable.

Il serait souhaitable que les parties se concertent pour trouver une solution.

04.03 **Els Van Weert** (VU&ID): Je sais que les moyens d'action du ministre sont limités. J'ai voulu répercuter ce cri d'alarme du secteur et j'invite le

overbrengen en nodig de minister uit alle middelen die hij tot zijn beschikking heeft in te zetten om tot een goede oplossing te komen. Ik betreur tot slot dat men deze gelegenheid niet heeft aangegrepen om een transparant geheel te maken van de billijke vergoeding en de SABAM-vergoeding.

Het incident is gesloten.

05 **Samengevoegde mondelinge vragen van**
 - de heer Tony Van Parys aan de minister van Justitie over "het advies van de raad van de procureurs inzake een wettelijke spijtoptantenregeling" (nr. 5917)
 - de heer Geert Bourgeois aan de minister van Justitie over "de weigering van de procureurs om advies over de spijtoptantenregeling te geven" (nr. 5931)

05.01 **Tony Van Parys** (CD&V): De invoering van een spijtoptantenregeling verloopt allesbehalve probleemloos. Na het *njet* van PS-kopstuk Di Rupo en de afspraak *tussen pot en pint* van de heren Di Rupo en De Gucht dat deze regeling er niet zal komen, evenmin als het migrantenstemrecht trouwens, besloot minister Verwilghen om toch nog het advies te vragen van de procureurs des Konings. Dit advies moest worden gegeven vóór 10 december.

Groot was dan ook mijn verwondering toen ik vanmorgen in de *Financieel Economische Tijd* las dat de procureurs des Konings weigeren een advies te geven. Zij argumenteren dat de minister zijn vroegere toezeggingen aan hen niet nakomt en dat zij nog steeds in onzekerheid verkeren over de verticalisering van het openbaar ministerie en de kerntaken van de parketten en de parketten-generaal. De breuk tussen hen en de minister blijkt een feit.

Om te vermijden dat dit dossier geblokkeerd wordt, stel ik voor dat de commissie voor de Justitie ons wetsvoorstel hierover behandelt, zonder het advies af te wachten.

05.02 **Geert Bourgeois** (VU&ID): De Raad van procureurs des Konings weigert een advies te geven over de spijtoptantenregeling. Men kan zich afvragen wie hier achter zit. Wie heeft hier belang bij? Dit is zeer erg. Ik dacht dat de vertrouwensbreuk onderussen gelijmd was. We moeten nu weten waar we aan toe zijn op wetgevend vlak.

Welke conclusies trekt de minister uit deze weigering? Zal de minister het ontwerp toch laten behandelen of ons voorstel laten behandelen en

ministre à mettre en œuvre tous les moyens dont il dispose pour parvenir à une bonne solution. Enfin, je déplore que l'on n'ait pas profité de l'occasion pour véritablement clarifier les choses en ce qui concerne la rémunération équitable et l'indemnité de la SABAM.

L'incident est clos.

05 **Questions orales jointes de**
 - M. Tony Van Parys au ministre de la Justice sur "l'avis du conseil des procureurs du Roi sur une réglementation légale concernant les repentis" (n° 5917)
 - M. Geert Bourgeois au ministre de la Justice sur "le refus des procureurs de rendre leur avis concernant la réglementation sur les repentis" (n° 5931)

05.01 **Tony Van Parys** (CD&V): La mise en oeuvre d'une réglementation concernant les repentis ne va pas sans mal. Après le refus du président du PS, M. Elio Di Rupo, et l'accord informel intervenu entre ce dernier et M. De Gucht, aux termes duquel cette réglementation, ni le droit de vote des étrangers, ne verrait le jour, le ministre Verwilghen a malgré tout décidé de demander l'avis du conseil des procureurs du Roi. Cet avis devait être rendu avant le 10 décembre.

Grande fut donc ma surprise ce matin de lire dans le *Financieel Economische Tijd* que les procureurs du Roi refusent de rendre un avis. Pour justifier leur attitude, ils invoquent le non-respect par le ministre des promesses qu'il leur avait faites et l'incertitude persistante à propos de la verticalisation du ministère public et des tâches majeures des parquets et des parquets généraux. Le dialogue entre les procureurs et le ministre est donc rompu.

Afin d'éviter le blocage de ce dossier, je propose que la commission de la Justice examine notre proposition de loi en la matière sans attendre l'avis des procureurs du Roi.

