

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1962-1963.

16 JANVIER 1963.

Projet de loi contenant le budget des Pensions pour l'exercice 1963.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1)
PAR M. **VAN CAUWENBERGHE.**

MESDAMES, MESSIEURS,

A. — Exposé du Ministre.

1. *Commentaire général.*

Le budget des pensions est en accroissement constant d'une année à l'autre.

Pour l'année 1962, il s'élevait à 19 milliards 17 millions. Il passe, en 1963, à 19 milliards 809 millions desquels, pour pouvoir procéder à une juste comparaison, il faut déduire les 119 millions du nouvel article 117 qui reprend un crédit antérieurement inscrit au budget du Ministère des Affaires Etrangères destiné au paiement des pensions coloniales. En fait donc le budget des pensions pour 1963 se monte à 19 milliards 690 millions, soit, par rapport à 1962, 673 millions d'accroissement, c'est-à-dire 3,5 %.

Trois facteurs principaux influencent ce budget dans le sens de la hausse :

a) l'augmentation du nombre de pensionnés résultant de l'augmentation des effectifs arrivant à l'âge de la pension;

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Pierre De Smet, président; Adam, De Baeck, Baron de Dorlodot, De Man, Franck, Godin, Harmegnies, Hougardy, Janssen, Jennard, Leemans, Molter, Rassart, Scokaert, Van Houtte, Van Laeys, Versé, Wiard et Van Cauwenberghe, rapporteur.

R. A 6385

Voir :

Document du Sénat :

5-III (Session de 1962-1963) : Projet de loi.

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1962-1963.

16 JANUARI 1963.

Ontwerp van wet houdende de begroting van Pensioenen voor het dienstjaar 1963.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIEN (1) UITGEBRACHT
DOOR DE H. **VAN CAUWENBERGHE.**

DAMES EN HEREN,

A. — Uiteenzetting van de Minister.

1. *Algemeen.*

De begroting van Pensioenen stijgt voortdurend van jaar tot jaar.

Voor 1962 bedroeg zij 19.017 miljoen. In 1963 bereikt zij 19.809 miljoen, maar om een juiste vergelijking te kunnen maken, moet dat bedrag worden verminderd met de 119 miljoen op het nieuwe artikel 117, dat het krediet overneemt hetwelk voordien was uitgetrokken op de begroting van het Ministerie van Buitenlandse Zaken om de koloniale pensioenen te betalen. Feitelijk bedraagt de begroting van Pensioenen voor 1963 dus 19.690 miljoen, dit is 673 miljoen of 3,5 % meer dan in 1962.

Deze stijging is hoofdzakelijk het gevolg van drie factoren :

a) de vermeerdering van het aantal gepensioneerden, omdat meer mensen de pensioengerechtigde leeftijd bereiken;

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Pierre De Smet, voorzitter; Adam, De Baeck, Baron de Dorlodot, De Man, Franck, Godin, Harmegnies, Hougardy, Janssen, Jennard, Leemans, Molter, Rassart, Scokaert, Van Houtte, Van Laeys, Versé, Wiard en Van Cauwenberghe, verslaggever.

R. A 6385

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

5-III (Zitting 1962-1963) : Ontwerp van wet.

b) la prolongation de la vie humaine qui fait que plus de pensionnés émargent plus longtemps au budget des pensions;

c) la hausse de l'index du coût de la vie qui entraîne des péréquations de pensions.

Ces éléments réunis provoquent les majorations de dépenses suivantes, notamment dans les secteurs principaux que voici :

1° pensions civiles et ecclésiastiques (article 101 du Chapitre I) : 140 millions;

2° pensions militaires du temps de paix et de guerre 1940-1945 (article 102/1 et 102/3 du Chapitre I) : 73 millions;

3° pensions de guerre (Total Chapitre II) : 100 millions;

4° pensions de vieillesse :

a) secteur ouvrier (article 105/I, Chapitre III) : 306 millions;

b) secteur ouvriers mineurs (article 107 - id.) : 304 millions.

Par contre, deux diminutions, relativement importantes, sont acquises en raison des faits suivants :

1° la réduction (286 millions) de la dotation en faveur des assurés libres survenue en raison de l'instauration du nouveau système prévu par le projet de loi n° 394;

2° la réduction (55 millions) provenant de la diminution du nombre des bénéficiaires d'une pension militaire de la guerre 1914-1918.

