

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1950-1951.

VERGADERING VAN 5 JUNI 1951.

Verslag van de Commissie van Koloniën belast met het onderzoek van het wetsontwerp van organieke wet van de Exploitatiedienst van het Koloniaal Verkeerswezen.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1950-1951.

SÉANCE DU 5 JUIN 1951.

Rapport de la Commission des Colonies chargée d'examiner le projet de loi organique de l'Office d'Exploitation des Transports coloniaux.

Aanwezig : de hh. VAN REMOORTEL, voorzitter; BAUR, BEAUCARNE, BUISSET, CRAEYBECKX, Graaf DE LA BARRE D'ERQUELINNES, de hh. ESTIENNE, LILAR, LEYSEN, NIHOUL, SPREUTEL, VAN BELLE, VAN GERVEN en VAN EYNDONCK, verslaggever.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Inleiding.

Het nagestreefde doel bij de instelling van de « Otraco », zoals bepaald in het verslag aan de Koning bij het koninklijk besluit van 19 Februari 1935, was de doeltreffendheid der transportondernemingen en het openbare transitio in Kongo te verhogen door de geleidelijke inlijving in een enkel organisme, regelaar van het geheel.

Het doel van de wet, waarvan het ontwerp ons wordt voorgelegd, is aan de dienst, die aldus in het leven geroepen wordt, de financiële zelfstandigheid te geven die hem voor wat betreft zijn financiering onafhankelijk zal maken van de begrotingen van het Ministerie van Koloniën.

Lofwaardige bedoeling, daar de « Otraco » er in beginsel slechts aan soepelheid kan bij winnen.

De Commissie van Koloniën van de Senaat stelt vast dat het principe van de samenvoeging der vervoerdiensten onder één leiding ook werd vooropgesteld in het verslag van de studiecmissie, die namens de Senaat, einde 1947, een studiereis ondernam in Belgisch Kongo.

De zaak dient van naderbij beschouwd te worden.

Zie :

Gedr. Stukken van de Kamer der Volksvertegenwoordigers :

260 (Buitengewone zitting 1950) : Wetsontwerp;
79 (Zitting 1950-1951) : Verslag.

Handelingen van de Kamer der Volksvertegenwoordigers

16 en 18 Januari 1951.

Gedr. Stuk van de Senaat :

115 (Zitting 1950-1951) : Ontwerp door de Kamer der Volksvertegenwoordigers overgemaakt.

MESDAMES, MESSIEURS,

Introduction.

L'objectif visé par la création de l' « Otraco », tel qu'il est exposé dans le rapport au Roi introductif à l'arrêté royal du 19 février 1935, consistait à augmenter l'efficacité des entreprises de transport et le transit public au Congo Belge, par leur incorporation progressive dans un organisme unique, régulateur de l'ensemble.

Le but du projet de loi qui vous est soumis est d'accorder à l'office ainsi institué l'autonomie financière qui le rendra indépendant, quant à son financement, des budgets du Ministère des Colonies.

Intention louable, puisque l' « Otraco » ne peut qu'y gagner en souplesse.

La Commission des Colonies du Sénat constate que le principe du groupement des services de transport sous une seule direction avait été également proposée dans le rapport de la Commission d'études qui, fin 1947, avait entrepris au nom du Sénat un voyage d'études au Congo Belge.

Il y a lieu d'examiner le problème de près.

Voir :

Documents de la Chambre des Représentants :

260 (Session extraordinaire de 1950) : Projet de loi;
79 (Session de 1950-1951) : Rapport.

Annales de la Chambre des Représentants :

16 et 18 janvier 1951.

Document du Sénat :

115 (Session de 1950-1951) : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

De « Otraco » exploiteert de ingangspoort van onze Kongo, te zegen :

— voor Mayumbe, de haven van Boma en de spoorweg van Boma naar Tshela;

— voor het binnenland van onze kolonie, de haven van Matadi, de spoorweg der Watervallen (Matadi-Leopoldstad), de publieke haven van Leopoldstad, het uitgestrekte waternet Leopoldstad-Stanleystad, en al zijn bevaarbare bijrivieren;

— en eindelijk het net van Kivu (haven van Kalundu, spoorweg Kalundu-Kamaniola, baandienst tot aan Costermansstad, beurtdiensten op het Kivu-meer).

