

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1958-1959.

VERGADERING VAN 23 JUNI 1959.

Ontwerp van wet houdende syndicaal statuut van het personeel van de provinciën, de gemeenten en onder de provinciën en gemeenten ressorterende publiekrechtelijke personen en de verenigingen van gemeenten zonder deelneming van particulieren of van vennootschappen.

AMENDEMENTEN
VAN DE H. SLEDSSENS C. S.
OP DE TEKST VOORGEDRAGEN
DOOR DE COMMISSIE.

ART. 4.

1. Het 1^{ste} lid van dit artikel te vervangen als volgt :

« Vier nationale syndicale raden van advies worden ingesteld :

» 1^o Een raad voor het provincie- en gemeentepersoneel, met uitzondering van het onderwijzend personeel;

» 2^o Een raad voor het personeel der commissies van openbare onderstand;

» 3^o Een raad voor de leden van het provinciaal en gemeentelijk onderwijzend personeel;

» 4^o Een raad voor het personeel der verenigingen van gemeenten welke niet onderworpen zijn aan de wet van 20 september 1948, houdende organisatie van het bedrijfsleven. »

R. A 5688.

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

131 (Zitting 1958-1959) : Wetsontwerp.

229 (Zitting 1958-1959) : Verslag.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1958-1959.

SÉANCE DU 23 JUIN 1959.

Projet de loi portant statut syndical des agents des provinces, des communes, des personnes publiques subordonnées aux provinces et aux communes et des associations de communes sans participation de particuliers ou de sociétés.

AMENDEMENTS PROPOSES
PAR M. SLEDSSENS ET CONSORTS
AU TEXTE PRESENTE PAR LA COMMISSION.

ART. 4.

1. Remplacer le 1^{er} alinéa de cet article par le texte suivant :

« Il est constitué quatre comités nationaux de consultation syndicale :

» 1^o Un comité pour le personnel provincial et communal autre que le personnel enseignant;

» 2^o Un comité pour le personnel des commissions d'assistance publique;

» 3^o Un comité pour le personnel enseignant provincial et communal;

» 4^o Un comité pour le personnel des associations de communes non soumises à la loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l'économie. »

R. A 5688.

Voir :

Documents du Sénat :

131 (Session de 1958-1959) : Projet de loi

229 (Session de 1958-1959) : Rapport.

Verantwoording.

Met dit amendement keren de indieners quasi geheel terug tot de oorspronkelijke tekst van het wetsontwerp n° 131.

Zij wijzen er op dat er een grote verscheidenheid bestaat en ook een grondig onderscheid tussen de problemen van de in het amendement opgesomde personeelsgroepen, in zover dat elk dezer personeelsgroepen door een verschillend statuut wordt beheerst en ook de status van dit personeel grote verscheidenheid biedt.

Het is ontegensprekelijk dat de bezoldigingsregeling, het verlofregime, de waardering van het ambt bij het onderwijzend personeel niet met dezelfde maatstaf kan beoordeeld worden als voor het gemeentepersoneel.

Hetzelfde kan in vele gevallen gezegd worden van het personeel van de C.O.O. ten opzichte van het gemeentepersoneel, terwijl er ook geen verband kan gezocht worden tussen de problemen van het personeel der verenigingen van gemeenten en deze van het gemeentepersoneel. De werkvoorwaarden zijn immers op een gans andere basis uitgewerkt.

Een andere overweging geldt de autoriteit die deze onderscheiden personeelsgroepen beheerst : het gemeentepersoneel valt onder de bevoegdheid van de Minister van Binnenlandse Zaken, het onderwijzend personeel onder deze van de Minister van Openbaar Onderwijs en het personeel van de C.O.O. onder deze van de Minister van Volksgezondheid en van het Gezin.

Ten deze verwijzen de indieners naar het advies van de Raad van State (wetsontwerp n° 131, zitting 1958-1959, blz. 15) :

« Naar aanleiding van het vorig ontwerp heeft de Raad opgemerkt, dat de ambtenaren van provinciën, gemeenten en ondergeschikte overheden behandeld werden alsof zij onder één en dezelfde overheid ressorteerden. Door drie nationale raden op te richten, biedt het ontwerp althans het voordeel, dat de ambtenaren van elk der drie onderscheiden groepen worden vertegenwoordigd bij de Minister die instaat voor het toezicht over de overheden waaronder zij ressorteren. »

* *

2. Het 2^e lid van dit artikel te vervangen als volgt :

« Deze raden worden onderscheidenlijk voorgezeten door de Minister van Binnenlandse Zaken voor de raden onder 1^o en 4^o van vorig alinea, door de Minister van Volksgezondheid en van het Gezin voor de raad onder 2^o van vorig alinea en door de Minister van Onderwijs voor de raad onder n° 3 van vorig alinea, of door een gemachtigde van de Minister. »

Verantwoording.

