

SÉNAT DE BELGIQUE

BELGISCHE SENAAT

SÉANCE DU 12 JUILLET 1932

VERGADERING VAN 12 JULI 1932

Rapport de la Commission des Colonies, chargée de l'examen du Projet de Loi contenant le Budget des dépenses et des recettes extraordinaires du Congo Belge et du Vice-Gouvernement Général du Ruanda-Urundi, pour l'exercice 1932 et allouant des crédits supplémentaires aux budgets extraordinaires du Congo Belge pour les exercices 1929 et 1930.

Verslag uit naam van de Commissie van Koloniën, belast met het onderzoek van het Wetsontwerp houdende de Begroting der buitengewone ontvangsten en uitgaven van Belgisch-Congo en van het Onder algemeen Beheer Ruandi-Urundi, voor het dienstjaar 1932 en waarbij op de buitengewone Begrotingen van Belgisch Congo voor de dienstjaren 1929 en 1930, aanvullende kredieten verleend worden.

(Voir les n^{os} 180, 261, 268 et les Annales parlementaires de la Chambre des Représentants, séance du 6 juillet 1932 et le n^o 153 du Sénat.)

(Zie de n^{rs} 180, 261, 268 en de Handelingen van de Kamer der Volksvertegenwoordigers, vergadering van 6 Juli 1932 en het n^o 153 van den Senaat.)

Présents : MM. VOLCKAERT, président, BECKERS, BEOSIER, le vicomte BERRYER, GOFFIN, HULIN, JANSSENS, LIPPENS, MISSIAEN, PAULSEN, SCHOTSMANS, THIENPONT, TSCHOFFEN, VAN OVERBERGH et LEYNIERS, rapporteur.

MADAME, MESSIEURS,

MEVROUW, MIJNE HEEREN,

Il peut paraître étrange que le Budget extraordinaire du Congo, pour l'exercice 1932, soit soumis à vos délibérations avant le Budget ordinaire relatif au même exercice.

Mais nous avons, depuis quelques jours, l'assurance que le deuxième sera rapporté et mis en discussion dès les premiers jours de la prochaine rentrée parlementaire, et qu'à cette occasion le débat pourra s'amplifier jusqu'à embrasser le problème colonial dans son ensemble.

Dès lors, il a paru logique de parer au plus pressé, eu égard aux stipulations de la Charte Coloniale dont l'article 14 subordonne au vote d'une

Het mag vreemd voorkomen dat de buitengewone begroting van Congo voor het dienstjaar 1932, U wordt voorgelegd vóór de Gewone Begroting betreffende hetzelfde dienstjaar.

Doch sedert enkele dagen hebben wij de verzekering dat over de tweede verslag zal worden uitgebracht, en dat zij zal worden behandeld heel bij den aanvang van de volgende zitting, en dat bij deze gelegenheid een breed debat, dat het koloniaal vraagstuk in zijn geheel omsluit, zal kunnen worden gevoerd.

Het kwam dus logisch voor in het dringendste te voorzien, gelet op de bepalingen der Koloniale Wet waarvan artikel 14 van de aanneming eener

loi toute entreprise de travaux sur les ressources extraordinaires, tandis qu'en son article 12, elle autorise, pour le Budget ordinaire, l'utilisation de crédits provisoires, par voie d'arrêté royal.

L'Exposé des motifs, tel qu'il a été présenté à la Chambre, les notes explicatives, tableaux et documents annexés au projet de loi et les justifications des amendements qui y ont été apportées, sont suffisamment explicites pour nous dispenser de longs développements dans l'examen de chacun des points suivants :

a) Le Budget extraordinaire du Congo Belge, pour l'exercice 1932 (dépenses et recettes);

b) Les crédits supplémentaires aux Budgets extraordinaires du Congo Belge, pour les exercices 1929 et 1930.

c) Les dispositions relatives aux avances en numéraire à consentir aux sociétés cotonnières;

d) Le Budget extraordinaire du Ruanda-Urundi pour 1932 (dépenses);

e) Une disposition concernant l'octroi d'une garantie d'intérêt à la « Société des Chemins de fer Vicinaux du Congo ».

Les crédits prévus, en dépenses, au Budget extraordinaire de la Colonie, — soit un total de 66,370,027 francs — répondent aux exigences d'une politique de stricte économie qui s'impose dans les conjonctures actuelles. Ils sont, en majeure partie, équilibrés par les recettes extraordinaires, prévues pour un total de 61,893,595 francs. L'excédent de dépenses, relativement faible, devra être couvert par l'emprunt.

