

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1964-1965.

16 MAART 1965.

Ontwerp van wet betreffende de ter beschikkingstelling van de leden van het onderwijzend personeel, ten behoeve van jeugdorganisaties.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
CULTURELE ZAKEN (1) UITGEBRACHT
DOOR DE H. K. VAN CAUWELAERT.

DAMES EN HEREN,

Het wetsontwerp betreffende de terbeschikkingstelling van leden van het onderwijzend personeel ten behoeve van de jeugdorganisaties beoogt een zeer eenvoudige wetsmaatregel : aan de jeugdorganisaties toelaten, in de voorwaarden die bij Koninklijk besluit zullen worden bepaald, na raadpleging van de Nationale Jeugdraad, beroep te doen op leerkrachten van het door de Staat georganiseerd of gesubsidieerd onderwijs — het universitair onderwijs en het zeevaartonderwijs uitgezonderd — voor de opvoedkundige behoeften hunner leden.

Het lijkt geen twijfel dat de structuur van dit wetsontwerp zeer schematisch is en dat bij de lezing ervan verschillende vraagstukken voor de geest rijzen waarvoor de tekst de oplossing niet bezorgt. Uit deze vaststelling kan echter niet het besluit worden getrokken dat de tekst leemtig of onduidelijk zou zijn.

De voorgenomen wetsmaatregel wil een proefneming zijn en de tekst wil dan ook aan de Uitvoerende

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :
De heren Dehousse, voorzitter; Debucquoy, De Man, Bon Nothomb, Papy, Wiard en Van Cauwelaert, verslaggever.

R. A 6845.

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

148 (Zitting 1964-1965) : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1964-1965.

16 MARS 1965.

Projet de loi relatif à la mise à la disposition des organisations de jeunesse, de membres du personnel enseignant.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES CULTURELLES (1)
PAR M. K. VAN CAUWELAERT.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le projet de loi relatif à la mise à la disposition des organisations de jeunesse, de membres du personnel enseignant tend à réaliser une mesure très simple : permettre aux organisations de jeunesse, dans des conditions à déterminer par arrêté royal et après consultation du Conseil national de la Jeunesse, de faire appel à des membres du personnel enseignant de l'enseignement organisé ou subventionné par l'Etat — à l'exception de l'enseignement universitaire et de l'enseignement maritime — en vue de répondre aux besoins pédagogiques de leurs membres.

Il ne fait aucun doute que la structure de ce projet de loi reste fort schématique et qu'à le lire, on se pose différents problèmes dont le texte ne fournit pas la solution. Il serait cependant erroné de conclure sur la base de cette constatation, que le texte serait lacuneux ou obscur.

Comme il s'agit en l'occurrence de tenter une expérience, le texte proposé entend permettre au Pouvoir

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :
MM. Dehousse, président; Debucquoy, De Man, Bon Nothomb, Papy, Wiard et Van Cauwelaert, rapporteur.

R. A 6845.

Voir :

Document du Sénat :

148 (Session de 1964-1965) : Projet transmis par la Chambre des Représentants

Macht en aan de Nationale Jeugdraad, die de Uitvoerende Macht hierbij van advies zal dienen, alsmede aan de jeugdorganisaties zelf (wier initiatief de toepassing der ontworpen wet zal uitlokken) de gelegenheid geven om die proefneming te verwezenlijken met een maximale vrijheid en dus met een maximale mogelijkheid om zich aan te passen aan de toestanden en behoeften der jeugdorganisaties, zoals die bij ervaring zullen blijken.

Het is niet overbodig hier in herinnering te brengen dat het op uitdrukkelijk verzoek van de Nationale Jeugdraad zelf is dat de Regering dit wetsinitiatief heeft genomen, zoals dit door de memorie van toelichting overigens wordt in 't licht gesteld.

Anderzijds zal de toepassing van deze wetsmaatregel hoofdzakelijk geschieden op advies van de Nationale Jeugdraad (zie art. 3) en dus berusten op een bestendige samenwerking tussen de regering en de Nationale Jeugdraad.

