

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1969-1970.

3 DECEMBER 1969.

**Voorstel van wet
tot veralgemening van de kinderbijslagen.**

TOELICHTING

MIJNE HEREN,

Het is een gelukkige vaststelling dat — vooral de laatste jaren — de wet van 4 augustus 1930 houdende veralgemening van de gezinsvergoedingen en die van 10 juni 1937, houdende de regeling voor kinderbijslag voor zelfstandigen zeer belangrijk werden verbeterd inzake voorwaarden en verhoging van de bedragen, en dat verschillende marginale groepen werden ingeschakeld, deels ten laste van de regeling zelf, deels ten laste van het Rijk. Verwijzen wij hier bijvoorbeeld naar : kinderen van gedetineerden, studenten, minder-valide kinderen, enz.

Dit neemt evenwel niet weg dat het in de praktijk nog voorkomt dat aan bepaalde kinderen geen bijslagen kunnen worden uitgekeerd, en dit wegens het ontbreken van een wettelijke basis.

De regeringsverklaring spreekt o.m. over « Een voorrang : de minst begunstigten » (punt 110) en over de « Uitbreiding van de sociale zekerheid tot de nog niet beschermde groepen » (punt 111).

Het is dan ook passend en rechtvaardig een gewaarborgde kinderbijslag te voorzien voor elk kind ten laste en dit omwille van het bestaan ervan.

Er moge trouwens worden aan herinnerd dat reeds 2 gelijkaardige maatregelen werden genomen, nl. :

a) ten gunste van de personen van de Derde Leeftijd en dit door de wet van 1 april 1969 tot instelling van een gewaarborgd inkomen voor bejaarden (*Belgisch Staatsblad* van 29 april 1969);

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1969-1970.

3 DECEMBRE 1969.

**Proposition de loi
portant généralisation des allocations familiales.**

DEVELOPPEMENTS

MESSIEURS,

C'est avec grande satisfaction qu'on a pu constater, surtout au cours des dernières années, que la loi du 4 août 1930 portant généralisation des allocations familiales et celle du 10 juin 1937 étendant les allocations familiales aux employeurs et aux non-salariés ont été très considérablement améliorées en ce qui concerne les conditions prévues et le relèvement des montants, et aussi que plusieurs groupes marginaux y ont été englobés, en partie à charge du régime lui-même et en partie à charge de l'Etat. Il s'agit notamment des enfants des détenus, des étudiants, des enfants handicapés, etc.

Néanmoins, il arrive encore qu'en fait, certains enfants ne puissent bénéficier d'aucune allocation, faute d'une base légale d'octroi.

La déclaration gouvernementale dit notamment : « Une priorité : les défavorisés » (point 110) et « Extension de la sécurité sociale aux groupes non encore protégés » (point 111).

Il est donc juste et équitable de prévoir une allocation familiale garantie pour chaque enfant à charge, en raison même de son existence.

On peut d'ailleurs rappeler que deux mesures similaires ont déjà été prises :

a) en faveur des personnes du « troisième âge », par la loi du 1^{er} avril 1969 instituant un revenu garanti aux personnes âgées (*Moniteur belge* du 29 avril 1969);

b) ten gunste van de nog resterende inwoners van ons land die tot heden toe niet werden opgenomen in de verplichte ziekteverzekering, en dit door de wet van 27 juni 1969, tot wijziging van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering (*Belgisch Staatsblad* van 5 juli 1969).

Het voorstel van wet is dus, wat de sektor van de kinderbijslagen betreft, een residuair stelsel dat de uitkeringen wil verzekeren aan die kinderen, die thans uitgesloten zijn van een verplicht stelsel.

**

Onderzoek der artikelen.

I. Toepassingsgebied.

Eerste artikel.

Het betreft eigenlijk de principiële stellingneming n.l. het waarborgen van het recht op kinderbijslag aan elk kind omwille van zijn bestaan.

II. Gerechtigden.

Artikel 2.

De kinderen mogen niet gerechtigd zijn op kinderbijslag, toegekend krachtens een Belgische, buitenlandse of internationale regeling.

Het ligt voor de hand dat :

- de artikelen 62 en 63 van toepassing blijven;
- de Koning de voorwaarden bepaalt voor de kinderen die de Belgische nationaliteit niet bezitten;
- de Minister tot wiens bevoegdheid de Sociale Voorzorg behoort, de kinderbijslag kan toekennen aan Belgische kinderen, in buitenland verblijvend.