Il n'en résulte pas cependant que, par suite de la crise, le programme des grands travaux doit être mis en veilleuse : un inventaire général des travaux déjà réalisés ou en cours d'exécution grâce aux crédits accordés

wet elke onderneming van werken op de buitengewone inkomsten afhankelijk stelt, terwijl artikel 12 voor de Gewone Begrooting het benuttigen van voorloopige kredieten, bij middel van Koninklijk besluit machtigt.

De Memorie van Toelichting, zooals zij aan de Kamer werd voorgelegd, de verklarende nota's, tabellen en bescheiden gevoegd bij het wetsontwerp en de toelichtingen der daarop voorgestelde amendementen zijn uitvoerig genoeg om ons van verdere toelichting te ontslaan bij de behandeling van elk der volgende punten :

a) De Buitengewone Begrooting voor Belgisch Congo, voor het dienstjaar 1932 (ontvangsten en uitgaven);

b) De aanvullende kredieten op de Buitengewone Begrooting van Belgisch Congo voor de dienstjaren 1929 en 1930;

c) De bepalingen in verband met de voorschotten in baar geld toe te staan aan de katoenmaatschappijen;

d) De Buitengewone Begrooting van Ruanda-Urundi voor 1932 (uitgaven);

e) Een bepaling betreffende het toekennen van een rentewaarborg aan de « Société des Chemins de fer vicinaux du Congo ».

De kredieten voorzien als uitgaven op de Buitengewone Begrooting van de Kolonie — zegge een totaal van 66,370,027 frank —, beantwoorden aan de behoeften van een politiek van strenge bezuiniging, die in de tegenwoordige omstandigheden is geboden. Grootendeels worden zij opgewogen door de buitengewone ontvangsten, voorzien voor een totaal van 61,893,595 frank. Het betrekkelijk gering overschot van uitgaven moet door leening worden gedekt.

Daaruit vloeit evenwel niet voort dat, tengevolge van de crisis, het programma der groote werken moet bijna worden stilgelegd : een algemeen inventaris der reeds uitgevoerde of nog aan gang zijnde werken dank zij

aux Budgets extraordinaires encore en cours, de 1928 à 1931, allant de pair avec une révision de l'ensemble des travaux projetés, a permis de les reclasser au point de vue de leur importance et de leur urgence relatives, et a entraîné certaines désaffectations de crédits qui, moyennant les formalités d'approbation requises par la Charte Coloniale, pourront être employés plus utilement ailleurs. Cette mesure permettra de faire le point et de réaliser les programmes antérieurs dûment révisés avant de procéder à l'élaboration de projets nouveaux.

Voici d'ailleurs la liste des crédits alloués par les budgets extraordinaires du Congo Belge, de 1927 à 1931, pour travaux à effectuer dans les provinces, et pour le programme des grands travaux en Afrique :

Exercice. — <i>Dienstjaar.</i>	Travaux dans les provinces. — <i>Werken in de provinciën.</i>	Programme des grands travaux. <i>Programma der groote werken.</i>	Totaux. — <i>Totalen.</i>
1927	57,142,498	277,797,999	334,940,497
1928	80,854,666	199,480,985	280,335,651
1929	137,434,742	254,923,086	392,357,828
1930	199,943,412	456,194,500	656,137,912
1931	—	157,630,580	157,630,580
	475,375,318	1,346,027,150	1,821,402,468

Il résulte d'une situation dressée en Afrique, qu'au 1^{er} janvier 1932, le solde des crédits disponibles, c'est-à-dire non encore engagés, atteignait un chiffre de 205 millions.

Il a été convenu avec le Gouverneur Général que les autorités d'Afrique ne mettraient dorénavant des travaux en chantier qu'après accord préalable du Ministre des Colonies.

C'est ainsi que récemment furent autorisés des travaux à concurrence

de crédits op de loopende Buitengewone Begrotingen van 1928 tot 1931, gepaard met een herziening van al de ontworpen werken, liet toe ze opnieuw te rangschikken ten aanzien van hun betrekkelijk belang of hoogdringendheid, en heeft sommige vrijmakingen van kredieten voor gevolg gehad die, mits de formaliteiten van goedkeuring door de Koloniale Wet voorzien, nuttiger elders zullen kunnen worden besteed. Deze maatregel zal toelaten poolshoogte te nemen en de vroegere programma's, behoorlijk herzien, uit te voeren alvorens over te gaan tot het uitwerken van nieuwe ontwerpen.