De ondervinding zal leren of de Wetgevende Macht het kan laten bij de eenvoudige tekst dezer kaderwet en dus of de samenwerking tussen regering en Nationale Jeugdraad en de samenwerking tussen de jeugdorganisaties zelf in de schoot van de Nationale Jeugdraad tot genoegzame verstandhouding kunnen leiden om een doelmatige toepassing van de voorliggende wetsmaatregel, zoals hij nu is, te verzekeren.

Een bondig overzicht van de toedracht van deze wettekst zal ons toelaten recht te laten wedervaren aan de bemerkingen welke door verschillende leden der Commissie werden naarvoren gebracht alsmede aan de uitleg welke de bevoegde Minister in verband daarmee verstrekt hebben.

De voorliggende wettekst voorziet dat een aantal leerkrachten van het door de Staat ingericht of gesubsidieerd onderwijs —het universitair onderwijs en zeevaartonderwijs uitgezonderd — zullen kunnen worden ter beschikking gesteld van jeugdorganisaties in de volgende voorwaarden :

1. de betrokken leerkracht moet vóór de terbeschikkingstelling nominatim gevraagd worden door een bepaalde jeugdorganisatie die daartoe het recht heeft;

2. de bedoelde leerkracht moet zich in de wettelijke voorwaarden bevinden om hiervoor te kunnen gevraagd worden (het wettelijk maximum der toelaatbare terbeschikkingstellingen mag niet uitgeput zijn; de leerkracht moet zich bevinden in de vereisten van leeftijd, dienstanciënniteit en functie welke geveerd zijn door of krachtens onderhavige wet);

3. de leerkracht moet de terbeschikkingstelling aanvaarden en tevens de krachtens deze wet bepaalde voorwaarden waarin de opdracht zal te vervullen zijn;

4. de inrichtende overheid der onderwijsinstelling, waaraan de leerkracht verbonden is, moet met de terbeschikkingstelling instemmen; ook de subsidiërende

executief en au Conseil national de la Jeunesse qui donnera des avis au Pouvoir exécutif, ainsi qu'aux organisations de jeunesse elles-mêmes (dont l'initiative provoquera la mise en œuvre de la loi projetée), de réaliser cette expérience avec un maximum de liberté et donc avec un maximum de possibilités d'adaptation aux situations et aux besoins des organisations de jeunesse, tels que l'expérience les fera apparaître.

Il n'est pas inutile de rappeler ici que c'est à la demande expresse du Conseil national de la Jeunesse que le Gouvernement a pris l'initiative de ce projet de loi, ainsi que le souligne d'ailleurs l'exposé des motifs.

D'autre part, l'application de la nouvelle loi sera essentiellement basée sur l'avis du Conseil national de la Jeunesse (article 3) et reposera donc sur une collaboration permanente entre le gouvernement et le Conseil national de la Jeunesse.

L'expérience démontrera si le Pouvoir législatif peut se contenter de voter le présent texte, qui constitue une loi, ainsi que le souligne d'ailleurs l'exposé des motifs. loi de cadre pure et simple et donc si la collaboration entre le gouvernement et le Conseil national de la Jeunesse, ainsi que la collaboration entre les différentes organisations de jeunesse au sein du Conseil national de la Jeunesse permettront d'arriver à une entente suffisante pour assurer l'application efficace de la loi telle qu'elle est rédigée actuellement.

Une brève analyse de la portée de ce texte nous donnera l'occasion de relever les remarques avancées par plusieurs commissaires, ainsi que les explications fournies par les Ministres compétents.

Le texte qui est soumis à vos délibérations prévoit qu'un certain nombre de membres du personnel enseignant de l'enseignement organisé ou subventionné par l'Etat, à l'exception de l'enseignement universitaire et de l'enseignement maritime, pourront être mis à la disposition des organisations de jeunesse dans les conditions suivantes :

1. le membre intéressé du personnel enseignant doit faire l'objet d'une demande nominative de détachement introduite par une organisation de jeunesse qui en a le droit;

2. il doit remplir les conditions légales pour faire l'objet d'une telle demande (le maximum légal de personnes pouvant être mises à la disposition des organisations ne doit pas être atteint; l'intéressé doit réunir les conditions d'âge, d'ancienneté de service et de fonctions, requises par ou en vertu de la présente loi);

3. il doit accepter son détachement de même que les conditions fixées en vertu de la présente loi pour l'accomplissement de la mission;

