

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1958-1959.

SÉANCE DU 4 MARS 1959.

Rapport de la Commission des Finances chargée d'examiner le projet de loi contenant le budget de la Dette publique pour l'exercice 1959.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1958-1959.

VERGADERING VAN 4 MAART 1959.

Verslag van de Commissie voor de Financiën, belast met het onderzoek van het wetsontwerp houdende de Rijksschuldbegroting voor het dienstjaar 1959.

Présents : MM. P. DE SMET, président; ADAM, COUPLET, DE BAECK, le baron DE DORLODOT, LOUIS DESMET, DOUTREPONT, GODIN, HARMEGNIES, HOUGARDY, LEEMANS, LIGOT, MOLTER, VAN BULCK, VAN LAEYS, VREVEN, WIARD, et JANSSEN, rapporteur.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le budget de la Dette publique n'a donné lieu qu'à une brève discussion au sein de Votre Commission des Finances. L'excellent rapport de M. Devilers, au nom de la Commission des Finances de la Chambre (Doc. n° 4-II/2 de la session de 1958-1959) donne d'amples détails sur la situation et l'évolution de la dette publique.

Ce rapport, que Votre rapporteur vous conseille de lire attentivement, a facilité la tâche de la Commission des Finances du Sénat. Afin d'éviter des redites, le présent rapport pourra être bref et se limiter à quelques données essentielles.

Du 1^{er} janvier au 31 décembre 1958, le montant de la dette publique est passé de 323.621 millions à 345.646 millions de francs, traduisant donc un accroissement global de 22.025 millions.

Au cours du premier semestre de 1958, l'accroissement a été de 12.826 millions, dont 12.454 millions de dette à court terme.

Durant le second semestre, l'accroissement se chiffre à 9.199 millions, ventilés comme suit :

Dette consolidée : + 8.226 millions;
Dette à moyen terme : — 1.812 millions;
Dette à court terme : + 2.785 millions.

Il en résulte normalement que le montant des crédits demandés au budget de la Dette publique

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Over de Rijksschuldbegroting heeft slechts een korte bespreking plaats gehad in uw Commissie voor de Financiën. Het uitstekend verslag van de h. Devilers namens de Kamercommissie voor de Financiën (Gedr. St., zitting 1958-1959, n° 4-II/2) bevat tal van bijzonderheden nopens de stand en de ontwikkeling van de Rijksschuld.

Dat verslag, hetwelk uw verslaggever U ter aandachtige lezing aanbeveelt, heeft de taak van de Senaatscommissie voor de Financiën vergemakkelijkt. Om niet in herhalingen te vervallen willen wij ons hier tot de hoofdzaken beperken.

Van 1 januari tot 31 december 1958 is het bedrag van de Rijksschuld gestegen van 323.621 miljoen tot 345.646 miljoen frank, wat neerkomt op een totale vermeerdering met 22.025 miljoen.

Tijdens het eerste halfjaar 1958 bedroeg de vermeerdering 12.826 miljoen, waarvan 12.454 miljoen aan kortlopende schuld.

Tijdens het tweede halfjaar bedroeg de vermeerdering 9.199 miljoen, onderverdeeld als volgt :

Geconsolideerde schuld : + 8.226 miljoen;
Schuld op half lange termijn : — 1.812 miljoen;
Schuld op korte termijn : + 2.785 miljoen.

Hieruit vloeit normaal voort dat de kredieten op de Rijksschuldbegroting voor 1959, 17.970 miljoen

R. A 5655.

Voir :

Document du Sénat :

5-II (Session de 1958-1959) : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

R. A 5655.

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

5-II (Zitting 1958-1959) : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

pour 1959 s'élève à 17.970 millions de francs, soit une augmentation de 932 millions de francs comparativement aux crédits de l'exercice 1958 d'un montant de 17.038 millions de francs.

Ils représentent 16,75 p. c. du total des dépenses ordinaires.

10.951 millions sont prévus pour charges d'intérêt, 6.490 millions pour les amortissements et 541,5 millions pour charges diverses.

Si on examine l'évolution de la dette publique durant ces dix dernières années, on constate qu'elle a passé de 245 milliards au 31 décembre 1948 à 345 milliards à fin décembre 1958, soit une augmentation en dix ans de 100 milliards de francs ou 40 p. c. avec une moyenne annuelle de 10 milliards.

Quant aux charges d'intérêt et d'amortissement, elles ont plus que doublé durant ces dix dernières années en passant de 8,5 milliards à près de 18 milliards.

Comme la situation se présente pour 1959 avec un budget extraordinaire de 25 milliards de francs plus un déficit ordinaire cyclique de 5 milliards à couvrir par l'emprunt, il est certain que la dette publique malgré les amortissements augmentera d'une vingtaine de milliards durant l'année 1959.

Tenant compte de la cadence d'augmentation durant ces dix dernières années, il est à prévoir qu'avant cinq ans la dette publique dépassera le cap de 400 milliards de francs avec une charge annuelle d'intérêt et d'amortissement d'environ 25 milliards de francs.

Ces chiffres en eux-mêmes, si élevés soient-ils, ne sont cependant pas inquiétants si on les met en regard de l'augmentation du revenu national et si la dette couvre un enrichissement du patrimoine national. En effet, d'après les statistiques, connues à ce jour, le revenu national qui, en 1948, était de 247 milliards atteignait, pour 1957, 393 milliards.