05.02 **Geert Bourgeois** (VU&ID): Le conseil des procureurs du Roi refuse de donner un avis sur le règlement relatif aux repentis. On peut se demander qui est à l'origine de ce refus ? Qui y aurait intérêt ? C'est une question gravissime. Je croyais que la confiance était rétablie. Nous devons savoir à quoi nous en tenir sur le plan législatif.

Quelles conclusions le ministre tire-t-il de ce refus ? Fera-t-il néanmoins examiner son projet de loi par le Parlement ou fera-t-il plutôt examiner notre

eventueel amenderen? Hebben de procureurs inderdaad een aantal grieven geformuleerd? Is er een fundamentele breuk ontstaan?

proposition de loi, qu'il se réservera le droit d'amender ? Les procureurs ont-ils formulé une série de griefs ? Les liens de confiance qui unissaient le ministre aux procureurs se sont-ils rompus durablement ?

Dit is nog nooit gebeurd: twee maal op korte tijd komt een vertrouwensbreuk tot uiting met de procureurs des Konings, die een belangrijke rol spelen in het veiligheidsbeleid. Dat is nefast. Wat zal de minister eraan doen?

C'est une première dans notre pays: pour la seconde fois en peu de temps, une crise de confiance affecte les relations entre le ministre et les procureurs du Roi, lesquels jouent un rôle majeur dans la politique de sécurité. Cette crise est évidemment néfaste. Que compte faire le ministre pour y remédier ?

05.03 Minister **Marc Verwilghen** (Nederlands): Ook ik heb vanmorgen het bericht in de krant gelezen, maar kan de juistheid van de mededeling niet bevestigen. Vrijdag heeft de voorzitter van de informele Raad van de procureurs des Konings me gewoon gevraagd nog wat geduld te oefenen. Van een weigering weet ik niets en ik zou zo'n weigering zeker niet aanvaarden. Deze weigering zou slechts één slachtoffer kennen: de rechtsstaat.

05.03 **Marc Verwilghen**, ministre (en néerlandais): J'ai lu l'information ce matin dans le *Financieel Economische Tijd*, moi aussi, mais je ne peux pas en confirmer l'exactitude. Vendredi, le président du conseil informel des procureurs du Roi m'a simplement demandé de faire preuve d'encore un peu de patience. Je n'ai pas eu vent d'un refus, que de toutes façons je n'accepterais certainement pas. Un tel refus ne ferait qu'une victime: l'Etat de droit.

De experts van de Raad van Europa zullen tegen 11 januari 2002 een advies verlenen.

Les experts du Conseil de l'Europe rendront leur avis pour le 11 janvier 2002.

Natuurlijk hebben de procureurs des Konings ook een advies uitgebracht over hun statuut, over de verticalisering van het openbaar ministerie en over de uitvoering van het stappenplan inzake de rol van het openbaar ministerie. Van een breuk weet ik echter niets.

Bien entendu, les procureurs du Roi ont également émis un avis quant à leur statut, à la «verticalisation» du ministère public et à la mise en oeuvre du plan en plusieurs phases concernant le rôle du ministère public. Mais il n'est pas question de rupture.

05.04 **Tony Van Parys** (CD&V): Een parlementslid is natuurlijk niet de scheidsrechter bij een discussie tussen de minister en de procureurs. Ik kan niet uitmaken wie de waarheid spreekt en wie niet.

05.04 **Tony Van Parys** (CD&V): Un parlementaire ne fait bien entendu pas office d'arbitre dans une discussion entre le ministre et les procureurs. Il m'est impossible de dire qui travestit la vérité.

Het advies moest er komen tegen 10 december, maar het is er niet. Men is het zelfs niet eens over de reden waarom er geen advies is. De voorzitter van de Raad van procureurs des Konings maakt duidelijk een koppeling. De minister heeft de mogelijkheid om te ontkoppelen: hij is immers niet afhankelijk van het advies.

L'avis devait être prêt pour le 10 décembre mais il ne l'est pas. On ne s'accorde même pas sur la raison de son absence. Le Président du Conseil des procureurs établit très clairement un lien que le ministre peut rompre puisqu'il n'est pas dépendant de l'avis.

Uit het antwoord blijkt hoe diep de kloof is. Dat doet vragen rijzen over het functioneren van de rechtsstaat. Inzake de spijtoptanten kan de minister gemakkelijk zelf een standpunt innemen. Is de minister bereid de bespreking hierover te laten doorgaan?

