

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1951-1952.

3 NOVEMBER 1952.

Wetsontwerp tot verklaring en tot wijziging van de wet van 26 Februari 1947 houdende regeling van het statuut van de politieke gevangenen en hun rechthebbenden, gewijzigd bij de wet van 31 Maart 1949 en tot opheffing van artikel 23, § 1, van de wetten op de vergoedingspensioenen, samengeordend bij besluit van de Regent van 5 October 1948 en aangevuld bij de wet van 22 December 1949.

AMENDEMENTEN VOORGEDRAGEN DOOR
DE REGERING.

ART. 13.

A. In § 1 van het nieuwe artikel 19, lid 2, derde regel, tussen het woord « echter » en het woord « geacht », de woorden « in dit opzicht » in te voegen.

Verantwoording.

De fictieve datum van het einde der internering moet slechts beschouwd worden in functie van het toekennen der buitengewone vergoeding.

*
**

B. De laatste twee leden van § 1 van het nieuw artikel 19 te laten wegvallen.

Verantwoording.

Het past het beoordelingsvermogen der commissies, dat uitgeoefend wordt in vele particuliere gevallen en waarvan de rechtspraak ten andere vastgesteld is in dit opzicht, niet te beperken.

*
**

Zie :

Gedr. Stukken van de Senaat :

274 (Zitting 1950-1951) : Wetsontwerp;
407 (Zitting 1951-1952) : Amendement;
525 (Zitting 1951-1952) : Amendementen.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1951-1952.

3 NOVEMBRE 1952.

Projet de loi interprétant et modifiant la loi du 26 février 1947 organisant le statut des prisonniers politiques et de leurs ayants droit, modifiée par la loi du 31 mars 1949, et abrogeant l'article 23, § 1^{er}, des lois sur les pensions de réparation, coordonnées par l'arrêté du Régent du 5 octobre 1948 et complétées par la loi du 22 décembre 1949.

AMENDEMENTS PRESENTES PAR
LE GOUVERNEMENT.

ART. 13.

A. Au § 1^{er}, al. 2 du nouvel article 19 insérer entre le mot « toutefois » et les mots « les personnes tuées », les termes « à cet égard ».

Justification.

La date fictive de fin d'internement ne doit être considérée qu'en fonction de l'octroi de l'allocation exceptionnelle.

*
**

B. Supprimer les deux derniers alinéas du § 1^{er} du nouvel article 19.

Justification.

Il convient de ne pas limiter le pouvoir d'appréciation des commissions, qui peut s'exercer dans de nombreux cas d'espèce, et dont la jurisprudence est d'ailleurs fixée dans ce domaine.

*
**

Voir :

Documents du Sénat :

274 (Session de 1950-1951) : Projet de loi;
407 (Session de 1951-1952) : Amendement;
525 (Session de 1951-1952) : Amendements.

C. 1. — Aan § 2, letter A, 1^o, van het nieuw artikel 19, een tweede lid toe te voegen, luidende als volgt :

« De niet gehuwde vrouw, erkend krachtens artikel 21 van het statuut, wordt gelijkgesteld met de overlevende echtgenoot ».

2. — Het laatste lid van § 2, letter A, van het nieuw artikel 19, te laten wegvallen.

Verantwoording.

Buiten een hergroepering van de twee beschikkingen nopens hetzelfde voorwerp, gaat het amendement uit van hetzelfde principe als het volgend amendement.

*
**

D. In § 2, letter A, 2^o, eerste lid, van het nieuw artikel 19, de woorden « in artikel 21 bedoelde » te vervangen door de woorden « krachtens artikel 21 erkende ».

Verantwoording.

Daar de erkenning op grond van artikel 21 van het statuut facultatief is, kunnen slechts de door de bevoegde commissies werkelijk erkende kinderen in aanmerking komen.

*
**

E. In § 2, letter B, lid 3, van het nieuw artikel 19, de woorden « indien deze overleden zijn of geen aanspraak kunnen maken » te vervangen door de woorden « indien deze of één dezer overleden zijn of geen aanspraak kunnen maken » en in de Nederlandse tekst, de woorden « en de moeder » te vervangen door de woorden « of de moeder ».

Verantwoording.

Het geldt hier eenvoudig preciseringen in de tekst, met het doel deze juist aan te passen aan de huidige rechtspraak.

*
**

F. § 3 van het nieuw artikel 19 te laten wegvallen.

Verantwoording.