2. La loi du 27 juillet 1962.

Des dépenses sont à prévoir pour l'exécution de la loi du 27 juillet 1962 établissant le taux minimum de certaines pensions de retraite et de survie à charge du Trésor public.

Ces dépenses semblent devoir être relativement modestes. Selon certaines supputations on ne devrait s'attendre qu'à 200 ou 300 demandes nouvelles.

La dépense supplémentaire à supporter pour l'année 1963 est comprise dans les crédits ordinaires.

3. La loi du 2 août 1962.

Les dépenses résultant de l'application de la loi du 2 août 1962 relative aux pensions de retraite et de survie ne figureront pas dans le budget des pensions. Elles seront imputées sur le crédit de deux milliards sept cents millions prévu au budget du Ministère de la Fonction Publique pour la revalorisation des traitements et pensions.

La formule de péréquation des pensions est basée sur les traitements de 1951, majorée de 10 %. Tous les agents dont la pension n'a pas subi de fluctuation

b) de verlenging van de levensduur, waardoor meer gepensioneerden langer ten bezware van de begroting van pensioenen vallen;

c) de stijging van het indexcijfer van de kosten van levensonderhoud, waardoor de pensioenen moeten geperekwateerd worden.

Deze gezamenlijke factoren hebben ten gevolge dat de uitgaven in de nagenoemde grote sectoren gestegen zijn als volgt :

1° burgerlijke en kerkelijke pensioenen (artikel 101 van Hoofdstuk I) : 140 miljoen;

2° militaire pensioenen van de vreedstijd en van de oorlog 1940-1945 (art. 102/1 en 102/3 van Hoofdstuk I) : 73 miljoen;

3° oorlogspensioenen (totaal van Hoofdstuk II) : 100 miljoen;

4° ouderdomspensioenen :

a) arbeidspensioenen (artikel 105/1, Hoofdstuk III) : 306 miljoen;

b) mijnwerkerspensioenen (art. 107 - id.) : 304 miljoen.

Daartegenover staan twee belangrijke verminderingen, namelijk :

1° de verlaging (286 miljoen) van de dotatie voor de vrij verzekerden, die het gevolg is van de invoering van de nieuwe regeling bepaald in het ontwerp van wet n° 394;

2° de verlaging (55 miljoen) ten gevolge van de vermindering van het aantal dergenen die een militair pensioen van de oorlog 1914-1918 genieten.

2. De wet van 27 juli 1962.

De uitvoering van de wet van 27 juli 1962, die het minimum-bedrag van sommige rust- en overlevingspensioenen ten bezware van de Schatkist vaststelt, zal nieuwe uitgaven ten gevolge hebben.

Deze uitgaven zullen waarschijnlijk vrij klein zijn. Volgens sommige ramingen zouden slechts 200 of 300 nieuwe aanvragen worden ingediend.

De grotere uitgave voor het jaar 1963 is begrepen in de gewone kredieten.

3. De wet van 2 augustus 1962.

De uitgaven voor de toepassing van de wet van 2 augustus 1962 betreffende de rust- en overlevingspensioenen, komen niet voor op de begroting van Pensioenen. Zij zullen betaald worden met het krediet van 2.700 miljoen dat op de begroting van het Ministerie van het Openbaar Ambt uitgetrokken is voor de revalorisatie van de wedden en pensioenen.

De pensioenen worden geperekwateerd op basis van de wedden van 1951, vermeerderd met 10 %. Alle ambtenaren wier pensioen sinds 1951 niet is verhoogd

depuis 1951 ou qui, postérieurement, ont été pensionnés sur la même base, ont obtenu intégralement les 10 %. Certains agents dont la pension a déjà été calculée sur des bases supérieures ne reçoivent qu'une partie des 10 % de manière à les aligner sur la situation des premiers.

Les dépenses subséquentes que l'on peut prévoir, pour l'année 1963, s'établissent comme suit :

— Ministères, magistrature et clergé :	78 millions;
— Armée et gendarmerie :	105 millions;
— Enseignement de l'Etat et subventionné :	92 millions;

Total : 275 millions.

