

BELGISCHE SENAAT

COMMISSIEVERGADERING VAN 4 MEI 1933

Verslag uit naam van de Commissie van Koloniën belast met het onderzoek van het Wetsontwerp houdende de Gewone Begrooting van Belgisch-Congo en van het Vice-Gouvernement generaal Ruanda-Urundi voor het dienstjaar 1933.

(Zie de n^{os} 15, 103 en de Handelingen van de Kamer der Volksvertegenwoordigers, vergaderingen van 5, 6 en 7 April 1933.)

Aanwezig : De heeren VOLCKAERT, voorzitter ; BERNARD, Burggraaf BERRYER, GODDING, LABOULLE, RUTTEN (Joseph), VAN OVERBERGH, VAN STAPPEN, en LEYNIERS, verslaggever.

I. — GEWONE BEGROOTING VAN BELGISCH-CONGO.

MEVROUW, MIJNE HEEREN,

Inleiding.

Wat de economie van de Begrooting voor 1933 beheerscht, is dat voor den eersten keer, een rechtstreeksche financieele tusschenkomst van België ten bate van zijn Kolonie voorzien wordt.

De Belgische koloniale wereld, een denkbeeldigen weerstand vreezende, heeft het noodig geoordeeld ter inleiding van de parlementaire besprekingen, de openbare meening wakker te maken doch tevens daarbij een gunstige stemming te verwekken voor een daad van solidariteit aan het Moederland gevraagd.

In den loop van een algemeene vergadering in de *Union Coloniale Belge* op 12 Januari 1933, werden kernachtige redevoeringen uitgesproken, waarvan de weergalm des te grooter was daar zij uitgingen van eerste-rang-personaliteiten.

Zoo men met genoegen in den algemeenen toon de echo erkent van een levendig geloof in de toekomst van de Kolonie, zal het ons evenwel toegelaten zijn te betreuren dat er zekere woorden werden uitgesproken die onnauwkeurig en streng zijn ten opzichte van het Moederland, en ook evenzeer ongepast op het oogenblik dat de medewerking van het Moederland wordt ingeroepen.

Het is ten zeerste onrechtvaardig onder meer te verklaren dat *België vaak zijn Kolonie stiefmoederlijk behandelde* : telkens dat de tusschenkomst van het Moederland werd gevraagd, beantwoordde het aan den oproep met grooten spoed en volkomen edelmoedigheid.

België, dat er terecht fier op gaat de mooiste sociale instellingen van de wereld te bezitten, zal nooit dulden dat men het beschuldigt zich minder moederlijk of edelmoedig te toonen jegens zijn kinderen van Afrika.

Maar nu, waarover gaat het? Het geldt aan het Moederland, dat nog over financiële middelen beschikt, te vragen hulp te bieden aan Congo, wiens kas ledig is. Met andere woorden, volgens ons ten onrechte, voert men de crisis aan als eenige oorzaak van het begrotingstekort dat men het Moederland verzoekt te vullen.

Kwam de gebeurtenis onverwacht? Bestond de vrees dat men in de openbare meening en in de parlementaire kringen zou stuiten op gevaarlijk verzet voor de verwezenlijking van hetgeen thans een harde noodzakelijkheid is geworden?

Reeds op 2 Mei 1908, in den schoot zelf van de oppositie, drukte de heer Vandervelde zich uit als volgt : « Er zal een tekort zijn en ik zou verkiesen dat men het openlijk bekenne, mits ons te waarborgen dat het lot der inboorlingen in voorkomend geval zal worden verbeterd zelfs met ons geld; *wij zijn rijk genoeg om onzen roem te betalen* ».

Wat betreft de houding der Wetgevende Kamers, het was volstrekt niet noodig veelvuldig geschrijf en een vloed telegrammen naar de Kamers te sturen om ze te verzoeken hun goedkeuring te hechten aan het ontwerp.

Het stond diegenen, die in de zaak belangstellen, vrij zich beter in te lichten omtrent de inzichten van de Kamers met onder meer de verslagen te herlezen van de Senaatcommissie voor Koloniën van 1926 en van 1928.

Te dien tijde reeds, wees zij de Regeering, als op een maatregel van vooruitzicht, op de noodzakelijkheid voor België de uitgaven van souvereiniteit en beschaving te zijnen laste te nemen. Bovendien, in 1930, vulde zij dit voorstel aan als volgt : « Ware het ook niet wenschelijk dat België op zijn beurt Ruanda-Urundi zou helpen op het oogenblik dat een nieuwe phase van zijn evolutie begint? »

Waarom vond dit edelmoedig voorstel toen geen ingang? Ongetwijfeld omdat het oogenblik nog niet was gekomen.

Ten slotte werd zeer onlangs de medewerking van de Kamer gevraagd; een zeer aanzienlijke meerderheid keurde het ontwerp goed; ik durf zeggen dat de gevoelens eensgezind waren, vermits er geen ernstig principieel verzet tot uiting kwam. De eenige redenaar van uiterst links, die bij deze gelegenheid het woord heeft genomen, zonder op verzet te stuiten, deed het openhartig in uitdrukkelijke bewoordingen, waarop de geachte Minister nadruk legde als volgt : « Ik heb de algemeene instemming bekomen voor het beginsel der tusschenkomst ten bate van de Kolonie. Dit beginsel wordt, behalve op de Communistische en Vlaamsch-Nationalistische banken door heel de Kamer goedgekeurd; met genoegen neem ik er akte van. »

Hoe eensgezind de tot uiting gekomen gevoelens ook zijn, weze het mij niettemin toegelaten er op te wijzen dat het vraagstuk, zooals het door de betrokkenen werd gesteld voor de openbare meening, onder vorm van « smeekbede tot het land de geboden daad van solidariteit te stellen », in feite slechts een al dan niet bewuste wijze was om de aandacht af te leiden van het zwakke punt.

Zoo het vast staat dat België nooit zijn medewerking aan de Kolonie heeft willen afwegen, wat het land als vergelding wenschte, wat het verlangde te weten en het recht had te weten — zonder de balans te vorderen van de fouten en misslagen uit het verleden — dat was het plan van financieel, economisch en sociaal herstel van zijn beheer van morgen, *inzonderheid het programma der wederzijdsche offers te brengen in innige samenwerking onder al de betrok-*

kenen; de indiening van dit plan en van dit programma had normaal moeten samenvallen met de indiening van het ontwerp van financieele tusschenkomst.

Op dit punt verkeeren wij in de meest volledige onwetendheid omtrent het gebruik dat zal worden gemaakt van de aangevraagde kredieten en omtrent de inzichten van de Regeering. Uit de bespreking in de Kamer blijkt zelfs niet welke aanvullende toezichtswaarborgen het Moederland terecht mag eischen. Na de leening van een milliard vergenoegt men zich ons een forfaitaire en niet-terugvorderbare tusschenkomst te vragen van 177 miljoen per jaar, en voor drie jaren de handteekening van België te verpanden; voorbehoud wordt echter gemaakt voor een bedrag van 12 miljoen, besteed aan het Vice-Gouvernement Generaal van Ruanda-Urundi en beschouwd als verhaalbaar ingevolge een beslissing van de Kamer.

Eens te meer zal de meerderheid van den Senaat de duimen leggen; zij zal het doen uit ganscher harte, overtuigd als zij is dat zij aldus de gevoelens vertolkt van al de Belgen tegenover de Afrikaansche gebieden, waarvan het land de eer der hooge beschavingstaak opvoert.

De meerderheid zal er zich ook nog bij neerleggen, aangezet door de noodwendigheden van het oogenblik daar er niet meer te kiezen valt : geven of afstand doen ... en dit laatste nooit.

Zij zal het ten slotte doen met haar vertrouwen te schenken aan de Regeering, met krediet te schenken aan haar goede bedoelingen, die wij hier trouwens niet in twijfel trekken.

Dit gezegd zijnde, moet men wel toegeven dat het Parlement ernstig zou tekort schieten aan zijn plichten jegens het land, indien het duldde, voor eenmaal dat de gelegenheid zich sedert drie jaren voordoet, dat de koloniale begrotingen worden besproken binnen de enge kaders bepaald door den Minister van Koloniën en in dusdanige voorwaarden dat de controle van het Parlement denkbeeldig en louter vormelijk zou worden.

Het Parlement is niet bij machte zich ernstig uit te spreken over de toelage aan België gevraagd ten bate van de Kolonie, zonder althans oppervlakkig den toestand te onderzoeken van de Kolonie over haar geheel, en namelijk den toestand van de Koloniale Schuld.

De openbare schuld bedraagt 3,372,892.883 frank, zijnde een verhooging met 600 miljoen sedert 1932.

De lasten van deze schuld, de onrechtstreeksche inbegrepen, vertegenwoordigen 40 t. h. van het begrootingskrediet, in plaats van 29 t. h. in 1932. Zij bezwaren dus erg de Congo-begroting en het is, grootendeels, wegens den omvang dezer lasten dat aan België een toelage voor zijn Kolonie gevraagd wordt.

Het past dus dit verzoek om toelage op de Begroting van het Moederland ingeschreven, te onderzoeken, samen met den toestand van de Kolonie in haar geheel, alsmede het vraagstuk der Koloniale schuld.

HOOFDSTUK II.

Ontoereikendheid van het hooge bestuur en van het hooge toezicht onzer koloniale politiek in den loop der jongste jaren.

Vooreerst een eerste opmerking van ondergeschikten aard : het begrootings-ontwerp van het Moederland voorziet een som van 177 miljoen, voor uitgaven van soevereiniteit en beschaving.

Men zou zich kunnen afvragen waarom de Koloniale regeering de uitgaven voor soevereiniteit en beschaving vermeldt in haar begrooting van het Moederland, en de uitgaven voorzien voor de betaling der interesten van de schuld in haar Koloniale begrooting, alswanneer de uitgaven voor soevereiniteit en beschaving in Afrika en deze voor de schuld in Europa worden gedaan.

Het zou meer met de werkelijkheid hebben gestrookt den last der schuld in te schrijven op de begrooting van het Moederland en de uitgaven voor de soevereiniteit en beschaving in de koloniale begrooting.

De uitgaven van het Gouvernement van Belgisch-Congo, karig berekend vóór, tijdens en gedurende de eerste jaren na den oorlog, zijn aanzienlijk gestegen in den loop der laatste jaren van welstand; de belangrijke ontvangsten tijdens deze jaren van overvloed door de Congoleesche Schatkist verkregen, hebben naar het schijnt, aan het Koloniaal Gouvernement de illusie gegeven dat het kon putten in een bodemlooze kas en er toe geleid in Afrika een overdreven kostelijke en ingewikkelde administratie in te richten.

In de jongste jaren was er een klaarblijkende ontoereikendheid in het hoge bestuur en het hoge toezicht die de Minister van Koloniën moet uitoefenen op de Koloniale administratie en daarbij een ware verspilling van het geld der Kolonie.

De volgende cijfers geven een* samenvatting van de verschillende koloniale begrootingen sedert 1919.

GEWONE BEGROOTINGEN.

<i>Dienstjaar.</i>	<i>Ontvangsten.</i>	<i>Uitgaven.</i>
1919	48,838,350 »	52,048,886 »
1920.	61,686,674 »	67,544,874 »
1921.	76,510,633 »	82,118,525 »
1922.	70,669,183 »	84,365,933 »
1923.	85,907,210 »	100,256,800 »
1924.	141,603,039 86	168,249,290 »
1925 (1).	141,603,039 86	168,249,290 »
1926.	316,708,200 »	320,416,547 »
1927 (1).	316,708,200 »	320,416,547 »
1928.	251,563,585 »	512,241,955 »
1929.	575,619,000 »	574,810,492 »
1930.	690,810,000 »	690,732,121 »
1931.	660,147,590 »	716,869,605 »
1932.	434,674,475 »	608,666,921 »
1933.	357,736,580 »	725,757,940 »

(1) Tweejaarlijksche begrooting.

I. — Daar het Koloniaal Gouvernement geen duidelijk omlijnd politiek, of economisch, of financieel programma heeft, synthese van geordende studie en krachtsinspanningen, daar de bevoegdheden en de verantwoordelijkheid van de bestuursdiensten van Europa en van Afrika niet duidelijk bepaald zijn, en daar, tenslotte de tusschenkomst van de sterke financieele groeperingen dikwijls een wachtwoord geeft, hebben de bestuursdiensten van de Kolonie, in België en in Afrika dikwijls geheel buiten elkander om, in « verspreide orde »

en op onsamenhangende wijze gewerkt, daar zij herhaaldelijk elk van zijn kant zich met alle bijzonderheden willen bezig houden, de eene tegen de andere strijden, de eene somtijds ineens neerhaalt wat de andere langzaam had opgebouwd, en zij hun taak volbrengen zonder rekening te houden met het algemeen plan.

2. — De sedert lang in onze Kolonie gevolgde politiek had tot uitslag een echte verstrengeling te scheppen in de betrekkingen en de belangen van den Staat en deze van de private maatschappijen, waarvan het aantal jaar op jaar toenam. In zekere maatschappijen heeft de Staat eigen kapitalen naast de kapitalen van particulieren; in andere heeft hij zich, in ruil voor toegestane voorrechten, een aandeel in de winst voorbehouden, of soms alleen maar het recht om het optreden van deze maatschappijen op bijzondere wijze te controleeren. Wij zouden niet durven beweren dat deze regelingen vrij zijn van elk verwijt. In beginsel beteekenen zij niets anders dan een soort van verkapte rechtsafstand van den Staat, hetgeen betreurenswaardige verwarring meebrengt tusschen de hoofdzakelijke rechten van den Staat en de werking voorbehouden aan de particulieren.

De Regeering heeft den indruk dat deze maatschappijen onder haar gezag staan, ofwel dank zij de aandeelen die zij zich laat ter hand stellen en haar stemrecht geven op de vergaderingen, ofwel dank zij de aanwezigheid van haar afgevaardigden in of naast de raden van beheer.

Deze voorzorgen zijn dikwijls ondoelmatig. In feite oefent de Regeering in geen enkele van deze maatschappijen een overwegenden invloed uit; zij doen wat hun lust. Erger nog, zij gebruiken dikwijls hun half-officieel karakter als voorwendsel om vrij om te springen met de wettelijkheid. De maatschappijen waarin de Staat aandeel heeft zijn niet noodzakelijk deze waar de beste inlandsche en sociale politiek wordt gevolgd. Om slechts een enkel voorbeeld te geven: de gedwongen aanwerving, door de Koloniale wet verboden, was langen tijd — zoo zij het niet nog steeds is — het gebruik bij de « Société des Mines d'Or de Kilo-Moto », waarvan de Staat bijna het volledig kapitaal in handen heeft.

De hier beschreven toestand hangt af van redenen waarvan de uiteenzetting ons te ver zou voeren, en die overigens reeds werden toegelicht in zekere besprekingen in het Parlement. Wij zullen ons beperken bij de aanduiding dat de tusschenkomst van de vertegenwoordigers van den Staat in de maatschappijen, zooals deze nu is ingericht, meer na- dan voordeelen biedt.

De vertegenwoordigers van den Staat in zekere maatschappijen (het geldt vooral maatschappijen opgericht ten tijde van den Onafhankelijken Congo-Staat) maken van rechtswege deel uit van hun Raad van beheer; zij hebben dezelfde rechten en voordeelen als de andere beheerders, doch dragen ook dezelfde verantwoordelijkheid.

Behoudens eenige zeldzame uitzonderingen, worden deze afgevaardigden, zoohaast zij aangesteld zijn, door deze maatschappijen opgeslorpt, als men zich zoo kan uitdrukken. Zij maken er deel van uit en oefenen geenerlei toezicht meer uit over hun werking, met het oog op de belangen van den Staat. Overigens verliezen zij alle voeling met de Regeering; meestal ziet men hen alleen nog op het Ministerie van Koloniën om de eischen van de maatschappij te bepleiten, *waarin zij den Staat vertegenwoordigen*.

