

BELGISCHE SENAAAT

—
BUITENGEWONE ZITTING 1968.

—
25 JUNI 1968.
—

Voorstel van wet tot toekenning van een verhoogde kinderbijslag voor kinderen van gepensioneerden.

TOELICHTING

—
MIJNE HEREN,

Dit voorstel van wet beoogt het invoeren van een verhoogd barema inzake kinderbijslag voor de kinderen ten laste van gepensioneerden, en dit voor zover krachtens een andere wettelijke bepaling dit bedrag niet wordt genoten.

In de persconferentie van de toenmalige Regering van 25 oktober 1966 : « Sociale politiek — ruimer en verder zien » werd in hoofdstuk II vanaf 1967 in de intensivering van de hulp aan de gekende minderbedeelden voorzien.

De verbetering van de wetgeving inzake kinderbijslag dient uitgebreid voor deze gevallen die bijzondere aandacht verdienen, nl. de gepensioneerden met kinderlast.

Het gestelde doel kan worden verwezenlijkt door het wijzigen van :

a) Artikel 56^{quater} en artikel 57 van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders;

b) Artikel 49 van het organiek koninklijk besluit van 22 december 1938 houdende de kinderbijslag voor de zelfstandigen (bij koninklijk besluit).

**

Welk is het vraagstuk ?

Een werknemer, zelfstandige of helper — op pensioengerechtigde leeftijd — die voldoet aan de voor-

SÉNAT DE BELGIQUE

—
SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1968.

—
25 JUIN 1968.
—

Proposition de loi portant augmentation des allocations familiales en faveur des enfants des pensionnés.

DEVELOPPEMENTS

—
MESSIEURS,

La présente proposition de loi tend à instaurer un barème plus favorable en matière d'allocations familiales en faveur des enfants à charge des pensionnés, et ce pour autant qu'aucune autre disposition légale n'accorde encore le montant en question.

Au chapitre II de sa conférence de presse du 25 octobre 1966, intitulée « Politique sociale — Voir plus large et plus loin », le Gouvernement de l'époque annonçait l'intensification, dès 1967, de l'aide aux déshérités connus.

L'amélioration de la législation relative aux allocations familiales doit être étendue à ces cas particulièrement intéressants que sont les pensionnés ayant des enfants à charge.

Cet objectif peut être réalisé en modifiant :

a) les articles 56 *quater* et 57 des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés;

b) l'article 49 de l'arrêté royal organique du 22 décembre 1938 qui étend les allocations familiales aux indépendants (par arrêté royal).

**

Quel est le problème ?

Lorsqu'il atteint l'âge de la pension, un travailleur, indépendant ou aidant, qui satisfait aux conditions de

waarden van de desbetreffende welgeving bekomt zijn rustpensioen. Het gevolg daarvan is dat dit gezin de bestaansmiddelen (erg) ziet verminderen.

Het pensioenbedrag, aangevuld met de gewone kinderbijslag, geldt als nieuw inkomen. Hieraan dient het gezin zich « aan te passen ». Is het pensioenbedrag voor de enen voldoende, voor de anderen onvoldoende, de gewone kinderbijslag is in alle geval totaal ontoereikend voor het levensonderhoud van het nog ten laste zijnde kind of kinderen.

Het is niet denkbeeldig dat de nieuwe financiële toestand op bepaald ogenblik bij voorbeeld aanleiding kan geven ofwel tot stopzetting van de studies der kinderen ofwel tot bepaald moeilijke sociaal-ekonomische levensomstandigheden.

Trouwens ook bij andere risico's wordt in een bijzondere kinderbijslag voorzien nl. arbeidsongeschiktheid, invaliditeit, overlijden. En waarom niet bij ouderdom?

Het is rechtvaardig en billijk dergelijk probleem een oplossing te geven.

Toenadering tussen de regeling voor zelfstandigen en de regeling voor werknemers.

Het voorstel betreft zowel de gewezen zelfstandigen als de gewezen werknemers.

De gelijkheid van uitkering tussen werknemers en zelfstandigen (behalve wat de verhoging naar de leeftijd betreft) bestaat reeds inzake kraamgeld, kinderbijslag vanaf het derde kind (nagenoeg), wezenbijslag, verhoogde bijslag voor minder-valide kinderen, verhoogde bijslag voor kinderen van invalide zelfstandigen, kinderbijslag voor studenten.

