

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1957-1958.

VERGADERING VAN 2 APRIL 1958.

Verslag van de Commissie van Arbeid en Sociale Voorzorg, belast met het onderzoek van het wetsontwerp tot verlenging van de duur der mandaten van de leden van de werkrechtersraden.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1957-1958.

SÉANCE DU 2 AVRIL 1958.

Rapport de la Commission du Travail et de la Prévoyance sociale chargée d'examiner le projet de loi prorogeant la durée des mandats des membres des conseils de prud'hommes.

Aanwezig : de hh. MOULIN, voorzitter; BEULERS, Joseph CLAYS, Mej. DRIESSEN, de hh. GILSON, Robert HOUBEN, JESPERS, LACROIX, MARTENS, Mevr. MÉLIN, de hh. MUYLDERMANS, NEELS, PARMENTIER, REMSON, Léon SERVAIS, Maurice SERVAIS, SMETS, USELDING, VERHAEST, WIJN en CUSTERS, verslaggever.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Titel VI van de Organieke Wet van 9 Juli 1926 op de werkrechtersraden regelt de verkiezing van de leden van deze rechtscolleges. Art. 103 van de organieke wet voorziet dat de werkrechtersraden vernieuwd worden om de zes jaar.

Art. 102 van dezelfde wet bepaalt dat het opmaken en de herziening van de kiezerslijsten voor de werkrechtersraden plaats heeft te zelfder tijd als het opmaken en de herziening van de kiezerslijsten voor de wetgevende kamers, de provincie en de gemeente.

Volgens de memorie van toelichting welke aan het besproken wetsontwerp voorafgaat hebben de jongste verkiezingen voor de aanstelling van de leden van de werkrechtersraden plaats gehad op hiernavolgende data :

10 December 1950 voor de hernieuwing van de werkrechtersraden van eerste aanleg;

16 September en 23 December 1951 voor de hernieuwing van de werkrechtersraden van beroep.

De eerstvolgende verkiezingen hadden dus moeten plaats hebben vóór 31 December 1956, maar de wet van 4 Juli 1956 heeft de duur van het mandaat van de leden der werkrechtersraden verlengd tot 31 December 1958.

R. A 5526.

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

235 (Zitting 1957-1958) : Wetsontwerp.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le titre VI de la loi du 9 juillet 1926, organique des conseils de prud'hommes, règle l'élection des membres de ces juridictions. L'article 103 de la loi organique prévoit le renouvellement desdits conseils tous les six ans.

Aux termes de l'article 102 de la même loi, les listes électorales prud'homales sont dressées et révisées en même temps que les listes électorales pour les Chambres législatives, la province et la commune.

D'après l'exposé des motifs qui précède le projet en discussion, les dernières élections pour la désignation des membres des Conseils de prud'hommes ont eu lieu aux dates suivantes :

le 10 décembre 1950 pour le renouvellement des conseils de prud'hommes de première instance;

les 16 septembre et 23 décembre 1951 pour le renouvellement des conseils de prud'hommes d'appel.

Les élections suivantes auraient donc dû avoir lieu avant le 31 décembre 1956, mais la loi du 4 juillet 1956 a prorogé la durée du mandat des membres de ces juridictions jusqu'au 31 décembre 1958.

R. A 5526.

Voir :

Document du Sénat :

295 (Session de 1957-1958) : Projet de loi.

Uit het verslag dat vóór de stemming van deze wet door de Senaat werd uitgebracht door onze collega de heer Wijn blijkt dat men alsdan van oordeel was dat, gelet op de grondige evolutie op sociaal gebied, de bevoegdheid van de werkrechtshraden moest uitgebreid worden om er ware arbeidsgerechten van te maken.

Dit was inderdaad de reden welke door de Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg werd ingeroepen om de verdaging van de bij de wet voorziene verkiezing van de leden van de werkrechtshraden te rechtvaardigen.

Intussen is het een feit dat er van de in 1956 in uitzicht gestelde reorganisatie van de werkrechtshraden tot werkelijke arbeidsgerechten niets in huis is gekomen.

Thans is de regering verplicht een tweede verlening van het mandaat van de leden der werkrechtshraden bij het Parlement aanhangig te maken.

Dit wetsontwerp maakt geen gewag meer van de in 1956 ingeroepen motivering : het is gesteund op een zuiver praktische overweging : de onmogelijkheid voor de gemeentebesturen om terzelfdertijd het hoofd te bieden aan de drukke verrichtingen in verband met de aanstaande verkiezingen voor de Wetgevende Kamers en de gemeente en de herziening van de kiezerslijsten voor de verkiezing van de werkrechtshraden.

Op te merken valt nochtans dat de herziening van deze kiezerslijsten reeds in 1957 had moeten plaats hebben overeenkomstig art. 102 van de organieke wet op de werkrechtshraden en dat de memorie van toelichting geen enkele afdoende verklaring bevat voor dit klaarblijkelijk verzuim.