4. le pouvoir organisateur de l'établissement d'enseignement auquel le membre du personnel enseignant est attaché, doit être accord sur ce détachement, le pou-

overheid zal dienen verwittigd te worden en in de gelegenheid moeten gesteld worden haar gebeurlijke bezwaren te laten gelden (deze bezwaren kunnen niet over de grond der zaak gaan, maar zij moet haar mogelijke bezwaren inzake de wettelijkheid der procedure kunnen betekenen);

5. de speciaal met de uitvoering van deze wet en van de krachtens deze wet getroffen reglementen belaste minister moet zijn instemming betuigen; het komt ons voor dat deze instemming niet noodzakelijk een eigenlijke toelating moet zijn en dat doorgaans volstaan zal een instemming die zich beperkt tot de vaststelling dat de wettelijke voorwaarden der terbeschikkingstelling verwezenlijkt zijn; inderdaad, binnen het raam der wettelijkheid moet de vrije keuze der jeugdorganisaties geëerbiedigd worden (om elk misverstand te vermijden dient hier opgemerkt dat, mogelijk doch niet noodzakelijk, de minister die de inrichtende of subsidiërende overheid vertegenwoordigt de minister kan zijn die belast is met de uitvoering van onderhavige wettekst).

De terbeschikkingstelling, welke deze wet voorziet, zal normaal aanleiding geven, in de onderwijsinstelling waaruit de betrokken leerkracht genomen wordt, tot de aanduiding van een interimaris voor vervanging van de ter beschikking gestelde leerkracht; deze vervanging is een wettelijk recht, zoniet zou de toepassing van onderhavige wet niet kunnen verzekerd worden.

De wettekst neemt de mogelijkheid van een gedeeltelijke terbeschikkingstelling (waarbij de betrokken leerkracht gedeeltelijk in het onderwijs zou blijven en gedeeltelijk ter beschikking staan van een jeugdorganisatie) niet in ogenschouw. Een dergelijke veronderstelling druist overigens in tegen de beweegreden dezer wet die de wil is om leerkrachten werkelijk volledig, zij het tijdelijk, in te zetten voor de kadervorming en de opvoedkundige behoeften der jeugdorganisaties en niet de wens om bijkomstige of fragmentarische hulp te verschaffen in een organisatie. Elke terbeschikkingstelling krachtens deze wet is dus volledig. Terloops dient hier dan ook logischerwijze aangestipt dat elke aldus ter beschikking gestelde leerkracht geacht zal worden een volledig uurrooster te hebben, ook wanneer dit niet het geval was voor deze leerkracht in het onderwijs op het ogenblik der terbeschikkingstelling.

Anderzijds, is de terugkeer van de ter beschikking ener jeugdorganisatie gestelde leerkracht naar de onderwijsinstelling van herkomst van rechtswege normaal, wanneer de leerkracht zelf het wenst, wanneer de betrokken jeugdorganisatie het wenst of wanneer de inrichtende overheid der onderwijsinstelling van herkomst de wens uit; om storting in de onderwijsinstelling te vermijden zal de wederopneming slechts geschieden na het einde van het schooljaar, tenzij de wederopneming zonder storing kunne plaats hebben.

Deze wet heeft de leerkrachten van het door de Staat gesubsidieerde onderwijs op gelijke voet gesteld met de leerkrachten van het door de Staat georganiseerde onderwijs, inzake hun terbeschikkingstelling van jeugdorganisaties. De Uitvoerende Macht krijgt dien-

voir subsidiant doit également être averti et avoir la possibilité de présenter ses objections éventuelles (celles-ci ne peuvent pas porter sur le fond, mais il doit pouvoir présenter ses objections éventuelles quant à la légalité de la procédure);

5. le Ministre chargé spécialement de l'exécution de cette loi et des règlements pris en vertu de cette loi, doit marquer son accord; il nous paraît que cet accord ne doit pas nécessairement être une autorisation au sens strict du terme et qu'en règle générale, il suffira d'un accord se bornant à constater que les conditions légales du détachement sont réunies; il importe en effet le libre choix des organisations de jeunesse soit respecté dans le cadre de la légalité (pour éviter tout malentendu, il y a lieu de noter qu'il est possible, mais non nécessaire que le Ministre qui représente le pouvoir organisateur ou le pouvoir subsidiant, soit le Ministre chargé de l'exécution de la présente loi).

