

SÉNAT DE BELGIQUE

SÉANCE DU 14 SEPTEMBRE 1932.

Rapport de la Commission des Sciences et des Arts, chargée de l'examen du Projet de Loi portant modification de la loi du 15 mai 1929, relative à l'obligation scolaire des enfants dont les parents n'ont pas de résidence fixe et aux internats créés en vue d'assurer l'instruction primaire à ces enfants.

(Voir les n^{os} 103, 199 et les Annales parlementaires de la Chambre des Représentants, séances des 16 et 22 juin 1932 et le n° 122 du Sénat.)

BELGISCHE SENAAAT

VERGADERING VAN 14 SEPTEMBER 1932.

Verslag van de Commissie van Kunsten en Wetenschappen belast met het onderzoek van het Wetsontwerp houdende wijziging der wet van 15 Mei 1929, betreffende den leerplicht der kinderen wier ouders geen vaste verblijfplaats hebben en betreffende de internaten opgericht om lager onderwijs aan die kinderen te verstrekken.

(Zie de n^{rs} 103, 199 en de Handelingen van de Kamer der Volksvertegenwoordigers, vergaderingen van 16 en 22 Juni 1932 en n° 122 van den Senaat.)

Présents : M^{me} SPAAK, présidente; MM. CARNOY, le comte DE LA BARRE D'ERQUELINNES, le vicomte DU BUS DE WARNAFFE, LEDUC, LEGRAND, RONVAUX, RUTTEN, VAN ROOSBROECK, VINCK et MATAGNE, (Léon), rapporteur.

MADAME, MESSIEURS,

Le 27 janvier 1932, M. le Ministre des Sciences et des Arts déposait, à la Chambre, le projet de loi portant modification de la loi du 15 mai 1929 relative à l'obligation scolaire des enfants dont les parents n'ont pas de résidence fixe et aux internats créés en vue d'assurer l'instruction primaire à ces enfants.

M. le Ministre motivait en ces termes le dépôt du projet :

« La loi du 15 mai 1929 porte que les chefs de famille qui n'ont pas de résidence fixe, tels que les bateliers, les forains, les marchands ambulants, s'acquittent de l'obligation scolaire en confiant leurs enfants pendant quatre années consécutives à un établissement spécial public ou privé

MEVROUW, MIJNE HEEREN,

Op 27 Januari 1932 diende de Minister van Kunsten en Wetenschappen bij de Kamer het wetsontwerp in houdende wijziging der wet van 15 Mei 1929, betreffende den leerplicht der kinderen wier ouders geen vaste verblijfplaats hebben en betreffende de internaten opgericht om lager onderwijs aan die kinderen te verstrekken.

De Minister rechtvaardigde de indiening van dit ontwerp in de volgende bewoordingen :

« De wet van 15 Mei 1929 bepaalt dat de gezinshoofden die geen vaste verblijfplaats hebben, als daar zijn schippers, foorkramers en rondtrekkende venters, aan den leerplicht voldoen door hun kinderen, met het oog op hun onderwijs gedurende vier achtereenvolgende jaren, toe te vertrou-

en vue de leur instruction, et elle fixe la part de pension que ces chefs de famille ont à payer pendant ce temps pour l'hébergement de leurs enfants.

» Pour le calcul de cette part, la loi a pris comme base le minimum de revenu exonéré de la supertaxe en vertu des articles 41 et 42 des lois coordonnées relatives aux impôts sur les revenus.

» Par suite de la suppression de la supertaxe et de son remplacement par un impôt indiciaire, il n'existe plus de base légale pour le calcul de la part d'intervention de l'État dans les frais de pension des enfants hébergés dans les pensionnats.

» Le Gouvernement propose de prendre comme nouvelle base le minimum exonéré de la taxe professionnelle en vertu de l'article 19 de la loi du 13 juillet 1930, portant modification de la loi sur les contributions directes.

» Comme, sous le régime fiscal actuel, la déclaration de toutes les ressources n'est plus exigée des contribuables, une déclaration de l'espèce doit donc être rétablie pour être produite à l'appui des demandes de réduction des prix de la pension. Elle sera, conformément à l'usage consacré, soumise à la vérification du contrôleur des contributions qui sera, aux termes du projet, dégagé en cette occurrence du secret professionnel. »

En effet, l'intervention de l'État a été fixée en fonction du revenu global des parents. La loi du 13 juillet 1930 a modifié sensiblement les bases servant au calcul du revenu professionnel. Il en résulte nécessairement que les dispositions légales précitées, réglant la part d'intervention de l'État, doivent être soumises à une révision.

Avec raison, M. Mampaey, rapporteur du projet à la Chambre, souligne

wen aan een openbare of private bijzondere inrichting en zij stelt het aandeel in het kostgeld vast dat bedoelde gezinshoofden, voor dien tijd, moeten betalen uit hoofde van de opnemings hunner kinderen.

