

SENAT DE BELGIQUE BELGISCHE SENAAAT

SESSION DE 1959-1960

SEANCE DU 22 DECEMBRE 1959

Projet de loi fixant des dispositions transitoires relatives au financement du régime d'assurance contre les maladies professionnelles.

RAPPORT FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DU TRAVAIL ET DE LA PREVOYANCE SOCIALE (1) PAR M. USELDING.

MESDAMES, MESSIEURS,

La réparation de dommages résultant de maladies d'origine professionnelle survenues aux ouvriers des entreprises privées ou publiques est réglée par la loi du 24 juillet 1927.

A cette fin il a été institué un Fonds de prévoyance jouissant de la personnalité civile et géré par un Conseil d'administration assisté d'un Comité technique, dont les pouvoirs et attributions sont définis avec soin.

Cependant le nombre croissant des victimes et ayants droit comme aussi l'évolution rapide des activités industrielles ont placé le Fonds de prévoyance devant des problèmes tels que son fonctionnement normal se trouve gravement compromis.

Afin de pouvoir faire face à ses obligations, il doit faire appel à des avances de l'Etat, alors qu'il lui est difficile d'établir les cotisations et de les faire encaisser.

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission : MM. MOULIN, Président, BERTINCHAMPS, BEULERS, CUSTERS, JESPERS, Mme MELIN, MM. REMSON, SMET A., SMETS D., TROCLET, WYN et USELDING, Rapporteur.

R.A 5781

Voir :

Doc. du Sénat :

38 (Session de 1959-1960) : Projet de loi.

ZITTING 1959-1960

VERGADERING VAN 22 DECEMBER 1959

Ontwerp van wet tot vaststelling van overgangsbepalingen betreffende de financiering van de regeling der beroepsziekteverzekering.

VERSLAG NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE ARBEID EN DE SOCIALE VOORZORG (1) UITGEBRACHT DOOR DE H. USELDING.

DAMES EN HEREN,

De schadeloosstelling inzake beroepsziekten waardoor werknemers uit de private of de openbare bedrijven worden getroffen, is geregeld bij de wet van 24 juli 1927.

Te dien einde is een Voorzorgsfonds met rechtspersoonlijkheid ingesteld onder een raad van beheer, bijgestaan door een technisch comité waarvan de macht en de bevoegdheid nauwkeurig zijn bepaald.

Ingevolge het stijgend aantal getroffen en rechthebbenden en mede ingevolge de snelle ontwikkeling van de industriële activiteiten, is het Voorzorgsfonds voor zodanige problemen komen te staan dat zijn normale werking ernstig in het gedrang komt.

Om zijn verplichtingen te kunnen naleven moet het een beroep doen op staatsvoorschotten, aangezien het moeilijk de bijdragen kan vaststellen en deze doen innen.

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen : de hh. MOULIN, Voorzitter, BERTINCHAMPS, BEULERS, CUSTERS, JESPERS, Mevr. MELIN, de hh. REMSON, SMET A., SMETS D., TROCLET, WYN en USELDING, Verslaggever.

R.A 5781

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

38 (Zitting 1959-1960) : Ontwerp van wet.

Ainsi, les cotisations pour 1957 n'ont pu être fixées que par un arrêté royal du 10 mars 1959 paru au *Moniteur belge* du 19 mars 1959.

Celles de 1958, n'ont pas pu être déterminées à ce jour, tant est compliquée la technique de la loi de 1927. De plus, le système des recouvrements a été assimilé à celui appliqué en matière de contributions directes ; il en résulte que les cotisations dues pour 1957 ne peuvent plus être perçues. Leur enrôlement aurait dû être effectué avant la clôture de l'exercice, c'est-à-dire avant le 31 mars de l'année qui suit celle qui donne son nom à l'exercice, donc, dans le cas présent, avant le 31 mars 1958. Or, l'arrêté royal n'a paru que le 19 mai 1959.

Il s'impose donc de prendre des mesures d'urgence pour faire lever une forclusion qui, en fait, paralyse tout le fonctionnement de la loi. Afin de donner à votre Commission du Travail et de la Prévoyance sociale le temps nécessaire pour étudier la réforme rationnelle de la loi de 1927 — prévue par le projet 129, déposé par le Gouvernement le 14 avril 1959 — elle vous propose en ce moment ce projet limité — lui-même partie du projet 38 du 28 novembre 1959 et qui ne comporte qu'une disposition partielle relative à l'enrôlement des cotisations, ainsi que des dispositions transitoires.