Ziehier trouwens de lijst van de kredieten toegekend door de buitengewone begrotingen van Belgisch Congo, van 1927 tot 1931, voor werken uit te voeren in de provinciën en voor het programma der groote werken in Afrika :

Uit een in Afrika opgemaakte tabel blijkt dat, op 1 Januari 1932, het saldo der beschikbare, dat wil zeggen nog niet vastgelegde kredieten, een cijfer van 205 miljoen bedroeg.

Overeengekomen werd met den Gouverneur Generaal dat de overheden in Afrika voortaan de werken pas zouden aanvangen na overleg met den Minister van Koloniën.

Aldus werden onlangs toegelaten de werken tot beloop van een som van

d'une somme de 40,758,638 francs, dont voici le détail :

- 1^o Achèvement du programme de T. S. F., 5,000,000 de francs;
- 2^o Bâtiments et divers, 3,750,000 fr.;
- 3^o Travaux d'hygiène, 12,008,638 fr.
- 4^o Travaux routiers, 20,000,000 de francs.

L'article 2 des dépenses extraordinaires prévoit un subside de 370,027 fr. pour frais d'achat de terrains destinés à l'Université Coloniale d'Anvers. La question du recrutement du personnel administratif de la Colonie a été soulevée ici naguère et un accord de principe paraît réalisé sur la nécessité d'ouvrir plus largement aux gradés universitaires les voies d'accès aux cadres coloniaux. Toute extension nouvelle donnée à l'Université Coloniale, avant que soit résolu ce problème d'un caractère plus urgent, serait donc prématurée; mais le crédit demandé n'est destiné qu'à liquider le solde d'une acquisition de terrain; il est donc, de ce chef, indispensable.

Les articles relatifs aux crédits supplémentaires aux Budgets extraordinaires du Congo pour les exercices 1929 et 1930; aux avances à consentir aux sociétés cotonnières; au budget extraordinaire du Ruanda-Urundi pour 1932, ainsi qu'aux dispositions concernant l'octroi d'une garantie d'intérêt à la « Société des Chemins de fer vicinaux du Congo », n'ont pu, vu le court laps de temps dont disposait votre Commission, faire l'objet d'une étude approfondie.

Ils ont été votés, à la Chambre des Représentants, par 77 voix contre 63.

En conséquence, votre Commission se rallie aux considérations émises dans l'Exposé des motifs et les documents y annexés et vous propose, par 9 voix contre 5, l'adoption du Projet de Loi soumis à vos délibérations.

Le Rapporteur,
R. LEYNIERS.

Le Président,
V. VOLCKAERT.

40,758,638 frank, waarvan hier de omstandige opgave :

- 1^o Voltooiing van het Radio-programma . . . fr. 5,000,000
- 2^o Gebouwen en varia. 3,750,000
- 3^o Gezondheidswerken 12,008,638
- 4^o Wegwerken . . 20,000,000

Artikel 2 der buitengewone uitgaven voorziet een toelage van 307,027 frank voor kosten van aankoop van gronden voor de Koloniale Hoogeschool te Antwerpen. Het vraagstuk van de aanwerving van het bestuurspersoneel werd hier onlangs opgeworpen en een principieel akkoord schijnt gesloten te zijn geworden over de noodzakelijkheid de koloniale kaders wijder open te zetten voor de hogeschoolgediplomeerden. Elke nieuwe uitbreiding van de Koloniale Hoogeschool, alvorens dit spoedeischend vraagstuk opgelost ware, zou voorbarig wezen; doch het aangevraagd krediet dient alleen tot het vereffenen van een aankoop van grond; uit dien hoofde is het dus onmisbaar.

De artikelen met betrekking tot de aanvullende kredieten op de Buitengewone Begrotingen van Congo voor de dienstjaren 1929 en 1930; tot de voorschotten aan de katoenmaatschappijen; tot de bepalingen betreffende het verleen van een rente-waARBorg aan de « Société des Chemins de fer vicinaux du Congo » konden, wegens den al te korten tijd waarover uwe Commissie beschikte, niet grondig bestudeerd worden.

Zij werden in de Kamer aangenomen met 77 tegen 63 stemmen.

Bij gevolg sluit Uwe Commissie zich aan bij de overwegingen uiteengezet in de Memorie van Toelichting en de daarbij gevoegde bescheiden en stelt zij U, met 9 tegen 5 stemmen voor, het U voorgelegde Wetsontwerp goed te keuren.

De Verslaggever,

R. LEYNIERS.

De Voorzitter,

V. VOLCKAERT.