III. Voordelen.

Artikel 3.

Bij het bepalen van het bedrag wordt de gewone kinderbijslag vooropgesteld. Het Rijk neemt de uitgaven ten laste en de betaling wordt om administratieve redenen toevertrouwd aan de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers, zoals het reeds geschiedde voor andere categorieën.

IV. Uitbetaling.

Artikel 4.

De bijslag wordt betaald aan de persoon die beoogd wordt in het artikel 69 van de wet van 4 augustus 1930.

b) en faveur des régnicoles qui n'étaient pas encore soumis au régime de l'assurance-maladie obligatoire, par la loi du 27 juin 1969 modifiant la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité (*Moniteur belge* du 5 juillet 1969).

La présente proposition de loi vise donc à créer, pour le secteur des allocations familiales, un régime résiduaire destiné à assurer le bénéfice des allocations aux enfants actuellement exclus d'un régime obligatoire.

**

Analyse des articles.

I. Champ d'application.

Article premier.

Cet article énonce le principe de la proposition de loi, qui tend à garantir le droit aux allocations familiales à tout enfant, en raison même de son existence.

II. Bénéficiaires.

Article 2.

Les enfants visés sont ceux qui ne peuvent pas bénéficier d'allocations familiales dans un régime belge, étranger ou international.

Il est évident :

- que les articles 62 et 63 restent d'application;
- que le Roi fixe les conditions à remplir pour les enfants ne possédant pas la nationalité belge;
- que le Ministre ayant la Prévoyance sociale dans ses attributions peut accorder les allocations familiales pour les enfants belges résidant à l'étranger.

III. Avantages.

Article 3.

En ce qui concerne la fixation du montant des allocations, nous prenons pour base celui qui est ordinairement octroyé. L'Etat prend cette dépense à sa charge et, pour des raisons administratives, nous proposons de faire effectuer le paiement par l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés, comme c'est déjà le cas pour d'autres catégories.

IV. Paiement.

Article 4.

L'allocation est payée à la personne visée à l'article 69 de la loi du 4 août 1930.

Ook wordt bepaald dat de Jeugdrechtbank in bepaalde gevallen over de aanwending van de kinderbijslag kan beslissen.

V. Aanvraag.

Artikel 5.

De aanvraag tot het bekomen van de bij deze wet bedoelde kinderbijslag wordt gericht aan de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers. Dit vloeit trouwens voort uit de bepalingen van artikel 3.

VI. Algemene bepaling.

Artikel 6.

Er wordt bepaald, zoals in de andere sociale wetten, dat de bijslag niet vatbaar is voor afstand, noch voor beslag.

C. DE CLERCQ.

*
**

VOORSTEL VAN WET

I. Toepassingsgebied.

EERSTE ARTIKEL.

Kinderbijslag wordt verzekerd aan alle kinderen, die hun verblijfplaats in België hebben en die aan de door deze wet gestelde voorwaarden voldoen.

II. Gerechtigden.

ART. 2.

§ 1. De kinderen dienen te voldoen aan de volgende voorwaarden :

1. geen recht op kinderbijslag hebben hetzij krachtens een Belgische regeling, hetzij krachtens een buitenlandse of een internationale regeling;

2. één van de voorwaarden om rechtgevend op kinderbijslag te zijn bedoeld in artikel 62 en 63 van de samengeordende wetten voor kinderbijslag voor loonarbeiders vervullen.

§ 2. De Koning stelt de voorwaarden vast waaraan de kinderen van vreemde nationaliteit dienen te voldoen.

§ 3. De Minister van Sociale Voorzorg kan op advies van de Commissie van Advies inzake Betwiste Zaken, bedoeld in artikel 125 van de samengeordende wetten voor kinderbijslag voor loonarbeiders, in bijzondere gevallen de kinderbijslag toekennen aan kinderen van Belgische nationaliteit, die niet in België verblijven.

Il est également prévu que, dans certains cas, le Tribunal de la jeunesse pourra décider de l'affectation des allocations familiales.

V. Demandes.

Article 5.