Deze stof wordt op een vollediger wijze behandeld in het hierna voorgestelde nieuw artikel 17bis tweede lid.

*
**

C. 1. — Ajouter au § 2, littéra A, 1^o, du nouvel article 19, un second alinéa libellé comme suit :

« Est assimilée au conjoint survivant, la femme non-mariée, reconnue en vertu de l'article 21 du statut. »

2. — Supprimer le dernier alinéa du § 2, littéra A, du nouvel article.

Justification.

Outre un regroupement de deux dispositions concernant le même objet, cet amendement s'inspire du même principe que l'amendement suivant.

*
**

D. Remplacer au § 2, littéra A, 2^o, alinéa 1^{er} de l'article 19 nouveau, les mots : « visés à l'article 21 » par les mots : « reconnus en vertu de l'article 21 ».

Justification.

La reconnaissance sur base de l'article 21 du statut étant facultative, ne peuvent venir en ordre utile que les enfants effectivement reconnus par les commissions compétentes;

*
**

E. Remplacer au § 2, littéra B, alinéa 3, du nouvel article 19, les termes : « si ceux-ci sont décédés ou ne peuvent prétendre » par les termes : « si ceux-ci ou l'un de ceux-ci sont décédés ou ne peuvent prétendre » et remplacer dans le texte néerlandais, les mots « en de moeder » par les mots « of de moeder ».

Justification.

Il s'agit ici de simples précisions apportées à la rédaction du texte, destinées à adapter celui-ci exactement à la jurisprudence actuelle.

*
**

F. Supprimer le § 3 de l'article 19 nouveau.

Justification.

Cette matière est traitée d'une manière plus complète dans le nouvel article 17bis, deuxième alinéa proposé ci-dessous.

*
**

ART. 17bis (nieuw).

Tussen artikel 17 en artikel 18, een artikel 17bis in te voegen, luidende als volgt :

« Artikel 17bis. — Artikel 32 van dezelfde wet wordt door de volgende bepaling vervangen :

» Artikel 32. — Bij ministerieel besluit worden aanvaardingscommissies opgericht belast met het onderzoek naar het bestaan van de voorwaarden vereist voor de toekenning van de titel van politieke gevangene of de erkenning van de hoedanigheid van begunstigde, daarin begrepen de posthume erkenning, of van die van rechthebbende, met het vaststellen van de duur der internering of gevangenzetting en met het bepalen, in de voorwaarden voorzien door deze wet, van het bedrag der buitengewone vergoeding en der bijkomende vergoeding.

» De voorwaarden vereist om de titel van politiek gevangene of de erkenning van de hoedanigheid van begunstigde, daarin begrepen de posthume erkenning, of van die van rechthebbende, te bekomen, dienen voor elk der personen, welke deze titel of deze hoedanigheid opeist, geapprecieerd te worden op het ogenblik van het indienen overeenkomstig artikel 34 van hun aanvraag. »

Verantwoording.

De tussenkomst der Aanvaardingscommissies is slechts gerechtvaardigd wat betreft de erkenning der aanvragers, de posthume erkenning van de overledene, de vaststelling van de duur der internering of gevangenzetting en de toekenningsvoorwaarden der buitengewone en bijkomende vergoedingen.

De toekenning van de andere door het statuut verleende materiële voordelen vloeit ofwel rechtstreeks voort uit de erkenning der belanghebbenden, of is afhankelijk van bijzondere voorwaarden, die normaal door de administratieve dienst onderzocht worden.

De regelen, die de verlening van deze voordelen beheersen, zijn ten andere meestal vastgesteld geworden door beschikkingen genomen in uitvoering van het statuut, bijvoorbeeld inzake kosteloosheid van onderwijs, toekenning van studiebeurzen en het dragen van de kosten van vakopleiding. Er dient dus geen bemoeiing der commissies voorzien in deze domeinen. Dit is ten andere de in dit opzicht vaststaande rechtspraak.

Het tweede lid bevestigt eenvoudig de rechtspraak der commissies volgens welke de rechten der belanghebbenden op de erkenning bepaald worden op het ogenblik van hun aanvraag. Met aldus te handelen heeft de rechtspraak de doctrine overgenomen vastgelegd door het Hof van Verbreking in zijn arrest van 25 October 1934, overeenkomstig de besluiten van Procureur-Generaal Paul Leclercq (Pas. I 1935, blz. 29) ; op gevaar anders wanorde te brengen in de uitvoering van het statuut, dient deze rechtspraak bekrachtigd te worden.