In feite hangt het leven, het economische leven en zelfs het politieke en sociale leven van onze kolonie af van de goede werking van de « Otraco ».

Wij hebben dus voor plicht, ons land heeft de gebiedende plicht het mogelijke te doen opdat dit organisme werkt met een maximum van doeltreffendheid, d.w.z., diensten bewijst, zo doeltreffend, zo regelmatig en zo goedkoop mogelijk, want in Kongo, bijna zo uitgestrekt als het drievierde van Europa, is de lage prijs van het vervoer een « *conditio sine qua non* » voor het welslagen van elke economische en sociale ontwikkeling.

Welk voordeel zal dus de financiële zelfstandigheid aan de « Otraco » brengen ?

Zij zal haar onafhankelijk maken van de begroting van het Ministerie van Koloniën en, bijgevolg, haar ontlasten van een formalisme dat haar administratief apparaat verzwakt. Het is een zeker voordeel, van industrieel standpunt uit gezien.

Nochtans mag men zich afvragen of er, van dit standpunt uit, geen verzwakking van het toezicht van het departement van Koloniën zal uit voortspuiten, toezicht dat moet blijven voortbestaan, in alle voorzichtigheid, krachtens de bepalingen van artikel 7 van het wetsontwerp dat ons wordt voorgelegd.

Trouwens, hoe zal de « Otraco » zich de kapitalen verschaffen die zij zal nodig hebben om haar uitrusting verder uit te breiden ?

Artikel 16 voorziet dat het zal gebeuren door het uitgeven van obligatieleningen, op voorhand door het Ministerie van Koloniën toegestaan.

Wij zouden graag nauw omschreven zien, door een amendement op de eerste alinea van dit artikel, dat de Minister van te voren de modaliteiten van deze leningen zou moeten goedkeuren. De eerste alinea van dit artikel zou dus moeten opgesteld worden als volgt :

« De leningen van de « Otraco » zijn onderworpen aan de machtiging van de Minister van Koloniën, die er de modaliteiten van vastlegt. »

Men zal begrijpen dat, als wij die toevoeging vragen, zulks is om de positie te versterken van de « Otraco » tegenover de organismen die geroepen zouden kunnen worden om die leningen op te nemen.

Volgens een andere gedachtengang, moeten wij alle waarborgen hebben, dat dit belangrijk bedrijf van algemeen belang, dat volgens de termen van

L' « Otraco » exploite la porte d'entrée de notre Congo, c'est-à-dire :

— pour le Mayumbe, le port de Boma et le chemin de fer de Boma à Tchéla;

— pour l'intérieur de notre colonie, le port de Matadi, le chemin de fer des Cataractes (Matadi-Léopoldville), le port public de Léopoldville, l'important réseau hydrographique Léopoldville-Stanleyville et tous ses affluents navigables;

— et enfin le réseau du Kivu (port de Kalundu, chemin de fer Kalundu-Kamaniola, service routier jusqu'à Costermansville, services réguliers sur le lac Kivu).

En fait, la vie, la vie économique, et même la vie politique et sociale de notre colonie, dépend du bon fonctionnement de l' « Otraco ».

Nous avons donc l'obligation, et notre pays a le devoir impératif de mettre tout en œuvre pour que cet organisme fonctionne avec un maximum d'efficacité, c'est-à-dire qu'il rende des services aussi efficaces, aussi réguliers et à aussi bon marché que possible, car au Congo, dont la superficie atteint près des trois quarts de celle de l'Europe, le bas prix des transports est une condition *sine qua non* de la réussite de tout développement économique et social.

Quel avantage l'autonomie financière apportera-t-elle donc à l' « Otraco » ?

Elle le rendra indépendant du budget du Ministère des Colonies et l'allégera par conséquent du formalisme qui pèse sur son appareil administratif. Du point de vue industriel, c'est là un avantage certain.

On peut se demander toutefois si, de ce point de vue, il n'en résultera pas un relâchement dans le contrôle du département des Colonies, contrôle qui devra être maintenu, par mesure de prudence, en vertu des dispositions de l'article 7 du projet de loi qui vous est soumis.

Comment d'ailleurs l' « Otraco » va-t-il se procurer les capitaux dont il aura besoin en vue de poursuivre le développement de son équipement ?

L'article 16 prévoit que ce financement aura lieu par l'émission d'emprunts obligatoires, soumis à l'autorisation préalable du Ministère des Colonies.