Wij herhalen dat deze vorm van vertegenwoordiging nochtans al zeldzamer wordt; meestal is de vorm deze: de Staat benoemt bij de maatschappij waar hij zich dat recht heeft voorbehouden, één of meer afgevaardigden; deze maken

niet deel uit van den Raad van beheer, doch zij hebben het recht aanwezig te zijn op alle vergaderingen en alle inlichtingen in te winnen, zooals de beheerders en commissarissen. Zij ontvangen, *ten laste van de Maatschappij*, een min of meer hooge vaste bezoldiging.

Indien men hulde moet brengen aan de onafhankelijkheid en aan de eerlijkheid van de meeste afgevaardigden, moet men er zich tevens wel rekenschap van geven dat de maatschappijen met het grootste gemak hun waakzaamheid ontduiken, immers tal dezer afgevaardigden zijn niet voorzien van een toereikend gezag om zich te meten met lieden die thuis zijn in de zaken of met de financiemagnaten waarmee zij moeten onderhandelen.

Bovendien zijn al te nauwe betrekkingen tusschen ambtenaren en de hooge financiewereld niet zonder gevaar. Zij kunnen schadelijk zijn voor de onafhankelijkheid van diegenen die enkel moeten bekommerd zijn om de verdediging der Staatsbelangen en bij hen den zin voor deze belangen afstompen. De verzoeking tot het winnen van de gunst van personen die over grooten financieelen invloed beschikken kan, bij sommige afgevaardigden, nadeelig zijn voor de uitoefening van een scherp toezicht.

De plaatsen van afgevaardigden zijn, meer en meer, belangrijke en talrijke proeven geworden : de ambtenaren van het Ministerie van Kolonien, zoo grooten als kleinen, vechten er om; de meest blijkbare willekeur doet zich bij hun bevestiging gelden; sommige ambtenaren van het Ministerie hebben er zooveel gekregen dat zij aan vergoedingen als afgevaardigden, meer dan 50 t. h. van hun eigen wedde trekken.

Wij kunnen dergelijke practijken niet genoeg afkeuren; zij bevorderen de verzwakking van den Staatszin in den schoot van het Koloniaal bestuur. Zoo de Staat noodig acht deze of gene vennootschap van naderbij te bewaken, met in haar schoot een of meer afgevaardigden aan te stellen, dan zou hij deze opdracht moeten voorbehouden voor ambtenaren die zouden specialisten zijn en *rechtstreeks en alleen door den Staat worden bezoldigd*.

Bovendien, is het de politiek van verwarring van geldelijke betrekkingen en belangen tusschen Staat en particulieren, die moet worden herzien. Gewis mag men *a priori* niet elke combinatie veroordeelen die het belang van den Staat naast dit van private kapitalen stelt; omstandigheden kunnen zich voordoen in het leven in de Kolonie waarin dergelijke samenwerking nuttig is. Doch de formule moet slechts bij uitzondering worden toegepast : het is langs den weg van belasting en taxes dat de Regeering haar aandeel moet invorderen in de winsten van de vennootschappen welker oprichting zij bevordert. En zoo zij wil nagaan of sommige vennootschappen steeds onder voldoende Belgischen invloed blijven, dan beschikt zij over duizend middelen buiten het rechtstreeksch ingrijpen in het beheer eener vennootschap.

3. — De onzekerheid der koloniale loopbaan, waaraan de Regeering een einde kan stellen na drie jaar, na twaalf jaar, na achttien jaar en zelfs te allen tijde, en de noodwendigheid voor de ambtenaren een nieuwe betrekking te vinden in België op het einde hunner koloniale loopbaan, spoort ze vaak aan tot buitensporige inschikkelijkheid ten opzichte der wenschen van de Regeering en ten opzichte der invloeden die wegen op deze Regeering.

Het aantal gewezen ambtenaren uit Afrika, die zijn overgegaan in dienst van vennootschappen, die hun bedrijvigheid uitoefenen in de streken die zij beheerden, is aanzienlijk. Wij vreezen niet te verklaren dat *deze dienstoverplaatsingen een smet zijn voor het regiem*; zij leggen tal van misbruiken uit.

4. — Aan het stuur der Kolonie in Afrika staat geen echte Gouverneur-Generaal, volgens de Britsche en Fransche opvattingen, die wordt gekozen onder de eerste-rangspersonen en die beschikt over voldoende persoonlijk gezag om desnoods de belangen te verdedigen van de Kolonie en van de inlandsche bevolking tegen het beheer en tegen de belangen uit het Moederland.

En nu overweegt men in Regeeringskringen de eenvoudige afschaffing van het hooge ambt van Gouverneur-Generaal in Afrika. Dit is een bijzonder ernstige en onrustwekkend vraagstuk dat niet heeft nagelaten de aandacht der leden uwer Commissie gaande te maken.

Daarover ondervraagd heeft de geachte Minister tevens met een omzichtigheid, die wij volstrekt niet beknibbelen, en met de wetenschap van den alchemist, het voor en het tegen wiskundig gedoseerd, zonder dat men kon onderscheiden naar welke zijde zijn voorkeur overhelde.

Sommige leden, steunende op de vluchtige gegevens van de bespreking, hebben geoordeeld daaruit te mogen afleiden dat er in den geest van den Minister misschien wel een troef te meer bestond ten voordeele van de afschaffing...

In de vrees voor een voldongen feit te worden gesteld, hecht de Commissie er aan van stonden aan den geachten Minister te verwittigen dat zij, bij eenparigheid harer leden, den post van Gouverneur-Generaal wil zien handhaven, en zich het recht voorbehoudt het vraagstuk andermaal op te werpen bij de bespreking in openbare vergadering der begroting in den Senaat.

Deze toestand gaf aanleiding tot de volgende uitslagen :

a) De wanorde in de programma's en het gelijktijdig bestaan van vaak tegenstrijdige instellingen (inzonderheid op gebied van aanwerving van inlandsche arbeiders, door toedoen van ambtenaren van het Gouvernement voor de Europeesche werkgevers).

b) Conflicten tusschen magistraten die de wetgeving willen toepassen en ambtenaren die wilden toepassen hetgene zij er den geest oordeelden van te zijn.

c) Bestuurlijke of gerechtelijke sancties worden vaak getroffen ten opzichte van ambtenaren, die in feite niet meer wisten welke, tengevolge van de ontvangen onderrichtingen, hun plicht was.

d) Een zekere onverschilligheid en een zeker gemis van belangstelling vanwege talrijke ambtenaren in Afrika ten opzichte eener koloniale regeering die soms niet openhartig en moedig durfde verklaren wat zij van hen verwachtte en ze zonder aarzelen in den steek liet zoodra hare onnauwkeurige onderrichtingen hadden aanleiding gegeven tot moeilijkheden.

e) Een geringer aanzien voor de bestuurlijke en rechterlijke betrekkingen waargenomen in de Kolonie, hetgeen niet bijster de elite naar de Kolonie kon trekken en ze er behouden.

f) Een zekere verslapping, een zeker scepticisme en een zekere ontmoediging in de diensten van Europa en Afrika, waardoor deze diensten werden aangespoord al de gegeven bevelen uit te voeren, zonder steeds, zooals het noodig ware, de aandacht der hooge overheden op de gevolgen te trekken.

g) In feite, een voortdurende invloed — dikwijls zelfs een bestendig beslag van de zakenwereld, — op de hefboomen van de Kolonie, in België en Afrika.

Deze omstandigheden zijn geenszins gunstig voor het bestaan in Afrika van een bestuur, bij 's lands keure aangeworven, gezond, plichtbewust, met verlichten en *onafhankelijke* geest, uitsluitend begaan met de openbare zaak.

Ook ziet men heden dikwijls, zooals ten tijde van den Onafhankelijken Congo-staat, ambtenaren de Kolonie dienen, niet met het doel er een heel bestaan aan te wijden, zooals in de Britsche en Fransche koloniën, doch met de hoop hun koloniale diensten te kunnen inroepen als toereikende titels om in de zaken te treden en zulks werkelijk, dank zij de vriendschap of den bijstand van zakenlieden, wier sympathie en vertrouwen, zelf erkentenis kan verworven worden ter gelegenheid van de vervulling hunner plichten als ambtenaar.

Talrijk zijn heden bij de beheerders, commissarissen en leiders in de koloniale zaken der groote financieele groepen, de oud-ambtenaren van den Onafhankelijken Congostaat en van het Belgisch Koloniaal Bestuur. Vooraanstaande ambten in de koloniale zaken komen voor als een soort erkentenis, beloofd aan ambtenaren in het Moederland en in Afrika, voor een bepaalde handelwijze. *De meest dringende en belangrijkste taak, die zich aan het Parlement opdringt, is in het Gouvernement der Kolonie den voorrang van den Staat te herstellen*, en onze bestuursdiensten, zoowel in de Kolonie als in het Moederland, te bevrijden van de voogdijschap der groote financieele inrichtingen.

5. — De diensten van het Gouvernement generaal der provinciën en distrikten hebben in de jongste jaren hun lager blank personeel aanzienlijk uitgebreid: bedienden, klerk-typisten, copisten, onder-officieren, belasting-ophalers, enz., van wie de laagste bediende 100,000 frank per jaar kost. Zwarte bedienden, die 500 tot 1000 frank per maand zouden winnen, zouden gene doelmatig hebben kunnen vervangen, zooals dit geschied in Britsch Afrika (Ouganda, Tanganyika en Nigeria) en in Fransch Afrika (Fransch West-Afrika, Fransch Equatoriaal Afrika en Madagascar).

6. — Ten bate van het personeel in Afrika werd in deze jongste jaren, zonder er vooraf de globale kosten van te berekenen, de toekenning overdreven van allerhande vergoedingen, de cumulatie van pensioenen met wedden en cumulatie van pensioenen ten laste van de Kolonie en van het Moederland.

Sommige gepensioneerden van Afrika komen tot 150,000 en 160,000 frank per jaar pensioen in België, wegens diensten die niet tevens in België en in Congo werden bewezen, terwijl een minister in actieven dienst slechts 90,000 frank per jaar trekt, en terwijl de officieren van den hoogsten graad, de hoogste ambtenaren, de hoogste magistraten in België, in actieven dienst, een wedde van 90,000 frank niet mogen overschrijden.

Anderen cumuleeren, ten nadeele van de Schatkist, het genot van een hoog pensioen en van een hooge wedde.

7. — Men heeft Congoleesche steden opgericht met een oppervlakte die vaak grooter is dan die der groote Belgische steden, alswanneer de blanke bevolking dezer Congoleesche steden zelden het bevolkingscijfer bereikt van een zeer kleine wijk dezer Belgische steden.

Deze thans overdreven uitbreiding der Congoleesche steden vergt een wegen-net, een waterleiding, een electriche leiding, waarvan de kostende prijs volstrekt buitensporig is, en volstrekt niet in verhouding staat tot het aantal inwoners en tot de mogelijke ontvangsten dezer steden.

8. — De Regeering heeft zelf gebouwd en heeft de vennootschappen en de particulieren gedwongen vaste goederen te bouwen in een gezwollen, weelderigen, pronkerigen, zeer kostelijken stijl, die bespottelijk is in een land dat nog jong is, niet beschikt over verworven rijkdommen, pas ontwaakt voor het

economisch leven en waar zooveel mogelijk diende uitgevoerd met zoo weinig geld mogelijk.

9. — Men heeft spoorwegen en havens aangelegd daar waar klaarblijkelijk bijna geen verkeer bestond en nog langen tijd bijna niet zou bestaan.

Belgisch-Congo heeft niet geaarzeld de rendeering te waarborgen van de ontzaglijke kapitalen die in deze werken belegd zijn.

10.—Bijna altijd ontbrak het aan een wel afgebakend programma en vaak werden de ontwerpen zeer onvoldoende bestudeerd. Herhaaldelijk heeft men afgebroken hetgeen werd opgebouwd om anders te herbeginnen en deze beslissingen werden getroffen zonder dat men over al de noodige gegevens beschikte. Vandaar soms onbezonnen verspilling der penningen van de Kolonie.

Bij wijze van voorbeeld, herinneren wij aan de onsamenvangende inrichting van de werken van Ango-Ango, van den spoorweg Tanganyika-Kivu, aan de oprichting van het Nationaal Kivucomité, aan den aanleg der haven van Uvira, aan de keuze der hoofdstad van Ruanda-Urundi.

Ango-Ango heeft tientallen millioenen verzwolgen wegens het gemis van ernstige controle in Europa en in Afrika.

Het tracé van den Kivuspoorweg, waarvoor er tevens materieel voor smalle spoorwijdte en voor normale spoorwijdte werd besteld, werd vastgelegd als wanneer men niets wist omtrent de kosten der werken, omtrent de opmeting en den aard van den grond. Het aanleggen van de lijn moest worden onderbroken wanneer de twee derden van het tracé waren uitgevoerd omdat men gekomen was aan al te steile bergen die onoverkoombaar waren. Het aangelegde gedeelte van den spoorweg is zonder groot nut voor Kivu en voor Ruanda-Urundi.

Het Nationaal Kivucomité, dat een nieuwe methode van valorisatie van het land moest huldigen, zal waarschijnlijk nooit ontvangsten mogen verhoppen die zijn kapitaal tegen een nederigen rentevoet renderend kunnen maken.

Er wordt bevestigd dat vóór de jongste herinrichting van het Nationaal Kivu-Comité en misschien wel ook nog thans, de totale financiële verbintenissen van dit Comité, beheerd onder toezicht van den Minister van Koloniën, hooger waren of nog hooger zijn dan de globale sommen die bewust Comité moet ontvangen van zijn aandeelhouders.

Op een gegeven oogenblik verklaarde de Regeering dat Uvira de eenige groote haven van het Noorden van Tanganyika zou worden en dat zij Kivu en Ruanda-Urundi zou bedienen. Onroerende vennootschappen kochten gronden te Uvira.

Eenigen tijd later, besloot de Regeering dat Usumbura, tegenover Uvira, ook een groote haven zou worden. De economische omstandigheden zullen er zich mede gelasten van beide havens twee kleine havens te maken, die zullen moeten leven van een klein verkeer, alswanneer een enkele haven hadde kunnen leven van voldoende verkeer.

Wanneer het geldt de hoofdstad van Ruanda-Urundi aan te duiden, *wegens hygiënische redenen* besloot de Regeering af te zien van Usumbura en van Astrida de hoofdstad te maken. Eenigen tijd later, besloot zij de hoofdstad opnieuw te vestigen te Usumbura en dit ondanks de te Astrida gedane uitgaven en het *voortbestaan der hygiënische redenen* vroeger aangevoerd om af te zien van Usumbura..

HOOFDSTUK III.

De financiële toestand der Kolonie eischt de tusschenkomst van België. Voorwaarden waarvan deze tusschenkomst dient afhankelijk gesteld.

Nu de voorspoed is verdwenen, moet het Gouvernement der Kolonie, tijdens de inzinking die van langen duur kan zijn, het hoofd bieden :

1^o Aan den dienst der interesten en der delging van de koloniale leeningen en van de door de Kolonie gewaarborgde kapitalen : 333,000,000 frank per jaar ;

2^o Aan een begrooting van hooge uitgaven waartoe werd besloten ten tijde van « boom » met de verminderde ontvangsten.

De huidige ontvangsten van de Kolonie volstaan amper om de twee derden te betalen van den dienst der interesten en der delging van de koloniale leeningen en der gewaarborgde kapitalen.

De Kolonie is niet bij machte met dusdanige ontvangsten het hoofd te bieden aan :

1^o De financiële verplichtingen die zij heeft aangegaan tegenover de geldschietters en de gewaarborgde kapitalen ;

2^o Aan de behoeften van het koloniaal bestuur, zooals het thans is ingericht. Geen enkele Kolonie bevindt zich in een zoo ellendigen financiële toestand.

Deze verwarde toestand kan niet gewijzigd worden zonder den geldelijken bijstand van België. Hij is het noodlottig einde van een bestuur dat, zooals dit van den Onafhankelijken Congostaat, werkte in het geheim van een beperkten kring, samengesteld uit ambtenaren en zakenmannen, bijna zonder tusschenkomst van België en zonder een voldoende controle vanwege het Parlement en de Belgische openbare meening.