Viendra s'ajouter à ce chiffre un subside à la Société Nationale des Chemins de Fer, en vue de lui permettre de supporter l'aggravation de son déficit d'exploitation résultant de l'extension à ses pensionnés des avantages prévus en faveur des agents de l'Etat.

La dépense supplémentaire pour l'année 1963 est estimée à 335 millions. L'Etat aidera la Société Nationale dans le financement de cette dépense dans la mesure où la trésorerie de la Société ne permettra pas d'y faire face.

4. La loi du 6 août 1962.

Il y a lieu de prévoir également des dépenses pour l'exécution de la loi du 6 août 1962 étendant l'application des lois sur les pensions de réparation aux conséquences de certains faits dommageables survenus sur les territoires de la République du Congo (Leopoldville), du Rwanda et du Burundi.

Cette loi a pour premier effet l'accroissement des pensions déjà accordées aux militaires qui passent du taux du temps de paix au taux du temps de guerre.

Elle prévoit également l'octroi de nouvelles pensions mais peu de demandes ont été introduites.

Les dépenses à supporter pour 1963 ne seront pas très élevées et pourront s'imputer sur les crédits ordinaires figurant déjà au projet de budget.

B. — Discussion générale.

Un commissaire explique que le personnel volant de la Sabena, actuellement soumis au régime des pensions pour employés, revendique un régime particulier de pensions en raison du caractère spécial et de la courte durée de la carrière. Alors que les intéressés perçoivent, primes comprises, des émoluments annuels très importants, leur mise à la pension-employés, qui se produit généralement lorsqu'ils atteignent l'âge de 10 ans, constitue, suite à l'extrême différence de ressources qu'elle provoque, une catastrophe sur le plan familial et humain.

of die naderhand werden gepensioneerd op dezelfde grondslag, hebben deze 10 % volledig gekregen. Sommige ambtenaren wier pensioen reeds op een hogere grondslag is berekend, ontvangen slechts een gedeelte van die 10 %, in die zin dat zij op dezelfde voet als de eerstbedoelden zullen komen te staan.

De voorziene desbetreffende uitgaven voor het jaar 1963 belopen :

— Ministeries, magistratuur en gees- lijkheid :	78 miljoen;
— Leger en rijkswacht :	105 miljoen;
— Rijksonderwijs en gesubsidieerd onderwijs :	92 miljoen;

Totaal : 275 miljoen.

Bij dit bedrag moet nog een toelage worden gevoegd voor de Nationale Maatschappij van Belgische Spoorwegen om deze in staat te stellen het grotere exploitatietekort te dekken dat het gevolg is van het feit dat ook aan haar gepensioneerden de voordelen van de rijksambtenaren worden verleend.

De meeruitgave voor het jaar 1963 wordt op 335 miljoen geschat. De Staat zal de Nationale Maatschappij bij de financiering van deze uitgave helpen voor zover zij dit niet uit haar eigen kasmiddelen kan doen.

4. De wet van 6 augustus 1962.

Men dient ook te voorzien in uitgaven voor de uitvoering van de wet van 6 augustus 1962, die de wetten op de vergoedingspensioenen toepasselijk heeft verklaard op sommige schadelijke feiten op het grondgebied van de Republiek Kongo (Leopoldstad), van Rwanda en van Burundi.

Het eerste gevolg van deze wet is dat de pensioenen die reeds aan de militairen zijn verleend, verhoogd worden aangezien, het bedrag voor oorlogstijd toegepast wordt in plaats van het bedrag voor vreedstijd.

Die wet voorziet eveneens in nieuwe pensioenen maar tot dusverre zijn weinig aanvragen ingediend.

De uitgaven voor 1963 zullen niet zeer groot zijn en zullen betaald kunnen worden met de gewone kredieten die reeds op het ontwerp van begroting zijn uitgetrokken.

B. — Algemene bespreking.

Een lid vestigt de aandacht erop dat het vliegend personeel van de Sabena, dat thans de pensioenregeling voor de bedienden geniet, een bijzondere pensioenregeling eist wegens de bijzondere aard en de korte duur van de loopbaan. De betrokkenen hebben, premies medegerekend, een zeer grote jaarbezoldiging, hun inruststelling normaal op veertigjarige leeftijd is, op het menselijke vlak zowel als voor hun gezin, een catastrofe omdat het verschil aan inkomsten dan uiterst groot is.

