

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1963-1964.

19 FEBRUARI 1964.

Ontwerp van wet tot wijziging van de samengedende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders en tot verhoging van de daartoe bestemde bijdrage.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE TEWERKSTELLING, DE ARBEID EN DE SOCIALE VOORZORG (1) UITGEBRACHT DOOR DE H. DERORE.

DAMES EN HEREN,

In zijn « Regeringsverklaring » heeft de huidige bewindsploeg zijn belangstelling onderstreept voor de regimes van kinderbijslag van zelfstandigen en werknemers.

Uw verslaggever is gaan opzoeken welke concrete maatregelen (met verwaarlozing van de puur administratieve) in deze beide sectoren reeds werden getroffen sinds maart 1961, en kan onderstaande tabel opmaken :

A. Sector zelfstandigen :

Koninklijk besluit van 23 juni 1961 : Verhoging geboortetoeslag (zoals voor werknemers).

Koninklijk besluit van 5 september 1961 : Verhoging der barema's.

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Troclet, voorzitter; Bertinchamps, Beulers, Bonjean, Carpels, Debucquoy, Devuyt, Meij. Driessen, de heren Heylen, Merchiers, Pede, Remson, Simoens, Smet, Urbain, Uselding, Vandeputte, Wyn en Derore, verslaggever.

R. A 6628.

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

127 (Zitting 1963-1964) : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1963-1964.

19 FEVRIER 1964.

Projet de loi modifiant les lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés et portant majoration des cotisations y afférentes.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE L'EMPLOI, DU TRAVAIL ET DE LA PREVOYANCE SOCIALE (1) PAR M. DERORE.

MESDAMES, MESSIEURS,

Dans sa déclaration ministérielle, le Gouvernement actuel a souligné l'intérêt qu'il attache aux régimes d'allocations familiales des travailleurs indépendants et des travailleurs salariés.

Votre rapporteur s'est efforcé de relever les mesures concrètes (sauf celles de caractère purement administratif) qui ont déjà été prises dans ces deux secteurs depuis mars 1961, ce qui lui a permis de dresser le tableau suivant :

A. Secteur des travailleurs indépendants :

Arrêté royal du 23 juin 1961 : Majoration des allocations de naissance (comme pour les travailleurs salariés).

Arrêté royal du 5 septembre 1961 : Majoration des barèmes.

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Troclet, président; Bertinchamps, Beulers, Bonjean, Carpels, Debucquoy, Devuyt, Mlle Driessen, MM. Heylen, Merchiers, Pede, Remson, Simoens, Smet, Urbain, Uselding, Vandeputte, Wyn et Derore, rapporteur.

R. A 6628.

Voir :

Document du Sénat :

127 (Session de 1963-1964) : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

Koninklijk besluit van 26 juni 1962 : Regime der « geplaatste » kinderen.

Koninklijk besluit van 15 oktober 1962 : Vervroegde betaling geboortetoelage 1^{ste} kind.

Koninklijk besluit van 17 december 1962 : Gelijkschakeling bedrag wezenvergoeding.

Koninklijk besluit van 24 december 1962 : Aanpassing kadastraal inkomen.

Koninklijk besluit van 31 december 1963 : Verhoging tot 1.000 frank 4^e kind.

B. Sector werknemers :

Wet van 20 juli 1961 : Regime « geplaatste » kinderen.

Wet van 20 april 1962 : Bepaling van het minder vermogend gezin.

Wet van 25 juli 1962 : Veralgemeining gezinsvacantiegeld.

Koninklijk besluit van 9 oktober 1962 : Verhoging der bijlagen.

Koninklijk besluit van 18 januari 1963 : Vaste regeling bijdragen gezinsvacantiegeld.

Koninklijk besluit van 17 april 1963 : Toekenning leeftijdsbijslag aan wezen en kinderen van invaliden + verhoging der barema's.

Wet van 2 juli 1963 : Verhoging der bijdragen.

Zoals blijkt uit de Memorie van Toelichting bij het wetsontwerp dat uw Commissie te bespreken kreeg ligt hier weer de bedoeling voor, de voordelen uit te breiden, gespreid over een periode van twee jaren :

1. Met ingang van 1 april 1964 : de kinderbijslagen te brengen op :

500 frank voor het eerste kind (thans 468,25 F) ;

700 frank voor het tweede kind (thans 576 F) ;

1.000 frank voor het derde kind (thans 940,25 F).