De toestand van de Kolonie vergt :

a) Dat België, *zonder af te dingen*, aan de Kolonie de toelage schenke die noodig wordt geacht.

b) Dat België de toekenning van deze toelage afhankelijk stelle van de zes volgende voorwaarden, om de Kolonie te beletten voor goed en allicht eerlang ten gronde te gaan, in dezelfde financiële moeilijkheden als de huidige :

1^o Onderzoek door een Parlementaire Commissie van de maatregelen te treffen om de overhand van den Staat te herstellen in het Koloniaal Gouvernement alsmede de uitoefening van een hoogere leiding en hoogere controle der Koloniale aangelegenheden.

2^o Onderzoek door een Parlementaire Commissie van de mogelijkheid den interestvoet van de Congoleesche leeningen en den interestvoet door de Kolonie aan sommige door de vennootschappen belegde kapitalen gewaarborgd, op een lager peil te brengen.

3^o Uitwerking door den Minister van Koloniën van een politiek, economisch en financieel koloniaal programma, voor te leggen aan de bevoegde Commissiën die daarover verslag aan de Wetgevende Kamers zullen uitbrengen, met het oog op eventueele behandeling en goedkeuring.

4^o Inrichting van een ernstige parlementaire controle, niet alleen op papier in Europa, maar op den werkelijken staat van zaken in Afrika.

5 — Verscherping van de financieele controle van het Rekenhof op de uitgaven van Afrika en inrichting van een scherper toezicht op de uitgaven in Afrika gedaan.

6. — Aanwending van een aanzienlijk deel van de ontvangsten voortkomende van de door de inlandsche bevolking betaalde belastingen, tot uitgaven van belang voor de inboorlingen.

Enkele toelichtingen over elke dezer voorwaarden.

EERSTE VOORWAARDE :

Onderzoek door een Parlementaire Commissie van de maatregelen te treffen om de overhand van den Staat te herstellen in het Koloniaal Gouvernement alsmede de uitoefening van een hoogere leiding en hoogere controle der koloniale aangelegenheden, in normale omstandigheden, om den terugkeer van een zoo ellendigen staat van zaken als heden te voorkomen.

Deze Parlementaire Commissie zou onder meer moeten nagaan of het past :

1^o Door eene wet, met strafbepalingen, aan de ambtenaren in het Moederland en de Koloniale ambtenaren van het Gouvernement der Kolonie, met een bepaalden graad bekleed, te verbieden betrekkingen aan te nemen van beheerders, commissarissen, vertegenwoordigers of bezoldigde agenten van vennootschappen, die in Belgisch-Afrika bedrijvig zijn, gedurende den tijd dat zij in dienst zijn en gedurende de vijf of tien jaren daarna.

2^o De afgevaardigden van den Minister van Koloniën bij de vennootschappen te kiezen onder de ambtenaren in Europa en in Afrika,— dat wordt thans gedaan enkel en alleen om hun een weddeverhooging toe te kennen, zonder te letten op hunne bijzondere bevoegdheid— of hen te kiezen onder de specialisten die Minister en Parlement doelmatig kunnen voorlichten.

3^o De officiële administratieve en rechterlijke loopbanen in de Kolonie op grond van nieuwe beginselen in te richten, zoodat aan deze loopbanen de standing en de vastheid van de administratieve en rechterlijke loopbanen in het Moederland wordt verzekerd.

TWEEDE VOORWAARDE :

Onderzoek door een Parlementaire Commissie van de mogelijkheid den interestvoet van de Congoleesche leeningen en den interestvoet door de Kolonie aan sommige door de vennootschappen belegde kapitalen gewaarborgd, op een lager peil te brengen.

Een bekende koloniaal heeft geschreven : « De Kolonie aan haar eigen inkomsten over te laten is voor België zijn handteekening verloochenen. » Welke handteekening?

België dat, *in rechten*, niets aan de Kolonie verschuldigd is, komt haar milddadig ter hulp, met het geld der Belgische schatplichtigen, om haar toe te laten de verbintenissen te houden die zij *alleen* tegenover hare schuldeischers is aangegaan en voort te leven.

Hoogstens zou men kunnen inroepen dat België *zedelijk* solidair is met den huidige toestand, aangezien het rechtstreeks de verantwoordelijkheid had voor de controle op het beheer der Kolonie.

De kapitalen waarvan het de interesten en de delging waarborgt, bedragen 2,667,931,500 frank. Voorheen kwam de last van dezen waarborg slechts voor memorie op de begroting; in 1932 bedroeg hij 23 miljoen; in 1933 bedraagt hij 105,697,010 frank zonder eeniger zekerheid dat geen nieuwe waarborgen voortvloeiend uit het voortduren der crisis, in de naaste toekomst zullen in aanmerking komen.

België mag en moet aan de schuldeischers van de Kolonie zekere opofferingen vragen.

Indien tegen elke verwachting, de belanghebbenden er niet algemeen in toestemden de gewaarborgde bedragen te verlagen; indien namelijk deze « premie aan de luiheid », die de intrest door de Kolonie aan de maatschappijen gewaarborgd in zekeren zin beteekent, onverminderd werd behouden, staat het vast dat België zich dat zou moeten herinneren wanneer opnieuw beroep wordt gedaan op zijn medewerking.

Wat er ook gebeure, veroordeelt de Commissie eenparig, definitief en zonder beroep, het stelsel van het waarborgen van den intrest, zooals de Kolonie het tot nog toe heeft toegepast.

DERDE VOORWAARDE :

Uitwerking door den Minister van Koloniën van een politiek, economisch en financieel koloniaal programma, voor te leggen aan de bevoegde Commissiën die daarover verslag aan de Wetgevende Kamers zullen uitbrengen, met het oog op eventueele behandeling en goedkeuring.

Dit programma wil niet alle bijzonderheden onderzoeken, maar wel duidelijke en formeele regelen voorschrijven, waarvan de Minister van Koloniën niet zou mogen afwijken zonder instemming van het Parlement.

De voorgeschreven regelen beroopen de beperking van de uitgaven en de verhooging van de ontvangsten, evenals het opleggen van zekere beginselen van koloniale politiek, die het Parlement, waarvan men Belgisch geld vraagt wenscht te zien volgen.

Dit programma blijkt als volgt te kunnen vastgesteld worden :

A. — MAATREGELEN TOT HET BEPERKEN DER UITGAVEN.

Stelselmatige vermindering van alle uitgaven der gewone begroting in verhouding tot de ontvangsten van dezelfde begroting, ten einde dit evenwicht te bereiken op 31 December 1935, door in 1933, 1934 en 1935 telkens een derde van het tekort af te schaffen.

Daartoe is het noodig :

1^o Het vraagstuk der koloniale pensioenen te herzien.

In den huidige toestand bestaat er geen rechtvaardige en billijke oplossing van het vraagstuk der koloniale pensioenen; de redelijkste zou zijn het statu quo der reeds toegekende pensioenen, tot welk regime zij ook behooren, hetgeen de uitgave voor het verleden zou stabiliseeren.

In de toekomst moet het stelsel der pensioenen worden gelijkgesteld in de diensten van de kolonie en van het Moederland.

Doch reeds van nu af laten de toestanden van de hygiëne in de kolonie toe, een koloniale loopbaan te voorzien die van 22 op 25 jaar, verlof inbegrepen, zou kunnen gebracht worden.

Aldus zou het pensioen niet meer worden toegekend voor de belanghebbenden minstens 45 jaar oud zijn. Behalve in geval van ziekte of gebrekkelijkheid, ongeschikt makend voor den dienst in Afrika, en vastgesteld door een college van geneesheeren, gevoegd bij de pensioencommissie, zouden de pensioenen niet meer mogen verleend worden voor loopbanen van minder dan 18 jaar werkelijken dienst.

Behoudens eerbiediging van de verworven rechten die voortvloeien uit verbintenissen die oorspronkelijk werden genomen door de vroegere wetgeving, zou de cumulatie niet afgeschaft, maar in redelijke mate kunnen beperkt worden wat betreft de wedden of de pensioenen van het Moederland. De volledige afschaffing der cumulatie zou tot gevolg hebben dat de ambtenaren van het Moederland worden uitgesloten van de koloniale loopbaan, terwijl het in een interpenetratie van deze administraties is dat voor de toekomst de ware formule moet gezocht worden voor de begrootingsbezuinigingen op gebied van de pensioenen.

Wij oordeelen dat een cumulatie, steunend op redelijke bepalingen voorloopig moet blijven bestaan.

2^o De volgende principes aan te nemen voor het personeel in Afrika : het blanke personeel in Afrika oefent alleen ambten van studie, van beslissing en van toezicht uit. Het telt alleen universiteitsgestudeerden of officieren, naar het voorbeeld van hetgeen in de Britsche koloniën geschiedt; het lager personeel in Afrika is inlandsch personeel; het telt geen blanke bedienden.

Derhalve :

a) Geleidelijke afschaffing van elke nieuwe aanwerving van blanke territoriale bedienden, klerken en onder-officieren;

b) Geleidelijke afschaffing, binnen een te bepalen maximumtijd, van de territoriale bedienden, van het klein blank personeel der secretariaten en gelijkaardige diensten, der blanke onder-officieren, die thans aanwezig zijn en die niet bekwaam zouden bevonden worden beheerder of officier te worden;

c) Maatregelen nemen om de vorming en de benutting te bespoedigen van een uitgebreid kader inlandsche agenten en inlandsche onder-officieren; aanzienlijke kredieten daartoe te verleen aan de missie- en de gouvernementscholen.

3^o Al de weelde-, kostelijke, nuttige doch niet volstrekt onmisbare uitgaven afschaffen, in het belang der Kolonie, van België, van de inlanders en van de in Afrika gevestigde Europeanen.

B. — MAATREGELEN BEDOELD OM DE ONTVANGSTEN TE VERMEERDEREN.

I. — Op wetenschappelijke doch evenwel nederige wijze de Kolonie uitrusten, met haar te voorzien van werkelijk wetenschappelijke inrichtingen, aan wier hoofd specialisten staan die over voldoende laboratoria beschikken en belast zijn, in samenwerking met de wetenschappelijke instellingen van Europa, het klimaat te bestudeeren, den grond, den ondergrond, de inwoners, de flora, de fauna, de landbouw- en nijverheidsmogelijkheden, de wijze om op vaste grondslagen een koloniale economische politiek te vestigen, zooals zulks geschiedt in de Britsche, Fransche en Hollandsche Koloniën. De specialisten dezer inrichtingen zouden aangemaand worden zich in betrekking te houden met de gelijkaardige instellingen der andere Britsche, Fransche en Hollandsche Koloniën.

De studies dezer instellingen zouden talrijke kostelijke en nuttelooze proeven doen vermijden, *alsook het verlies van groote krachtspanningen en aanzienlijke kapitalen*. Door hen zouden de pogingen der Europeesche ondernemingen en die van de inlandsche bevolkingen geleid worden op zekere en winstgevende wegen, hetgeen een waarborg ware van sommige ontvangsten voor de Koloniale Schatkist in de toekomst.

2. — Krachtdadig de pogingen van het Gouvernement aanwenden om de uitbreiding van de inlandsche economie en inzonderheid van den landbouw en van de veeteelt van Congo te verzekeren.

a) Voldoende kredieten zullen voorzien worden om practisch landbouw-raadgevers en inlandsche landbouwers op te leiden in landbouwscholen en proeftuinen;

b) Aanzienlijke kredieten zullen worden toegekend aan de kassen der hoofdiën en der sectors (kassen voorzien in het ontwerp van decreet over de inlandsche omschrijvingen, thans onderworpen aan den Kolonialen Raad) en aan de kassen der buitengewoontelijke inlandsche centra, daar waar de teelt kans tot slagen heeft, voor den aankoop van veredelde zaden, van landbouwwerktuigen en van eenvoudige landbouwmachines (persen, enz.) den aankoop van klein of van groot vee, enz... ;

c) De Kolonie zal in Congo inlandsche landbouwcoöperatieven inrichten in al de grondgebieden waar er een voldoende overvloedige inlandsche voortbrengst zal bestaan, ten einde den verkoop der inlandsche landbouwprodukten in betere voorwaarden te verzekeren.

d) De Kolonie zal meer dan nu het ontstaan en den bloei begunstigen van den inlandschen handel en van de inlandsche nijverheid, inzonderheid in de buitengewoontelijke centra.

De interestvoet der Congoleesche Schuld verlaagd zijnde, zou er op de 177,000,000 frank een voldoende saldo overblijven om de onderscheidene hooger uiteengezette maatregelen te treffen.

3. — Handhaving van de verdeeling der Kolonie in economische streken, waar de Regeering het economisch leven moet regelen, mits de vrijheid van handel en arbeid te eerbiedigen en mits rekening te houden met de eerbiedwaardige belangen der inboorlingen en met de wettige belangen der in de economische streek reeds bestaande ondernemingen.

4. — Aanleg van nationale parken en van reservaten om in de Kolonie ondermeer reservaten van producten aan te leggen : fauna, flora, hout, ivoor, enz...

C. — BEGINSELEN VAN DE KOLONIALE POLITIEK, WAAROP HET NUTTIG GEACHT WORDT DE AANDACHT VAN HET GOUVERNEMENT DER KOLONIE OPNIEUW TE VESTIGEN.

1. — Het is onontbeerlijk in het belang van een degelijk koloniaal bestuur, de koloniale loopbaan in te richten op gezonde grondslagen, derwijze dat een degelijke aanwerving effectief worde verzekerd alsook de onafhankelijkheid en de eerlijkheid van koloniale ambtenaren en magistraten, die de standing en de vastheid der ambtenaren en magistraten van het Moederland bezitten.

2. — België beoogt hoofdzakelijk in Congo de verbetering van de zedelijke en stoffelijke levensvoorwaarden der inheemsche bevolking, verbetering die onvermijdelijk moet leiden tot een toeneming van den omvang der Congo-

leesche productie en van den omvang van het Congoleesch ruilverkeer en die, bij gevolg, voor België en de Belgen een nieuwe bron van rijkdom moet zijn.

3. — België wil in Congo de vrijheid van arbeid en handel van de inboorlingen geheel en volstrekt eerbiedigen. De onderrichtingen aan de administrateurs en aan de parketten in Afrika gegeven, moeten in dit opzicht uitdrukkelijk zijn en nooit vat geven voor tegensprekelijke verklaringen. Deze beginselen worden vastgelegd in artikel 2 van de Koloniale wet. De Koloniale Raad heeft onlangs gemeend den Minister daaraan te moeten herinneren.

4. — De ontginning van de Kolonie mag niet geschieden ten nadeele van de inlandsche bevolking, noch hunne wettige rechten of eerbiedwaardige belangen schaden.

5. — België wil de inlandsche hoofden en notabelen benuttigen in het beheer van het land en de lagere kaders van het bestuur voor de inboorlingen openstellen, zooals dit in Afrika geschiedt in de Britsche en Fransche Koloniën, zoodat Europeesch personeel enkel wordt te werk gesteld in betrekkingen van studie, beslissing en controle, en dat de zuiver stoffelijke diensten door inlandsch personeel worden vervuld.

6. — Het Ministerie van Koloniën, het Ministerie van Buitenlandsche Zaken en het « Comité Central Industriel » zouden hun streven moeten vereenigen om de producten van de Kolonie te bestudeeren en daarvoor nieuwe afzetgebieden te vinden.

Het Ministerie van Koloniën, in overleg met het Ministerie van Buitenlandsche Zaken en het « Comité Central Industriel », zou eene economische politiek moeten bepalen ten aanzien van de groote congoleesche producten (koper, tin, diamant, kobalt, radium, goud, kopal, palmnoten, hout, enz.).