Le Ministre répond que c'est parce que la Sabena est un organisme mixte Etat-Privé que ses agents ne peuvent prétendre à la pension dite de Service public et qu'ils sont normalement incorporés dans le système pension Employés. Du fait que la Sabena a le monopole du transport aérien, elle pourrait cependant imposer à son personnel un régime statutaire spécial qui définirait les conditions de l'engagement, de la carrière et de la pension. Il y a lieu toutefois d'être très prudent dans le problème de la mise à la pension prématurée pour incapacité physique relative car les charges qui en dérivent sont toujours extrêmement lourdes. Peut-être devrait-on imaginer un système à deux paliers : 1° octroi d'une pension réduite à partir de l'âge de la constatation de l'incapacité; 2° octroi de la pension pleine à l'âge normal de 65 ans.

Le commissaire intervenant dit ne pouvoir accepter totalement l'argumentation ministérielle. Il souligne que les ouvriers mineurs ainsi que les marins sont des travailleurs du privé, mais qu'on les a dotés d'un régime spécial de pensions. Il signale qu'il suffit qu'un pilote d'avion contracte une légère déficience visuelle pour qu'il perde son emploi. Il ne conteste pas que les intéressés devraient davantage faire preuve de prévoyance durant leur courte carrière très rémunératrice, mais il pense qu'il s'indique d'établir, pour eux, un système de pension-assurance qui leur créerait une forme de prévoyance obligatoire par d'importantes retenues à la source.

Un autre commissaire fait état de ce qu'il existe d'autres professions qui assurent des gains importants et qui cessent tout aussi brutalement; par exemple, les artistes, les sportifs professionnels, etc... et que le mieux, pour toutes ces catégories, est le système de la police d'assurance.

Un membre dénonce une anomalie résultant de l'application du Pacte scolaire. La loi, issue de ce pacte, ne mentionne pas nommément l'enseignement musical. Du coup, quand les professeurs de cet enseignement sont mis à la pension, la Cour des Comptes, arguant du prescrit de la loi, refuse son approbation. Cela aboutit à l'illogisme suivant que l'Etat paie des traitements à ces professeurs et refuse de leur payer une pension. Beaucoup de ces professeurs attendent impatiemment une solution à ce problème tandis que des administrations communales refusent l'octroi de la pension et maintiennent ce personnel en service.

Après avoir rencontré verbalement très sommairement la situation ainsi dénoncée, le Ministre a remis, à ce propos, la réponse écrite suivante :

« En vertu des dispositions de l'article 7 de la loi du 16 mai 1876, tous les professeurs et instituteurs ont droit à une pension à charge du Trésor Public, qu'ils jouissent d'une rémunération payée par l'Etat ou allouée sur les fonds communaux.

» Aucun problème particulier ne se pose donc en ce qui concerne le personnel attaché aux écoles de musique communales, que celles-ci soient rangées en première catégorie ou non.

» Il n'en est pas de même quant aux écoles de musique libres.

De Minister antwoordt hierop dat de ambtenaren van de Sabena geen aanspraak kunnen maken op het pensioen van de overheidsdiensten en dat zij normaal onder de pensioenregeling voor de bedienden ressorteren omdat de Sabena een gemengde instelling is van de Staat en de particuliere sector. Maar de Sabena heeft het monopolie van het luchtvervoer, zodat zij aan haar personeel een bijzonder statuut kan opleggen, dat hun aanwerving, loopbaan en pensioen regelt. Men dient evenwel zeer voorzichtig om te springen met vervroegde oppensioenstelling wegens betrekkelijke lichamelijke ongeschiktheid, omdat de lasten ervan altijd zeer zwaar zijn. Wellicht zou men aan een tweetrapsregeling kunnen denken : 1° een beperkt pensioen vanaf de leeftijd waarop de ongeschiktheid wordt vastgesteld; 2° een volledig pensioen vanaf de normale leeftijd van 65 jaar.