Het doet enigszins onprettig aan dat op die wijze het Parlement voor de tweede maal voor een voldongen feit wordt geplaatst. Daarenboven lijdt het geen twijfel dat het representatieve karakter van de leden der werkrechtshraden in het gedrang komt wanneer men de bestaande mandaten telkens weer opnieuw verlengt, daar waar de organieke wet uitdrukkelijk om de zes jaar verkiezingen voorschrijft. Begrijpelijkwijze echter moet men aannemen dat het thans bezwaarlijk nog mogelijk zijn zou klaar te komen met het opmaken en herzien der kiezerslijsten voor de werkrechtshraden en met het organiseren van de verkiezingen zelf vóór 31 December van dit jaar, datum waarop de lopende mandaten verstrijken.

Ewe Commissie is echter van mening dat dit dubbel precedent allerm minst aanbeveling verdient en dringt er nadrukkelijk op aan opdat de regering van nu af aan de vereiste aanwijzingen zou verstrekken opdat de herziening van de kiezerslijsten voor de werkrechtshraden zonder fout zou doorgaan in 1959 ter gelegenheid van de herziening van de algemene kiezerslijsten, zoals voorzien bij de wet. Op die wijze zou dan alleszins de wettelijke vernieuwing van de mandaten van de leden van de werkrechtshraden vóór 31 December 1960 plaats vinden.

*
**

Du rapport fait par notre collègue M. Wijn avant le vote de cette loi par le Sénat, il résulte que l'on estimait alors que, vu l'ampleur de l'évolution sociale, la compétence des conseils de prud'hommes devait être élargie de façon à en faire de véritables juridictions du travail.

Telle fut en effet la raison invoquée par le Ministre du Travail et de la Prévoyance Sociale pour justifier l'ajournement de l'élection, prévue par la loi, des membres des conseils de prud'hommes.

Or, le fait est que, dans l'entre-temps, rien n'a été réalisé quant à la réorganisation envisagée en 1956, qui devait transformer les conseils de prud'hommes en véritables juridictions du travail.

Le Gouvernement se voit maintenant dans l'obligation de solliciter du Parlement une seconde prorogation du mandat des membres desdits conseils.

Le présent projet ne reprend pas les motifs invoqués en 1956, mais s'appuie sur une considération d'ordre purement pratique : l'impossibilité pour les administrations communales de faire face en même temps aux opérations absorbantes qui lui incombent en vue des prochaines élections législatives et communales et à la revision des listes électorales prud'homales.

Il convient toutefois d'observer que la revision de ces listes aurait déjà dû avoir lieu en 1957, conformément à l'article 102 de la loi organique des conseils de prud'hommes, et que l'exposé des motifs ne fournit aucune explication satisfaisante de cette carence manifeste.

Il est assez déplaisant de constater que le Parlement est ainsi mis, pour la deuxième fois devant le fait accompli. De plus, il ne fait aucun doute que le caractère représentatif des membres des conseils de prud'hommes se trouve en quelque sorte compromis si l'on proroge chaque fois la durée des mandats en cours, alors que la loi organique prévoit expressément des élections tous les six ans. Néanmoins, il faut raisonnablement admettre que, dans les circonstances actuelles, on pourrait difficilement mener à bien l'établissement et la revision des listes électorales prud'homales et l'organisation des élections elles-mêmes avant le 31 décembre de cette année, date à laquelle les mandats en cours viennent à expiration.

Cependant, votre Commission ne considère nullement ce double précédent comme recommandable et elle insiste formellement auprès du Gouvernement afin qu'il donne dès à présent les instructions nécessaires pour que la revision des listes électorales prud'homales soit faite sans faute en 1959, à l'occasion de la revision des listes électorales générales, comme le prévoit la loi. Ainsi, le renouvellement des mandats des membres des conseils de prud'hommes aurait lieu en tout état de cause avant le 31 décembre 1960.

*
**

Bespreking van de artikelen.

Het eerste artikel wordt zonder opmerkingen aangenomen. Het is trouwens de letterlijke weergave van artikel 1 van de wet van 4 Juli 1956.

Bij *artikel 2* laat een Commissaris opmerken dat dit artikel indruist tegen artikel 102 van de organieke wet op de werkrechtshraden dat voorziet dat de kiezerslijsten voor de werkrechtshraden opgemaakt en herzien worden terzelfdertijd als de kiezerslijsten voor de wetgevende kamers, de provincie en de gemeente.

De laatste alinea van ditzelfde artikel voorziet dat een koninklijk besluit de uitvoering regelt van deze bepaling.

Dit art. 2 zou dan ook moeten gewijzigd worden zoals voorzien in de navolgende tekst.

Artikel 3 geeft aanleiding tot hiernavolgende opmerkingen :

Deze bepaling komt niet voor in de wet van 4 Juli 1956 waarbij de mandaten van de werkrechtshraden een eerste maal verlengd werden.

Het voorgedragen stelsel — de tussentijdige benoeming door de Koning van werkrechtshraden — is trouwens volkomen in tegenstrijd met het beginsel van de verkozen rechtshraden dat de grondslag uitmaakt van de organieke wet van 1926. Het stelsel is dan ook principieel verwerpelijk. Maar bovendien is Uw Commissie van oordeel dat dit artikel volkomen nutteloos is.