» Voor de berekening van dit aandeel, heeft de wet tot grondslag genomen het minimum-inkomen vrijgesteld van de supertaxe krachtens de artikelen 41 en 42 der samengevoegde wetten op de inkomstenbelastingen.

» Ten gevolge van de afschaffing der supertaxe en dezer vervanging door een indiciënbelasting, bestaat er geen wettelijke grondslag meer voor de berekening van de bijdrage van den Staat in het kostgeld der in de tehuizen opgenomen kinderen.

» De Regeering stelt voor als nieuwe grondslag te nemen het minimum vrijgesteld van de bedrijfsbelasting krachtens artikel 19 der wet van 13 Juli 1930 houdende wijziging der wet op de rechtstreeksche belastingen.

» Daar, onder het huidig belastingstelsel, niet meer vereischt wordt dat de belastingplichtigen al de inkomsten aangeven, moet een dergelijke aangifte dus opnieuw ingevoerd worden om tot staving te dienen van de aanvragen om vermindering van het bedrag van het kostgeld. Overeenkomstig de vaste gewoonte, wordt die aangifte ter verificatie overgemaakt aan den controleur der belastingen die, naar luid van het ontwerp, in dit geval van het beroepsgeheim ontheven wordt. »

Inderdaad, de tusschenkomst van den Staat werd bepaald volgens het globaal inkomen van de ouders. De wet van 13 Juli 1930 heeft op aanzienlijke wijze de basis gewijzigd waarop het bedrijfsinkomen wordt berekend. Het noodzakelijk gevolg daarvan is dat hoogerbedoelde wetsbepalingen, tot regeling van het aandeel van den Staat, moeten worden herzien.

Terecht wijst de heer Mampaey, verslaggever over het ontwerp in

l'urgence du vote de ce projet. C'est que, par suite du manque de revenus, et, chez d'aucuns, par suite du manque complet de moyens d'existence, dit-il, il se trouve des parents qui — n'étant soutenus par aucun organisme officiel contrairement à ce qui a été fait en Hollande et en France — ont commencé par retirer leurs enfants des internats, parce qu'ils ne peuvent plus en supporter les frais.

* * *

La Commission compétente de la Chambre a proposé une modification de texte au projet ministériel.

L'alinéa 2 du 2^o du projet disait que « pour l'application des dispositions qui précèdent, les communes sont classées comme en matière de taxe professionnelle. »

« Or, pour la taxe professionnelle les communes sont classées par la loi du 13 juillet 1930 en trois catégories: 1^o les communes de moins de 5,000 habitants; 2^o les communes de 5,000 à 30,000 habitants et 3^o les communes de 30,000 habitants et au delà.

« En présence de ce texte, il importe de faire remarquer que les personnes visées par le projet de loi : bateliers, forains, marchands ambulants etc., présentent précisément le caractère particulier — très clairement défini par le projet de loi — de ne pas avoir de résidence fixe. Ils n'appartiennent donc en réalité à aucune des trois catégories de communes précitées.

» Généralement ces personnes ont bien un soi-disant lieu de domicile; mais, en fait, ce n'est qu'une adresse pour leur correspondance. Quelquefois ils choisissent à cet effet la maison communale de la localité, qui est, par exemple, celle du lieu de leur naissance; d'autres fois, l'adresse d'un

de Kamer, op de hoogdringendheid daarvan. Wegens het gemis van inkomsten en, bij sommigen, wegens volledig gemis van bestaansmiddelen, zegt hij, zijn er ouders die — door geen enkel officiëel organisme gesteund wordende, in strijd met wat in Nederland en Frankrijk gebeurt — begonnen zijn hunne kinderen uit de internaten weg te halen omdat zij de kosten daarvan niet meer kunnen betalen.

* * *

De bevoegde Commissie van de Kamer heeft een wijziging voorgesteld aan den tekst van het ministeriëel ontwerp.

Lid 2 van het 2^o van het ontwerp bepaalde dat « voor de toepassing van vorenstaande bepalingen de gemeenten worden gerangschikt zooals in zake bedrijfsbelasting ».

« Voor de bedrijfsbelasting, evenwel, worden de gemeenten door de wet van 13 Juli 1930 gerangschikt in drie klassen: 1^o de gemeenten met minder dan 5,000 inwoners; 2^o de gemeenten met 5,000 tot 30,000 inwoners en 3^o de gemeenten met 30,000 inwoners en meer.