Nous aimerions voir préciser, par la voie d'un amendement au premier alinéa de cet article, que le Ministre doit approuver d'avance les modalités de ces emprunts. Le premier alinéa de cet article devrait donc être libellé comme suit :

« Les emprunts de l' « Otraco » sont soumis à l'autorisation du Ministre des Colonies, qui en fixe les modalités. »

On comprendra que si nous demandons cette adjonction, c'est pour renforcer la position de l' « Otraco » à l'endroit des organismes qui pourraient être appelés à souscrire à ces emprunts.

Dans un autre ordre d'idées, nous devons avoir toutes les garanties que cette importante industrie d'intérêt général qui, aux termes de l'article 4,

artikel 4, zonder een enkele tegenwaarde, de volle eigendom van een aanzienlijk geïmmobiliseerd actief gaat krijgen dat aan de Staat toebehoort, beheerd zal worden met het algemeen belang als enige bekommernis.

In dit opzicht moeten wij, door amendering van artikel 6, de kwaliteiten voorzien welke de beheerders, die de raad van beheer zullen uitmaken, moeten hebben, en voorschrijven dat zij die met het dagelijks bestuur zullen belast worden, te weten de voorzitter en de beheerders, deze functie niet zullen mogen cumuleren met geen enkele andere bestuurlijke functie in openbare of private ondernemingen.

Ten slotte om de geest te vrijwaren, welke er toe geleid heeft de « Otraco » in het leven te roepen, te weten de doeltreffendheid der grote transport- en transitodiensten door hun groepering te verhogen, moeten wij voorzien dat, opdat zij zich ingevolge artikel 4 in derde ondernemingen kan interesseren hetzij door inbrengsten of anderszins, de « Otraco » niet alleen de voorafgaande toestemming van de Minister moet hebben, maar deze van het Parlement.

Wij kunnen inderdaad moeilijk aannemen, dat men een gedeelte van het Staatsbezit aan derden afstaat, zonder dat een wet dit formeel toegelaten heeft.

BEHANDELING DER ARTIKELEN.

De Commissie heeft een zitting gewijd aan het onderzoek van het wetsontwerp.

Bij de volgende artikelen werden de aanvullingsvoorstellen gedaan.

Artikel 4. — Het voorstel om dit artikel te amenderen wordt op verlangen van de h. Minister en de Commissie niet weerhouden.

Artikel 6. — Na de eerste alinea, een nieuwe alinea in te lassen luidende :

« De leden van de Raad van Beheer, de voorzitter en de beheerders met het dagelijks bestuur belast, mogen deze functie niet cumuleren met enige andere bestuurlijke functie in openbare of private ondernemingen. »

Dit amendement wordt aangenomen met algemene stemmen.

Artikel 16. — De eerste alinea van dit artikel te doen luiden :

« De leningen van de « Otraco » zijn onderworpen aan de machtiging van de Minister van Koloniën, die er de modaliteiten van vastlegt. »

Dit amendement wordt aangenomen met algemene stemmen, min één onthouding.

va obtenir, sans aucune contrepartie, la pleine et entière propriété d'un important actif immobilisé, appartenant à l'Etat, sera gérée dans le seul souci de l'intérêt général.

A cet égard il nous faut, par un amendement à l'article 6, prévoir les qualités que devront posséder les administrateurs qui composeront le conseil de gérance, et prescrire que ceux qui seront chargés de la gestion journalière, c'est-à-dire le président et les administrateurs gérants, ne pourront cumuler cette fonction avec une autre fonction administrative quelconque dans une entreprise publique ou privée.

Enfin, pour sauvegarder l'esprit qui a conduit à la création de l' « Otraco », à savoir l'intention d'augmenter par leur groupement l'efficacité des grands services de transport et de transit, nous devons prévoir que l' « Otraco », afin qu'il puisse s'intéresser, en vertu de l'article 4, à d'autres entreprises, soit par des apports ou autrement, devra obtenir l'autorisation préalable non seulement du Ministre des Colonies, mais aussi du Parlement.

Nous pouvons, en effet, difficilement admettre qu'on cèderait à des tiers une partie du patrimoine de l'Etat, sans que cette cession ait été autorisée formellement par une loi.

EXAMEN DES ARTICLES.

La Commission a consacré une réunion à l'examen du projet de loi.