ART. 17bis (nouveau).

Insérer entre l'article 17 et l'article 18, un article 17bis, libellé comme suit :

« Article 17bis. — L'article 32 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

» Article 32. — Il sera créé par arrêté ministériel, des commissions d'agrément chargées de vérifier les conditions exigées pour l'octroi du titre de prisonnier politique ou la reconnaissance de la qualité de bénéficiaire, y compris à titre posthume, ou de celle d'ayant droit, de fixer la durée de l'internement ou de l'incarcération et de déterminer, dans les conditions prévues par la présente loi, le montant de l'allocation exceptionnelle et de l'allocation complémentaire.

» Les conditions requises pour obtenir le titre de prisonnier politique ou la reconnaissance de la qualité de bénéficiaire, y compris à titre posthume, ou de celle d'ayant droit, s'apprécient pour chacune des personnes qui revendique ce titre ou ces qualités au moment de sa demande introduite conformément à l'article 34. »

Justification.

L'intervention des commissions d'agrément ne se justifie qu'en ce qui concerne la reconnaissance des requérants, la reconnaissance du décédé à titre posthume, la fixation de la durée d'internement ou d'incarcération et les conditions d'octroi des allocations exceptionnelles et complémentaires.

En ce qui concerne les autres avantages matériels accordés par le statut, leur octroi, soit découle directement de la reconnaissance des intéressés, soit est subordonné à des conditions particulières dont la vérification appartient normalement au service administratif.

Les règles régissant l'octroi de ces avantages ont d'ailleurs été établies le plus souvent par des dispositions prises en exécution du statut comme par exemple, en matière de gratuité d'enseignement, d'octroi de bourses d'études et de prise en charge des frais d'apprentissage professionnel. Il n'y a donc pas lieu de prévoir l'intervention des commissions dans ces domaines. Telle est d'ailleurs la jurisprudence constante à cet égard.

L'alinéa 2 confirme purement et simplement la jurisprudence des commissions d'après laquelle les droits des intéressés à la reconnaissance se fixent au moment de leur demande. En agissant ainsi, la jurisprudence a fait sienne la doctrine concrétisée par la Cour de Cassation dans son arrêt du 25 octobre 1934 conformément aux conclusions du Procureur Général Paul Leclercq (Pas. I 1935, page 29) ; sauf à jeter le trouble dans l'exécution du statut, il convient que l'on consacre cette jurisprudence.

ART. 19.

De tekst van artikel 19 te vervangen als volgt :

« § 1. — De termijn voor het indienen der aanvragen bepaald door artikel 34 van het wet van 26 Februari 1947 het statuut regelende van de politieke gevangenen en hun rechthebbenden, gewijzigd door artikel één van de wet van 9 Juli 1951, wordt verlengd tot 31 December 1953 voor de personen bedoeld in artikel 13, § 2, letter E van deze wet.

« § 2. — Het 2^o lid van artikel 34 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Met uitzondering van de rechtverkrijgenden, moeten de personen die de voordelen bepaald in de artikelen 8, § 1 en 11 van dit statuut wensen te genieten, hun voornemen daartoe te kennen geven binnen de termijnen die voor het indienen der aanvraag bedoeld in het eerste lid van dit artikel, zijn vastgesteld. »

« § 3. — Aan artikel 34 van dezelfde wet wordt een derde lid toegevoegd, luidend als volgt :

« In het geval van een uitvoerbare beslissing waarbij een der in artikel 19, § 2, bedoelde personen in zijn eis werd afgewezen, worden als ontvankelijk beschouwd, ofschoon ingediend buiten de termijn bepaald in het eerste lid hiervoren, de aanvragen welke door een der in hetzelfde artikel 19, § 2, opgesomde personen van een lagere rang, vóór 31 December 1953 worden voorgelegd. Deze termijn wordt eventueel verlengd tot en met de laatste dag der zesde maand volgend op die waarop de beslissing van verwerping is betekend. »

Verantwoording.

De wijzigingen welke gebracht worden in artikel 19 van het ontwerp hebben tot doel aan de rechthebbers die op grond der huidige beschikkingen niet konden erkend worden, o.a. aan de kinderen van de overledene die de leeftijdsvoorwaarden niet vervullen, toe te laten een aanvraag te doen.