Zie verantwoording van het amendement op artikel 4, eerste alinea. De tekst van het wetsontwerp doet ten onrechte afbreuk aan de onderscheiden ministeriële attributies. Het is onaanvaardbaar dat de Minister van Binnenlandse Zaken de attributies van de Minister van Volksgezondheid en van het Gezin, en die van de Minister van Openbaar Onderwijs tot zich trekt.

* *

ART. 5.

Dit artikel te vervangen als volgt :

« In elke provincie wordt een provinciale syndicale raad van advies ingesteld voor het provinciaal onderwijzend personeel en een provinciale syndicale raad voor de andere leden van het provinciepersoneel. »

Justification.

Les auteurs du présent amendement entendent rétablir quasi intégralement le texte initial du projet de loi tel qu'il figure au document n° 131.

Ils tiennent à souligner la grande diversité ainsi que la différence fondamentale qui existent entre les groupes d'agents énumérés dans l'amendement, chacun de ces groupes étant régi par un statut particulier et la situation juridique des différents groupes présentant une discordance importante.

Il est incontestable que les barèmes des traitements, le régime des congés et la valorisation de la fonction ne peuvent être traités d'après les mêmes critères pour le personnel enseignant que pour le personnel communal.

Dans de nombreux cas, on peut en dire autant du personnel des C.A.P. par rapport au personnel communal; d'autre part, on ne pourrait découvrir aucun lien entre les problèmes intéressant le personnel des associations de communes et ceux qui concernent le personnel communal. En effet, les conditions de travail respectives ont été établies sur des bases toutes différentes.

Par ailleurs, il y a lieu de tenir compte de l'autorité à laquelle ressortissent ces divers groupes d'agents: le personnel communal dépend du Ministre de l'Intérieur, le personnel enseignant, du Ministre de l'Instruction Publique et le personnel des C.A.P. du Ministre de la Santé Publique et de la Famille.

A ce sujet, les auteurs de l'amendement renvoient à l'avis du Conseil d'Etat (Doc. n° 131, session de 1958-1959, p. 15) :

« Le Conseil d'Etat a fait observer au sujet du précédent projet que les agents des provinces, des communes et des personnes publiques subordonnées étaient traités comme s'ils dépendaient d'une seule et même personne publique. En instituant trois comités nationaux, le présent projet offre du moins l'avantage de faire représenter les agents de chacun des trois groupes qu'il distingue, auprès du Ministre qui a la responsabilité de la tutelle sur les administrations dont ils dépendent. »

* *

2. Remplacer le second alinéa de cet article par le texte suivant :

« Ces comités sont présidés respectivement par le Ministre de l'Intérieur, pour les comités visés au 1^o et au 4^o de l'alinéa précédent; par le Ministre de la Santé publique et de la Famille, pour le comité visé au 2^o de l'alinéa précédent, et par le Ministre de l'Instruction Publique, pour le comité visé au 3^o de l'alinéa précédent, ou par un délégué du Ministre. »

Justification.

Voir la justification de l'amendement proposé au 1^{er} alinéa de l'article 4. C'est à tort que le texte du projet ne tient pas compte de la diversité des attributions ministérielles. Il est inadmissible que le Ministre de l'Intérieur exerce des attributions propres aux Ministre de la Santé Publique et de la Famille et à celui de l'Instruction Publique.

* *

ART. 5.

Remplacer cet article par le texte suivant :

« Il est institué dans chaque province un comité provincial de consultation syndicale pour le personnel enseignant provincial et un comité provincial de consultation syndicale pour les autres membres du personnel provincial. »

» Deze raden worden voorgezeten door de gouverneur of door dezès gemachtigde. »

Verantwoording.

Wij verwijzen naar de verantwoording op artikel 4, eerste alinea, waarin het onderscheid tussen de problemen van het onderwijzend personeel en deze van het overige personeel wordt onderlijnd.

