

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1956-1957.

SÉANCE DU 28 MAI 1957.

Proposition de loi modifiant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'arrêté-loi du 28 décembre 1944 stipule en son article 12 que « les employeurs qui n'effectuent pas dans les délais réglementaires les versements prescrits ou qui ne s'acquittent pas vis-à-vis de l'Office National de Sécurité Sociale des obligations qui leur sont imposées par les arrêtés pris en exécution du présent arrêté-loi, sont redevables envers l'Office National de Sécurité Sociale d'une majoration de cotisation et d'un intérêt de retard, dont le montant et les conditions d'application sont fixés par arrêté royal ».

En application de ce texte légal un arrêté du Régent du 16 janvier 1945 a fixé les majorations de cotisation à 10 p. c. et à 20 p. c. de leur montant suivant l'importance du retard dans le paiement. En outre, des intérêts au taux de 5 p. c. sont dus, en vertu de ce même arrêté tant sur le montant des cotisations que sur les majorations de celles-ci.

L'expérience a démontré d'une manière évidente le caractère excessif et injuste de ces dispositions. Il faut relever tout d'abord qu'elles constituent une dérogation à un principe de droit suivant lequel tout préjudice résultant d'un retard dans le paiement d'une somme d'argent se répare par l'octroi d'intérêts sur cette somme.

En fait, l'employeur est frappé plus lourdement que n'importe quel débiteur et — ce fait est essentiel — des tiers de bonne foi sont très souvent les victimes de cette disposition abusive. La régularité des paiements à l'O.N.S.S. n'est, en effet, soumise à aucune publicité si bien que des tiers ayant en confiance traité avec un

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1956-1957.

VERGADERING VAN 28 MEI 1957.

Wetsvoorstel tot wijziging van de besluitwet van 28 December 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders.

TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Artikel 12 van de besluitwet van 28 December 1944 bepaalt dat « de werkgevers die de voorgeschreven stortingen niet binnen de reglementaire termijnen verrichten, of die de verplichtingen, hun opgelegd bij de in uitvoering der onderhavige besluitwet genomen besluiten, niet naleven jegens de Rijksdienst voor Maatschappelijke Zekerheid, aan de Rijksdienst voor Maatschappelijke Zekerheid een bijdragevermeerdering en een interest van verwijl verschuldigd zijn waarvan het bedrag en de toepassingsvoorwaarden bij koninklijk besluit vastgesteld worden. »

Ter toepassing van de bovenstaande wettekst werden, bij Regentsbesluit van 16 Januari 1945, de bijdragevermeerderingen gesteld op 10 pct. en 20 pct. van hun bedrag, naargelang van de vertraging bij de betaling. Bovendien is, krachtens hetzelfde besluit, 5 pct. intrest verschuldigd zowel op de bijdragen als op de bijdragevermeerderingen.

De ervaring heeft geleerd dat deze bepalingen te ver gaan en onrechtvaardig zijn. In de eerste plaats dient er op gewezen te worden dat zij afwijken van een rechtsbeginsel volgens hetwelk ieder nadeel dat voortvloeit uit te late betaling van een geldsom vergoed wordt door toekenning van intresten op die som.

Feitelijk wordt de werkgever zwaarder getroffen dan om het even welke schuldenaar en — dit is essentieel — zeer vaak worden bona fide derden het slachtoffer van deze onrechtmatige bepaling. De regelmatigheid van de betalingen aan de R.M.Z. wordt immers op generlei wijze ruchtbaar gemaakt, zodat derden die

débiteur de cet Office se voient souvent privés de toute possibilité de récupérer ce qui leur est dû, la créance de l'Office, majorée comme il est dit ci-dessus, absorbant massivement des sommes considérables.

Il s'impose donc d'en revenir en cette matière à une application stricte du droit et à supprimer les majorations excessives instituées par l'arrêté du Régent du 16 janvier 1945. Dans un but d'unification de nos textes légaux, il apparaît raisonnable comme corollaire de cette réforme de fixer à 6 p. c. le taux d'intérêt sur les cotisations non payées à leur échéance.

D'autre part, le privilège établi par l'article 12bis de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 entraîne des conséquences iniques. Portant souvent, à l'encontre des autres privilèges, sur des sommes considérables, imprévisibles pour les tiers, il absorbe souvent ce qui fut considéré par des créanciers comme un patrimoine commun en fonction duquel ils ont été amenés à traiter. Il importe donc de subordonner pareil privilège à une publicité adéquate.