Daarenboven regelt de nieuwe § 3 de gevallen van de beslissingen van afwijzing waarvan sprake in de oude § 2, die werden betekend vóór het in werking treden van de nieuwe wet.

ART. 21.

A. In het eerste lid :

— de woorden « de wet van 31 Maart 1949 » te vervangen door de woorden « de wetten van 31 Maart 1949, 9 Juli 1951 en 24 Juli 1952 » ;

— de woorden « artikelen 2 tot 19 » te vervangen door de woorden « artikelen 2 tot 13, 15 tot 17 en 19 ».

B. In het tweede lid :

— de woorden « 31 December 1951 » te vervangen door de woorden « 31 December 1953 ».

C. In het derde lid :

— de woorden « de herziening » te vervangen door de woorden « deze herziening ».

ART. 19.

Remplacer le texte de l'article 19 par le suivant :

« § 1^{er}. — Le délai d'introduction des demandes fixé par l'article 34 de la loi du 26 février 1947, organisant le statut des prisonniers politiques et de leurs ayants droit, modifié par l'article premier de la loi du 9 juillet 1951, est prorogé jusqu'au 31 décembre 1953 pour les personnes visées à l'article 13, § 2, lettre E, de la présente loi.

« § 2. — L'alinéa 2 de l'article 34 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Les personnes qui désirent bénéficier des avantages prévus aux articles 8, § 1^{er} et 11 du présent statut, à l'exception des ayants droit, doivent en manifester l'intention dans les délais fixés pour l'introduction de la demande prévue au premier alinéa du présent article. »

« § 3. — Il est ajouté à l'article 34 de la même loi un alinéa 3 libellé comme suit :

« En cas de décision exécutoire déboutant l'une des personnes visées à l'article 19, § 2, sont réputées recevables bien qu'introduites en dehors des délais prévus à l'alinéa premier ci-dessus, les demandes adressées par l'une ou l'autre des personnes de rangs inférieurs énumérées au même article 19, § 2, avant le 31 décembre 1953. Ce délai est éventuellement prorogé jusqu'au dernier jour inclus du sixième mois qui suit celui de la notification de la décision de rejet. »

Justification.

Les modifications apportées à l'article 19 du projet ont pour but de permettre aux ayants droit dont la reconnaissance n'était pas prévue par les dispositions actuellement en vigueur, notamment aux enfants du défunt qui ne répondent pas aux conditions d'âge, d'introduire une demande.

En outre le § 3 nouveau règle les cas des décisions de rejet dont question au § 2 ancien qui ont été notifiées avant la mise en vigueur de la nouvelle loi.

ART. 21.

A. A l'alinéa 1^{er} :

— remplacer les termes « la loi du 31 mars 1949 » par les termes « les lois des 31 mars 1949, 9 juillet 1951 et 24 juillet 1952 » ;

— remplacer les termes « articles 2 à 19 » par les termes « articles 2 à 13, 15 à 17 et 19 ».

B. A l'alinéa 2 :

— remplacer les mots « 31 décembre 1951 » par les mots « 31 décembre 1953 ».

C. A l'alinéa 3 :

— remplacer les mots « la revision » par les mots « cette revision ».

Verantwoording.

Deze wijzigingen hebben tot doel :

— rekening te houden met de wetten van 9 Juli 1951 en 24 Juli 1952 die van kracht geworden zijn na het neerleggen van het ontwerp;

— te bepalen dat de Minister in herziening zal kunnen gaan voor de gevallen van onwaardige rechthebbenden waarvoor de vervallenverklaring is voorzien bij artikel 14 van het ontwerp;

— nauwkeurig te bepalen dat de speciale beschikking van het derde lid van artikel 21 slechts geldt voor de herziening welke bij dit artikel geregeld wordt en niet voor de herziening in het algemeen.

*De Minister van Openbare Werken
en Wederopbouw.*

Justification.

Ces modifications ont pour but :

— de tenir compte des lois du 9 juillet 1951 et du 24 juillet 1952 qui sont entrées en vigueur après le dépôt du présent projet;

— de prévoir que le Ministre pourra introduire une demande en revision dans les cas des ayants droit indignes dont la déchéance est prévue par l'article 14 du présent projet;

— de préciser que la disposition spéciale prévue à l'alinéa 3 de l'article 21 du projet ne vaut que pour la revision qui est prévue dans cet article et non pour la revision en général.

*Le Ministre des Travaux Publics
et de la Reconstruction.*

O. BEHOGNE.