2. Met ingang van 1 april 1964 : het bedrag dat thans wordt uitgekeerd aan de volle wezen, toe te kennen aan het gehandicapte kind van minder dan 25 jaar.

De wezenbijslag bedraagt thans (zonder leeftijds-toeslag) :

1^{ste} kind : 1.280,25 frank ;

2^e kind : 1.280,25 frank ;

3^e kind en volgende : 1.284,25 frank.

3. Met ingang van 1 april 1965 :

a) leeftijdstoelag aan al de kinderen vanaf 14 jaar ;

b) gewoon kinderbijslag aan studenten tot 25 jaar.

In de algemene Rijksbegroting zijn evenwel geen fondsen beschikbaar om deze nieuwe voordelen te spijzen. Daarom voorziet het wetsontwerp een verhoging der bijdragen die in de regimes van maatschappe-

Arrêté royal du 26 juin 1962 : Régime des enfants « placés ».

Arrêté royal du 15 octobre 1962 : Paiement anticipé de l'allocation de naissance pour le premier enfant.

Arrêté royal du 17 décembre 1962 : Uniformisation du montant de l'allocation d'orphelin.

Arrêté ministériel du 24 décembre 1962 : Adaptation des montants des revenus cadastraux.

Arrêté royal du 31 décembre 1963 : Majoration à 1.000 francs pour le 4^e enfant.

B. Secteur des travailleurs salariés :

Loi du 20 juillet 1961 : Régime des enfants « placés ».

Loi du 20 avril 1962 : Définition de la famille à revenus modestes.

Loi du 25 juillet 1962 : Généralisation du pécule familial de vacances.

Arrêté royal du 9 octobre 1962 : Augmentation des allocations.

Arrêté royal du 18 janvier 1963 : Régime fixe des cotisations pour le pécule familial de vacances.

Arrêté royal du 17 avril 1963 : Octroi d'un supplément d'allocation d'après l'âge aux orphelins et aux enfants d'invalides + augmentation des barèmes.

Loi du 2 juillet 1963 : Augmentation des cotisations.

Comme il résulte de l'exposé des motifs du présent projet, il s'agit, une fois de plus, d'étendre les avantages accordés en étalant l'augmentation sur deux ans ;

1. A partir du 1^{er} avril 1964, les allocations familiales seront portées à :

500 francs pour le premier enfant (actuellement 468,25 francs) ;

700 francs pour le deuxième enfant (actuellement 576 francs) ;

1.000 francs pour le troisième enfant (actuellement 940,25 francs).

2. A dater du 1^{er} avril 1964 : accorder également aux enfants handicapés âgés de moins de 25 ans le montant qui est maintenant versé aux orphelins de père et de mère.

L'allocation d'orphelin (sans supplément en fonction de l'âge) est actuellement la suivante :

pour le premier enfant : 1.280,25 francs ;

pour le deuxième enfant : 1.280,25 francs ;

pour le troisième enfant et les suivants : 1.284,25 frs.

3. A dater du 1^{er} avril 1965 :

a) supplément d'allocation d'après l'âge pour tous les enfants à partir de 14 ans ;

b) allocation familiale ordinaire pour les étudiants jusqu'à l'âge de 25 ans.

Toutefois, le budget général de l'Etat ne permet pas de disposer des fonds nécessaires pour financer ces avantages nouveaux. C'est pourquoi le projet prévoit une majoration des cotisations réservées au secteur

lijke zekerheid (gewoon regime, regime van mijnwerkers en gelijkgestelden en regime van de zeelieden ter koopvaardij) worden voorbehouden aan de sector kinderbijslagen :

A. — Op een bij Koninklijk besluit te bepalen datum en uiterlijk op 1 april 1964 : tot 10,25 % ;

B. — Op 1 januari 1965 : tot 10,75 %, met vrijstelling van inhouding op het loon- en wedgedeelte dat 11.000 frank overschrijdt.

Het verslag door de heer Olislaeger uitgebracht namens de Commissie voor de Sociale Voorzorg van de Kamer der Volksvertegenwoordigers wijdt een hoofdstuk aan de financiële terugslag van deze maatregelen.