Het betrokken lid antwoordt dat hij de redenering van de Minister niet geheel kan volgen. Ook de mijnwerkers en de zeelieden zijn in de particuliere sector werkzaam maar zij genieten toch een bijzondere pensioenregeling. Het is voldoende dat een vliegtuigpilot een lichte gezichtsstoornis oploopt om zijn betrekking te verliezen. Het lid betwist niet dat de betrokkenen meer vooruitzicht aan de dag zouden moeten leggen gedurende hun korte, zeer lonende, loopbaan, maar is toch van oordeel dat voor hen een systeem van pensioensverzekering zou moeten worden tot stand gebracht in de vorm van verplichte voorzorg met grote inhoudingen bij de bron.

Een ander lid merkt op dat er nog beroepen zijn die grote winsten opleveren en waaraan even plots een einde komt, zoals bijvoorbeeld dat van kunstenaar, beroepssportman enz., en dat de beste regeling voor die categorieën de verzekeringspolis is.

Een lid wijst op een ongerijmdheid bij de toepassing van het schoolpact. De wet die uit dat pact is ontstaan, spreekt niet uitdrukkelijk van het muziekonderwijs, met het gevolg dat, wanneer aan de leraren van dat onderwijs een pensioen wordt verleend, het Rekenhof op grond van het bepaalde in de wet zijn goedkeuring weigert. Dit leidt tot de onlogische toestand dat de Staat wel de wedden van die leraren betaalt, doch weigert hun een pensioen te verlenen. Vele leraren wachten met ongeduld op een oplossing, terwijl sommige gemeentebesturen weigeren een pensioen te verlenen en het personeel in dienst houden.

Nadat de Minister eerst mondeling een bondige uitleg hiervan gaf, heeft hij het volgende schriftelijk antwoord verstrekt :

« Krachtens artikel 7 van de wet van 16 mei 1876 hebben alle gemeentelijke leraren en onderwijzers recht op een pensioen ten bezware van de Schatkist, ongeacht of hun bezoldiging door de Staat of door de gemeente wordt betaald.

» Er rijst dus geen probleem wat betreft het personeel van de gemeentelijke muziekscholen, ongeacht of die scholen al dan niet in de eerste categorie zijn ingedeeld.

» Dit is evenwel niet het geval wat betreft de vrije muziekscholen.

» En effet, la loi du 29 mai 1959, réalisant le Pacte scolaire prévoit en son article 40 que : « Tout membre du personnel admis aux subventions... peut faire valoir ses droits à une pension... s'il remplit les conditions fixées par la législation qui lui serait applicable s'il faisait partie du personnel enseignant de l'Etat. »

» Or, l'article premier de la même loi énonce que : « La présente loi est applicable à l'enseignement gardien, primaire, moyen, normal, technique et artistique. Elle ne s'applique pas aux écoles de musique. »

» Toutefois, le Ministre de l'Education Nationale et la Commission permanente pour l'application du Pacte scolaire ont estimé qu'il convenait de faire une distinction parmi les écoles de musique entre les conservatoires qui dispensent un enseignement supérieur et les écoles dites de « 2^e catégorie » qui dispensent un enseignement inférieur.

» Un dossier de pension établi en faveur d'un professeur ayant enseigné dans un conservatoire de musique appartenant à l'enseignement libre subventionné est actuellement soumis à l'approbation de la Cour des Comptes. Le département des Finances est dans l'attente d'une décision de ce Haut Collège. »

Appuyé par plusieurs collègues, un commissaire rappelle que la proposition de loi de MM. Hanotte et consorts, relative à la pension des professeurs de l'enseignement technique, reste injustement trop longtemps en souffrance et qu'il s'impose d'en débattre au plus tôt.

Le rapporteur de cette proposition signale qu'après deux séances de discussions, il avait été décidé que le Ministre, Adjoint aux Finances, transmettrait le texte au Ministre de l'Education Nationale pour avis et éventuellement pour consultation de la Commission du Pacte scolaire.

Le Ministre des Finances réplique que ses propres services estiment à un montant de 114 millions de francs la dépense supplémentaire qui résulterait de l'approbation éventuelle de cette proposition; que le Gouvernement est soucieux de contenir la trop forte poussée des dépenses supplémentaires fractionnelles non compensées par des recettes nouvelles, mais qu'il ne s'oppose pas à ce que continue normalement et rapidement le débat sur cette question.