Inderdaad volgens de voorgestelde tekst zou de Koning maar mogen voorzien in de ontstane vacatures indien de Raden in de onmogelijkheid zijn zouden hun zetel samen te stellen.

Welnu redelijkerwijze mag men aannemen dat deze eventualiteit zich nooit zal voordoen. Inderdaad artikel 8 van de organieke wet bepaalt dat de kamer van arbeiders uit 6 tot 12 — en van bedienden uit 4 tot 8 rechtshraden is samengesteld. Artikel 9 bepaalt dat de Raad daarenboven een gelijk aantal plaatsvervangers heeft. Dit artikel regelt daarenboven de wijze waarop de ontstane vacatures door de plaatsvervangers bezet worden.

Men mag dus aannemen dat er steeds een voldoende aantal verkozen werkrechtshraden voorhanden zijn zal, ook al verlengt men hun mandaat opnieuw met twee jaar.

Uwe Commissie stelt voor dit artikel te laten vervallen.

Hetzelfde geldt voor *artikel 4* dat er een aanvulling van is.

Bij *artikel 5* zijn er geen opmerkingen te maken.

De Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg heeft zijn instemming betuigd met de voorgestelde wijzigingen van de tekst.

* *

Het ontwerp gewijzigd volgens hiernavolgende tekst alsmede dit verslag worden aangenomen met eenparigheid van stemmen.

De Verslaggever,
J. CUSTERS.

De Voorzitter,
A. MOULIN.

Discussion des articles.

L'article premier est adopté sans observations. Il n'est d'ailleurs que la reproduction de l'article 1^{er} de la loi du 4 juillet 1956.

A l'*article 2*, un commissaire fait observer que le texte en est contraire à l'article 102 de la loi organique des conseils de prud'hommes, qui prévoit que les listes électorales prud'homales sont dressées et révisées en même temps que les listes électorales pour les Chambres législatives, la province et la commune.

L'alinéa suivant du même article stipule qu'un arrêté royal réglera l'exécution de cette disposition.

Par conséquent, il conviendrait de modifier cet article 2 en le rédigeant comme ci-dessous.

L'article 3 donne lieu aux remarques suivantes :

Cette disposition ne figure pas dans la loi du 4 juillet 1956, par laquelle les mandats des conseils de prud'hommes ont été prorogés une première fois.

D'ailleurs, le système proposé — à savoir la nomination intérimaire de conseillers prud'hommes par le Roi — est en contradiction formelle avec le principe des juges électifs, qui est à la base de la loi organique de 1926. Il est donc à rejeter en principe, mais, au surplus, votre Commission estime que cet article est complètement inutile.

En effet, d'après le texte proposé, le Roi ne pourrait pourvoir aux vacances que lorsque celles-ci mettent les Conseils dans l'impossibilité de composer leur siège.

Or, on peut raisonnablement admettre que cette éventualité ne se produira jamais. En effet, l'article 8 de la loi organique stipule que la chambre pour ouvriers comprend de 6 à 12 conseillers et la chambre pour employés de 4 à 8. L'article 9 prévoit que le Conseil comprend en outre un nombre égal de membres suppléants. Cet article règle encore la manière dont les suppléants remplacent les membres effectifs décédés ou empêchés.

On peut donc admettre qu'il y aura toujours des conseillers prud'hommes élus en nombre suffisant, même si leur mandat est à nouveau prorogé de deux ans.

Aussi, votre Commission propose-t-elle de supprimer cet article.

Il en est de même de l'*article 4*, qui en est le complément.

L'article 5 n'appelle aucune observation.

Le Ministre du Travail et de la Prévoyance Sociale a marqué son accord sur les modifications de texte proposées.

* *

Le projet, modifié comme ci-dessous, ainsi que le présent rapport, ont été adoptés à l'unanimité.

Le Rapporteur,
J. CUSTERS.

Le Président,
A. MOULIN.

TEKST VOORGEDRAGEN
DOOR DE COMMISSIE.

EERSTE ARTIKEL.

De duur van de mandaten van de leden van de Werkrechtersraden wordt verlengd totdat de leden die te hunner vervanging zullen gekozen worden aangesteld zijn.

ART. 2.

De Koning stelt de datum vast van de eerstkomende verkiezingen voor de Werkrechtersraden, welke vóór 31 December 1960 zullen plaats hebben.

ART. 3.

De wet van 4 Juli 1956 tot verlenging van de duur van de leden van de Werkrechtersraden, is opgeheven.

TEXTE PRESENTE
PAR LA COMMISSION.

ARTICLE PREMIER.

La durée des mandats des membres des Conseils de prud'hommes est prorogée jusqu'à l'installation des membres qui seront élus pour les remplacer.

ART. 2.

Le Roi fixe la date des prochaines élections pour les Conseils de prud'hommes, qui auront lieu avant le 31 décembre 1960.

ART. 3.

La loi du 4 juillet 1956 prorogeant la durée des mandats des membres des Conseils de prud'hommes est abrogée.