Dit voorstel wil dus het barema « gepensioneerden » er aan toevoegen.

Administratieve omschrijving van het vraagstuk.

1. In antwoord op de parlementaire vraag n° 48 — Senaat — d.d. 14 februari 1967, heeft de Minister van Sociale Voorzorg gemeld dat het aantal gevallen waarin bij toepassing van artikel 57 van de geordende wetten betreffende de kinderbijslag voor werknemers bijslag wordt uitgekeerd evenals het totale bedrag hiervan dat aan bedoelde categorie rechthebbenden toegekend werd, de volgende zijn :

a) Ten laste van het Rijk :

Aantal gepensioneerde rechthebbenden op 31 december 1966 : 6.758.

Bedrag van de in 1966 uitgekeerde bijslag :

- a) Kinderbijslag : 75.156.616.
- b) Gezinsvakantiebijslag : 5.958.044.

la législation en la matière, obtient sa pension de retraite. La conséquence en est que la famille de l'intéressé voit ses ressources amputées d'une fraction parfois considérable.

Le nouveau revenu se trouve représenté par le montant de la pension, complété par les allocations familiales ordinaires. La famille n'a qu'à « s'adapter ». Si le taux de la pension est satisfaisant pour les uns et trop bas pour les autres, les allocations familiales ordinaires sont en tout cas totalement insuffisantes pour assurer l'entretien du ou des enfants encore à charge.

Ainsi, dans certains cas, la nouvelle situation financière de la famille peut entraîner l'interruption des études des enfants, ou encore susciter des difficultés dans ses conditions de vie socio-économiques.

Au surplus, des allocations familiales spéciales sont prévues pour d'autres risques, tels que l'incapacité de travail, l'invalidité, le décès. Pourquoi n'en serait-il pas de même pour la retraite ?

Il nous paraît juste et équitable d'apporter une solution à ce problème.

Rapprochement entre les régimes applicables aux indépendants d'une part et aux salariés d'autre part.

La présente proposition concerne aussi bien les anciens indépendants que les anciens salariés.

L'équivalence des prestations en faveur des salariés d'une part, et des indépendants d'autre part, (sauf en ce qui concerne les majorations en fonction de l'âge) existe déjà en matière d'allocations de foyer, d'allocations familiales à partir du troisième enfant (pratiquement), d'allocations pour orphelins, d'allocations spéciales pour enfants handicapés, d'allocations augmentées pour enfants d'indépendants invalides et d'allocations familiales pour étudiants.

La présente proposition tend donc à ajouter à cette liste le barème « pensionnés ».

Aspects administratifs du problème.

1. En réponse à la question parlementaire n° 48 du Sénat en date du 14 février 1967, le Ministre de la Prévoyance sociale a fait savoir que le nombre des cas dans lesquels des allocations sont versées par application de l'article 57 des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés s'établit comme suit :

a) A charge de l'Etat :

Nombre de bénéficiaires pensionnés au 31 décembre 1966 : 6.758.

Montant des allocations versées en 1966 :

- a) Allocations familiales : 75.156.616
- b) Allocations familiales de vacances : 5.958.044.

b) *Ten laste van de Staat of van de gemeenten* (art. 101-2°):

Aantal gepensioneerde rechthebbenden op 31 december 1966 : 5.792.

Bedrag van de in 1966 uitgekeerde bijslagen :

a) Kinderbijslag : 70.255.894.

b) Gezinsvakantiebijslag : 5.569.543.

2. Op de parlementaire vraag n° 47 — Senaat — d.d. 14 februari 1967 deed de Minister van Sociale Voorzorg mede dat volgens de inlichtingen verstrekt door de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor zelfstandigen, Belliardstraat 71, Brussel, het aantal bij de letters b) en c) van artikel 49 van het organiek koninklijk besluit van 22 december 1938 beoogde rechthebbenden (gewezen zelfstandigen, gewezen helpers) op 1 januari 1966 1.848 bedroeg en het totaal bedrag aan kinderbijslag dat hen over het 2° halfjaar 1965 werd uitbetaald 4.794.307 frank. Op 1 juli 1966 bedroeg het aantal rechthebbenden van die categorie 1.835 en het totaal bedrag dat hen over het 1° halfjaar 1966 uitbetaald werd 4.081.045 frank.

Ingangsdatum.

Deze kinderbijslagen zouden ingaan op 1 januari 1968, samen met de in uitzicht gestelde verhogingen.