En somme la forclusion ne jouera qu'après le délai de trois ans à dater du 1^{er} janvier de l'exercice qui suit celui pour lequel la cotisation est fixée.

De cette façon, il sera possible de percevoir les cotisations relatives aux exercices 1957, 1958 et 1959.

En attendant que ce retard puisse être apuré et pour permettre le paiement régulier des indemnités dues aux victimes de maladies professionnelles, le Fonds de prévoyance recevra de l'Office national de sécurité sociale une avance de 80 millions, prélevés sur les sommes payées à titre d'intérêt de retard et de majorations de cotisations de sécurité sociale. Cette avance est récupérable.

Votre Commission a été unanime pour admettre ces dispositions qui rendront à la loi de 1927 son fonctionnement normal. Elle espère que le Sénat se ralliera à son point de vue et acceptera de voter d'urgence les mesures temporaires proposées. Elle a pris d'autre part, toutes dispositions utiles pour hâter l'examen du projet 1929 qui a pour objet une réforme fondamentale de la loi du 24 juillet 1927.

Zo zijn de bijdragen voor 1957 eerst vastgesteld kunnen worden bij een koninklijk besluit van 10 maart 1959, verschenen in het *Belgisch Staatsblad* van 19 maart 1959.

Die voor 1958 konden tot nog toe niet worden vastgesteld omdat de techniek van de wet van 1927 te ingewikkeld is. Bovendien werd voor de invordering ervan dezelfde regeling aangenomen als inzake indirecte belastingen, met het gevolg dat de bijdragen verschuldigd voor 1957 niet meer geïnd kunnen worden ; de inkohiering ervan had immers moeten plaats hebben vóór het einde van het dienstjaar, d.w.z. vóór 31 maart van het jaar na dat waarnaar het dienstjaar wordt genoemd, in dit geval dus vóór 31 maart 1958. Het koninklijk besluit is echter pas op 19 mei 1959 verschenen.

Dringende maatregelen moeten derhalve worden genomen om de verjaring op te heffen die de gehele wettelijke regeling in feite lamlegt. Opdat uw Commissie voor de Arbeid en de Sociale Voorzorg de tijd zou hebben om de rationele hervorming van de wet van 1927 in studie te nemen — welke hervorming in uitzicht is gesteld bij het ontwerp n^o 129 dat 14 april 1959 door de Regering is ingediend —, stelt zij U nu een beperkt ontwerp voor dat zelf maar een gedeelte vormt van het ontwerp n^o 38 van 28 november 1959 en dat, benevens enkele overgangsbepalingen, slechts een bepaling bevat betreffende de inkohiering van de verschuldigde bijdragen.

De verjaring zal slechts uitwerking hebben na een termijn van drie jaren met ingang van 1 januari van het dienstjaar na dat waarvoor de bijdragen zijn vastgesteld.

Aldus zal het mogelijk zijn de bijdragen betreffende de dienstjaren 1957, 1958 en 1959 te innen.

In afwachting dat de achterstallige bijdragen aangezuiverd zijn en teneinde de geregelde betaling van de vergoedingen verschuldigd aan door beroepsziekten getroffen mogelijk te maken, zal het Voorzorgsfonds van de Rijksdienst voor Maatschappelijke Zekerheid een voorschot ontvangen van 80 miljoen, dat afgenomen wordt van de bedragen die als verwijlinteressen en verhoogde bijdragen voor sociale zekerheid worden betaald. Dit voorschot is terugvorderbaar.

Uw Commissie heeft met algemene stemmen haar goedkeuring gehecht aan deze bepaling, waardoor de wet van 1927 opnieuw normaal toegepast zal kunnen worden. Zij hoopt dat de Senaat zich bij haar standpunt zal aansluiten en de voorgestelde tijdelijke maatregelen dringend zal aannemen. Voorts heeft zij alle dienstige schikkingen getroffen om het onderzoek van het ontwerp n^o 129, dat een grondige hervorming van de wet van 24 juli 1927 op het oog heeft, te bespoedigen.

L'article 1^{er} a été adopté à l'unanimité et une abstention. Les articles 2, 3 et 4 ont été approuvés à l'unanimité.

Le projet a été adopté à l'unanimité et une abstention.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
A. USELDING.

Le Président,
A. MOULIN.