Les articles suivants ont fait l'objet d'amendements :

Article 4. — L'amendement proposé à cet article a été retiré à la demande de M. le Ministre et de la Commission.

Article 6. — Après le premier alinéa, insérer un nouvel alinéa rédigé comme suit :

« Les membres du Conseil de Gérance, le président et les administrateurs chargés de la gestion journalière, ne pourront cumuler cette fonction avec une autre fonction administrative quelconque dans des entreprises publiques ou privées. »

Cet amendement a été adopté à l'unanimité.

Article 16. — Rédiger comme suit le premier alinéa de cet article :

« Les emprunts de l' « Otraco » sont soumis à l'autorisation du Ministre des Colonies, qui en fixe les modalités. »

Cet amendement a été adopté à l'unanimité des voix moins une abstention.

Op voorstel van de h. Minister van Koloniën, wordt de volgende kwestie behandeld :

Wanneer de kredieten voor het beleggingsprogramma van de « Otraco » uitgetrokken waren op de buitengewone begroting van de kolonie, hadden zij een geldigheidsduur van drie jaar, zoals alle andere kredieten van de buitengewone koloniale begroting. De begrotingswet bepaalde voor elk dienstjaar de geldigheidsduur van de kredieten.

Naar analogie met de praktijk van de koloniale begrotingen, zal de « Otraco » verder blijven genieten van een termijn van drie jaar voor het gebruik van haar begroting van buitengewone uitgaven. Haar *jaarlijkse ramingen* zullen vermelden dat er gedurende drie jaar *afschrijvingen* kunnen gedaan worden op de goedgekeurde *buitengewone ramingen*. De beschikbare overschotten bij het einde van elk jaar, zullen overgebracht worden naar het volgende jaar.

De Commissie betuigt hierbij eenparig haar instemming.

Het wetsontwerp, aangevuld zoals hierboven vermeld, wordt met algemene stemmen aangenomen.

Het verslag wordt insgelijks eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever, *De Voorzitter,*
E. VAN EYNDONCK. W. VAN REMOORTELE.

* * *

AMENDEMENTEN VOORGEDRAGEN
DOOR DE COMMISSIE

ART. 6.

Na de eerste alinea, een nieuwe alinea in te lassen luidende :

« De leden van de Raad van Beheer, de voorzitter en de beheerders met het dagelijks bestuur belast, mogen deze functie niet cumuleren met enige andere bestuurlijke functie in openbare of private ondernemingen. »

ART. 16.

De eerste alinea van dit artikel te doen luiden :

« De leningen van de « Otraco » zijn onderworpen aan de machtiging van de Minister van Koloniën, die er de modaliteiten van vastlegt ».

Sur la proposition de M. le Ministre des Colonies, la Commission a examiné la question suivante :

Quand les crédits pour le programme d'investissement de l' « Otraco » étaient prévus au budget extraordinaire de la Colonie, ils avaient une durée de validité de trois ans, comme tous les autres crédits du budget extraordinaire colonial. La loi budgétaire fixait pour chaque exercice la durée de validité des crédits.

Par analogie avec la pratique budgétaire coloniale, l' « Otraco » continuera à bénéficier d'un délai de trois ans pour l'utilisation de son budget des dépenses extraordinaires. Ses *comptes annuels de prévision* mentionneront qu'il pourra être fait des *imputations* pendant trois ans sur les prévisions *extraordinaires* approuvées; les excédents disponibles à la fin de chaque année seront reportés à l'année suivante.

La Commission a marqué son accord à l'unanimité.

Le projet de loi complété comme indiqué ci-dessus, a été adopté à l'unanimité des voix.

Le présent rapport a été également approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur, *Le Président,*
E. VAN EYNDONCK. W. VAN REMOORTELE.

* * *

AMENDEMENTS PRÉSENTÉS
PAR LA COMMISSION.

ART. 6.

Après le premier alinéa, insérer un nouvel alinéa rédigé comme suit :

« Les membres du Conseil de Gérance, le président et les administrateurs chargés de la gestion journalière, ne pourront cumuler cette fonction avec une autre fonction administrative quelconque dans des entreprises publiques ou privées ».

ART. 16.

Rédiger comme suit le premier alinéa de cet article :

« Les emprunts de l'« Otraco » sont soumis à l'autorisation du Ministre des Colonies, qui en fixe les modalités ».