Uw Commissie heeft een zeer vrijmoedige discussie gewijd aan dit wetsontwerp. De leden der meerderheidspartijen onderschreven eenparig de doelstellingen ervan. De discussies breidde zich zelfs uit tot de fundamentele principes van een kindertoelagenbeleid. Er werd gesproken van financiering langs belastingen of langs bijdragen enz., en er bleek dat elkeen het principe aanvaardde dat de komst van het kind de bestaansmogelijkheden van het gezin niet mag omlaaghalen, zomin bij zelfstandigen als bij werknemers.

Er is nader verklaard dat de kinderbijslag voor het eerste kind dat 14 jaar oud wordt, dezelfde zal zijn als de bijslag voor de andere kinderen van die leeftijd.

Aangezien de Staatssubsidies thans hoger liggen voor de kinderen der zelfstandigen dan voor die van werknemers, werd door een lid gevraagd waarom de fondsen voor de in uitzicht gestelde verbeteringen enkel uit het bedrijfsleven worden gepompt. Volgens hem mag ook tussenkomst van de Staatskas gevraagd worden.

De Minister antwoordt hierop dat het beroep op de Staatskas onvermijdelijk verschuiving van de toekenning der verwachte voordelen zal meebrengen, wegens financieringsmoeilijkheden.

Een ander lid legt een amendement neer op artikel 6, dat luidt als volgt :

Het laatste gedeelte van dit artikel :

« een bij koninklijk besluit te bepalen datum, en uiterlijk op 1 april 1965 » te vervangen door de woorden : « op 1 oktober 1964 ».

Deze commissaris vindt het normaal dat de kinderbijslag ten voordele van studenten zou toegekend worden vanaf het komend academisch schooljaar. Dit zou een uitgave meebrengen voor 1964 van 92 miljoen : 4 = 23 miljoen.

Namens de Regering legt de Minister volgende verklaring af ;

« De Regering zal de in artikel 6 bedoelde uitvoeringsmaatregelen nemen bij in Ministerraad overlegd besluit. Dit is trouwens in overeenstemming met de desbetreffende wetgeving.

» Gegeven de middelen waarover de sector beschikt zal zij het recht op kinderbijslag voor studenten — van 21 tot 25 jaar oud — doen ingaan op 1 oktober 1964.

» Zij zal op dezelfde wijze, d.w.z. met inachtneming van de financieringsmiddelen die in de sector voorhan-

des allocations familiales dans les divers régimes de sécurité sociale (régime ordinaire, régime des ouvriers mineurs et assimilés et régime des marins de la marine marchande).

A. — A une date à fixer par arrêté royal et au plus tard au 1^{er} avril 1964 : à 10,25 % ;

B. — Au 1^{er} janvier 1965 : à 10,75 %, avec exonération de la retenue sur la partie des salaires et des traitements qui dépasse 11.000 francs.

Le rapport fait par M. Olislaeger au nom de la Commission de la Prévoyance sociale de la Chambre des Représentants contient un chapitre consacré à l'incidence financière de ces mesures.

Votre Commission a discuté le projet avec la plus grande franchise. Les membres des partis de la majorité ont souscrit unanimement à ses objectifs. La discussion a même pris les proportions d'un débat sur les principes fondamentaux d'une politique des allocations familiales. On a parlé de financement par l'impôt ou par les cotisations et il est apparu que chacun admettait le principe que l'arrivée d'un enfant ne doit pas restreindre les moyens d'existence de la famille, qu'il s'agisse de travailleurs indépendants ou salariés.

Il a été précisé que le taux de l'allocation du premier enfant atteignant 14 ans sera le même que celui des autres enfants de cet âge.

Etant donné que les subventions de l'Etat sont actuellement plus importantes pour les enfants des indépendants que pour ceux des salariés, un membre a demandé pourquoi les fonds destinés à financer les améliorations en perspective proviennent uniquement de la vie économique. A son sens, on pourrait également demander l'intervention du Trésor. Le Ministre répond que le recours au Trésor entraînerait inévitablement un retard dans l'octroi des avantages prévus, en raison de difficultés de financement.

Un autre membre dépose un amendement à l'article 6, rédigé comme suit :

In fine de cet article, remplacer les mots :

« à une date à fixer par arrêté royal et, au plus tard, au 1^{er} avril 1965 » par les mots : « le 1^{er} octobre 1964 ».