Un commissaire s'insurge contre les retards considérables et inadmissibles qui interviennent dans l'établissement des dossiers définitifs de pensions des agents de l'enseignement. Il cite le cas d'un membre du personnel administratif d'une Université qui attend, depuis cinq ans déjà, que son dossier définitif soit constitué et qui est soumis à un régime d'avances, inventé par un fonctionnaire supérieur ingénieur, mais qui est contraire à la loi sur la comptabilité de l'Etat.

Le Ministre répond qu'il s'informera sur le point de savoir si le personnel de ce service des pensions est insuffisant ou si les méthodes pratiquées sont inappropriées afin de déceler et d'éliminer les causes de ces retards.

Le même commissaire demande quel a été l'effet de la suppression de la retenue de 7 % sur les pensions prématurées qu'avait prévue la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier.

» De la loi du 29 mai 1959 qui est venue en application du schoolpact, résulte en effet l'article 40 : « Jeder personeelslid, in de toelageregeling opgenomen... mag zijn rechten op een pensioen... laten gelden, wanneer hij zich in de voorwaarden bevindt vereist door de wet die op hem toepasselijk zou zijn, indien hij tot het onderwijzend personeel van de Staat zou behoren ».

» Artikel 1 van dezelfde wet bepaalt evenwel : « Deze wet is van toepassing op het bewaarschool-, lager, middelbaar, normaal-, technisch en kunstonderwijs. Zij is niet van toepassing op de muziekscholen ».

» De Minister van Nationale Opvoeding en de Vaste Commissie van het Schoolpact waren evenwel van oordeel dat, inzake muziekscholen, een onderscheid moest worden gemaakt tussen de conservatoria die hoger onderwijs verstrekken en de zogenoemde scholen van « tweede categorie », die lager onderwijs geven.

» Er is thans een pensioendossier van een leraar van een muziekconservatorium van het gesubsidieerd vrij onderwijs aan het Rekenhof tot goedkeuring voorgelegd. Het departement van Financiën wacht de beslissing van dat hoog College af ».

Een lid, gesteund door verscheidene collega's, wijst erop dat het voorstel van wet van de hh. Hanotte c.s. betreffende het pensioen van de leraren van het technisch onderwijs, onredelijk lang terzijde geschoven blijft en zo spoedig mogelijk in behandeling moet worden genomen.

De verslaggever van het voorstel deelt mede dat, na twee commissievergaderingen, besloten werd dat de Minister, Adjunct voor Financiën, de tekst ervan voor advies zou doorzenden aan de Minister van Nationale Opvoeding en eventueel ook voor advies aan de Commissie van het Schoolpact.

De Minister van Financiën antwoordt hierop dat zijn diensten de bijkomende uitgaven, die uit de eventuele goedkeuring van dat voorstel zouden voortvloeien, op 114 miljoen frank schatten; de Regering streeft ernaar de al te sterke drang naar bijkomende fractionele uitgaven waarvoor geen nieuwe ontvangsten worden voorzien, af te remmen, maar zij verzet zich niet tegen de normale snelle behandeling van het voorstel.

Een lid hekelt de onaanvaardbaar grote vertraging bij het opmaken van de definitieve pensioendossiers van de ambtenaren in het onderwijs. Hij noemt het geval van een lid van het administratief personeel van een universiteit, dat reeds vijf jaren wacht op zijn definitief dossier en op wie inmiddels een voorschottenregeling wordt toegepast die uitgedacht is door een vernuftig hoog ambtenaar, maar toch in strijd is met de wet op de Rijkscomptabiliteit.

De Minister antwoordt dat hij inlichtingen zal inwinnen om te zien of die pensioendienst niet genoeg personeel heeft dan wel ongeschikte methodes toepast, ten einde de oorzaken van die vertraging op te sporen en uit te schakelen.

Hetzelfde lid vraagt wat de gevolgen zijn van de afschaffing van de inhouding van 7 % op de vervroegde pensioenen, die voorzien was in de wet van 14 februari 1961 tot economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel.

Le Ministre a fourni, à ce propos, la note écrite ci-dessous :

« La loi du 14 février 1961 avait prévu l'application d'une retenue de 7 % sur les pensions allouées aux personnes qui avaient obtenu celles-ci avant la nouvelle limite d'âge fixée par la loi, pour autant que ces personnes n'aient réuni les conditions leur permettant de demander leur pension qu'après le 31 décembre 1960.