La réponse montre l'ampleur du clivage. Il y a lieu de s'interroger sur le fonctionnement de l'Etat de droit. En ce qui concerne les repentis, le ministre peut parfaitement prendre attitude. Est-il disposé à permettre la discussion?

05.05 **Geert Bourgeois** (VU&ID): Wie heeft contact opgenomen met de heer Dejemeppe? Ik had begrepen dat de veiligheidsadviseur van de premier, de heer De Ruyver, wél van deze weigering op de

05.05 **Geert Bourgeois** (VU&ID): Qui a pris contact avec M. Dejemeppe? Il me semblait que le conseiller en matière de sécurité du premier ministre, M. Deruyver, avait été informé de ce refus.

hoogte werd gebracht.

05.06 Minister **Marc Verwilghen** (*Nederlands*): Mijn kabinetschef heeft contact met de heer Dejemeppe opgenomen en in dit gesprek was van een weigering geen sprake. Er werd enkel geduld gevraagd.

05.07 **Geert Bourgeois** (VU&ID): Werd er dan een termijn vooropgesteld? Wat zal de minister nu doen? Is hij bereid om mee te werken aan ons wetsvoorstel in het geval er geen of een negatief advies komt?

05.08 Minister **Marc Verwilghen** (*Nederlands*): Wettelijke initiatieven zijn niet afhankelijk van een niet-bindend advies. Ik blijf er ondertussen bij dat een spijtoptantenregeling noodzakelijk is.

Het incident is gesloten.

06 **Vraag van de heer Geert Bourgeois aan de minister van Justitie over "de stand van zaken van het op 14 juni 2001 gestarte onderzoek inzake corruptie in het ministerie van Justitie" (nr. 5918)**

06.01 **Geert Bourgeois** (VU&ID): Er is een onderzoek lopende naar een corruptiezaak in het ministerie van Justitie, die al jarenlang aan de gang zou zijn. Ik stelde daarover eerder al vragen. Volgens de minister zou het ministerie zich burgerlijke partij stellen.

Wanneer is de burgerlijke partijstelling gebeurd? Wat is de omvang van de fraude? Hoe lang heeft ze geduurd? Heeft de minister bewarende maatregelen getroffen? Heeft hij de bestaande controlemechanismen geëvalueerd? Vonden aanpassingen plaats? Worden maatregelen overwogen? Werden er tuchtmaatregelen getroffen?

06.02 Minister **Marc Verwilghen** (*Nederlands*): Het ministerie van Justitie heeft zich op 2 augustus 2001 burgerlijke partij gesteld voor een bedrag van 1 frank provisioneel onder voorbehoud van latere precisering. Er werden tot op heden nog geen andere maatregelen genomen. Het lijkt ook niet opportuun om op dit moment over te gaan tot het leggen van bewarend beslag.

Er moet terug een interne auditdienst worden opgericht. In de voorstellen van minister Van den Bossche wordt voorzien in een intern controlesysteem.

05.06 **Marc Verwilghen**, ministre (*en néerlandais*): Mon chef de cabinet a contacté M. Dejemeppe. Il a seulement été demandé de faire preuve de patience. Il n'était pas question d'un éventuel refus.

05.07 **Geert Bourgeois** (VU&ID): Un délai a-t-il alors été fixé? Que comptez-vous faire à présent? Etes-vous disposé à appuyer notre proposition de loi au cas où l'avis ne serait pas rendu ou serait négatif?

05.08 **Marc Verwilghen**, ministre (*en néerlandais*): Les initiatives législatives ne sont pas tributaires d'un avis non-contraignant. Je reste convaincu de la nécessité d'instaurer une réglementation pour les repentis.

L'incident est clos.

06 **Question de M. Geert Bourgeois au ministre de la Justice sur "l'état d'avancement de l'enquête judiciaire sur la corruption au sein du ministère de la Justice, ouverte le 14 juin 2001" (n° 5918)**

06.01 **Geert Bourgeois** (VU&ID): Une enquête est en cours sur une affaire de corruption qui toucherait le ministère de la Justice depuis des années. J'ai déjà posé des questions à ce sujet précédemment. Le ministre avait laissé entendre que le ministère allait se constituer partie civile.

Quand s'est-il porté partie civile? Quelle est l'ampleur de la fraude? Combien de temps a-t-elle duré? Le ministre a-t-il pris des mesures conservatoires? A-t-il évalué les mécanismes de contrôle existants? A-t-il été procédé à des aménagements? Envisage-t-on de prendre des dispositions? Des mesures disciplinaires ont-elles été prises?