Het gaat niet op dat, in de huidige omstandigheden, de Minister enkel documentatie zou zoeken bij de exploiteerende vennootschappen, *welker belangen rechtstreeks kunnen indruischen tegen die van de Kolonie en van België.*

7. — De financiële hulp van België aan onze Kolonie is van belang voor onze industrieën en vindt instemming bij de openbare meening.

Doch, het schijnt dat men al te veel zwijgt over de wederkeerigheid, dat wil zeggen *de hulp van Congo aan België.*

Zoo, naar luid van zijn Stichtingsakte, Congo geen invoerrechten mag heffen ten bate van Belgische producten, toch mag men aan dit land het recht niet betwisten, voor zijn eigen behoeften, zich te wenden waar het wil.

Wederkeerige hulp zou dus regel moeten zijn tusschen België en Belgisch Congo. Dit is, helaas, nu niet het geval. Inderdaad begunstigt het beheer van onze Kolonie slechts de Belgische producten tegenover de buitenlandse mededinging, wanneer hun prijzen niet meer dan 10 tot 15 t. h. hooger zijn dan deze van de uitheemsche producten, althans in zekere gevallen. Deze maatregel, die vroeger begrijpelijk kon zijn, toen onze Kolonie hoopte in haar eigen behoeften te kunnen voorzien, is het niet meer, nu de vreemde landen op handelsgebied hun grenzen voor ons hebben gesloten.

Zal België nu meer dan ooit in eigen zak moeten tasten om Belgisch Congo toe te laten, in den vreemde, producten te koopen die hij zich in België kan aanschaffen? Zal men het nog langer moeten aanzien dat Belgisch Congo aldus aan vreemdelingen werk verschaft, terwijl Belgische arbeiders werkloos zijn en om arbeid smeeken?

Onverwijld moeten de handelspraktijken worden gewijzigd, die Belgisch Congo tot nog toe toepaste tegenover het Moederland. Behoudens in geval van ontegensprekelijk overdreven hooge prijzen, wat gemakkelijk vast te stellen is, zou Belgisch Congo (de officieele diensten althans) in België alleen alles moeten koopen wat het hem verschaffen kan van wat het zelf vervaardigt.

Niet alleen de officieele diensten, maar ook de groote koloniale ondernemingen die door den Belgischen Staat (of door Belgisch Congo) financieel worden gesteund of waarin deze de grootste aandeelhouder is, zouden aldus moeten handelen.

8. — De Kolonie zou een grondiger toezicht dan tegenwoordig moeten uitoefenen op de ongewensche vreemdelingen die in Belgisch Congo inwijken of aldaar rondzwerven.

Het is wenschelijk dat het Departement van Buitenlandsche Zaken aan het Gouvernement van Afrika den bijstand van een deskundig ambtenaar zou verleen, en het Ministerie van Justitie deze van een deskundig ambtenaar van de Openbare Veiligheid, om de Afrikaansche diensten in te wijden in een zeer kiesche taak.

9. — De gewone uitgaven van de begrooting der Kolonie moeten in verhouding zijn tot de gewone ontvangsten en het is noodig in de toekomst geen nieuwe uitgaven te voorzien of betaalbaar te stellen, zonder vooraf te weten hoe men ze zal kunnen betalen.

VIERDE VOORWAARDE.

Inrichting van een ernstige parlementaire controle, niet alleen op papier in Europa, maar op den werkelijken staat van zaken in Afrika.

Daartoe dienen parlementaire Commissiën, aangesteld door het Parlement, naar Afrika te worden gezonden, zooals dat voor andere Koloniën gebeurt, namelijk in de Britsche Koloniën (bij voorbeeld de parlementaire Commissie Hilton-Young, in Britsch Afrika).

Deze commissiën, door een parlamentslid voorgezeten, zouden parlementairen en niet-parlamentairen, bij voorbeeld deskundigen met ondervinding, kunnen tellen.

Gezien den toestand in Afrika, is het wenschelijk dat een Parlementaire Commissie periodisch Belgisch Afrika bezoekt.

In feite wordt de politiek van den Minister van Koloniën, van de Afrikaansche en de Europeesche ambtenaren in Afrika door niemand gecontroleerd.

Bij slot van rekening zijn het de Minister van Koloniën en de ambtenaren van de Kolonie en van het Ministerie van Koloniën, *die beweren dat Belgisch Congo goed bestuurd wordt*, in de verslagen aan de Kamers voorgelegd. Het Parlement *oefent slechts controle uit* op de feiten van de koloniale politiek van den Minister volgens de gegevens door den Minister verstrekt.

Het is door feiten bewezen dat een Minister van Koloniën, welke hoedanigheden en talent hij ook bezit, niet alleen de zorg en de verantwoordelijkheid kan dragen voor het besturen van een koloniaal gebied zoo omvangrijk als het onze, dat zich uitstrekt over een gebied zoo groot als Europeesch Rusland en meer dan 15 millioen inwoners telt, hetzij meer dan het dubbel van de Belgische bevolking, en dat groote rijkdommen bevat, waarvan de ontginning verlangens opwekt in het binnen- en het buitenland.

Van den anderen kant wordt het duidelijk, dat het Koloniaal Gouvernement, in stede van de gelegenheid te zoeken om in het Parlement zijn koloniale politiek, zijn politieke en economische programma's, zijn uitslagen en zijn mislukkingen te zien onderzoeken, *er zich op toelegt alles op eigen gezag te verwezenlijken*, zonder den raad en het oordeel van het Parlement in te winnen.

Deze politiek heeft geenszins gelukkige uitslagen opgeleverd.

Op financieel gebied heeft de Kolonie haar betalingen gestaakt en haar uitgaven zijn buiten alle verhouding met haar ontvangsten.

Op politiek gebied zijn in den laatsten tijd opstanden losgebroken in Kwango, in *Opper-Lukenie* en in verscheidene gewesten van de Kolonie.

Opstanden waren dikwijls het gevolg van politieke en economische vergissingen. De onlangs in Kwango uitgebroken opstand heeft een treurigen staat van zaken aan het licht gebracht, zooals blijkt uit het verslag van den voorzitter van het Hof van beroep, Junger, door Minister Crokaert ter plaatse gezonden.

Het onderzoek dat in Opper-Lukenie zal worden gedaan, zal waarschijnlijk een gelijkaardigen toestand aan het licht brengen, wanneer de Regeering er toe zal besluiten een hoog magistraat er mede te belasten.

De opstand van Sankuru, van het meer Leopold II en van den Evenaar, in 1920-1921, hadden tot oorzaak de politieke en economische dwalingen in deze gewesten begaan, en de ellende die er de gevolgen van waren voor de inlanders.

Op economisch gebied heeft het Gouvernement geenerlei programma. Het weet waarschijnlijk zelfs heden nog niet welke houding het past aan te nemen wat betreft het koper, het diamant, het kobalt, het radium, het tin, het copal, het katoen, de dwergpalmen.

De programma's van koloniale politiek zijn het voorwerp van grondige besprekingen in het Fransche en in het Britsche Parlement.

Bij onze Britsche en Fransche burens oefent het Parlement van dichtbij toezicht uit over de koloniale politiek en de koloniën dezer landen bevinden er zich heel goed bij. Het past dat België deze Britsche en Fransche methoden zou volgen.

Het Belgisch Parlement heeft voor plicht de pogingen van den Minister van Koloniën te leiden, te steunen en te beschermen.

Het is van belang dat de groote lijnen van het koloniaal programma door België aan den Minister van Koloniën gegeven, nooit uit het oog verloren worden onder den drang van machten achter de schermen, en dat de edelmoedige wilsuitdrukkingen van het Parlement nooit te niet worden gedaan door den wil van enkele private onverantwoordelijken, die desnoods tot het opleggen van dwangarbeid bereid zijn om den bloei van hun ondernemingen te verzekeren.

Wij achten het doelmatig in dit opzicht in herinnering te brengen dat de Kamer van Koophandel van Leopoldstad onlangs, wegens de crisis, een vermindering vroeg van de belastingen op de Europeanen geheven, en een verhooging van het bedrag der inlandsche belastingen.

Het ware nuttig dat de Minister van Koloniën deze ontwerpen zou voorleggen aan het onderzoek van bevoegde en onafhankelijke personen. De ondervinding leert dat in de huidige omstandigheden, niet genoeg kan gerekend worden op den geest van onafhankelijkheid der ambtenaren in Europa en in Afrika.

Met dat doel kan men zich afvragen of het niet zou passen naast den Kolo-

nialen Raad, die zijn advies moet geven over de ontwerpen van decreet, door een wet, een *Hoogen Raad van Koloniën* te stichten.

Deze nieuwe instelling, door het Parlement en voor zijn rekening belast van dichtbij de verwezenlijking te volgen van de koloniale politiek van België in Belgisch Afrika, zou in overleg met den Minister de groote beginselen vastleggen van onze koloniale politiek in Afrika, de aan het Parlement voor te leggen politieke en economische programma's, de begrootingsramingen. Hij zou de rekeningen onderzoeken van de Kolonie en het verslag van het Rekenhof. Hij zou advies uitbrengen over de verslagen van den Gouverneur-generaal.

Hij zou een soort Staatsraad kunnen uitmaken voor de ambtenaren van het Koloniaal Gouvernement van Europa en van Afrika, om hen tegen willekeur te beschermen.

Hij zou het advies kunnen inwinnen van onafhankelijke mannen van ondervinding in koloniale zaken.

De stichting van een Hoogen Raad van Koloniën, waarvan parlamentsleden zouden deel uitmaken, zou de volgende voordeelen opleveren :

1^o Hij zou het Parlement in staat stellen van dichtbij het hooge bestuur en het hooge toezicht over de koloniale zaken te volgen ;

2^o Hij zou aan den Minister een steun geven bij het Parlement, tegen de intriges en de invloeden van achter de schermen ;

3^o Hij zou binnen een beperkten kring van parlamentsleden een openbare, tegensprekelijke en grondige bespreking verzekeren van de Belgische koloniale politiek ;

4^o Hij zou een zekere bestendigheid in de koloniale politiek verzekeren.

Een zekere bestendigheid in de leidende beginselen is noodig voor de koloniale politiek.

De ondervinding leert dat deze bestendigheid niet kan verzekerd worden noch door een Minister noch door een algemeen beheerder der koloniën, onverantwoordelijken ambtenaar onder het bevel van den Minister ; noch door de bestuursdiensten in Europa en in Afrika, deze laatsten zonder voldoende invloed, in de huidige gegevens, wanneer gewichtige belangen op het spel staan.

VIJFDE VOORWAARDE.

Verscherping van de financieele controle van het Rekenhof op de uitgaven van Afrika en inrichting van een scherper toezicht op de uitgaven in Afrika gedaan.

Het Rekenhof zou een afgevaardigde en onder-afgevaardigden moeten hebben in de hoofdplaats van het Gouvernement-Generaal en in de hoofdplaatsen der provinciën, belast met het visum, vóór de betaling, van een zeker aantal uitgaven en, na betaling, van een zeker aantal andere uitgaven, en desgevallend met het onderzoek of de lastgeving daartoe van al de nuttige opsporingen.

Het Koninklijk Besluit van Minister Crokaert dd. 26 Februari 1932 (*Bulletin Officiel du Congo Belge* 1932, blz. 147) heeft merkelijke verbetering gebracht in het toezicht, door de diensten van het Ministerie van Koloniën, over de uitvoering der begrooting, maar er blijft nog veel te doen om een einde te stellen aan de misbruiken : benutting der fondsen voor andere doeleinden, aanzienlijke kredietoverschrijdingen enz.

Het volgend voorbeeld toont aan hoezeer een doeltreffende controle ter plaatse in Afrika te wenschen overlaat.

In verscheidene districten van Belgisch Congo hebben de bouwmaterialen, gezonden voor de inlandsche hospitalen door een werk van de Koningin vóór den oorlog nl. « Edelweiss », en de kredieten toegekend voor het bouwen dezer hospitalen in feite gediend om huizen voor blanke beambten te bouwen of om de huizen van sommige ambtenaren te verfraaien, onder de oogen van talrijke aldaar verblijfhoudenden.

Einde 1932 wist het Ministerie van Kolonien nog steeds niets van de zaak af alswanneer het nochtans ter zake een verduistering van voorwerpen en fondsen geldt, die werden overhandigd aan de Kolonie voor een welbepaald doel, en er was tot dan toe nog geen bestuurlijke of rechterlijke beslissing getroffen.

ZESDE VOORWAARDE.

Aanwending van een aanzienlijk deel van de ontvangsten voortkomende van de door c'e inlandsche bevolking betaalde belastingen tot uitgaven van belang voor de inboorlingen.

Daar het bestuur van Congo in ruime mate moet geschieden in het belang der inlandsche bevolking, dient ten bate dezer laatste een merkkelijk deel verzekerd in de uitgave der fondsen voortkomende van de inlandsche belastingen (hoofdbelasting en bijkomende belasting, personeele belasting, geheven op de inboorlingen.)

Deze regel wordt gevolgd in talrijke Britsche en Fransche kolonien. Het ware een schreeuwend onrechtvaardigheid de opbrengst der inlandsche belastingen te zien aanwenden voor het onderhoud der Europeesche steden in Congo, voor de betaling der interesten van de Koloniale leeningen of der interesten van de private kapitalen door de Kolonie gewaarborgd (spoorwegmaatschappijen, enz.)

Er moet worden besloten :

1^o Dat 25 t. h. van de opbrengst der inlandsche belastingen zullen worden uitgegeven ten bate der inlandsche omschrijvingen, in het gebied zelf : betaling der inlandsche ambtenaren en rechters, inlandsche politie, onderwijs en hygiene der inboorlingen, enz.

2^o Dat 25 t. h. der opbrengst van dezelfde inlandsche belastingen zullen worden uitgegeven ten bate der inlandsche bevolking in het district : missies, scholen, hospitalen, lazaretten, wegen van inlandsch belang, enz.

Het saldo der inlandsche belasting, zegge 50 t. h. der globale opbrengst van de inlandsche belastingen, zou het aandeel der inboorlingen uitmaken in de algemeene uitgaven der Kolonie. Het aanwenden van een aanzienlijk gedeelte der inlandsche belasting (50 t. h.) voor de uitgaven van inlandsch belang, gedaan ter plaatse waar de belasting werd geheven, zal den omloop van dit geld ter plaatse verzekeren en de verarming der inlandsche schatplichtigen beletten. Het zal ook het tot stand komen in de hand werken van een inlandsch spaarwezen en van individueele en collectieve kapitalen, ten bate der kassen van inlandsche omschrijvingen.

Het bestaan van een spaarwezen en van inlandsche kapitalen zal toelaten de voortbrengst uit te breiden en zal een betere opbrengst dezer belastingen in de toekomst verzekeren.

Den wensch uitdrukkende dat de Regeering de beschouwingen uiteengezet in dit verslag gelieve in aanmerking te nemen en onder voorbehoud dat al hare pogingen zullen strekken tot een werkelijke toepassing dezer wenken, neemt de Senaatscommissie voor Kolonien het verslag aan bij eenparigheid harer leden op één onthouding na. Met 6 tegen 3 stemmen stelt zij voor het wetsontwerp, houdende de gewone begrooting van Belgisch Congo voor het dienstjaar 1932-1933, goed te keuren.

De Verslaggever,
R. LEYNIERS.

De Voorzitter,
V. VOLCKAERT.

II. — BEGROOTING VAN RUANDA-URUNDI.

De toestand van de Begrooting is de volgende :

Uitgaven	fr. 42,132,161
Ontvangsten	30,372,400
Begrootingstekort	fr. 11,759,761

Dit tekort is gedeeltelijk te wijten aan de crisis.

De Regeering is eveneens voornemens aan België, dat met het mandaat is belast, te vragen dit tekort te zijnen laste te nemen.

Wat Ruanda-Urundi betreft, heeft de Commissie evenmin vrede met de in deze gebieden gevolgde politiek.

Verschillende maatregelen schijnen inderdaad aan te toonen dat de Regeering, in sommige opzichten, de essentieele voorwaarden van economische en sociale ontwikkeling van Ruanda-Urundi en van zijne betrekkingen met Oost-Congo miskent.