» Cette mesure n'a aucun effet en ce qui concerne les fonctionnaires et agents des Ministères puisque pour eux, la limite d'âge ancienne de 65 ans est restée inchangée. Ceux-ci ne pouvaient obtenir leur mise à la retraite que pour des raisons d'incapacité physique et dans ce cas, la retenue de 7 % n'était pas applicable.

» Quant aux militaires, leur législation leur permettait généralement de solliciter la pension à un âge peu élevé.

» Pour ceux d'entre eux qui, en 1961, ont voulu faire usage de cette faculté, par exemple dans le but de s'engager ailleurs dans une nouvelle carrière, la retenue de 7 % ne paraît pas avoir constitué un obstacle de nature à contrarier leur dessein. En fait, une vingtaine de militaires seulement ont été touchés par cette retenue en 1961.

» C'est dans le secteur du personnel enseignant que la retenue de 7 % a eu le plus d'effet. En 1961, elle a été appliquée à 57 professeurs et instituteurs. Il est cependant difficile de déceler dans quelle mesure l'application de la retenue a constitué un frein au départ prématuré dans le secteur de l'enseignement.

» La réduction du nombre des pensions allouées au personnel enseignant en 1961 est de l'ordre de 300 pensions par rapport à la moyenne des années 1958-1959. Mais cette réduction a été influencée, en dehors du facteur que nous examinons, d'une part, par les mesures nouvelles régissant l'octroi de pension pour maladie et d'autre part, par l'attribution d'un droit à la pension à un nombre plus élevé de membres de l'enseignement libre, la loi du 14 février 1961 ayant abaissé de 65 à 60 ans l'âge auquel ces derniers peuvent solliciter l'octroi de la pension ».

En conclusion, le budget des pensions pour l'exercice 1963 est adopté à l'unanimité moins une abstention.

Le présent rapport est adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,
A. VAN CAUWENBERGHE.

Le Président,
H. HARMEGNIES.

De Minister heeft hieromtrent de volgende schriftelijke nota verstrekt :

« De wet van 14 februari 1961 bepaalde dat 7 % wordt ingehouden op de pensioenen verleend aan degenen die de nieuwe bij de wet bepaalde leeftijdsgrens niet hebben bereikt, voor zover zij niet de eisen vervullen om hun pensioen vóór 31 december 1960 aan te vragen.

« Die maatregel heeft geen gevolgen gehad wat betreft de ambtenaren en beambten van de Ministeries omdat de vroegere leeftijdsgrens van 65 jaar voor hen niet gewijzigd werd. Zij konden slechts in ruste worden gesteld wegens lichamelijke ongeschiktheid, en de inhouding van 7 % was dan niet toepasselijk.

» Aan de andere kant konden de militairen, krachtens de voor hen geldende regeling, normaal een pensioen aanvragen op vrij lage leeftijd.

» Degenen onder hen die in 1961 van dat recht gebruik hebben willen maken om bij voorbeeld elders een nieuwe loopbaan te beginnen, schijnen in de inhouding van 7 % geen hinderpaal te hebben gezien om hun plan uit te voeren. In feite is die inhouding in 1961 slechts toegepast op een twintigtal militairen.

» Zij heeft wel de grootste weerslag gehad voor het onderwijzend personeel. Zij werd in 1961 toegepast op 57 leraren en onderwijzers. Men kan evenwel moeilijk nagaan in hoeverre de toepassing van die inhouding de vervroegde oppensioenstelling in het onderwijs heeft geremd.

» In 1961 zijn aan het onderwijzend personeel ongeveer 300 pensioenen minder verleend dan het gemiddelde over de jaren 1958-1959. Maar hierbij hebben, behalve de betrokken factor, ook nog een rol gespeeld, enerzijds, de nieuwe bepalingen betreffende het pensioen wegens ziekte en, anderzijds, het recht op pensioen dat aan een groter aantal personeelsleden uit het vrij onderwijs werd verleend door de wet van 14 februari 1961 die de leeftijd, waarop zij een pensioen mochten aanvragen, van 65 tot 60 jaar heeft verlaagd ».

Tot besluit is de begroting van Pensioenen voor het dienstjaar 1963, op 1 onthouding na, met algemene stemmen aangenomen.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
A. VAN CAUWENBERGHE.

De Voorzitter,
H. HARMEGNIES.