Tels sont les buts de la présente proposition de loi.

Ch. MOUREAUX.

in vertrouwen met de schuldenaar van die Dienst gehandeld hebben, zich vaak elke mogelijkheid ontzegd zien om terug te krijgen wat hun verschuldigd is, doordat de schuldvordering van de Dienst, vermeerderd zoals hierboven is gezegd, hoge bedragen ineens opeist.

Het is dus geboden terug te komen tot een strikte toepassing van het recht en de al te grote vermeerderingen, ingevoerd bij het Regentsbesluit van 16 Januari 1945, af te schaffen. Ter eenmaking van onze wetten komt het redelijk voor als corollarium van deze hervorming de rentevoet op de niet op hun vervaldag betaalde bijdrage op 6 pct. te stellen.

Verder heeft het bij artikel 12bis van de besluitwet van 28 December 1944 ingestelde voorrecht onbillijke gevolgen. Daar hiermede, in tegenstelling met de andere voorrechten, vaak grote en, voor derden, onvoorziene bedragen gemoeid zijn, gaat er vaak het gehele bedrag in op dat door de schuldeisers als gemeenschappelijk goed werd beschouwd, en dat hen er toe gebracht heeft te onderhandelen. Een dergelijk voorrecht moet dus onderworpen worden aan een behoorlijke openbaarheid.

Dit is het doel van het voorgelegde wetsvoorstel.

Proposition de loi modifiant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs.

ARTICLE PREMIER.

L'article 12, § 1, de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 est remplacé par le texte suivant :

« Les employeurs qui n'exécutent pas dans les délais réglementaires les versements prescrits ou qui ne s'acquittent pas vis-à-vis de l'Office National de sécurité sociale des obligations qui leur sont imposées par les arrêtés pris en exécution du présent arrêté-loi, sont redevables envers l'Office National de sécurité sociale d'un intérêt de retard au taux de 6 p. c., dû de plein droit à partir du jour de l'exigibilité du principal. »

ART. 2.

Les mots « des majorations », repris à l'article 12 § 1^{er}, dernier alinéa, de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 sont supprimés.

ART. 3.

L'article 12bis du même arrêté-loi est remplacé par le texte suivant :

« Le paiement des cotisations prévues à l'article 3, alinéa 6, ainsi que les intérêts de retard sont susceptibles d'être garantis par un privilège qui prend rang après le 5^o de l'article 19 de la loi du 16 décembre 1851 sur les privilèges et hypothèques. Ce privilège prend rang lorsque, à la suite d'un retard de paiement d'au moins trois mois, l'Office National de Sécurité Sociale requiert que mention soit faite de ce retard dans un registre ad hoc tenu au Tribunal de Commerce. »

Ch. MOUREAUX.

J. DE GRAUW.

G. CISELET.

N. HOUGARDY.

Wetsvoorstel tot wijziging van de besluitwet van 28 December 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders.

EERSTE ARTIKEL.

Artikel 12, § 1, van de besluitwet van 28 December 1944 wordt vervangen als volgt :

« De werkgevers die de voorgeschreven stortingen niet binnen de reglementaire termijnen verrichten of die de verplichtingen hun opgelegd bij de besluiten ter uitvoering van deze besluitwet niet nakomen jegens de Rijksdienst voor Maatschappelijke Zekerheid, zijn aan deze Rijksdienst van rechtswege een verwijlntrest tegen 6 pct., verschuldigd vanaf de dag dat de hoofdsom eisbaar wordt. »

ART. 2.

In artikel 12, § 1, laatste lid, van de besluitwet van 28 December 1944, vervallen de woorden « vermeerderingen en. »

ART. 3.

Artikel 12bis van dezelfde besluitwet wordt vervangen als volgt :

« De betaling van de onder artikel 3, lid 6, bedoelde bijdragen en de verwijlntresten kunnen gewaarborgd worden door een voorrecht dat rang neemt na n^o 5^o van artikel 19 van de wet van 16 December 1851 op de voorrechten en hypotheeken. Dit voorrecht neemt rang wanneer, ingevolge een vertraging van ten minste drie maanden, de Rijksdienst voor Maatschappelijke Zekerheid vordert dat melding van deze vertraging wordt gemaakt in een bij de rechtbank van koop-handel gehouden register ad hoc. »