« Staande voor dien tekst, is het voorzeker noodzakelijk te doen aanmerken dat de bij het wetsontwerp bedoelde personen: schippers, foorkramers, rondtrekkende handelaars, enz., juist dit bijzonder karakter hebben — door het wetsontwerp zeer duidelijk aangegeven — dat ze geen vaste verblijfplaats hebben. Naar werkelijkheid behooren ze dus tot geen enkele van de drie genoemde reeksen van gemeenten.

» Deze lieden hebben doorgaans wel een zoogenaamde woonst. In feite is dat niets anders dan een adres voor briefwisseling. Soms is daarvoor genomen het gemeentehuis van de plaats waar, bij voorbeeld, de schipper geboren werd. Soms is dit aangegeven bij een familielid; dan weer bij een

membre de famille; ou encore une personne avec laquelle l'intéressé reste plus ou moins en rapport, etc.

» Tous ces gens mènent une existence ambulante. A première vue, cela peut, en apparence, leur offrir certains avantages financiers. La réalité est tout autre. Pour être humaine, cette existence exige beaucoup de dépenses et de frais qu'on peut éviter en ayant une résidence fixe dans le pays. »

Ainsi s'exprimait M. Mampaye dans son rapport. Et la Commission de la Chambre a estimé, dès lors, qu'il conviendrait que les intéressés ne soient pas classés en catégories, mais que, vivant tous dans les mêmes conditions, il fallait les placer sur le même pied.

C'est ce qui justifie l'amendement suivant proposé par la Commission de la Chambre :

L'alinéa 2 du 2^o est remplacé par le texte suivant :

« Pour l'application des dispositions qui précèdent, les intéressés sont considérés comme appartenant à la catégorie des communes de 30,000 habitants et au delà, en matière de taxe professionnelle. »

La Chambre, dans sa séance du 16 juin dernier, a apprécié le texte ainsi amendé par la Commission unanime. Elle a, dans la séance du 22 juin, adopté ce texte, à l'unanimité des 153 députés présents. Et c'est le texte ainsi voté que le Sénat est appelé à apprécier et à voter à son tour.

A la Commission sénatoriale des sciences et des arts, on a manifesté le désir de voir préciser, par quelques chiffres, la portée du projet. Ces chiffres, les voici :

En 1923, le Ministère des Finances a fourni, au Département des Sciences

persoon met wien de belanghebbende min of meer regelmatig in betrekking staat, enz.

» Al deze lieden leiden een zwervend bestaan. Bij oppervlakkige waarneming, kunnen daaraan in schijn geldelijke voordeelen verbonden zijn. De werkelijkheid is anders. Dergelijk bestaan gaat, om menschwaardig te zijn, vergezeld van tal van uitgaven en kosten die men niet te dragen heeft als men een vast verblijf heeft op het land. »

Aldus schreef de heer Mampaye in zijn verslag. En de Commissie der Kamer heeft dus gemeend dat het passen zou dat de belanghebbenden niet meer in categorieën zouden worden gerangschikt doch dat, vermits allen in dezelfde omstandigheden verkeeren, zij op denzelfden voet moesten worden behandeld.

Dit rechtvaardigt het volgende amendement dat door de Kamercommissie werd voorgesteld.

Alinea 2 van n^r 2^o wordt vervangen door den volgende tekst :

« Voor de toepassing van de bovenstaande bepalingen, worden de belanghebbenden aangezien als behorende tot de reeks van gemeenten met 30,000 inwoners en meer, in zake bedrijfsbelasting. »

De Kamer heeft in haar vergadering van 16 Juni jl., den aldus door de Commissie eenparig geamendeerden tekst onderzocht. In haar vergadering van 22 Juni heeft zij bij eenparigheid der 153 aanwezige leden, dien tekst aangenomen. En het is deze aldus aangenomen tekst, die de Senaat geroepen is op zijn beurt te onderzoeken en te stemmen.

In de Senaatscommissie van Kunsten en Wetenschappen, heeft men den wensch uitgedrukt door enkele cijfers, de strekking van het ontwerp te zien verduidelijken. Ziehier deze cijfers :

In 1923, heeft de Minister van Financiën aan het departement van

et des Arts, les adresses de tous les bateliers naviguant sur péniches. Une enquête a été faite alors, pour connaître le nombre de leurs enfants tombant sous l'application de la loi.

Voici les résultats qu'elle a donnés. A cette époque, les bateliers naviguant sur péniches avaient 641 garçons et 582 filles de dix à quatorze ans qui auraient pu être hébergés dans les homes, soit un total de 1,223 enfants.

Ces chiffres ne doivent guère avoir changé, ils paraissent être des maxima; certains de ces enfants sont, en effet, décédés; d'autres se soumettent à la loi commune.

En 1931, les parents des 70 élèves du home pour enfants de bateliers, à Saint-Ghislain, ont contribué au paiement du minerval de 2,400 francs, pour une somme globale de 49,860 fr., soit une moyenne de 712 francs par élève.