Zoo Congo en het grondgebied onder mandaat, in politiek opzicht, twee afzonderlijke wezenlijkheden zijn, lijdt het evenwel geen twijfel dat, in economisch opzicht, een groot deel van het Kivu-district en het Westelijk deel van Ruanda-Urundi een enkele homogene zone vormen, die door dezelfde verkeersmiddelen wordt bediend.

Nu wonen wij echter dit vreemde schouwspel bij dat, op enkele kilometers van elkaar, de Regeering gelijktijdig twee groote centra ontwikkelt die om de heerschappij ten Noorden van het Tanganyika-meer vechten.

Terwijl aanzienlijke kapitalen werden belegd in vaste goederen te Uvira, bouwt de Regeering op 25 kilometer van deze plaats en in een aan arbeidskrachten zoo arme streek, de hoofstad van Ruanda-Urundi, die zij in de haven van Usumbura houdt, waarvan zij aldus kunstmatig de belangrijkheid verhoogt.

Men weet dat deze plaats blijkbaar ongezonder is en dat de Duitschers besloten hadden haar te ontruimen.

De Regeering zou bezwaarlijk deze omstandigheid kunnen betwisten, vermits een ordonnantie van den Gouverneur van Ruanda-Urundi, dd. 1 Mei 1931, het verbod bevat als arbeiders in de Tanganyika-vlakte inboorlingen uit de hoogvlakten tewerk te stellen, zoo zij niet vooraf een tijdperk van geneeskundige voorbereiding en aanpassing, van een totalen duur van ten minste vijf weken, hebben doorgemaakt.

Bijna de gansche bevolking van Ruanda-Urundi bewoont echter de hoogvlakte.

Waarom dan een centrum uitbreiden dat steeds de grootste moeite zal onder vinden om werkkrachten te vinden, en dat slechts tijdelijk de voornaamste toegang en uitweg is van een gebied dat vroeg of laat over rechtstreeksche uitwegen naar het Oosten zal beschikken ?

Waarom niet eerder getracht het binnengebied uit te breiden, waar de bevolking buiten haar land werk moet gaan zoeken in uiterst pijnlijke voorwaarden ?

Rekening houdend met deze overwegingen, kan de Commissie er geen ver-

klaring voor vinden dat het besluit om de hoofdplaats te Astrida te bouwen, beslissing die eenige jaren geleden het voorwerp uitmaakte van een Koninklijk besluit, werd ingetrokken.

Zij heeft den indruk dat, in dit geval, de lokale overheden zich meer dan billijk was lieten leiden door particuliere belangen, waaraan zij het algemeen belang opofferden.

Van den anderen kant vraagt de Commissie zich af of het bestuur van Ruanda-Urundi wel beantwoordt aan de eischen van een gezonde politiek van bezuiniging.

Wat betreft de uitgaven voor de uitrusting van het gebied, oordeelt zij dat de bekomen uitslagen niet beantwoorden aan de opofferingen die men zich getroostte.

Zij vreest ook dat de plotse vermeerdering van personeel tijdens de laatste jaren, evenals de landbouwpropaganda van de Regeering, voor het intensieve uitbreiden onder de inboorlingen van zoo moeilijke teelten als deze van koffie, niet het gevolg zijn van een rijpelijk, overwogen en aan de lokale behoeften aangegast programma.

Zij meent derhalve de toekenning van de gevraagde tussenkomst te moeten afhankelijk stellen van de voorwaarden die zij voor Belgisch Congo stelde.

Uw Commissie stelt U met 5 tegen 3 stemmen en 1 onthouding voor het wetsontwerp houdende de Gewone Begrooting van het Vice-Gouvernement Ruanda-Urundi voor het dienstjaar 1933, goed te keuren.

De Verslaggever,
R. LEYNIERS.

De Voorzitter,
V. VOLCKAERT.

(N° 70.)

SÉNAT DE BELGIQUE

RÉUNION DU 4 MAI 1933

Rapport de la Commission des Colonies, chargée d'examiner le Projet de Loi contenant le Budget ordinaire du Congo belge et du Vice-Gouvernement général du Ruanda-Urundi pour l'exercice 1933.

(Voir les n^{os} 15, 103 et les Annales parlementaires de la Chambre des Représentants, séances des 5, 6 et 7 avril 1933.)

Présents : MM. VOLCKAERT, Président; BERNARD, le vicomte BERRYER, GODDING, LABOULLE, RUTTEN (Joseph), VAN OVERBERGH, VAN STAPPEN, et LEYNIERS, rapporteur.

I. — BUDGET ORDINAIRE DU CONGO BELGE.

MADAME, MESSIEURS,

Introduction.

Ce qui domine l'économie du budget de 1933, c'est, pour la première fois, l'inscription dans la loi, d'une intervention financière directe de la Belgique en faveur de sa Colonie.

Appréhendant une chimérique résistance, le monde colonial belge, comme prélude aux discussions parlementaires, a cru nécessaire d'alerter l'opinion publique, tout en s'efforçant de créer une atmosphère favorable à un geste de solidarité réclamé à la Métropole.

Au cours d'une assemblée générale tenue à l'Union Coloniale Belge, le 12 janvier 1933, de substantiels discours furent prononcés, discours dont le retentissement fut d'autant plus grand, qu'ils émanaient tous de personnalités de premier plan.

Si l'on a plaisir à reconnaître, dans le ton général, l'écho d'une foi vive dans les destinées de la Colonie, il nous sera toutefois permis de regretter certaines paroles inexactes, sévères, à l'égard de la mère-patrie, autant qu'inopportunes au moment où l'on sollicite son concours.

Il est souverainement injuste de dire notamment que la Belgique *fut souvent pour sa Colonie une marâtre* : chaque fois que l'intervention de la Métropole fut sollicitée, elle répondit à l'appel avec un égal empressement et une totale générosité.

La Belgique qui s'enorgueillit à juste titre de posséder le plus bel édifice social du monde, ne tolérera jamais qu'on l'accuse d'être moins maternelle ni moins généreuse à l'égard de ses enfants d'Afrique.

Mais aujourd'hui, de quoi s'agit-il? De demander à la Métropole, qui dispose encore de moyens financiers, de venir en aide au Congo, dont la caisse est vide. Autrement dit, on invoque — à tort d'après nous — la crise comme la cause unique du déficit budgétaire qu'on demande à la Métropole de combler.

L'événement était-il inattendu? Y avait-il crainte de rencontrer dans l'opinion publique et dans les milieux parlementaires une résistance dangereuse pour la réalisation de ce qui aujourd'hui est devenu une dure nécessité?

Déjà le 2 mai 1908, au sein même de l'opposition, l'honorable M. Vandervelde s'exprimait comme suit : « Il y aura déficit et je préférerais qu'on l'avouât ouvertement en nous garantissant que, le cas échéant, le sort des indigènes sera amélioré, même avec notre argent; *nous sommes assez riches pour payer notre gloire* ».

Quant à l'attitude des Chambres législatives, point n'était besoin de les assaillir d'une prose nombreuse et d'une avalanche de télégrammes pour les prier d'émettre un vote affirmatif.

Il était loisible à ceux que la chose intéresse, de mieux se renseigner sur les intentions des Chambres en relisant notamment les rapports de la Commission des Colonies du Sénat de 1926 et de 1928. A cette époque déjà, elle suggérait au Gouvernement, dans une mesure de clairvoyance, la nécessité pour la Belgique de prendre à sa charge les dépenses de souveraineté et de civilisation. Bien plus, en 1930, elle complétait cette proposition en ces termes : « Ne serait-il pas à souhaiter aussi, que la Belgique aidât à son tour le Ruanda-Urundi, au moment où il passe à une nouvelle phase de son évolution? »

Pourquoi cette suggestion généreuse ne trouva-t-elle pas alors d'écho? Sans doute que l'heure n'était pas encore venue.

Tout dernièrement, enfin, le concours de la Chambre sollicité sur cette question, fut acquis à une imposante majorité; me sera-t-il permis de dire à l'unanimité des sentiments, puisqu'il ne s'est manifesté aucune opposition sérieuse de principe. Le seul orateur d'extrême-gauche qui ait pris la parole en cette circonstance, sans rencontrer d'opposition, le fit loyalement en termes explicites, que l'honorable Ministre s'empressa de souligner comme suit : « J'ai obtenu l'adhésion générale au principe de l'intervention en faveur de la Colonie. Ce principe, sauf sur les bancs communistes et des nationalistes flamands, est admis par toute la Chambre; j'en prends acte avec satisfaction ».

Quelle que soit l'unanimité des sentiments exprimés, qu'il nous soit permis néanmoins de souligner que le problème, tel qu'il fut posé par les intéressés, devant l'opinion, sous forme de « supplique au pays, de faire le geste de solidarité qui s'impose », n'était de fait qu'une façon consciente ou non de détourner l'attention du point névralgique.

S'il est acquis que jamais la Belgique n'a entendu marchander son concours à la Colonie, ce qu'en retour le pays souhaitait, ce qu'il désirait connaître, et avait le droit de connaître — sans aller jusqu'à exiger le bilan des fautes et des erreurs du passé — c'était le plan de redressement financier, économique et social de sa gestion de demain, *notamment le programme des sacrifices réciproques à consentir, en collaboration étroite entre tous les intéressés*, plan et programme dont le dépôt aurait dû normalement se faire simultanément avec celui du projet d'intervention pécuniaire.

Sur ce point, nous sommes dans l'ignorance la plus complète de l'usage qu'on fera des crédits accordés et des intentions du Gouvernement. De la discussion à la Chambre, ne ressort même pas quelles sont les garanties supplé-

mentaires de contrôle que la mère-patrie est en droit de réclamer : après l'emprunt d'un milliard, on se contente de nous demander une intervention forfaitaire et non récupérable de 177 millions par an, et d'engager pour trois ans la signature de la Belgique; réserve faite toutefois de 12 millions affectés au Vice-Gouvernement général du Ruanda-Urundi et considérés comme récupérables, ensuite d'une décision de la Chambre.

Une fois de plus, la majorité du Sénat s'exécutera; elle le fera de grand cœur, certaine d'être l'interprète des sentiments de tous les Belges vis-à-vis des territoires africains dont le pays revendique avec honneur la haute mission civilisatrice.

Elle le fera aussi, poussée par les nécessités de l'heure, d'autre alternative n'étant plus permise : donner ou abandonner... et ceci, jamais !

Elle le fera enfin, en accordant sa confiance au Gouvernement, en faisant crédit à ses bonnes intentions que nous ne mettons, du reste, pas en doute ici.

Ceci dit, il faut bien reconnaître que le Parlement manquerait gravement à ses devoirs envers le pays, s'il acceptait, pour une fois que l'occasion s'en présente depuis trois ans, de discuter les budgets coloniaux dans les cadres restreints fixés par le Ministre des Colonies et, dans des conditions telles que le contrôle du Parlement deviendrait illusoire et de pure forme.

Il est impossible au Parlement de se prononcer sérieusement sur la subvention sollicitée de la Belgique en faveur de la Colonie, sans examiner, au moins sommairement, la situation de la Colonie dans son ensemble et notamment la situation de la Dette coloniale.

La dette publique atteint 3,372,892,883 francs; elle est en augmentation de plus de 600 millions, depuis 1932.

Les charges de cette dette, y compris la dette indirecte, représentent 40 p. c. du crédit budgétaire, au lieu de 29 p. c. en 1932. Elles grèvent donc lourdement le budget congolais et c'est, en grande partie, à cause de l'importance de ces charges qu'une subvention est demandée à la Belgique en faveur de sa Colonie.

Il y a donc lieu d'examiner cette demande de subvention, inscrite au budget métropolitain, en même temps que la situation de la Colonie dans son ensemble et le problème de la dette coloniale.

CHAPITRE II.

Insuffisance de la haute direction et du haut contrôle de notre politique coloniale au cours des dernières années.

Incidentement, une première remarque d'ordre subsidiaire :

Le projet de budget métropolitain prévoit une somme de 177,000,000 de francs, pour dépenses de souveraineté et de civilisation.

On pourrait se demander pourquoi le Gouvernement colonial fait figurer les dépenses de souveraineté et de civilisation dans son budget métropolitain, et les dépenses prévues pour le paiement des intérêts de la dette, dans son budget colonial, alors que les dépenses de souveraineté et de civilisation sont effectuées en Afrique et que celles relatives à la dette sont effectuées en Europe.

Il eut été plus conforme à la réalité des faits d'inscrire la charge de la dette dans le budget métropolitain et les dépenses de souveraineté et de civilisation dans le budget colonial.

Les dépenses du Gouvernement du Congo Belge, calculées parcimonieusement avant, pendant la guerre et durant les premières années de l'après-guerre, se sont enflées considérablement au cours des dernières années de prospérité, les recettes importantes, obtenues durant ces années d'abondance, par le trésor congolais, ayant donné, semble-t-il, au Gouvernement Colonial l'illusion qu'il pouvait puiser dans une caisse sans fond et l'ayant amené à organiser en Afrique une administration inutilement coûteuse et paperassière.

Il y eut, dans les dernières années, une insuffisance manifeste dans la haute direction et le haut contrôle que doit exercer, sur l'administration coloniale, le Ministre des Colonies, et un véritable gaspillage des deniers de la Colonie.

Les chiffres suivants résument les différents budgets coloniaux depuis 1919 :

PRÉVISIONS BUDGÉTAIRES ORDINAIRES.

<i>Exercice.</i>	<i>Recettes.</i>	<i>Dépenses.</i>
—	—	—
1919	48,838,350 »	52,048,886 »
1920	61,686,674 »	67,544,874 »
1921	76,510,633 »	82,118,525 »
1922	70,669,183 »	84,365,933 »
1923	85,907,210 »	100,256,800 »
1924	141,603,039 86	168,249,290 »
1925 (1)	141,603,039 86	168,249,290 »
1926	316,708,200 »	320,416,547 »
1927 (1)	316,708,200 »	320,416,547 »
1928	251,563,585 »	521,241,955 »
1929	575,619,000 »	574,810,492 »
1930	690,810,000 »	690,732,121 »
1931	660,147,590 »	716,869,605 »
1932	434,674,475 »	608,666,921 »
1933	357,736,580 »	725,757,940 »

(1) Budget biennal.

1. — Le Gouvernement colonial n'ayant ni programme politique, ni programme économique, ni programme financier bien définis, synthèses d'un ensemble d'études et d'efforts; les attributions et les responsabilités des services administratifs d'Europe et d'Afrique n'étant pas nettement déterminés, et enfin, les interventions des groupes financiers importants imposant parfois des mots d'ordre, les services administratifs de la Colonie ont travaillé maintes fois, en Belgique et en Afrique, en cloisons étanches, en « ordre dispersé » et « avec incohérence », voulant s'occuper souvent les uns et les autres de tous les détails, luttant les uns contre les autres, l'un détruisant parfois brusquement ce que l'autre avait lentement échafaudé, réalisant alors leur tâche sans tenir compte de vues d'ensemble.

2. — La politique suivie depuis longtemps dans notre Colonie a eu pour résultat d'établir un véritable enchevêtrement de relations et d'intérêts entre l'Etat et des Sociétés privées dont le nombre a crû d'année en année. Dans certaines Sociétés, à côté des capitaux des particuliers, l'Etat a investi ses propres capitaux; dans d'autres, en échange des avantages concédés, il s'est réservé une participation dans les bénéfices, ou, simplement parfois, le droit

de surveiller l'action de ces Sociétés d'une manière spéciale. Nous n'oserions affirmer que ces combinaisons sont à l'abri de tout reproche. Dans le principe, elles ne sont pas autre chose qu'une sorte d'abdication larvée de l'Etat, amenant des confusions regrettables entre les fonctions essentielles de celui-ci et les activités réservées aux particuliers.

Le Gouvernement s'imagine volontiers qu'il tient les Sociétés dont il s'agit, sous sa dépendance, soit grâce aux actions qu'il se fait remettre et qui lui donnent droit de vote aux assemblées, soit grâce à la présence de ses délégués dans les conseils d'administration ou à côté.