De wetswijziging voor de werknemersregeling en het nieuwe koninklijk besluit voor de zelfstandigen kunnen in hetzelfde *Staatsblad* verschijnen zoals het trouwens is geschied met het koninklijk besluit dd. 9 februari 1965 (B.S. 13-2-1965).

Bedrag.

De kinderbijslag zou worden gebracht op het peil van de bedragen voor wezen zoals thans uitgekeerd nl. : 1.636 frank (index 132).

Financiering.

De last die uit de aanvaarding van dit voorstel zal voortvloeien is zeer beperkt. Daarom stellen wij voor de uitgaven te verzekeren door de aanwending van de bestaande reserves der beide stelsels, zoals trouwens voor de geplande verhogingen van 1 januari 1968 is voorzien.

C. DE CLERCQ.

**

b) *A charge de l'Etat ou des communes* (art. 101-2°):

Nombre de bénéficiaires pensionnés au 31 décembre 1966 : 5.792.

Montant des allocations versées en 1966 :

a) Allocations familiales : 70.255.894.

b) Allocations familiales de vacances : 5.569.543.

2. En réponse à la question parlementaire n° 47 du Sénat en date du 14 février 1967, le Ministre de la Prévoyance sociale a indiqué que, suivant les renseignements fournis par l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs indépendants, 71, rue Belliard, à Bruxelles, le nombre des bénéficiaires (anciens indépendants et anciens aidants) visés par les littéras b) et c) de l'article 49 de l'arrêté royal organique du 22 décembre 1938, était de 1.848 au 1^{er} janvier 1966, et que le montant total des allocations familiales versées à ceux-ci au cours du 2^e semestre de 1965 a été de 4.794.307 francs. Au 1^{er} juillet 1966, le nombre des bénéficiaires de cette catégorie était de 1.835, et le montant total versé à ceux-ci au cours du premier semestre de 1966 s'élevait à 4.081.045 francs.

Date d'entrée en vigueur.

Ces allocations familiales entreraient en vigueur au 1^{er} janvier 1968, en même temps que les augmentations annoncées.

La modification des lois relatives aux travailleurs salariés et le nouvel arrêté royal concernant les indépendants peuvent être publiés dans le même numéro du *Moniteur belge*, comme ce fut d'ailleurs le cas pour l'arrêté royal du 9 février 1965 (M.B. du 13 février 1965).

Taux.

Les allocations familiales seraient portées au niveau des taux « orphelins », soit 1.636 francs (indice 132).

Financement.

Les charges à résulter de l'adoption de la présente proposition seront très limitées. C'est pourquoi nous proposons de financer les dépenses au moyen des réserves existantes dans les deux régimes, comme il est d'ailleurs prévu de le faire pour les augmentations envisagées à partir du 1^{er} janvier 1968.

**

VOORSTEL VAN WET**EERSTE ARTIKEL.**

Het 1^{ste} lid van artikel 56^{quater}, in de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders ingevoegd bij koninklijk besluit n° 7 van 18 april 1967, wordt als volgt gewijzigd :

« De weduwe van een werknemer en de weduwe van een gepensioneerde werknemer is gerechtigd op kinderbijslag volgens de bedragen bepaald bij artikel 50^{bis}, voor haar grootgebrachte kinderen... »

ART. 2.

De inleidende zin van artikel 57 van dezelfde wetten, laatstelijk gewijzigd bij koninklijk besluit n° 68 van 10 november 1967 wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Zijn gerechtigd op kinderbijslag volgens de bij artikel 50^{bis} bepaalde bedragen. »

C. DE CLERCQ.
A. SMET.
G. PEDE.
C. HEYLEN.
G. VANDEPUTTE.

PROPOSITION DE LOI**ARTICLE PREMIER.**

L'alinéa 1^{er} de l'article 56^{quater}, inséré dans les lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés par l'arrêté royal n° 7 du 18 avril 1967, est modifié comme suit :

« La veuve d'un travailleur et la veuve d'un travailleur pensionné a droit aux allocations familiales, aux taux fixés par l'article 50^{bis}, pour les enfants qu'elle élève... »

ART. 2.

La phrase liminaire de l'article 57 des mêmes lois, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal n° 68 du 10 novembre 1967, est remplacée par le texte suivant :

« Ont droit aux allocations familiales aux taux fixés par l'article 50^{bis} : »