Les demandes tendant à obtenir les allocations familiales qui font l'objet de la présente proposition de loi doivent être adressées à l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés, comme il résulte d'ailleurs des dispositions de l'article 3.

VI. Disposition générale.

Article 6.

A l'instar des autres lois sociales, notre proposition prévoit que l'allocation est incessible et insaisissable.

*
**

PROPOSITION DE LOI

I. Champ d'application.

ARTICLE PREMIER.

Ont droit aux allocations familiales tous les enfants résidant en Belgique et qui remplissent les conditions fixées par la présente loi.

II. Bénéficiaires.

ART. 2.

§ 1. Les enfants doivent remplir les conditions suivantes :

1. n'avoir droit aux allocations familiales ni en vertu d'un régime belge, ni en vertu d'un régime étranger ou international;

2. remplir une des conditions donnant droit aux allocations familiales en vertu des articles 62 et 63 des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés.

§ 2. Le Roi fixe les conditions à remplir pour les enfants de nationalité étrangère.

§ 3. Le Ministre de la Prévoyance sociale peut, sur avis de la Commission consultative du contrôle et du contentieux visée à l'article 125 des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, accorder, dans des cas particuliers, le bénéfice des allocations familiales pour des enfants de nationalité belge ne résidant pas en Belgique.

III. Voordelen.

ART. 3.

De Koning stelt het bedrag van de bij deze wet bedoelde bijslag vast.

De uitgaven vallen ten laste van het Rijk. De bijslag wordt uitbetaald door toedoen van de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor werknemers.

De Koning stelt eveneens het bedrag van de Rijkstegevoetkoming vast te verlenen aan de Rijksdienst als vergoeding voor de hem toevertrouwde opdracht.

IV. Uitbetaling.

ART. 4.

§ 1. De bijslag wordt betaald aan de persoon bedoeld in artikel 69 van de samengeordende wetten voor kinderbijslag voor loonarbeiders.

§ 2. Indien het belang van het kind het vordert, kan de jeugdrechtbank van de verblijfplaats van het kind, van ambtswege of op eenvoudige vordering van een belanghebbende persoon en na de in de vorige paragraaf bedoelde persoon te hebben gehoord, beslissen over de aanwending, ten bate van het kind, van de kinderbijslag, of voor dit kind een te allen tijde afzetbare bijzondere voogd aanstellen, belast over dit bedrag te beschikken voor de behoeften van de onmondige.

V. Aanvraag.

ART. 5.

De aanvraag om bijslag krachtens deze wet wordt ingediend bij de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers.

VI. Algemene bepaling.

ART. 6.

Deze bijslag is niet vatbaar voor afstand, noch voor beslag.

VII. Ingangsdatum.

ART. 7.

Deze wet treedt in werking op de door de Koning te bepalen datum en ten laatste binnen 3 maanden na de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

C. DE CLERCQ
C. HEYLEN
A. SMET
J. VERHAEGEN
G. PEDE
J. KEVERS.

III. Avantages.

ART. 3.

Le Roi fixe le montant de l'allocation visée dans la présente loi.

Les dépenses sont à charge de l'Etat. L'allocation est payée à l'intervention de l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés.

Le Roi fixe également le montant de l'intervention de l'Etat destinée à couvrir les frais inhérents à l'exécution de la tâche qui est confiée à l'Office national.

IV. Paiement.

ART. 4.

§ 1. L'allocation est payée à la personne visée à l'article 69 des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés.

§ 2. Si l'intérêt de l'enfant l'exige, le tribunal de la jeunesse auquel ressortit le lieu de résidence de l'enfant peut, d'office ou à la simple requête d'une personne intéressée, et après avoir entendu la personne visée au § 1^{er}, décider de l'affectation de l'allocation familiale en faveur de l'enfant ou désigner pour celui-ci un tuteur spécial, révocable à tout moment et chargé de disposer du montant de l'allocation en fonction des besoins de l'enfant.

V. Demande.

ART. 5.

Toute demande d'une allocation visée par la présente loi doit être adressée à l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés.

VI. Disposition générale.

ART. 6.

Cette allocation est incessible et insaisissable.

VII. Date d'entrée en vigueur.

ART. 7.

La présente loi entrera en vigueur à une date à déterminer par le Roi et au plus tard dans les trois mois de sa publication au *Moniteur belge*.