Ces précautions sont généralement inopérantes. En fait, le Gouvernement n'exerce d'influence prépondérante dans aucune de ces sociétés; celles-ci font ce qui leur plaît. Bien mieux, elles se servent souvent du manteau semi-officiel dont elles sont recouvertes pour prendre de larges libertés avec la légalité. Les Sociétés dans lesquelles l'Etat a des participations ne sont pas nécessairement celles où s'observe la meilleure politique indigène et sociale. Pour ne citer qu'un exemple, le recrutement forcé, défendu par la Charte coloniale, a été longtemps, s'il ne l'est plus, une pratique courante à la Société des Mines d'Or de Kilo-Moto dont l'Etat possède cependant presque la totalité du capital.

La situation ici décrite tient à des raisons qu'il serait trop long d'exposer et qui, d'ailleurs, ont déjà été mises en relief dans certaines discussions du Parlement. Nous nous bornerons à signaler que l'intervention des délégués de l'Etat auprès des Sociétés telle qu'elle est actuellement organisée a plus d'inconvénients que d'avantages.

Les délégués de l'Etat dans certaines Sociétés (il s'agit surtout des Sociétés constituées du temps de l'Etat Indépendant du Congo), font partie de droit, de leur Conseil d'administration; ils jouissent des mêmes droits et avantages que les autres administrateurs, mais ils assument aussi les mêmes responsabilités.

A part quelques rares exceptions, ces délégués, à peine nommés, sont immédiatement absorbés, si l'on peut ainsi dire, par ces Sociétés. Ils s'identifient avec elles et n'exercent plus aucune surveillance sur leur activité, du point de vue des intérêts de l'Etat. D'ailleurs ils perdent tout contact avec le Gouvernement; la plupart du temps on ne les voit au Ministère des Colonies que pour plaider les revendications de la Société, *où ils sont délégués de l'Etat*.

Mais, nous le répétons, cette forme de délégation se fait de plus en plus rare; la plus généralement employée est celle-ci : l'Etat nomme auprès des Sociétés où il s'est réservé ce droit un ou plusieurs délégués; ceux-ci ne font pas partie du Conseil d'administration, mais ils ont le droit d'assister à toutes ses séances et de recevoir toutes informations comme les administrateurs et commissaires. Ils touchent, *à charge de la Société*, une rémunération fixe plus ou moins importante...

Si l'on doit rendre hommage à l'indépendance et à l'intégrité de la plupart de ces délégués, on est bien obligé de constater que les Sociétés déjouent avec la plus grande facilité leur vigilance, car beaucoup de ces délégués sont sans compétence et sans prestige suffisants, pour affronter des gens rompus aux affaires ou les magnats de la finance avec lesquels ils doivent traiter.

Au surplus, le contact trop étroit des fonctionnaires avec la haute finance n'est pas sans risques. Il peut nuire à l'indépendance de ceux dont l'unique souci doit être la défense des intérêts de l'Etat et émousser en eux le sens de ces intérêts. La tentation de se ménager les faveurs des personnes qui détiennent

de grosses influences financières peut être, chez certains délégués, préjudiciable à l'exercice d'un contrôle serré.

Les places de délégués sont devenues des prébendes de plus en plus importantes et nombreuses : les fonctionnaires du Ministère des Colonies, grands et petits, se les disputent ; l'arbitraire le plus manifeste préside à leur collation ; certains fonctionnaires du Ministère ont reçu de ces prébendes en nombre tel, qu'ils touchent à titre d'indemnités de délégués, plus de 50 p. c. du traitement attaché à leurs fonctions administratives.

Nous ne saurions assez condamner ces pratiques ; elles contribuent à l'affaiblissement du sens de l'État au sein de l'Administration coloniale. Si l'État estime nécessaire de surveiller de près telle ou telle Société, en s'assurant la présence dans leur sein d'un ou plusieurs délégués, il devrait réserver cette mission à certains fonctionnaires qui en feraient leur spécialité *et seraient directement et uniquement rétribués par l'Etat*.

Au surplus, c'est la politique d'enchevêtrement de relations et d'intérêts pécuniaires entre l'État et les particuliers qui doit être révisée. On ne peut sans doute condamner à priori toute combinaison qui juxtapose l'intérêt de l'État à celui des capitaux privés ; il peut se présenter des circonstances dans la vie d'une Colonie où cette association soit utile. Mais la formule ne doit être employée qu'à titre exceptionnel : c'est par le canal de l'impôt et des taxes que le Gouvernement doit percevoir sa part de bénéfices des Sociétés dont il facilite la création. Et s'il veut s'assurer que certaines Sociétés restent toujours sous une influence belge suffisante, il a pour atteindre ce but mille moyens à sa disposition en dehors d'une intervention directe dans la gestion de la Société.

3. --- La précarité de la carrière coloniale, à laquelle le Gouvernement peut, en fait, mettre fin, après trois ans, après douze ans, après dix-huit ans et même en tout temps, et la nécessité pour les fonctionnaires de trouver une nouvelle situation en Belgique, à la fin de leur carrière coloniale, les amène souvent à une docilité excessive vis-à-vis des désirs du Gouvernement et vis-à-vis des influences qui se font sentir sur ce Gouvernement.

Le nombre d'anciens fonctionnaires d'Afrique qui sont passés au service de Sociétés, ayant leur siège d'activité dans les régions qu'ils administraient, est considérable. Nous ne craignons pas de le dire, *ces mutations sont une tare du régime* ; elles expliquent bien des abus.

4. --- Nous n'avons pas, au levier de commande de la Colonie, en Afrique, un véritable Gouverneur Général, selon les conceptions britanniques et françaises, choisi parmi les hommes de tout premier plan, et disposant d'assez de prestige personnel pour défendre, quand il le faut, les intérêts de la Colonie et des populations indigènes, vis-à-vis de l'Administration et des intérêts métropolitains.

Et voici que, dans les sphères gouvernementales, on envisage la suppression pure et simple des hautes fonctions de Gouverneur général en Afrique. Question particulièrement grave et inquiétante, qui n'a pas été sans émouvoir les membres de votre Commission.

Interrogé sur ce point, l'honorable Ministre, tout à la fois avec une prudence que nous sommes loin de critiquer ici, doublée de la science de l'alchimiste, a mathématiquement dosé le pour et le contre, sans qu'il fût possible de discerner ses préférences.

Certains membres, se basant sur les impondérables de la conversation, ont cru pouvoir en déduire que, dans l'esprit du Ministre, il y aurait peut-être bien un atout de plus en faveur de la suppression...

Dans la crainte d'être mise devant le fait accompli, la Commission tient d'ores et déjà à prévenir l'honorable Ministre, qu'à l'unanimité de ses membres elle entend voir maintenir le poste de Gouverneur général, se réservant de soulever à nouveau la question, lors de la discussion, en séance publique, du budget au Sénat.

Cet état de choses amena les résultats suivants :

a) Le désordre dans les programmes et la coexistence d'instructions souvent contradictoires (notamment en matière de recrutement de travailleurs indigènes, par les soins des fonctionnaires du Gouvernement, pour les employeurs de main-d'œuvre européens).

b) Des conflits entre magistrats voulant appliquer la législation et fonctionnaires voulant en appliquer ce qu'ils croyaient en être l'esprit;

c) Des sanctions administratives ou judiciaires souvent prises en droit à l'égard de fonctionnaires qui ne savaient plus, en fait, où, à la suite des instructions reçues, était leur devoir;

d) Une certaine indifférence et un certain désintéressement de nombre de fonctionnaires d'Afrique à l'égard d'un Gouvernement colonial, qui, parfois, n'osait franchement et courageusement dire ce qu'il voulait d'eux, et les lâchait sans hésiter, dès que ses instructions imprécises avaient donné lieu à des difficultés.

e) Une moindre considération pour les fonctions administratives et judiciaires exercées dans la Colonie, ce qui fut peu de nature à attirer les élites dans la Colonie et à les y conserver;

f) Un certain laisser-aller, un certain scepticisme et un certain découragement dans les services d'Europe et d'Afrique, qui ont amené ces services à « exécuter » tous les ordres qu'on leur donnait, sans attirer toujours, comme il l'eût fallu, l'attention des autorités supérieures sur leurs conséquences.

g) En fait, une influence permanente — souvent même une main-mise permanente du monde des affaires, — sur les leviers de commande de la Colonie, en Belgique et en Afrique.

Ces circonstances ne sont nullement favorables à l'existence en Afrique d'une Administration, recrutée parmi les élites de la Nation, saine, consciente de ses devoirs, à l'esprit éclairé et *indépendant*, uniquement préoccupée de la chose publique.

Aussi voit-on souvent aujourd'hui, comme du temps de l'État Indépendant du Congo, des fonctionnaires servir la Colonie, non pas dans le but d'y consacrer toute une vie, comme dans les Colonies britanniques ou françaises, mais en espérant pouvoir invoquer leurs services coloniaux comme des titres suffisants pour entrer dans la carrière des affaires et y entrer effectivement, grâce à l'amitié ou à l'assistance des hommes d'affaires, dont il est possible de s'assurer la sympathie et la confiance, voire la reconnaissance, à l'occasion de l'accomplissement de leurs devoirs de fonctionnaires.

Nombreux sont, actuellement, parmi les administrateurs, les commissaires et les dirigeants, dans les affaires coloniales des grands groupes financiers, les anciens fonctionnaires de l'État Indépendant du Congo et de l'Administration Coloniale Belge. Des situations en vue dans les affaires coloniales, apparaissent comme « des espèces de récompenses », promises aux fonctionnaires métropolitains et d'Afrique, qui se comportent d'une certaine façon. *La tâche la plus urgente et la plus importante, qui s'impose au Parlement est de restaurer dans le*

Gouvernement de la Colonie, la primauté de l'Etat et d'affranchir nos administrations, tant coloniale que métropolitaine, de la tutelle des grands organismes financiers.

5. — Les services du Gouvernement Général des Provinces et des districts ont augmenté considérablement dans les dernières années leur petit personnel blanc : agents, commis-dactylos, copistes, sous-officiers, collecteurs d'impôts, etc., dont le plus petit agent revient à cent mille francs par an. Des agents noirs, gagnant de cinq cents à mille francs par mois, auraient pu remplacer ces derniers avec avantage, comme ils le font en Afrique Britannique (Ouganda, Tanganyika et Nigérie) et en Afrique française (Afrique Occidentale Française, Afrique Equatoriale Française et Madagascar).

6. — On a exagéré, au profit du personnel d'Afrique, dans les dernières années, sans en avoir calculé au préalable le coût total, l'allocation d'indemnités de tous genres, le cumul des pensions et des traitements, et le cumul des pensions coloniales et métropolitaines.

Certains pensionnés d'Afrique arrivent à toucher 150,000 francs et 160,000 francs par an de pension en Belgique, du chef de services qui n'ont pas été rendus à la fois en Belgique et au Congo, alors qu'un Ministre en activité ne touche que 90,000 francs annuellement, et alors que les officiers du grade le plus élevé, les plus hauts fonctionnaires, les plus hauts magistrats de Belgique, en activité, ne peuvent dépasser un traitement de 90,000 francs.

D'autres cumulent, au détriment du Trésor public, la jouissance d'une pension élevée et celle d'un traitement élevé.

7. — On a créé des villes congolaises d'une superficie dépassant souvent celle des grandes villes belges, alors que la population blanche de ces villes congolaises atteint rarement le chiffre de celle d'un tout petit quartier de ces villes belges.

Cette extension, actuellement exagérée, des villes congolaises, exige un réseau routier, une canalisation d'eau, une canalisation électrique d'un prix de revient tout à fait exorbitant, hors proportion avec le nombre d'habitants à desservir et les recettes possibles de ces villes.

8. — Le Gouvernement a construit lui-même et a forcé les Sociétés et les particuliers à construire des immeubles dans un style pompeux, somptueux, ostentatoire, très coûteux, absurde dans un pays jeune encore, dépourvu de richesses acquises, s'éveillant à la vie économique, où il fallait pouvoir faire « le plus » avec « le moins d'argent possible ».

9. — On a créé des chemins de fer et des ports là où, de toute évidence, le trafic était presque nul et devait rester presque nul très longtemps encore.

Le Congo belge n'a pas hésité à garantir la rémunération des capitaux énormes engagés dans ces travaux.

10. — On a manqué presque toujours de programme bien arrêté et l'on a étudié souvent très insuffisamment les projets. A maintes reprises, on a démoli ce que l'on avait construit, pour recommencer autrement, et ces décisions furent prises, sans avoir en main tous les éléments nécessaires. D'où parfois gaspillage insensé des deniers de la Colonie.

A titre d'exemples, rappelons l'incohérence qui a présidé aux travaux d'Ango-Ango, au chemin de fer Tanganyika-Kivu, à la fondation du Comité

national du Kivu, à la création du port d'Uvira, au choix de la capitale du Ruanda-Urundi.

Ango-Ango a englouti des dizaines de millions, à cause de l'inexistence d'un contrôle quelque peu sérieux en Europe et en Afrique.

Le tracé du chemin de fer du Kivu, pour lequel on commanda à la fois du matériel à voie étroite et à voie normale, fut décidé, alors que l'on ignorait tout du coût des travaux, des reliefs du terrain et de la nature du sol ! La construction de la ligne a dû être interrompue aux deux tiers de l'exécution du tracé, parce que l'on était arrivé devant des montagnes trop escarpées pour pouvoir être franchies. La partie du chemin de fer construite est sans grande utilité pour le Kivu et le Ruanda-Urundi.

Le Comité national du Kivu, qui devait inaugurer une nouvelle méthode de mise en valeur du pays, ne pourra vraisemblablement jamais espérer de recettes de nature à rémunérer son capital à un taux modeste.

Il est affirmé qu'avant la toute récente réorganisation du Comité national du Kivu et peut-être bien encore maintenant, la totalité des engagements financiers de ce Comité, géré sous la surveillance du Ministre des Colonies, dépassait ou dépasse encore l'ensemble des sommes que le dit Comité doit recevoir de ses actionnaires.

Le Gouvernement proclama, à un moment, qu'Uvira deviendrait le seul grand port du nord du Tanganyika et qu'il desservirait le Kivu et le Ruanda-Urundi. Des sociétés immobilières achetèrent des terrains à Uvira.

Peu de temps après, le Gouvernement décida qu'Usumbura, en face d'Uvira, deviendrait aussi un grand port. Les faits économiques se chargeront de faire de ces deux ports deux petits ports, appelés à vivoter d'un petit trafic, alors qu'un seul port aurait pu vivre d'un trafic suffisant.

Lorsqu'il s'agit de déterminer la capitale du Ruanda-Urundi, *pour des raisons d'hygiène*, le Gouvernement décida d'abandonner Usumbura et érigea en capitale Astrida. Peu après, il décida de refaire d'Usumbura la capitale, et cela, malgré les dépenses effectuées à Astrida et *la permanence des raisons d'hygiène* invoquées jadis pour abandonner Usumbura.

CHAPITRE III.

La situation financière de la Colonie exige l'intervention de la Belgique. Conditions auxquelles il y a lieu de subordonner cette intervention.

La prospérité envolée, le Gouvernement Colonial doit faire face, pendant la durée des années de dépression, qui peut être longue :

I. — Au service des intérêts et de l'amortissement des emprunts coloniaux et des capitaux garantis par la Colonie : 333,000,000 francs par an;

II. — A un budget de dépenses élevées, décidées, en période de « boom », avec les recettes réduites;

Les recettes actuelles de la Colonie suffisent à peine à payer les deux tiers du service des intérêts et de l'amortissement des emprunts coloniaux et des capitaux garantis.

La Colonie est incapable de faire face, avec de telles recettes :

1^o Aux obligations financières qu'elle a contractées vis-à-vis des emprunteurs et des capitaux garantis.

2^o Aux nécessités de l'Administration coloniale, telle qu'elle est actuellement organisée.

