

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1948-1949.

SÉANCE DU 16 MARS 1949.

Rapport de la Commission des Finances et du Budget chargée d'examiner le projet de loi portant majoration de la garantie accordée par l'Etat à l'Institut National de Crédit Agricole en vue du financement des opérations de l'Office Commercial du Ravitaillement.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1948-1949.

VERGADERING VAN 16 MAART 1949.

Verslag van de Commissie van Financiën en van Begroting belast met het onderzoek van het wetsontwerp tot verhoging van de waarborg door de Staat verleend aan het Nationaal Instituut voor Landbouwkrediet met het oog op de financiering van de verrichtingen van de Handelsdienst voor Ravitaillering.

Présents : MM. VAN OVERBERGH, président; ALLEWAERT, DE BRUYNE, (V.), DE CLERCQ, le baron DE DORLODOT, DELMOTTE, DE SMET, (P.), DOUTREPONT, HARMEGNIES, MULLIE, SCHOT, TAILLARD, VAN LAEYS, VAN ZEELAND, VOS et BOUILLY, rapporteur.

MESDAMES, MESSIEURS,

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Le projet de loi a été déposé à la Chambre à la fin de juillet dernier. C'est pourquoi, dans l'exposé des motifs, l'honorable Ministre des Finances emploie le présent, en parlant du Ministère du Ravitaillement et de l'Office commercial chargé par l'arrêté-loi du 25 janvier 1945, de « l'exécution des opérations commerciales que lui prescrit le Ministre du Ravitaillement. »

L'exposé des motifs rappelle que :

« les marchandises cédées au commerce par cet office ne lui sont payées, dans le régime actuel, qu'au fur et à mesure de leur écoulement, soit qu'il s'effectue librement ou suivant les règles imposées par le Ministre du Ravitaillement.

« ces marchandises ayant été acquises par l'Etat au moyen des fonds du Trésor, il en résulte que ce dernier en attend le remboursement pendant une période plus ou moins longue qui s'étend parfois sur plusieurs mois.

« L'alourdissement progressif de cette charge engendrée par l'accroissement des importations et le relèvement des prix internationaux postule, pour soulager le Trésor, de recourir dans la mesure la

Dit wetsontwerp werd bij de Kamer ingediend op het einde van Juli jl. Daarom gebruikt de geachte Minister van Financiën de tegenwoordige tijd, waar hij spreekt over het Ministerie van Ravitaillering en de Handelsdienst, die bij de besluitwet van 25 Januari 1945 belast werd met de « uitvoering van de handelsverrichtingen welke de Minister van Ravitaillering hem voorschrijft. »

Wij lezen in de memorie van toelichting :

« De waren welke deze dienst aan de handel afstaat worden hem onder het huidig regime slechts betaald naarmate ze afgezet worden, hetzij vrij of volgens de door de Minister van Ravitaillering opgelegde regels.

« Daar deze waren door de Staat aangekocht werden door middel van fondsen van de Schatkist, vloeit er uit voort dat deze er de terugbetaling van verwacht binnen een korter of langer tijdperk dat soms meerdere maanden duurt.

« De geleidelijke verzwaring van deze last, veroorzaakt door de toename van de invoer en de opslag der internationale prijzen, geeft er aanleiding toe, om de Schatkist te ontlasten, in de ganse mate van

Voir :

Documents de la Chambre des Représentants :

644 (Session de 1947-1948) : Projet de loi;

147 (Session de 1948-1949) : Rapport.

Annales de la Chambre des Représentants :

1 et 16 février 1949.

Zie :

Gedr. Stukken van de Kamer der Volksvertegenwoordigers :

644 (Zitting 1947-1948) : Wetsontwerp;

147 (Zitting 1948-1949) : Verslag.

Handelingen van de Kamer der Volksvertegenwoordigers :

1 en 16 Februari 1949.

plus large à d'autres méthodes de financement des importations, notamment par le moyen d'effets négociables auprès d'institutions de crédit.

