

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1969-1970.

13 NOVEMBRE 1969.

Projet de loi relatif aux rémunérations et pensions à charge des provinces et des communes.

RAPPORT
FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR ET
DE LA FONCTION PUBLIQUE (1)
PAR M. **BARBEAUX**.

MESSIEURS,

Parmi les nombreux projets et propositions portés à l'ordre du jour des travaux de votre Commission de l'Intérieur et de la Fondation Publique, il en est qui sont dépassés et doivent être retirés.

C'est le cas du projet de loi relatif aux rémunérations et pensions à charge des Provinces et Communes.

Il a été voté par la Chambre des Représentants au cours de la session 1936-1937 et transmis au Sénat, dont la Commission de l'Intérieur a approuvé le texte en sa séance du 17 mars 1938. Depuis lors, il est toujours pendant devant la Haute-Assemblée.

1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Van Cauwenberghe, président; Baltus, Billiet, Dulac, Franck, Goffart, Hercot, Jorissen, Machtens, Rutten, Sledsens, Strivay, Vanackere, Van Cauwelaert, Vandamme, Vanderpoorten, Vannieuwenhuyze, Verspeeten et Barbeaux, rapporteur.

R. A 2703

Voir :

Documents du Sénat :

258 (Session de 1936-1937) : Projet transmis par la Chambre des Représentants;

123 (Session de 1937-1938) : Rapport;

54 (Session de 1938-1939) : Amendements.

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1969-1970.

13 NOVEMBER 1969.

Ontwerp van wet betreffende de bezoldigingen en pensioenen ten bezware van de provinciën en gemeenten.

VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN EN HET
OPENBAAR AMBT (1) UITGEBRACHT
DOOR DE HEER **BARBEAUX**.

MIJNE HEREN,

Enkele van de talrijke ontwerpen en voorstellen die op de agenda van uw Commissie voor de Binnenlandse Zaken en het Openbaar Ambt voorkomen, zijn achterhaald en moeten ervan worden afgevoerd.

Zo bijvoorbeeld het ontwerp van wet betreffende de bezoldigingen en pensioenen ten bezware van de provinciën en gemeenten.

Het werd door de Kamer van Volksvertegenwoordigers goedgekeurd tijdens de zitting 1936-1937 en overgezonden aan de Senaat, waar de Commissie voor de Binnenlandse Zaken de tekst goedkeurde in vergadering van 17 maart 1938. Sedertdien is het nog altijd bij de Hoge Vergadering aanhangig.

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Van Cauwenberghe, voorzitter; Baltus, Billiet, Dulac, Franck, Goffart, Hercot, Jorissen, Machtens, Rutten, Sledsens, Strivay, Vanackere, Van Cauwelaert, Vandamme, Vanderpoorten, Vannieuwenhuyze, Verspeeten en Barbeaux, verslaggever.

R. A 2703

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

258 (Zitting 1936-1937) : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers;

123 (Zitting 1937-1938) : Verslag;

54 (Zitting 1938-1939) : Amendementen.

Ce n'est ni une quelconque indifférence ou carence qui explique ce fait mais bien qu'entretemps le projet a été dépassé et a perdu sa raison d'être, ainsi que l'ont déclaré, au cours de la séance de ce mardi 3 novembre de votre Commission, le Ministre de la Fonction Publique et le Ministre de l'Intérieur.

Le document contenant le texte du projet n'ayant plus été distribué depuis son dépôt, nous croyons utile, pour la bonne compréhension de la décision prise par votre Commission, de rappeler succinctement l'objet du projet, qui remonte à plus de trente ans d'ici.

Nous ne pensons pouvoir mieux le faire que le rapporteur de l'époque : « Des arrêtés royaux pris en 1935 et ayant force de loi ont imposé aux provinces et aux communes l'obligation d'appliquer aux rémunérations et aux pensions de leur personnel le même régime de mobilité d'après l'index qu'au personnel de l'Etat ».

« Mais des dispositions ultérieures arrêtées par l'Etat en cette matière ne sont pas obligatoires pour les pouvoirs locaux; le Ministre de l'Intérieur, par l'intermédiaire des Gouverneurs, leur a communiqué ces modifications, mais en leur laissant simplement la faculté de les adopter, faculté dont la plupart d'ailleurs firent usage.

« Le projet de loi qui est soumis au Sénat a pour but d'assurer à la rémunération et aux pensions des employés et des ouvriers provinciaux et communaux, de façon positive et générale, des variations d'après l'index établies d'après les mêmes règles que pour le personnel de l'Etat.

« Il stipule en même temps que des modifications ultérieures qui seraient apportées à ces modalités par le Pouvoir central seront automatiquement applicables au personnel des provinces, des communes et des établissements subordonnés.

Le Ministre de la Fonction Publique, présent à la séance, déclare que ce projet est largement dépassé et doit dès lors être abandonné.

Il faut d'ailleurs noter, ajoute-t-il, que les articles 3 et 5 de l'arrêté royal n° 125 du 28 février 1935, que le projet tend à remplacer, ne sont plus applicables au personnel communal, en vertu de la loi du 14 février 1961 (loi unique).

D'autre part, entre-temps, pour les traitements et pensions à charge du Trésor Public, le régime de la liaison à l'index des prix de détail a été établi par la loi du 12 avril 1960.