* * *

ART. 6.

Dit artikel te vervangen als volgt :

« § 1. — In elke gemeente wordt ingesteld :

» 1^o een plaatselijke syndicale raad van advies voor het onderwijzend gemeentepersoneel, indien dit ten minste 50 leden telt;

» 2^o een plaatselijke syndicale raad van advies voor het niet-onderwijzend personeel, indien dit ten minste 50 leden telt;

» 3^o een plaatselijke syndicale raad van advies voor het personeel van de commissie van openbare onderstand, indien dit ten minste 50 leden telt.

» De eerste twee raden worden voorgezeten door de burgemeester of een gedelegeerde schepen. De derde raad door de voorzitter van de C.O.O. of door een gedelegeerd lid van de commissie.

« § 2. — Op advies van de bevoegde nationale syndicale raad worden in elke provincie een of meer gewestelijke syndicale raden van advies ingesteld voor de ambtenaren van elk der in § 1 genoemde categorieën, wier belangen niet door de plaatselijke raden worden behartigd.

» Deze raden worden door de Gouverneur of zijn gemachtigde voorgezeten. »

Verantwoording.

De samenbundeling van de onderscheiden groepen in één syndicale raad is op het praktische plan weinig aanbevelingswaardig en schier onuitvoerbaar gelet op de rivaliteit tussen het personeel van bepaalde groepen en de overdadigheid aan problemen waarmee de enige plaatselijke raad zou worden overbelast.

In het oorspronkelijke ontwerp (Gedr. St. n^o 131) werd voor elke personeelsgroep een plaatselijke raad ingesteld op voorwaarde, dat hij minstens 50 personeelsleden zou tellen. In het onderhavig wetsontwerp wordt slechts één plaatselijke raad voor de drie personeelsgroepen ingesteld indien het aantal personeelsleden in de drie groepen samen minstens 50 bedraagt. Dit betekent : gevoelige vermeerdering van het aantal plaatselijke raden, overbelasting van de administraties in hun vertegenwoordiging in deze raden, praktische moeilijkheden voor de plaatselijke mandatarissen om het voorzitterschap van deze raden waar te nemen, grote vermindering van het rendement van de personeelsleden, afgevaardigden in deze raden, gelet op het feit dat de vergaderingen van deze raden tijdens de diensturen zullen moeten plaatshebben, moeilijkheden voor het vinden van bevoegde vertegenwoordigers, zowel van de zijde van de administraties als van de syndicale organisaties.

Om al deze redenen, die zouden schaden aan het degelijk rendement van de plaatselijke raden, is het gepast terug te keren tot de oorspronkelijke tekst, hetgeen met dit amendement wordt beoogd.

» Ces comités sont présidés par le Gouverneur ou par son délégué. »

Justification.

Voir la justification relative à l'amendement proposé au 1^{er} alinéa de l'article 4, dans laquelle nous soulignons la différence qui existe entre les problèmes intéressant le personnel enseignant et ceux qui concernent les autres agents.

* * *

ART. 6.

Remplacer cet article par le texte suivant :

« § 1^{er}. — Il est institué dans chaque commune :

» 1^o un comité local de consultation syndicale pour le personnel communal, s'il compte au moins 50 membres;

» 2^o un comité local de consultation syndicale pour le personnel non enseignant, s'il compte au moins 50 membres;

» 3^o un comité local de consultation syndicale pour le personnel de la commission d'assistance publique, s'il compte au moins 50 membres.

» Les deux premiers comités sont présidés par le bourgmestre ou par un échevin délégué. Le troisième comité est présidé par le président de la C.A.P. ou par un membre de la commission délégué.

« § 2. — Sur avis du comité national de consultation syndicale compétent, il est institué dans chaque province un ou plusieurs comités régionaux de consultation syndicale pour les agents de chacune des catégories mentionnées au § 1^{er}, dont les intérêts ne sont pas défendus par les comités locaux.

» Les comités sont présidés par le Gouverneur ou par son délégué. »

Justification.

La réunion des différents groupes en un seul comité syndical est peu recommandable et quasi inexécutable sur le terrain pratique, étant donné la rivalité qui existe entre les agents appartenant à certains groupes et l'abondance des problèmes dont l'étude serait confiée au comité local unique.