Ce commissaire trouve normal que l'allocation familiale en faveur des étudiants soit accordée à partir de la prochaine année académique. Il s'ensuivrait une dépense de 92 millions : 4, soit 23 millions, pour 1964.

Au nom du Gouvernement, le Ministre fait la déclaration suivante :

« Le Gouvernement prendra les mesures d'exécution, visées à l'article 6, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres. C'est d'ailleurs conforme à la législation en la matière.

» Compte tenu des ressources du secteur, il fera sortir les effets à l'extension du droit aux allocations familiales pour les étudiants — de 21 à 25 ans — au 1^{er} octobre 1964.

» Il examinera, de la même manière, c'est-à-dire compte tenu des moyens de financement du secteur, la

den zijn, nagaan of het mogelijk is de verhoging van de bijslag volgens de leeftijd, die op 1 april 1965 in werking moet treden, vroeger te doen ingaan voor alle kinderen van 14 jaar oud.

» Wat de financiering betreft wordt in het ontwerp van wet niets gewijzigd ».

Ingevolge deze verklaring wordt het amendement ingetrokken. Steller van het amendement spreekt de wens uit dat de toeslag aan al de kinderen vanaf 14 jaar zo vlug mogelijk zou toegekend worden.

Voortgaande op de redenering van een lid spreekt de Commissie nog de wens uit dat niet enkel de verbetering voor het gehandicapte kind, maar integendeel al de in het ontwerp voorziene maatregelen zo spoedig mogelijk zouden uitgebreid worden tot de zelfstandigen. De afgevaardigden der meerderheidsgroepen in de Commissie constateren met genoegen dat er principieel akkoord bestaat om het kind van de zelfstandige en van de werknemer op voet van gelijkheid te behandelen, en dat de strijd tussen voorstanders van « grote » gezinnen en van « talrijke » gezinnen is uitgeluwd.

De Minister bevestigt dat een werkgroep, samengesteld uit ambtenaren van zijn Departement, belast werd met de studie van de hervorming der beide regimes van kinderbijslagen, en dat deze zijn werkzaamheden weldra zal beëindigd hebben.

Ongetwijfeld zal aldus aan onze stelsels van kinderbijslag een definitieve vorm kunnen gegeven worden.

De artikelen 1, 2, 3 en 5, worden aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding;

Artikel 4 met 14 stemmen en 2 onthoudingen.

In de volgende vergadering werd artikel 6 met algemene stemmen aangenomen.

Het ontwerp is met algemene stemmen aangenomen.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
A. DERORE.

De Voorzitter,
LEON-ELI TROCLET.

possibilité d'avancer la date de l'extension à tous les enfants, à partir de 14 ans, du supplément selon l'âge qui doit entrer en vigueur au 1^{er} avril 1965.

» Rien n'est changé quant aux dispositions du projet de loi, en ce qui concerne le financement ».

A la suite de cette déclaration, l'amendement est retiré. L'auteur de celui-ci exprime le souhait de voir étendre aussitôt que possible le supplément à tous les enfants à partir de 14 ans.

Abondant dans le sens préconisé par un membre, la Commission exprime encore le vœu que non seulement l'amélioration envisagée pour les enfants handicapés, mais aussi toutes les mesures prévues dans le projet soient étendues aussitôt que possible aux indépendants. Les représentants des groupes de la majorité au sein de la Commission constatent avec plaisir qu'il existe un accord de principe pour traiter sur pied d'égalité les enfants des indépendants et des salariés et que la lutte entre partisans des familles nombreuses et des nombreuses familles s'est apaisée.

Le Ministre confirme qu'un groupe de travail, composé de fonctionnaires de son département, a été chargé d'étudier la réforme des deux régimes d'allocations familiales et qu'il aura bientôt terminé ses travaux.

Il n'est pas douteux que de cette manière, il sera possible de donner une forme définitive à nos régimes d'allocations familiales.

Les articles 1^{er}, 2, 3 et 5 sont adoptés par 15 voix et 1 abstention.

L'article 4 est adopté par 14 voix et 2 abstentions.

Au cours de la réunion suivante, l'article 6 a été adopté à l'unanimité.

Le projet a été adopté à l'unanimité.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
A. DERORE.

Le Président,
LEON-ELI TROCLET.