06.02 **Marc Verwilghen**, ministre (*en néerlandais*): Le ministère de la Justice s'est constitué partie civile le 2 août 2001 pour un montant provisionnel de 1 franc sous réserve de précision ultérieure. Aucune autre mesure n'a été prise jusqu'ici. Par ailleurs, le moment ne semble pas opportun pour procéder à une saisie conservatoire.

Il convient de rétablir un service d'audit interne. Les propositions du ministre Van Den Bossche prévoient d'ailleurs un système de contrôle interne.

Er werden geen tuchtmaatregelen getroffen ten aanzien van de ambtenaren. De strafprocedure schorst het tuchtonderzoek. De betrokken ambtenaren werden wel geschorst in het belang van de dienst.

06.03 Geert Bourgeois (VU&ID): Ik stel vast dat de minister zich snel burgerlijke partij heeft gesteld en dat hij vertrouwen heeft in de interne controle. In andere landen bestaat een reeks maatregelen die wij niet kennen.

Over de duur en de omvang van de fraude kreeg ik geen antwoord. Bezwarende maatregelen vindt de minister niet opportuun. Is het een langdurige en omvangrijke fraude? Dan zou bezwarend beslag toch een daad van goed beleid zijn.

06.04 Minister Marc Verwilghen (Nederlands): Minister Van den Bossche werkt momenteel een aantal voorstellen uit die betrekking hebben op interne controlesystemen. Die systemen zullen hier ook moeten worden toegepast.

We kunnen de exacte omvang van de fraude nog niet bepalen, maar hopen zo snel mogelijk inzage te krijgen in het strafdossier. Onze raadsman kreeg de opdracht dit goed op te volgen.

Het incident is gesloten.

07 Vraag van de heer Geert Bourgeois aan de minister van Justitie over "het succes van het parket van Leuven in zijn strijd tegen car- en homejacking" (nr. 5919)

07.01 Geert Bourgeois (VU&ID): In Leuven slaagden de procureur des Konings, zijn team en de politie erin om, met de aanhouding van een aantal car- en homejackers, een van hun topprioriteiten te realiseren. Wat een algemene regel zou moeten zijn, haalt de krantenkoppen als een uitzonderlijke meevaller. Volgens de veiligheidsadviseur van de premier, de heer De Ruyver, is dit succes te danken aan het arrondissementeel informatiekruispunt, aan de samenwerking tussen procureur, burgemeester en politie, aan de organisatie van het werk en de managementkwaliteiten van de procureur des Konings.

Deelt de minister dit standpunt? Hoe ziet de organisatiestructuur van het parket van Leuven eruit en waarin verschilt deze van andere arrondissementen? Zal deze structuur overal worden ingevoerd? Zo ja, welke initiatieven neemt de minister daartoe? Welk tijdsschema hanteert de

Aucune mesure disciplinaire n'a été prise à l'égard des fonctionnaires. La procédure pénale suspend l'enquête disciplinaire. Les fonctionnaires concernés ont toutefois été suspendus dans l'intérêt du service.

06.03 Geert Bourgeois (VU&ID): Je constate que le ministre s'est rapidement constitué partie civile et qu'il est confiant dans le contrôle interne. Dans d'autres pays, il existe des mesures dont nous n'avons pas connaissance.

Je n'ai pas obtenu de réponse en ce qui concerne la durée et l'ampleur de la fraude. Le ministre estime inopportun de prendre des mesures conservatoires. S'agit-il d'une fraude importante et qui s'est étalée dans le temps ? Dans l'affirmative, une saisie conservatoire constituerait un geste de bonne administration.

06.04 Marc Verwilghen, ministre (en néerlandais): Le ministre Van den Bossche prépare actuellement des propositions relatives aux systèmes de contrôle interne. En l'espèce, ces systèmes devront également être mis en oeuvre.

Nous ne pouvons pas encore définir l'ampleur exacte de la fraude mais nous espérons pouvoir prendre connaissance rapidement du dossier pénal. Notre conseil a pour tâche de suivre cela de près.

L'incident est clos.