» Par suite des conditions encore anormales dans lesquelles le commerce travaille et de l'incertitude quant aux délais d'écoulement des marchandises, la négociation de ces effets n'est possible que pour autant que la garantie de bonne fin de l'Etat y soit attachée. »

Cette garantie a été accordée à l'Institut de Crédit Agricole, qui devait faire office de banquier, en tout premier lieu, à un milliard de francs.

En vue de permettre au Gouvernement de donner plus d'extension au financement des opérations par le commerce privé, il importait de « relever le plafond de cette garantie »

Le Gouvernement estime qu'il y a lieu de porter celle-ci à sept milliards, considérant au surplus que les dispositions du projet ~~ne~~ sont pas de nature à augmenter les charges de l'Etat. »

Les conséquences de la guerre ont amené ceux qui exercèrent le pouvoir à partir de mai 1940, à permettre à l'Institut de Crédit Agricole de donner à son rôle plus d'extension et même à en sortir. Il fut désigné par un arrêté pris en octobre 1940 de consentir des « crédits aux agriculteurs dont les biens avaient particulièrement souffert par suite de faits de guerre. »

Cette désignation fut confirmée par un arrêté-loi de novembre 1944.

Par la suite, l'Institut fut chargé d'une mission de financement du stockage des produits du Ravitaillement, des opérations des centrales de l'alimentation et de leur service de trésorerie.

En janvier 1945, le Gouvernement créa l'Office Commercial du Ravitaillement, dont l'Institut de Crédit Agricole devint le banquier.

Le Gouvernement déclara que les dispositions contenues dans le projet en discussion n'ont d'autre but que « de soulager la trésorerie, en la dispensant d'un financement qui appartient normalement aux institutions de crédit. » Et « bien qu'il soit résolu à recourir au financement privé des importations, il entend conserver la latitude de financer celle-ci par intervention directe du Trésor ou par tout autre voie, si les circonstances venaient à le lui imposer. »

Les produits d'importation échappant au régime de la liberté commerciale, il est impossible, en ce qui les concerne, de retourner à la situation d'avant guerre, c'est-à-dire, au financement de ces importations par le secteur privé.

L'insuffisance de garantie a, jusqu'ici, obligé le Trésor à financer nombre d'opérations. Ce financement ne doit pas être le fait du Trésor, mais celui de la Banque au moyen de titres acceptés.

Le rapporteur de la Chambre, M. Detiège, rappelle qu'au moment où fut élaboré le projet en discussion, on estima à 5 milliards de francs les stocks de l'Office Commercial du Ravitaillement et les créances négo-

het mogelijke over te gaan tot andere methodes van financiering van de invoer, namelijk door middel van bij kredietinstellingen verhandelbare effecten.

» Ten gevolge van de steeds nog abnormale omstandigheden waarin de handel zich bevindt en de onzekerheid wat betreft de afzettermijnen van de waren, is de verhandeling van deze effecten slechts mogelijk voor zover de waarborg van goede afloop van de Staat er aan verbonden is. »

Deze waarborg is verleend aan het Instituut voor landbouwkrediet dat in de allereerste plaats als bankier moest optreden voor een som van 1 milliard frank.

Opdat de Regering meer uitbreiding zou kunnen geven aan de financiering van de verrichtingen door de private handel, behoorde eerst « het plafond van deze waarborg te worden verhoogd ».

Volgens de Regering, moet deze waarborg op 7 milliard gebracht worden, waarbij zij bovendien overweegt dat de bepalingen van het ontwerp « niet van aard zijn de lasten van de Staat te vermeerderen ».

De oorlogsgevolgen brachten degenen die de macht hadden sedert Mei 1940 er toe het Instituut voor Landbouwkrediet in staat te stellen een grotere rol te vervullen en zelfs er buiten te treden. Krachtens een besluit van October 1940, mochten kredieten toegestaan worden aan landbouwers, wier goederen bijzonder zwaar geleden hadden onder oorlogsgeweld.