En fait, les rémunérations et les pensions du personnel provincial et du personnel communal sont majorées par référence à l'index dans la même mesure que les rémunérations et les pensions du personnel de l'Etat.

Le Ministre de l'Intérieur, de son côté, déclare que tel qu'il est rédigé, ce projet de loi est dépassé par les événements et d'ajouter : « Le Département normalisera la situation lorsqu'il sera amené, conformément aux dispositions de l'article 71, § 1^{er} de la loi unique, modifié par l'article 3, § 1^{er} de la loi du 27 juillet 1961, à fixer le statut pécuniaire et les échelles de traitements des agents des provinces et communes ».

**

Dit is niet te wijten aan onverschilligheid of nalatigheid maar wel hieraan dat het ontwerp inmiddels achterhaald is en geen reden van bestaan meer heeft, zoals de Minister van het Openbaar Ambt en de Minister van Binnenlandse Zaken ter commissievergadering van 3 november hebben verklaard.

Daar de tekst van het ontwerp sedert de indiening ervan niet meer werd rondgedeeld, achten wij het voor een beter begrip van de beslissing van uw Commissie nuttig in het kort te herhalen wat dit meer dan dertig jaar oude ontwerp bevatte.

Wij menen dit niet beter te kunnen doen dan de toenmalige verslaggever, die schreef wat volgt : « Koninklijke besluiten, getroffen in 1935 en die kracht van wet hebben, legden aan de provinciën en aan de gemeenten de verplichting op hetzelfde regime, dat schommelt volgens het indexcijfer, toe te passen op de bezoldigingen en op de pensioenen van hun personeel als op het personeel van de Staat.

« Doch latere bepalingen door de Staat te dezer zake getroffen, zijn niet verplichtend voor de plaatselijke besturen; de Minister van Binnenlandse Zaken, door tussenkomst van de gouverneurs, heeft hun deze wijzigingen medegedeeld doch zij behielden het recht ze al dan niet aan te nemen en de meeste hebben dan ook van dit recht gebruik gemaakt.

« Het aan de Senaat voorgelegde wetsontwerp heeft ten doel op de bezoldigingen en op de pensioenen der bedienden en der arbeiders van provinciën en gemeenten, op positieve en algemene wijze, de schommelingen volgens het indexcijfer toe te passen die worden vastgesteld volgens dezelfde regelen als voor het Staatspersoneel.

« Het bepaalt tevens dat verdere wijzigingen, die door het hoofdbestuur aan deze modaliteiten mochten worden toegebracht, automatisch zullen toepasselijk zijn op het personeel van de provinciën, van de gemeenten en van de ondergeschikte besturen. »

De Minister van het Openbaar Ambt, die de vergadering bijwoonde, verklaarde op zijn beurt dat het ontwerp lang achterhaald is en dus niet meer moet worden behandeld.

Overigens, zo voegde hij eraan toe, zijn de artikelen 3 en 5 van het koninklijk besluit n° 125 van 28 februari 1935, dat het ontwerp wil vervangen, krachtens de wet van 14 februari 1961 (eenheidswet) niet meer toepasselijk op het gemeentepersoneel.

Aan de andere kant zijn de wedden en pensioenen ten laste van de Schatkist reeds door de wet van 12 april 1960 aan het indexcijfer der kleinhandelsprijzen gekoppeld.

De bezoldigingen en pensioenen van het provincie- en gemeentepersoneel worden evenals de bezoldigingen en pensioenen van het rijkspersoneel, verhoogd naar verhouding van het indexcijfer.

Ook de Minister van Binnenlandse Zaken verklaarde dat het ontwerp, zoals het luidt, door de gebeurtenissen is achterhaald en voegde eraan toe : « Het departement zal de toestand normaliseren wanneer het, overeenkomstig artikel 71, § 1, van de eenheidswet, gewijzigd door artikel 3, § 1, van de wet van 27 juli 1961, het geldelijk statuut en de weddeschalen van de ambtenaren van de provincies en de gemeenten zal vaststellen ».

**

Le problème, sur le plan légal, reste donc à régler. La situation est finalement tributaire de l'entrée en vigueur d'un statut syndical des agents communaux et provinciaux.

**

Aucune discussion générale n'est ouverte sur la proposition du Président de votre Commission de supprimer purement et simplement de l'ordre du jour des travaux du Sénat, tant de votre Commission que des séances publiques, ce projet qui dans sa présentation n'offre plus aucun intérêt.

Cette proposition est approuvée à l'unanimité.

De même, le présent rapport est approuvé.

Le Rapporteur,
V. BARBEAUX.

Le Président,
A. VAN CAUWENBERGHE.

Het probleem dient dus nog in het wettelijk vlak te worden geregeld. De oplossing zal uiteindelijk afhangen van de inwerkingtreding van het syndikaal statuut van de gemeentelijke en provinciale ambtenaren.

**

Het voorstel van de voorzitter van uw Commissie om dit ontwerp, dat in zijn huidige vorm geen belang meer vertoont, gewoon van de agenda van uw Commissie en de openbare vergadering af te voeren, geeft geen aanleiding tot enige algemene bespreking.

Het voorstel is met algemene stemmen aangenomen.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
V. BARBEAUX.

De Voorzitter,
A. VAN CAUWENBERGHE.