Aucune Colonie ne se trouve dans une aussi lamentable situation financière.

Cette situation inextricable ne peut être modifiée sans l'assistance financière de la Belgique. Elle constitue l'aboutissement fatal d'une administration qui s'est effectuée, comme celle de l'État Indépendant du Congo, dans le mystère d'un petit cercle restreint, composé de fonctionnaires et d'hommes d'affaires, presque sans l'intervention de la Belgique, sans un contrôle suffisant du Parlement et de l'opinion publique belge.

La situation de la Colonie exige :

a) Que la Belgique donne *sans marchand*, à la Colonie la subvention qui sera estimée nécessaire;

b) Que la Belgique subordonne l'octroi de cette subvention aux six conditions suivantes, de façon à empêcher la Colonie de sombrer définitivement et peut-être à bref délai, dans des difficultés financières analogues aux difficultés présentes :

1^o Examen par une Commission parlementaire des mesures à prendre pour rétablir la primauté de l'État dans le Gouvernement colonial et l'exercice d'une haute direction et d'un haut contrôle des affaires coloniales;

2^o Examen par une Commission parlementaire de la possibilité de ramener le taux d'intérêt des emprunts congolais et le taux d'intérêt garanti par la Colonie à certains capitaux investis par les Sociétés à un niveau inférieur aux taux actuels;

3^o Élaboration par le Ministre des Colonies d'un programme colonial politique, économique et financier, à soumettre aux Commissions compétentes qui en feront rapport aux Chambres Législatives, aux fins de discussion et d'approbation éventuelles;

4^o Organisation d'un contrôle parlementaire sérieux, non seulement sur le papier en Europe, mais sur les réalités en Afrique;

5^o Renforcement du contrôle financier de la Cour des Comptes sur les dépenses d'Afrique et organisation d'un contrôle plus serré sur les dépenses effectuées en Afrique;

6^o Affectation d'une partie importante des recettes, provenant des impôts perçus sur les populations indigènes, à des dépenses d'intérêt indigène.

Donnons quelques explications au sujet de chacune de ces conditions.

PREMIÈRE CONDITION :

Examen par une Commission parlementaire, des mesures à prendre pour rétablir la primauté de l'Etat dans le Gouvernement colonial et l'exercice d'une haute direction et d'un haut contrôle des affaires coloniales, dans des conditions normales, de façon à éviter le retour d'un état de choses aussi lamentable que celui d'aujourd'hui.

Cette Commission parlementaire aurait notamment à examiner s'il convient :

1^o de défendre, par une loi, par des sanctions pénales, aux fonctionnaires métropolitains et coloniaux du Gouvernement colonial ayant un certain grade

d'accepter des fonctions d'administrateurs, de commissaires, de représentants ou d'agents rémunérés de sociétés, exerçant une activité en Afrique belge, pendant qu'ils sont en fonctions et durant les cinq ou dix années qui suivent l'expiration de leurs fonctions;

2° de choisir des délégués du Ministre des Colonies auprès des Sociétés, parmi les fonctionnaires d'Europe et d'Afrique (cela se fait maintenant aux seules fins de leur accorder une majoration de traitement, sans égard pour leurs compétences particulières), ou s'il convient de les choisir parmi les hommes spécialisés, à même de renseigner efficacement le Ministre et le Parlement;

3° d'organiser les carrières coloniales administratives et judiciaires officielles sur la base de nouveaux principes, de façon à assurer à ces carrières le standing et la stabilité des carrières administratives et judiciaires de la Métropole.

DEUXIÈME CONDITION :

Examen par une Commission parlementaire de la possibilité de ramener les taux d'intérêt des Emprunts congolais et les taux d'intérêt garantis par la Colonie à certains capitaux investis par les Sociétés au Congo, à un niveau inférieur aux taux actuels.

Un colonial de marque a écrit : « Abandonner la Colonie à ses seules ressources, c'est, pour la Belgique, renier sa signature ». Quelle signature?

La Belgique qui, *en droit*, ne doit rien à la Colonie, vient généreusement à son secours, avec l'argent des contribuables belges, pour lui permettre de tenir les engagements qu'elle a *seule* contractés vis-à-vis de ses créanciers et de continuer à vivre.

Tout au plus, pourrait-on invoquer que *moralement* la Belgique est solidaire de l'état de choses actuel, puisqu'elle avait directement la responsabilité du contrôle de l'Administration de la Colonie.

Les capitaux dont elle garantit les intérêts et l'amortissement s'élèvent à 2,667,931,500 francs. Naguère la charge de ces garanties ne figurait au budget que pour mémoire; en 1932, elle s'éleva à 23 millions; en 1933, elle atteint 105,697,010 francs, sans la moindre certitude que des garanties nouvelles, provoquées par la prolongation de la crise, ne joueront pas dans un avenir prochain.

La Belgique peut et doit demander aux créanciers de la Colonie certains sacrifices.

Si, contre toute attente, les intéressés ne consentaient pas, dans un accord unanime, à abaisser les taux garantis; si notamment cette sorte de « prime à la paresse », que constitue l'intérêt garanti par la Colonie aux Sociétés, était intégralement maintenu, il est certain que la Belgique devrait s'en souvenir lors d'un nouvel appel à son concours.

Quoi qu'il en advienne, la Commission, à l'unanimité de ses membres, condamne définitivement et sans appel, le système des garanties d'intérêt, tel que la Colonie l'a pratiqué jusqu'à ce jour.

TROISIÈME CONDITION.

Elaboration par le Ministre des Colonies d'un programme colonial politique, économique et financier, à soumettre aux Commissions compétentes qui en feront rapport aux Chambres législatives, aux fins de discussion et d'approbation éventuelles.

Ce programme n'entend pas entrer dans les détails, mais tracer cependant des règles précises et formelles, dont le Ministre des Colonies ne pourrait s'écarter sans l'assentiment du Parlement.

Les règles tracées ont pour but de comprimer les dépenses et d'augmenter les recettes et d'imposer certains principes de politique coloniale que le Parlement, auquel on demande de l'argent belge, désire voir suivre.

Ce programme semble pouvoir être fixé comme suit :

A. — MESURES A PRENDRE EN VUE DE COMPRIMER LES DÉPENSES.

Réduction systématique de toutes les dépenses du budget ordinaire au prorata des recettes du même budget, de façon à arriver à cet équilibre le 31 décembre 1935, un tiers du déficit actuel devant être supprimé au cours de chaque année 1933, 1934 et 1935.

A ces fins, il convient :

1^o De revoir le problème des pensions coloniales.

Dans la situation présente, il n'y a pas de solution juste et équitable du problème des pensions coloniales, la plus raisonnable serait le statu-quo des pensions déjà dévolues à quelque régime qu'elles se rattachent, ce qui stabiliserait la dépense pour le passé.

Pour l'avenir, il faut que le problème des pensions s'assimile avec celui d'une interpénétration des administrations coloniales et métropolitaines.

Mais dès maintenant, l'état sanitaire de la Colonie permet d'envisager une carrière coloniale pouvant être portée de vingt-deux à vingt-cinq ans de service congés compris.

La pension ne serait plus ainsi accordée avant que les intéressés comptent au moins quarante-cinq ans d'âge. Sauf en cas de maladies ou d'infirmités rendant impropre au service d'Afrique et reconnues par un Collège de médecins attachés à la Commission des pensions, celles-ci ne devraient plus être accordées pour des carrières inférieures à dix-huit années de services effectifs.

Sauf respect des droits acquis et résultant d'engagements pris à l'origine par la législature antérieure, le cumul pourrait être non pas supprimé, mais limité dans une mesure raisonnable avec des traitements ou pensions métropolitaines. Supprimer totalement le cumul aurait pour résultat d'écarter de la carrière coloniale les fonctionnaires métropolitains, alors que c'est dans une interpénétration de ces administrations que se trouve, pour l'avenir, la véritable formule d'économie budgétaire au point de vue du problème des pensions.

Un cumul basé sur des clauses raisonnables doit à notre avis subsister transitoirement.

2^o D'admettre les principes suivants pour le personnel d'Afrique : le personnel blanc en Afrique n'exerce que des fonctions d'étude, de décision et de contrôle. Il ne comprend que des universitaires ou des officiers, à l'exemple de ce qui se fait dans les Colonies britanniques : le personnel subalterne d'Afrique est un personnel indigène ; il ne comprend pas d'agents blancs.

En conséquence :

a) Suppression progressive de tout engagement nouveau d'agents territoriaux, de commis et de sous-officiers blancs;

b) Suppression graduelle, dans un temps maximum à déterminer, des agents territoriaux, du petit personnel blanc des secrétariats et des services analogues, des sous-officiers blancs, existant actuellement, et qui ne seraient pas déclarés aptes à devenir administrateurs ou officiers;

c) Mesures à prendre pour hâter la formation et l'utilisation d'un cadre important d'agents indigènes et de sous-officiers indigènes; crédits importants à allouer, à ces fins, aux écoles de missions et du Gouvernement.

3° — De supprimer toutes les dépenses somptuaires, coûteuses, utiles, mais non strictement indispensables, dans l'intérêt de la Colonie, de la Belgique, des indigènes et des Européens installés en Afrique.

B. — MESURES A PRENDRE EN VUE D'AUGMENTER LES RECETTES.

1. — Equiper scientifiquement, mais modestement toutefois, la Colonie, en la dotant d'institutions vraiment scientifiques, ayant à leur tête des spécialistes, disposant de laboratoires suffisants, chargés d'étudier, en collaboration avec les instituts scientifiques d'Europe, le climat, le sol, le sous-sol, les habitants, la flore, la faune, les possibilités agricoles et industrielles, de façon à asseoir, sur des bases certaines, une politique économique coloniale, comme cela se fait dans les colonies britanniques, françaises et hollandaises. Les spécialistes de ces organismes seraient incités à se tenir en liaison avec les institutions analogues des autres colonies britanniques, françaises et hollandaises.

Les études de ces organismes permettraient d'éviter maints essais coûteux et inutiles, *et la ruine de nombreux efforts et de capitaux importants*. Grâce à elles, les efforts des entreprises européennes et ceux des populations indigènes seraient engagés dans des voies sûres et rémunératrices, ce qui serait un garant de recettes certaines pour le trésor colonial dans l'avenir.

2. — Orienter vigoureusement les efforts du Gouvernement en vue d'assurer le développement de l'économie indigène et spécialement de l'agriculture et de l'élevage indigènes.

a) Des crédits suffisants seront prévus pour former pratiquement des moniteurs agricoles et des agriculteurs indigènes dans des écoles d'agriculture et des jardins d'essais.

b) Des crédits importants seront alloués aux caisses des chefferies et des secteurs, (caisses prévues dans le projet de décret sur les circonscriptions indigènes, soumis actuellement au Conseil Colonial) et aux caisses des centres indigènes extra-coutumiers, là où la culture a des chances de réussir, pour l'achat de semences sélectionnées, d'instruments aratoires et de machines agricoles simples (presseoirs, etc...) l'achat de petit ou de gros bétail, etc...

c) La Colonie organisera, au Congo, des coopératives agricoles indigènes, dans tous les territoires où il y aura une production indigène suffisamment abondante, de façon à assurer la vente des produits agricoles indigènes, dans les meilleures conditions.

d) La Colonie favorisera plus qu'aujourd'hui la naissance et l'essor du commerce indigène et de l'industrie indigène, notamment dans les centres extra-coutumiers.

Le taux d'intérêt de la dette congolaise étant abaissé, il resterait, sur les 177,000,000 de francs, un solde suffisant pour prendre les diverses mesures préconisées ci-dessus.

3. — Maintien de la division de la Colonie en zones économiques, dans lesquelles le Gouvernement doit régler la vie économique, en respectant la liberté commerciale et la liberté du travail et en tenant compte des intérêts respectables des indigènes et des intérêts légitimes des entreprises existant déjà dans la zone économique, la prospérité du pays dépendant de la prospérité des indigènes et de celle des entreprises.

4. — Création de parcs nationaux et de réserves, en vue de constituer, dans la Colonie, notamment des réserves de produits : faune, flore, bois, ivoire, etc...

C. — PRINCIPES DE LA POLITIQUE COLONIALE,
QU'IL EST ESTIMÉ UTILE DE RAPPELER A L'ATTENTION DU GOUVERNEMENT
COLONIAL.

1. — Il est indispensable, dans l'intérêt d'une bonne administration coloniale, d'organiser la carrière coloniale sur des bases saines, de façon à assurer effectivement un bon recrutement, ainsi que l'indépendance et l'intégrité des fonctionnaires et de magistrats coloniaux, ayant le standing et la stabilité des fonctionnaires et des magistrats métropolitains.

2. — La Belgique a en vue au Congo, en ordre principal, l'amélioration des conditions morales et matérielles d'existence des populations indigènes, amélioration qui doit amener inéluctablement une augmentation dans le volume de la production congolaise et dans le volume des échanges congolais et qui doit, par conséquent, donner à la Belgique et aux Belges, une occasion nouvelle d'enrichissement.

3. — La Belgique entend respecter entièrement et absolument au Congo la liberté du travail et la liberté commerciale des indigènes. Les instructions données aux administrateurs et aux Parquets d'Afrique doivent être catégoriques à cet égard et ne jamais pouvoir se prêter à des interprétations contradictoires. Ces principes sont formulés dans l'article 2 de la Charte Coloniale. Le Conseil colonial a estimé devoir les rappeler récemment au Ministre.

4. — La mise en valeur de la Colonie ne peut se faire au détriment des populations indigènes, ni léser leurs droits légitimes ni leurs intérêts respectables.

5. — La Belgique entend utiliser les chefs et les notables indigènes dans l'administration du pays et ouvrir les cadres subalternes de l'administration aux indigènes, comme cela se pratique en Afrique dans les Colonies britanniques et françaises, de façon à ne devoir utiliser un personnel européen que dans les fonctions d'étude, de décision et de contrôle, les fonctions purement matérielles étant assurées par un personnel indigène.

6. — Le Ministère des Colonies, le Ministère des Affaires Etrangères et le Comité Central industriel devraient unir leurs efforts pour étudier les produits de la Colonie et pour leur trouver des débouchés nouveaux.

Le Ministre des Colonies devrait arrêter, d'accord avec le Ministère des Affaires Etrangères et le Comité central Industriel, une politique économique à adopter au sujet des grands produits congolais (cuivre, étain, diamant, cobalt, radium, or, copal, palmistes, bois, etc.).

Il est inadmissible que, dans les circonstances actuelles, le Ministre ne puisse se documenter qu'auprès des sociétés exploitantes, dont *les intérêts peuvent être en opposition* avec ceux de la Colonie et de la Belgique.

7. — L'aide financière de la Belgique à notre Colonie intéresse nos industriels et est admise par l'opinion publique.

Cependant, il semble qu'on passe trop sous silence la réciprocité, c'est-à-dire *l'aide du Congo belge à la Belgique*.

Si, aux termes de son Acte fondamental, le Congo belge ne peut établir de droits d'entrée favorisant les produits belges, on ne peut certainement pas lui contester le droit de s'adresser où il veut, pour ses propres besoins.

Donnant, donnant, devrait donc être la règle entre la Belgique et le Congo belge. Il n'en est malheureusement pas ainsi actuellement. En effet, l'administration de notre Congo ne favorise les produits belges devant la concurrence étrangère que si leurs prix ne dépassent pas de plus de 10 à 15 p. c. tout au moins dans certains domaines, les prix des produits étrangers. Cette mesure, qui pouvait être explicable jadis, quand notre colonie espérait pouvoir se suffire à elle-même, ne l'est plus aujourd'hui, que les pays étrangers nous ont fermé commercialement leurs portes.

Est-ce que la Belgique va devoir puiser plus que jamais dans sa bourse pour permettre au Congo belge de continuer à acheter à l'étranger des produits qu'il peut se procurer en Belgique? Continuera-t-on à voir le Congo belge faire ainsi travailler des étrangers avec notre argent, pendant que des ouvriers belges chôment et imploront du travail?