Dit werd bevestigd bij een besluitwet van November 1944.

Achteraf werd het Instituut belast met het financieren van de aanleg van levensmiddelenvoorraden, van de verrichtingen van de voedingscentralen, en hun thesauriediensten.

In Januari 1945, stelde de Regering de Handelsdienst voor Ravitaillering in, met als bankier het Instituut voor Landbouwkrediet.

De Regering verklaart dat het bepaalde in het besproken ontwerp enkel tot doel heeft « de thesaurie te ontlasten door ze te ontslaan van een financiering welke normaal tot de kredietinstellingen behoort. » En « alhoewel ze besloten is zich te beroepen op de private financiering van de invoer, wenst zij echter zich de vrijheid voor te behouden de invoer door rechtstreekse tussenkomst van de Schatkist te financieren of door elk ander middel, indien de gegeven omstandigheden zulks zouden opdringen. »

Daar de ingevoerde producten niet in de vrijhandel komen, is het onmogelijk daarvoor terug te keren tot de vooroorlogse toestanden, d.w.z. tot financiering door de private sector.

De onvoldoende waarborg verplichtte de Schatkist tot dusver tot financiering van een groot aantal verrichtingen. Niet de Schatkist moet financieren, doch wel de Bank en zulks door middel van geaccepteerde effecten.

De Kamerverslaggever, de h. Detiège, wijst er op dat toen het besproken ontwerp opgemaakt werd, de voorraden van de Handelsdienst voor Ravitaillering en de verhandelbare schuldvorderingen van die

ciables de l'Office commercial. On prévoyait, écrit-il, des achats de beurre pour 2 milliards de francs.

Je conclus comme mon collègue de la Chambre, à savoir que si même le programme envisagé au point de vue des importations alimentaires peut être exécuté, en partie, par le commerce privé, il importe de maintenir l'intervention des missions économiques.

Dans ces conditions, il convient de suivre le Gouvernement dans les dispositions qu'il préconise eu égard à la garantie qu'il convient que l'État accorde à l'I.N.C.A. et de porter celle-ci à 7 milliards de francs.

A la Chambre, il y a eu 121 voix pour le projet, 17 contre et 18 abstentions.

Après un examen attentif de la question, la Commission a été unanime pour exprimer l'avis que l'adoption du projet n'impliquait en aucune manière l'absence de critiques ou d'approbations au sujet du fonctionnement de l'O.C.R.A.

Le projet a été adopté à l'unanimité moins deux abstentions.

Le rapport a été adopté à l'unanimité des membres présents.

Le Rapporteur,
J. BOUILLY.

Le Président,
CYR. VAN OVERBERGH.

Dienst op 5 milliard frank geschat werden. Er waren voor 2 milliard frank aankopen van boter in uitzicht gesteld.

Ik besluit, gelijk mijn collega van de Kamer, dat, ook al kan het invoerprogramma van voedingswaren gedeeltelijk verzorgd worden door de private handel, het toch van belang is dat de economische zendingen blijven optreden.

Derhalve behoren wij de Regering te volgen in de voorgestelde maatregelen ten opzichte van de waarborg die de Staat zou moeten geven aan het Instituut voor Landbouwkrediet, en deze waarborg op 7 milliard frank te brengen.

In de Kamer stemden 121 leden voor, 17 tegen het ontwerp, terwijl 18 leden zich onthielden.

Na een aandachtig onderzoek, was de Commissie eenparig van mening dat de aanneming van het ontwerp geenszins betekende dat er niets af of goed te keuren zou zijn in de werking van de Handelsdienst voor Ravitaillering.

Het ontwerp is, op 2 onthoudingen na, eenstemmig aangenomen.

Het verslag is door de aanwezige leden eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,
J. BOUILLY.

De Voorzitter,
CYR. VAN OVERBERGH.