TEXTE PRESENTE
PAR LA COMMISSION.

Projet de loi modifiant la loi du 24 juillet 1927 relative à la réparation des dommages causés par les maladies professionnelles et fixant des dispositions transitoires relatives au financement du régime d'assurance contre ces maladies.

Article Premier.

L'article 20 dernier alinéa de la loi du 24 juillet 1927 relative à la réparation des dommages causés par les maladies professionnelles, modifié par l'arrêté-loi du 20 septembre 1945, est remplacé par la disposition suivante :

« Les rôles d'assujettissement sont dressés et rendus exécutoires, le recours des imposés s'exerce et les recouvrements sont opérés, au besoin par voie de contrainte, comme en matière de contributions directes. Toutefois le délai pour l'enrôlement expire à la fin de la troisième année suivant celle pour laquelle les cotisations sont fixées. »

DISPOSITIONS TRANSITOIRES.

Art. 2.

Les dispositions de l'article 1^{er} s'appliquent aux cotisations relatives aux exercices 1957, 1958 et 1959.

Art. 3.

L'arrêté royal du 10 mars 1959 fixant le taux des cotisations relatives à l'exercice 1957 sortira ses pleins et entiers effets.

Par dérogation à l'article 6 de la loi du 24 juillet 1927, le taux des cotisations pour chacun des

Artikel 1 is, op één onthouding na, bij eenparigheid aangenomen. De artikelen 2, 3 en 4 zijn eenparig aangenomen.

Het ontwerp is, op één onthouding na, met algemene stemmen aangenomen.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
A. USELDING.

De Voorzitter,
A. MOULIN.

TEKST VOORGEDRAGEN
DOOR DE COMMISSIE.

Ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 24 juli 1927 betreffende schadeloosstelling inzake beroepsziekten en tot vaststelling van overgangsbepalingen betreffende de financiering van de regeling der beroepsziekteverzekering.

Eerste Artikel.

Artikel 20, laatste lid, van de wet van 24 juli 1927 betreffende schadeloosstelling inzake beroepsziekten, gewijzigd bij de besluitwet van 20 september 1945 wordt vervangen door de volgende bepaling :

« De aanslaglijsten worden opgemaakt en uitvoerbaar verklaard, het recht der aangeslagenen wordt uitgeoefend en de invordering, desnoods bij dwangbevel, geschiedt zoals inzake rechtstreekse belastingen. De termijn voor het opmaken der aanslaglijsten verstrijkt evenwel op het eind van het derde jaar volgend op datgene waarvoor de bijdragen zijn vastgesteld. »

OVERGANGSBEPALINGEN.

Art. 2.

Het bepaalde in artikel 1 is toepasselijk op de bijdragen betrekking hebbend op de dienstjaren 1957, 1958 en 1959.

Art. 3.

Het koninklijk besluit van 10 maart 1959 tot vaststelling van het bedrag der bijdragen voor het dienstjaar 1957 zal algehele uitwerking hebben.

Bij afwijking van artikel 6 van de wet van 24 juli 1927, wordt het bedrag der bijdragen voor

exercices 1958, 1959, 1960 et 1961 est fixé par le Roi après avis du Comité technique du Fonds de Prévoyance en faveur des victimes des maladies professionnelles. Si ce Comité n'a pas rendu son avis dans les deux mois de la demande qui lui en est faite, il peut être passé outre.

Art. 4.

En vue de contribuer au financement des charges du Fonds de Prévoyance, l'Office national de sécurité sociale met à la disposition de ce Fonds une avance récupérable de 80 millions de francs, prélevée sur les sommes payées à titre d'intérêts de retard et de majoration de cotisations de sécurité sociale.

elk der dienstjaren 1958, 1959, 1960 en 1961 vastgesteld door de Koning, na advies van het technisch comité van het Voorzorgsfonds ten behoeve van door beroepsziekten getroffen. Heeft dat comité zijn advies niet uitgebracht binnen twee maand na de hem daartoe gedane aanvraag, dient op dit advies niet langer gewacht.

Art. 4.

Om bij te dragen tot de financiering van de lasten van het Voorzorgsfonds stelt de Rijksdienst voor Maatschappelijke Zekerheid een terugvorderbaar voorschot ter beschikking van het Voorzorgsfonds, ten bedrage van 80 miljoen, afgenomen van de sommen die worden betaald als verwijlinteressen en verhogingen der bijdragen voor sociale zekerheid.