Le projet initial (Doc. n^o 131) prévoyait la création d'un comité local pour chaque groupe du personnel à condition qu'il comptât au moins 50 membres. Le présent projet de loi prévoit un seul comité local pour les trois groupes du personnel, si ces trois groupes comprennent dans leur ensemble au moins 50 membres. Les résultats seraient les suivants : augmentation sensible du nombre de comités locaux, surcharge des administrations obligées d'assurer leur représentation au sein de ces comités, difficultés d'ordre pratique pour les mandataires locaux désignés à la présidence de ceux-ci, diminution importante du rendement du personnel délégué à ces comités, les réunions devant avoir lieu pendant les heures de service, difficulté de trouver des représentants compétents, tant du côté des administrations que de celui des organisations syndicales.

Dès lors, si l'on veut donc éviter de compromettre le bon fonctionnement des comités locaux, il convient de revenir au texte initial, comme le propose le présent amendement.

ART. 8.

Dit artikel te vervangen als volgt :

« § 1. — Op verzoek van de betrokken raden kunnen één of meer subcomité's worden ingesteld :

» 1. voor de nationale raden, door de bevoegde Minister;

» 2. voor de provinciale raden, door de bestendige deputatie;

» 3. voor de plaatselijke raden, door het college van burgemeester en schepenen of door de commissie van openbare onderstand, al naar het geval;

» 4. voor de intercommunale raden, door de bestuursraad;

» 5. voor de gewestelijke raden en voor de gewestelijke intercommunale raden door de Provinciegouverneur.

» § 2. — Subcomité's worden van ambtswege ingesteld voor het personeel van de gemeentelijke en landelijke politie, bij elke raad voorzien bij het gemeentepersoneel, op het nationale, gewestelijke en plaatselijke plan. »

Verantwoording.

Dit amendement is het gevolg van het amendement op artikel 6, voor wat § 1 betreft.

Voor wat aangaat de subcomité's voor het politiepersoneel, wijzen de indieners er op dat er geen onderscheid mag worden gemaakt tussen het politiepersoneel en het overige gemeentepersoneel.

Het is hun echter bekend dat bepaalde middens er de voorkeur aan geven de vraagstukken van het politiepersoneel met betrek tot de specifieke beroepsbelangen, door een subcomité te laten bestuderen.

* * *

ART. 9.

Na de woorden : « over elk ontwerp van organiek of reglementair koninklijk besluit » de woorden : « en over elk ontwerp van ministeriële onderrichting » in te voegen.

Verantwoording.

Meerdere personeelsaangelegenheden worden doorgaans geregeld bij ministeriële onderrichting. Ook dienaangaande dient advies te worden verstrekt.

A. SLEDSSENS.
CH. HEGER,
J. VAN BULCK.

ART. 8.

Remplacer cet article par les dispositions suivantes :

« § 1^{er}. — A la demande des comités intéressés, un ou plusieurs sous-comités peuvent être institués :

» 1. pour les comités nationaux, par le Ministre compétent;

» 2. pour les comités provinciaux, par la députation permanente;

» 3. pour les comités locaux, par le collège des bourgmestre et échevins ou par la commission d'assistance publique, selon le cas;

» 4. pour les comités intercommunaux, par le conseil d'administration;

» 5. pour les comités régionaux et pour les comités intercommunaux régionaux, par le Gouverneur de province.

» § 2. — Des sous-comités seront institués d'office pour le personnel de police communal et rural dans chaque comité prévu pour le personnel communal, sur le plan national, régional et local. »

Justification.

Cet amendement est le corollaire de celui qui est proposé au § 1^{er} de l'article 6.

Quant aux sous-comités prévus pour le personnel de police, les auteurs soulignent qu'on ne peut faire une distinction entre le personnel de police et le reste du personnel communal.

Ils n'ignorent toutefois pas que certains milieux préféreraient confier à un sous-comité l'étude des problèmes relatifs aux intérêts professionnels spécifiques du personnel de la police.

* * *

ART. 9.

Après les mots « sur tout projet d'arrêté royal organique ou réglementaire », insérer les mots : « ainsi que sur tout projet d'instruction ministérielle ».

Justification.

Certaines affaires du personnel sont traitées habituellement par la voie d'instructions ministérielles, et il importe de consulter également le comité à propos de ces textes.