Le détachement prévu par cette loi donnera normalement lieu, dans l'établissement d'enseignement où le membre du personnel enseignant était en fonctions, à la désignation d'un intérimaire en remplacement de la personne détachée; ce remplacement est un droit, sinon il ne serait pas possible d'assurer l'application de la présente loi.

Le projet n'envisage pas la possibilité d'un détachement temporaire (le membre du personnel enseignant restant part-time dans l'enseignement et étant part-time à la disposition d'une organisation de jeunesse). Une telle hypothèse va d'ailleurs à l'encontre de la motivation de cette loi, qui est la volonté de faire appel à des membres du personnel enseignant pour s'occuper d'une façon vraiment complète, bien que temporaire, de la formation des cadres et de l'organisation pédagogique des organisations de jeunesse, et non le désir de fournir à celles-ci une aide accessoire ou fragmentaire. Tout détachement opéré en vertu de cette loi est donc complet. Soulignons en passant que, logiquement, la personne ainsi détachée sera présumée avoir un horaire complet, même lorsque, au moment de son détachement, elle n'avait pas un tel horaire dans l'enseignement.

D'autre part, la réintégration dans son établissement d'enseignement, du membre du personnel enseignant qui avait été mis à la disposition d'une organisation de jeunesse, est normal au point de vue légal, si l'intéressé lui-même en exprime le désir, si l'organisation de jeunesse intéressée le souhaite ou si le pouvoir organisateur de l'établissement d'enseignement en exprime le vœu; pour éviter toute perturbation dans cet établissement, la réintégration ne se fera qu'à l'achèvement de l'année scolaire, sauf si elle peut se faire sans causer de trouble.

La présente loi place le personnel de l'enseignement subventionné par l'Etat dans la même situation que le personnel de l'enseignement organisé par l'Etat, en matière de mise à la disposition des organisations de jeunesse. En vertu de l'article 2, le Pouvoir exécutif

aangaande bij artikel 2 de nodige machtsvergunning om op basis van dat gelijkheidsbeginsel de vereiste reglementering te treffen.

Het komt overbodig voor in dit verslag de inlichtingen te herhalen die reeds in de memorie van toelichting en in het verslag uitgebracht namens de Commissie voor de Nationale Opvoeding en de Cultuur van de Kamer der Volksvertegenwoordigers werden verstrekt.

Het volstaat ongetwijfeld hier die toelichtingen weer te geven welke verstrekt werden door de bespreking in de schoot der Commissie voor de Culturele Zaken van de Senaat.

De wenselijkheid van deze wetsmaatregel hoeft voorzeker niet te worden aangestreept.

Naarmate de vrijetijdstbesteding een aanzienlijkere plaats inneemt in het leven van de bevolking in 't algemeen en van de jeugd in 't bijzonder, wordt de rol der jeugdbewegingen belangrijker en noodzakelijker.

De Commissie treedt zonder voorbehoud de beschouwingen bij welke de Regering in de memorie van toelichting heeft laten gelden om haar wetsinitiatief te rechtvaardigen.

Het ontwerp is met algemene stemmen aangenomen.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
K. VAN CAUWELAERT.

De Voorzitter,
F. DEHOUSSE.

peut prendre les mesures réglementaires requises, sur la base de ce principe d'égalité.

Il paraît superflu de répéter dans le présent rapport les explications qui figurent déjà dans l'exposé des motifs et dans le rapport fait au nom de la Commission de l'Education nationale et de la Culture de la Chambre des Représentants.

Aussi les précisions fournies au cours des débats de votre Commission des Affaires culturelles suffiront-elles certainement à éclairer le Sénat.

Il n'est certes pas nécessaire de souligner l'opportunité de la loi projetée.

A mesure que l'utilisation des loisirs occupe une place plus considérable dans la vie de la population et, en particulier, de la jeunesse, le rôle des mouvements de jeunesse devient toujours plus important et plus nécessaire.

La Commission se rallie sans réserve aux considérations émises par le Gouvernement dans l'exposé des motifs pour justifier la présente initiative législative.

Le projet a été adopté à l'unanimité.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
K. VAN CAUWELAERT.

Le Président,
F. DEHOUSSE.