L'Etat a donc dû suppléer une somme de 2,400 francs — 712 francs = 1,684 francs par élève. Pour les 1,223 enfants susvisés, on serait arrivé à une somme de fr. $1,684 \times 1,223 = 2,064,424$ francs.

Ce chiffre est évidemment très approximatif et trop élevé. Beaucoup d'enfants échappent à l'application de la loi et vivent à la campagne, auprès de leurs grands-parents, oncles ou tantes, et fréquentent l'école ordinaire. A l'heure actuelle, les homes de l'Etat (Anvers et Saint-Ghislain), celui de la Province de Brabant et les homes privés subsidiés en hébergent 498 seulement. La marge avec 1,223 enfants est donc notable.

Il y a lieu, d'autre part, de remarquer que le chômage qui sévit actuellement dans la batellerie diminuera

Kunsten en Wetenschappen al de adressen bezorgd van de schippers die op aken varen.

Een onderzoek werd alsdan ingesteld om het aantal hunner kinderen te kennen die onder de toepassing der op aken wet vallen.

Ziehier de uitslagen die het heeft opgeleverd. Op dat tijdstip hadden de schippers die op aken varen, 641 jongens en 582 meisjes van tien tot veertien jaar die in tehuizen konden ondergebracht geworden zijn, zegge een totaal 1,223 kinderen.

Deze cijfers moeten niet zeer veranderd zijn, zij schijnen maxima te zijn; sommige dezer kinderen zijn inderdaad overleden; andere onderwerpen zich aan de gemeenschappelijke wet.

In 1931 hebben de ouders van de 70 leerlingen van het tehuis voor schipperskinderen te Saint-Ghislain, in de betaling van het schoolgeld van 2,400 frank bijgedragen voor een globale som van 49,860 frank, zijnde een gemiddelde van 712 frank per leerling.

De Staat heeft dus een som moeten bijleggen van $2,400 - 712 = 1,684$ frank per leerling. Voor de 1,223 hoogerbedoelde kinderen zou men een som van $1,684 \times 1,223 = 2,064,424$ frank bereikt hebben.

Dit getal is stellig zeer benaderend en te hoog. Talrijke kinderen ontsnappen aan de toepassing der wet en leven op den buiten, bij hun grootouders, oomen of tanten, en gaan naar de gewone school. Te huidiger ure herbergen de tehuizen van den Staat (Antwerpen en Saint-Ghislain), dit van de provincie Brabant en de private gesubsidieerde tehuizen, slechts 498 kinderen. De ruimte tot 1,223 kinderen is dus aanzienlijk.

Het past, aan den anderen kant, op te merken dat de werkloosheid die thans in de binnenvaart heerscht,

considérablement les revenus des marins et augmentera de ce chef la part d'intervention de l'Etat.

Quant aux enfants de forains, le Département ne possède aucune statistique à leur égard. Pendant une couple d'années, il est intervenu dans le paiement du minerval dû par les quelques enfants de forains hébergés dans une institution privée à Loth.

Depuis lors, celle-ci a disparu.

Le projet actuellement soumis au Sénat n'innove pas en la matière; il a été rendu nécessaire par la suppression de la supertaxe qui, dans la loi à reviser, servait de base au calcul de l'intervention de l'Etat. Il est à remarquer que les nouvelles dispositions sont, dans une certaine mesure, plus favorables aux bateliers que les anciennes.

Dans ces conditions, la Commission des sciences et des arts à l'unanimité propose à la Haute Assemblée l'adoption du projet de loi.

La Présidente,
MARIE SPAAK.

Le Rapporteur,
LÉON MATAGNE.

merkelijk de inkomsten der schippers zal verminderen en derhalve de tusschenkomst van den Staat zal verhoogen.

Wat betreft de kinderen van toorkramers, het Departement bezit des-aangaande geen statistiek. Gedurende een paar jaren is het tusschengekomen in de betaling van het schoolgeld verschuldigd door de enkele kinderen van foorkramers, gehuisvest in een private instelling te Loth.

Sedertdien is deze instelling verdwenen.

Het thans aan den Senaat voorgelegde ontwerp voert ter zake geen nieuwigheid in; aanleiding daartoe was de afschaffing der supertaxe, die in de wet, welke dient herzien, tot grondslag diende voor de berekening der tusschenkomst van den Staat. Er dient opgemerkt dat de nieuwe bepalingen in zekere maat gunstiger zijn voor de schippers dan de vroegere.

Ook stelt de Commissie van Kunsten en Wetenschappen aan de Hooge Vergadering eenstemming voor het wetsontwerp goed te keuren.

De Voorzitter,
MARIE SPAAK.

De Verslaggever,
LÉON MATAGNE.