Il est indispensable de modifier sans tarder les procédés commerciaux pratiqués jusqu'à présent par le Congo belge à l'égard de la Mère-Patrie. A moins d'exagération manifeste des prix, facile à constater, le Congo belge, (les services officiels tout au moins), ne devrait acheter qu'en Belgique tout ce que celle-ci peut lui procurer de ce qu'elle fabrique elle-même.

Non seulement les services officiels devraient agir ainsi, mais également les grandes entreprises coloniales que l'État belge (ou le Congo belge) soutient financièrement ou dans lesquelles il est le plus important actionnaire.

8. — La Colonie devrait exercer une surveillance, plus sérieuse que celle exercée aujourd'hui, sur les étrangers indésirables immigrant au Congo belge et sur les étrangers indésirables, qui y vagabondent.

Il serait souhaitable de voir le Département des Affaires Etrangères prêter au Gouvernement d'Afrique l'assistance d'un fonctionnaire spécialisé, et le Ministère de la Justice, celle d'un fonctionnaire spécialisé de la Sûreté Publique, aux fins d'initier les services d'Afrique à une tâche particulièrement délicate.

9. — Les dépenses ordinaires du Budget de la Colonie doivent être proportionnées aux recettes ordinaires et il y a lieu, dans l'avenir, de ne plus prévoir ni engager de dépenses nouvelles sans savoir au préalable comment on pourra les payer.

QUATRIÈME CONDITION.

Organisation d'un contrôle parlementaire sérieux, non seulement sur les papiers, en Europe, mais sur les réalités, en Afrique.

A cet effet, envoi en Afrique de commissions parlementaires, nommées par le Parlement, comme cela se fait dans les colonies étrangères, notamment, dans les colonies britanniques (par exemple, la Commission parlementaire Hilton-Young, en Afrique britannique).

Ces Commissions, présidées par un parlementaire, peuvent comprendre des parlementaires et des non-parlementaires, par exemple, des spécialistes expérimentés.

Étant donné l'état des choses en Afrique, il conviendrait qu'une Commission parlementaire visitât l'Afrique belge périodiquement.

Il n'y a, en réalité, *personne qui contrôle la politique du Ministre des Colonies, des fonctionnaires d'Afrique et d'Europe, en Afrique.*

En définitive, ce sont le Ministre des Colonies et les fonctionnaires de la Colonie et du Ministère des Colonies, *qui disent que l'administration du Congo belge est bien faite*, dans les rapports soumis aux Chambres. Le Parlement *exerce son contrôle* sur les faits de la politique coloniale du Ministre *sur la seule base* des dires du Ministre.

Il est démontré, par les faits, qu'un Ministre des Colonies, quels que soient ses qualités et ses talents, ne peut supporter seul le poids et les responsabilités de la gestion d'un empire colonial aussi étendu que le nôtre, qui s'étend sur une région aussi grande que la Russie d'Europe et compte plus de 15,000,000 d'habitants, soit plus du double de la population de la Belgique, et qui recèle des richesses considérables, dont l'exploitation suscite des appétits à l'intérieur et à l'extérieur.

Il devient évident, d'autre part, que, depuis quelques années, le Gouvernement colonial, au lieu de rechercher l'occasion de discuter au Parlement sa politique coloniale, ses programmes politiques et économiques, ses budgets, ses résultats et ses échecs, *s'efforce de tout réaliser par lui-même*, sans recourir aux conseils et avis du Parlement.

Cette politique est loin d'avoir donné d'heureux résultats.

Du point de vue financier, la Colonie est en état de cessation de paiement et ses dépenses sont hors proportion avec ses recettes.

Du point de vue politique, des révoltes ont éclaté, dans les derniers temps, au Kwango, *dans la haute Lukenie* et dans diverses régions de la Colonie.

Les révoltes ont souvent été le résultat d'erreurs politiques et économiques. La révolte récente du Kwango a révélé un état de chose lamentable, mis en lumière par le rapport du président de la Cour d'Appel, Jungers, envoyé sur place par M. le Ministre Crokaert.

L'enquête, qui sera faite dans la haute Lukenie, démontrera vraisemblablement un état de choses analogue, quand le Gouvernement se décidera à en charger un haut magistrat.

La révolte du Sankuru, du Lac Léopold II et de l'Equateur, vers 1920-1921, avait pour causes les erreurs politiques et économiques commises dans ces régions, et les misères qui en furent les conséquences pour les indigènes.

Au point de vue économique, le Gouvernement n'a aucun programme. Il ignore vraisemblablement encore aujourd'hui quelle attitude il convient de prendre en ce qui concerne le cuivre, le diamant, le cobalt, le radium, l'étain, le copal, le coton, les palmistes.

Les programmes de politique coloniale font l'objet de discussions approfondies au Parlement français et au Parlement britannique.

Chez nos voisins britanniques et français, le Parlement contrôle de près la politique coloniale, et les colonies de ces pays s'en trouvent fort bien. Il y a lieu, pour la Belgique, de suivre les méthodes britanniques et françaises.

Le Parlement belge se doit de guider, d'assister, de soutenir et de défendre les efforts du Ministre des Colonies.

Il importe que les grandes lignes du programme colonial tracées par la Belgique au Ministre des Colonies, ne soient jamais perdues de vue, sous l'empire d'influences de coulisse et que les volontés généreuses du Parlement ne soient jamais annihilées par quelques volontés particulières d'irresponsables, prêts au travail forcé, s'il le fallait, pour assurer la prospérité de leurs entreprises.

Nous croyons utile de rappeler, à cet égard, que la Chambre de commerce de Léopoldville réclamait tout récemment, à raison de la crise, une diminution des impôts perçus sur les Européens, et une augmentation du taux des impôts indigènes.

Il serait utile que le Ministre des Colonies soumette ses projets à la discussion de gens compétents et indépendants. L'expérience démontre qu'on ne peut suffisamment compter, dans les circonstances actuelles, sur l'indépendance d'esprit des fonctionnaires d'Europe et d'Afrique.

A ces fins, on peut se demander si, à côté du Conseil Colonial, appelé à donner ses avis sur les projets de décrets, il ne conviendrait pas de créer, par une loi, *un Conseil supérieur des Colonies*?

Cet organisme nouveau, chargé par le Parlement et pour compte du Parlement, de suivre de près la réalisation de la politique coloniale de la Belgique en Afrique belge, arrêterait, d'accord avec le Ministre, les grands principes de notre politique coloniale, en Afrique, les programmes politiques et économiques, les projets de budgets à présenter au Parlement. Il examinerait les comptes de la Colonie et le rapport de la Cour des Comptes. Il donnerait son avis sur les rapports du Gouverneur général.

Il pourrait constituer une espèce de Conseil d'Etat, pour les fonctionnaires du Gouvernement colonial d'Europe et d'Afrique, de façon à les protéger contre l'arbitraire.

Il pourrait prendre les avis d'hommes expérimentés dans les affaires coloniales et indépendants.

La création d'un Conseil supérieur des Colonies, dont feraient partie des parlementaires, aurait les avantages suivants :

1° Il permettrait au Parlement de suivre de près la haute direction et le haut contrôle des affaires coloniales;

2° Il donnerait au Ministre un appui au Parlement, contre les intrigues et les influences de la coulisse;

3° Il assurerait, dans un milieu restreint de parlementaires, une discussion publique, contradictoire et approfondie de la politique coloniale belge;

4° Il maintiendrait une certaine permanence dans la politique coloniale.

Une certaine permanence dans les principes directeurs est nécessaire dans la politique coloniale.

L'expérience démontre que cette permanence ne peut être assurée ni par un Ministre ni par un administrateur général des Colonies, fonctionnaire irresponsable et sous les ordres du Ministre; ni par les administrations d'Europe et d'Afrique, ces dernières sans influence suffisante, dans les conditions actuelles, lorsque de gros intérêts sont en jeu.

CINQUIÈME CONDITION.

Renforcement du contrôle financier de la Cour des Comptes sur les dépenses d'Afrique et organisation d'un contrôle plus serré des dépenses effectuées en Afrique.

La Cour des Comptes devrait avoir un délégué et des sous-délégués au chef-lieu du Gouvernement général et aux chefs-lieux des provinces, chargés de viser, avant paiement, un certain nombre de dépenses et après paiement, un certain nombre d'autres dépenses, et de procéder ou de faire procéder sur place, s'il y a lieu, à toutes vérifications utiles.

L'arrêté royal du Ministre Crokaert, du 26 février 1932 (*Bulletin Officiel du Congo Belge* 1932, page 147), a amélioré notablement le contrôle, par les services du Ministère des Colonies, de l'exécution du budget, mais il reste beaucoup à faire pour mettre fin aux abus : utilisation des fonds pour autre chose, dépassements considérables de crédits, etc.

L'exemple suivant montre à quel point un contrôle efficace sur place laisse à désirer en Afrique.

Dans plusieurs districts du Congo belge, les matériaux de construction envoyés pour les hôpitaux indigènes, par une œuvre de la Reine, avant la guerre, « l'Edelweiss », et les crédits alloués pour l'érection de ces hôpitaux ont servi, en fait, à construire des maisons d'agents blancs ou à embellir les maisons de certains fonctionnaires au su et au vu de nombreux résidents.

Fin 1932, le Ministère des Colonies ignorait toujours la chose, alors qu'il s'agit cependant, en l'occurrence, d'un détournement d'objets et de fonds remis à la Colonie dans un but bien déterminé, et aucune sanction administrative ou judiciaire n'était encore intervenue.

SIXIÈME CONDITION.

Affectation d'une partie importante des recettes, provenant des impôts perçus sur les indigènes, à des dépenses d'intérêt indigène.

L'Administration du Congo devant se faire, dans une large partie, dans l'intérêt des populations indigènes, il convient d'assurer au profit de celles-ci, la dépense d'une notable partie des fonds qui proviennent des impôts indigènes (impôt principal et impôt supplémentaire, impôt personnel perçus sur les indigènes.)

Cette règle est observée dans de nombreuses colonies britanniques et françaises. Il serait d'une criante iniquité de voir utiliser le produit des impôts indigènes pour l'entretien des villes européennes du Congo, le paiement des intérêts des emprunts coloniaux ou des intérêts des capitaux privés garantis par la Colonie (sociétés de chemins de fer, etc.)

Il doit être décidé :

1^o Que 25 p. c. du produit des impôts indigènes seront dépensés au profit des circonscriptions indigènes, dans le territoire même : paiement des fonctionnaires et juges indigènes, police indigène, instruction et hygiène des indigènes, etc. ;

2^o Que 25 p. c. du produit des mêmes impôts indigènes seront dépensés au profit des populations indigènes, dans le district : missions, écoles, hôpitaux, lazarets, routes d'intérêt indigène, etc.

Le solde de l'impôt indigène, soit 50 p. c. du produit global des impôts indigènes, constituerait la quote-part des indigènes dans les dépenses générales de la Colonie. L'affectation d'une partie importante de l'impôt indigène (50 p. c.) à des dépenses d'intérêt indigène, effectuées sur les lieux où cet impôt a été perçu, assurera la circulation de cet argent sur place et empêchera l'appauvrissement des contribuables indigènes. Elle favorisera aussi la constitution d'une épargne indigène et la formation de capitaux individuels et de capitaux collectifs, au profit des caisses de circonscriptions indigènes.

L'existence d'une épargne et de capitaux indigènes permettra l'augmentation de la production et assurera un meilleur rendement de ces impôts dans l'avenir.

En formulant le vœu que le Gouvernement veuille bien prendre en considération les vues développées dans le présent rapport, et sous réserve que tous ses efforts tendront vers une mise en pratique effective de ces suggestions, la Commission des Colonies du Sénat adopte le rapport, à l'unanimité moins une abstention. Elle propose, par 6 voix contre 3, l'adoption du projet de loi contenant le Budget ordinaire du Congo belge pour l'exercice 1932-1933.

Le Rapporteur,
R. LEYNIERS.

Le Président,
V. VOLCKAERT.

II. — BUDGET DU RUANDA-URUNDI.

La situation budgétaire est la suivante :

Dépenses	fr. 42,132,161
Recettes	30,372,400
Déficit budgétaire, fr.	11,759,761

Ce déficit est dû en partie à la crise.

Le Gouvernement se propose également de demander à la Belgique, puissance mandataire, de prendre ce déficit à sa charge.

En ce qui concerne le Ruanda-Urundi, la Commission n'a pas d'avantage tous ses apaisements relativement à la politique suivie dans ce territoire.

Diverses mesures paraissent indiquer, en effet, que le Gouvernement, sous certains aspects, méconnaît les conditions essentielles du développement économique et social du Ruanda-Urundi et de ses relations avec le Congo Oriental.

Si le Congo et le territoire sous mandat sont, au point de vue politique, deux entités distinctes, il n'est pas douteux cependant qu'au point de vue économique, une grande partie du district du Kivu et la partie occidentale du Ruanda-Urundi forment une seule zone homogène desservie par les mêmes voies de communication.

Or, nous assistons à ce spectacle étrange, qu'à quelques kilomètres l'un de l'autre, le Gouvernement développe simultanément deux grands centres qui se disputent l'hégémonie au nord du Lac Tanganyika.

A lors que des capitaux considérables ont été investis dans les immobilisations d'Uvira, le Gouvernement construit à 25 kilomètres de cette localité et dans cette région si pauvre en main-d'œuvre, la capitale du Ruanda-Urundi, qu'il maintient au port d'Usumbura, dont il augmente ainsi artificiellement l'importance.

On sait que cette localité est manifestement insalubre et que les Allemands en avaient décidé l'abandon.

Le Gouvernement pourrait difficilement contester cette circonstance puisqu'une ordonnance du Gouverneur du Ruanda-Urundi, en date du 1^{er} mai 1931, formule l'interdiction d'employer comme travailleurs dans la plaine du Tanganyika les indigènes arrivant des hauts plateaux, s'ils n'ont au préalable subi une période de préparation médicale et d'adaptation, dont la durée totale doit être d'au moins cinq semaines.

Or, presque toute la population du Ruanda-Urundi habite les hauts plateaux.

Pourquoi, dès lors, développer un centre qui aura toujours les plus grandes difficultés à se procurer de la main-d'œuvre et qui n'est que momentanément la principale porte d'entrée et de sortie d'un territoire qui, tôt ou tard, disposera de voies d'évacuation directes vers l'Est.

Pourquoi ne pas s'efforcer plutôt de développer l'intérieur du territoire, dont les populations doivent rechercher du travail en dehors de leur pays, dans des conditions particulièrement pénibles?

Tenant compte de ces considérations, la Commission ne peut s'expliquer que la décision de construire le chef-lieu à Astrida, décision qui avait fait l'objet d'un arrêté royal il y a quelques années, ait été rapportée.

Elle a l'impression qu'en l'occurrence les autorités locales ont eu égard beaucoup plus qu'il ne conviendrait à des intérêts particuliers, au profit desquels elles ont sacrifié l'intérêt général.

La Commission se demande, d'autre part, si la gestion du Ruanda-Urundi répond bien aux exigences d'une saine politique d'économie.

En ce qui concerne les dépenses consacrées à l'équipement du territoire, elle estime que les résultats obtenus ne correspondent pas aux sacrifices consentis.

Elle craint également que la brusque augmentation du personnel, au cours des dernières années, ainsi que la propagande agricole du Gouvernement consistant à diffuser, de façon intensive, parmi les indigènes, des cultures de rapport aussi délicates que le café, ne s'inspirent pas d'un programme mûrement étudié et bien adapté aux nécessités locales.

Elle croit devoir, en conséquence, subordonner l'octroi de la subvention sollicitée aux conditions qu'elle a fixées pour le Congo belge.

Votre Commission vous propose, par 5 voix contre 3 et une abstention, d'adopter le projet de loi approuvant le Budget ordinaire du Vice-Gouvernement du Ruanda-Urundi, pour l'exercice 1932-1933.

Le Rapporteur,
R. LEYNIERS.

Le Président,
V. VOLCKAERT.