07 Question de M. Geert Bourgeois au ministre de la Justice sur "le succès du parquet de Louvain dans la lutte contre le car-jacking et le home-jacking" (n° 5919)

07.01 Geert Bourgeois (VU&ID): A Louvain, le procureur du Roi, son équipe et la police ont réalisé un de leurs objectifs prioritaires en arrêtant les auteurs de certains car-jackings et de home-jackings. Ce qui devrait être la règle générale fait la une des journaux qui titrent à propos d'un coup de filet exceptionnel. Selon M. De Ruyver, conseiller en sécurité du premier ministre, ce succès repose sur les éléments suivants : le carrefour informatique de l'arrondissement; la coopération entre le procureur, le bourgmestre et la police; l'organisation du travail et les qualités de management du Procureur du Roi.

Le ministre partage-t-il ce point de vue ? Comment la structure organisationnelle du parquet de Louvain se présente-t-elle et en quoi se différencie-t-elle des autres arrondissements ? Cette structure sera-t-elle instaurée partout ? Dans l'affirmative, quelles initiatives le ministre a-t-il prises à cet effet ? Quel

minister?

calendrier s'est-il fixé ?

07.02 Minister **Marc Verwilghen** (*Nederlands*): De elementen die door de heer De Ruyver worden aangehaald, zijn gunstige factoren in de strijd tegen de georganiseerde misdaad. De werkwijze berust op afspraken, vermeld in een vertrouwelijke ministeriële circulaire. Het werk van het parket van Leuven verdient felicitaties en navolging.

07.02 **Marc Verwilghen**, ministre (*en néerlandais*): Les éléments évoqués par M. De Ruyver constituent des éléments favorables dans la lutte contre la criminalité organisée. La méthode de travail repose sur des accords inscrits dans une circulaire ministérielle confidentielle. Il faut saluer le travail fourni par le parquet de Louvain dont l'exemple mérite d'être suivi.

Ik wil er niettemin nadruk op leggen dat ook buiten Leuven goede resultaten worden behaald. Het Leuvense succes in evenzeer het gevolg van zeer goede samenwerking met politiediensten uit andere arrondissementen en met centrale steundiensten. Toch is de kwaal van car –en homejackings in ons land zeker niet opgelost.

Je tiens néanmoins à souligner que de bons résultats sont également enregistrés ailleurs. Le succès louvaniste est également dû à la très bonne coopération avec les services de police extérieurs à l'arrondissement et avec les services centraux d'appui. Par ailleurs, le fléau des car-jackings et des home-jackings n'est certainement pas encore endigué dans notre pays.

De organisatiestructuur van het Leuvens parket wordt omschreven in het "Verslag en voorstellen over de werking van het parket van de procureur des Konings te Leuven". Ik zal u een exemplaar overhandigen. Ik verwijs verder naar het eerste nummer van de *Parketbrief*.

La structure organisationnelle du parquet de Louvain est décrite dans le "Rapport et propositions concernant le fonctionnement du parquet du procureur du Roi de Louvain". Je vous en transmettrai un exemplaire. Je vous renvoie également au premier numéro de "La lettre du Parquet".

Het model kan niet zomaar worden toegepast op andere arrondissementen die elk hun eigen kenmerken hebben. Aan het huidige model ging een jarenlange voorbereiding vooraf. Naast de gerechtelijke aspecten is ook het administratieve politiewerk van belang bij het doorgeven en interpreteren voor informatie. Een dergelijke initiatief heeft trouwens maar kans op slagen als het van de basis komt er niet van buitenaf wordt opgelegd. Als minister kan ik enkel de voorwaarden en het kader creëren.

Ce modèle de structure ne peut pas être transposé tel quel dans d'autres arrondissements qui possèdent chacun leurs caractéristiques propres. Le modèle actuel a demandé un an de préparation. Outre les aspects judiciaires, le travail de la police administrative revêt également de l'importance dans le cadre de la transmission et de l'interprétation des informations. Une telle initiative ne peut réussir que si elle émane de la base et non pas de l'extérieur. En ma qualité de ministre, je ne puis que créer les conditions et mettre en place le cadre.

07.03 **Geert Bourgeois** (VU&ID): Kunnen de leden van de commissie voor de Justitie de edities van de *Parketbrief* verkrijgen.

07.03 **Geert Bourgeois** (VU&ID): Les membres de la commission de la Justice pourraient-ils obtenir les numéros de *La lettre du Parquet*?

07.04 Minister **Marc Verwilghen** (*Nederlands*): Ik zal een aantal exemplaren deze namiddag laten bezorgen aan het commissiesecretariaat.

07.04 **Marc Verwilghen**, ministre (*en néerlandais*): J'en ferai parvenir des exemplaires au secrétariat de la commission cet après-midi.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 11.37 uur.

La réunion publique de commission est levée à 11.37 heures.