*Evolution de la dette publique
par rapport au revenu national.
(en milliards)*

frank bedragen, d.i. 932 miljoen frank meer dan voor het dienstjaar 1958, toen zij 17.038 miljoen frank beliepen.

In percenten uitgedrukt is dit 16,75 pct. van het totaal der gewone uitgaven.

Voor de rentelasten is 10.951 miljoen uitgetrokken, voor de aflossingen 6.490 miljoen en voor diverse lasten 541,5 miljoen.

Onderzoekt men het verloop van de Rijksschuld in de laatste tien jaren, dan blijkt dat zij van 245 miljard op 31 december 1948 gestegen is tot 345 miljard einde december 1958, d.i. 100 miljard frank of 40 pct. meer in tien jaar tijds, of een gemiddelde toeneming met 10 miljard per jaar.

De last voor rente en aflossing is in de laatste tien jaren meer dan verdubbeld: hij steeg van 8,5 miljard tot bijna 18 miljard.

Aangezien de buitengewone begroting voor 1959 25 miljard bedraagt, en er op de gewone een cyclisch tekort is van 5 miljard, dat door leningen gedekt moet worden, staat het vast dat de Rijksschuld, ondanks de aflossingen, met een twintig miljard zal toenemen in de loop van het jaar 1959.

Op grond van het verhogingstempo in het laatste decennium mag verwacht worden, dat de Rijksschuld, eer wij vijf jaar verder zijn, de 400 miljard zal overschrijden met een jaarlijkse last voor renten en aflossing van circa 20 miljard frank.

Deze hoge cijfers zijn evenwel niet onrustwekkend, indien men ze tegenover de verhoging van het nationaal inkomen plaatst en indien de schuld een verrijking van het nationaal patrimonium dekt. Immers, volgens de jongste statistische gegevens was het nationaal inkomen, dat in 1948 247 miljard bedroeg, in 1957 tot 393 miljard gestegen.

*Verloop van de Rijksschuld ten opzichte van het
nationaal inkomen.
(in miljarden)*

Année — Jaar	Montant de la Dette Publique — Rijksschuld	Evolution — Meer of minder	Montant du Revenu national — Nationaal inkomen	Ecart — Verschil
1948	245		247	+ 2
1949	252	+ 7	253	+ 1
1950	248	— 4	270	+ 22
1951	254	+ 6	301	+ 47
1952	266	+ 12	311	+ 45
1953	282	+ 16	314	+ 32
1954	298	+ 16	330	+ 32
1955	311	+ 13	355	+ 44
1956	317	+ 6	375	+ 58
1957	323	+ 6	393	+ 70
1958	345	+ 22	(pas encore calculé — nog niet berekend)	

Il y a donc une amélioration car le revenu national a augmenté dans une proportion plus rapide

Er is dus een verbetering waar te nemen, aangezien het nationaal inkomen in verhouding sneller

que le montant de la dette publique et, toute proportion gardée, la charge de la dette publique a même diminué.

En effet, le pourcentage du montant de la dette publique par rapport au revenu national qui était d'environ 98 p. c. en 1949, est progressivement tombé à 78 p. c. en 1957, dernier chiffre connu.

L'attention de la Commission a été attirée sur l'augmentation importante de la dette à court terme pendant l'année 1958. C'est ici qu'il faudra prendre garde, car les difficultés de trésorerie qui ont finalement, comme l'expérience l'apprend, leur répercussion sur la situation monétaire, sont toujours provenues d'exagérations dans le montant trop élevé de la dette à court terme. Trop souvent et dans tous les partis on entend dire que les difficultés financières finissent toujours par s'arranger.

L'expérience d'autres pays et notre propre expérience de l'année 1926 prouvent qu'il arrive parfois que les affaires ne s'arrangent pas et c'est toujours à cause de l'exagération manifeste de la dette à court terme.

Le Ministre des Finances a d'ailleurs été complètement d'accord sur ce danger et a déclaré qu'il veillerait à l'écartier.

C'est dans ces conditions que le budget de la dette publique a été admis par votre Commission par 9 voix contre 7.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
A. E. JANSSEN.

Le Président,
P. DE SMET.

gestegen is dan de Rijksschuld en, alle verhoudingen in acht genomen, de last van de Rijksschuld zelfs verminderd is.

Immers, terwijl in 1949 de verhouding tussen Rijksschuld en nationaal inkomen ongeveer 98 pct. bedroeg, was dit percentage in 1957 gedaald tot 78 pct., het jongste gegeven waarover wij beschikken.

De aandacht van de Commissie werd gevestigd op de belangrijke toeneming van de kortlopende schuld in het jaar 1958. Hier schuilt gevaar, want thesauriemoeilijkheden, die, zoals de ervaring leert, tenslotte een weerslag hebben op de monetaire toestand, ontstaan altijd wanneer de schuld op korte termijn te hoog oploopt. Al te vaak wordt in alle partijen beweerd dat de financiële moeilijkheden op de duur toch altijd weer opgelost geraken.

De ervaring van andere landen en onze eigen ervaring in 1926 leert dat de oplossing soms uitblijft, precies omdat de schuld op korte termijn kennelijk te groot is geworden.

De Minister van Financiën is het daarmee volkomen eens. Hij verklaart dan ook dat hij tegen dit gevaar zal waken.

De Rijksschuldbegroting is door uw Commissie met 9 tegen 7 stemmen aangenomen.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
A. E. JANSSEN.

De Voorzitter,
P. DE SMET.