

SÉNAT DE BELGIQUE

SÉANCE DU 23 FÉVRIER 1932

Rapport de la Commission de l'Intérieur et de l'Hygiène chargée de l'examen du Projet de Loi établissant pour la Société Nationale des Chemins de Fer Vicinaux la dispense d'assujettissement aux impositions provinciales et communales pour le personnel employé à son exploitation.

(Voir les n°s 270 (session de 1930-1931), 23 (session de 1931-1932) et les Annales parlementaires de la Chambre des Représentants, séances des 10 et 16 décembre 1931.)

BELGISCHE SENAAT

VERGADERING VAN 23 FEBRUARI 1932

Verslag uit naam van de Commissie van Binnenlandsche Zaken en Volksgezondheid belast met het onderzoek van het Wetsontwerp tot vrijstelling van de Nationale Maatschappij van Buurtspoorwegen van de provinciale en gemeentelijke belastingen uit hoofde van het voor haar exploitatie gebezigd personeel.

(Zie de n°s 270 (zitting 1930-1931), 23 (zitting 1931-1932) en de Handelingen van de Kamer der Volksvertegenwoordigers, (vergaderingen van 10 en 16 December 1931.)

Présents : MM. le vicomte BERRYER, président; le baron DELVAUX DE FENFFE, le chevalier DESSAIN, LIGY, M^{me} SPAAK, MM. VERHEYDEN et le baron DE KERCKOVE D'EXAERDE, rapporteur.

MADAME, MESSIEURS,

Le projet de loi soumis à nos délibérations a été voté, sans discussion à la Chambre des Représentants, par 155 voix contre 1.

La Société nationale des Chemins de fer vicinaux, régie par la loi du 24 juin 1885, est affranchie, en vertu de cette loi, de toutes impositions, taxes ou redevances au profit des provinces et des communes en ce qui concerne les immeubles ou objets affectés directement à la construction ou à l'exploitation des chemins de fer vicinaux.

Lorsque la loi de 1885 fut promulguée les communes ou les provinces ne percevaient pas de taxes sur le personnel employé dans l'industrie et les transports.

Le législateur de 1885 n'avait donc

MEVROUW, MIJNE HEEREN,

Het U voorgelegde wetsontwerp werd door de Kamer der Volksvertegenwoordigers zonder bespreking goedgekeurd met 155 stemmen tegen 1 stem.

De Nationale Maatschappij der Buurtspoorwegen, beheerd door de wet van 24 Juni 1885, wordt krachtens deze wet vrijgesteld van alle belasting, taxe of cijnsplicht ten bate van de provinciën en van de gemeenten, voor wat betreft de vaste goederen of de voorwerpen die rechtstreeks dienen voor het aanleggen of de exploitatie der buurtspoorwegen.

Toen de wet van 1885 werd afgekondigd, werd er door de gemeenten of de provinciën geenerlei taxe geheven op het personeel gebezigd in de nijverheid en in het vervoer.

De wetgever van 1885 moest dus

pas à en prévoir expressément l'exemption au profit de la Société nationale; mais, il résulte des travaux préparatoires que l'esprit de la loi était bien d'affranchir de l'impôt tout ce qui directement servait à l'exploitation du réseau vicinal, donc non seulement le matériel, mais aussi le personnel.

Lors de l'institution par la loi du 26 août 1913 de la Société nationale des distributions d'eau, créée dans un but d'intérêt général comme la Société nationale des Chemins de fer vicinaux, le législateur admit pour cette Société le même principe. L'article 15 porte : « La Société est exempte du droit de patente, de la contribution foncière sur les immeubles affectés directement à l'établissement ou à l'exploitation de ses services de distribution d'eau ainsi que de toute taxe ou redevance au profit des provinces et des communes du chef de ses immeubles et des objets ayant la même affectation. »

Récemment, toutefois, certaines communes et provinces ont voulu soumettre la Société nationale des Chemins de fer vicinaux à l'application de la taxe sur le personnel employé. Elles disaient : la loi de 1885 ne vise pas « nommément » le personnel employé, mais seulement les immeubles ou objets affectés directement à la construction ou à l'exploitation des Chemins de fer vicinaux; donc une taxe peut être exigée de la Société en raison du personnel qu'elle emploie.

Saisie du litige, la Cour d'appel de Bruxelles a réformé, le 1^{er} juin 1929, une décision de la Députation permanente de la province d'Anvers approuvant une taxe de cette nature établie par une commune de la province.

niet uitdrukkelijk vrijstelling van deze taxes voorzien ten bate van de Nationale Maatschappij. Maar, uit de voorbereidende werkzaamheden blijkt dat het wel de geest van de wet was van de belasting vrij te stellen al hetgeen rechtstreeks diende voor de exploitatie van het net der buurtspoorwegen, dus niet alleen het materieel maar ook het personeel.

Toen bij wet van 26 Augustus 1913 de Nationale Maatschappij van Watervoorziening werd opgericht, met het oog op het algemeen belang evenals de Nationale Maatschappij der buurtspoorwegen, nam de wetgever voor deze Maatschappij hetzelfde beginsel aan. Immers, artikel 15 luidt als volgt : « De Maatschappij is ontslagen van het patentrecht, van de grondbelasting op de onroerende goederen welke rechtstreeks voor het inrichten of het uitbaten harer waterleidingsdiensten gebruikt worden, alsook van alle taxe of recht ten bate der provinciën en der gemeenten uit hoofde van die onroerende goederen en van de voorwerpen welke met hetzelfde doel benuttigd worden ».

Onlangs, evenwel, hebben sommige gemeenten en provinciën de Nationale Maatschappij der Buurtspoorwegen willen doen vallen onder de toepassing der taxe op het gebezigd personeel. Deze gemeenten en provinciën verklaarden dat de wet van 1885 het gebezigd personeel niet uitdrukkelijk bedoelt, maar alleen de vaste goederen of de voorwerpen die rechtstreeks gebezigd worden voor het aanleggen of voor de exploitatie van de buurtspoorwegen; dus, mag er van de Maatschappij een taxe geëischt worden wegens het personeel dat zij bezigt.

Het Hof van Beroep van Brussel, bij hetwelk het geschil aanhangig werd gemaakt, heeft op 1 Juni 1929 een beslissing afgekeurd van de Bestendige Deputatie der provincie Antwerpen, waarbij een taxe van dien aard, geheven door een gemeente der provincie, werd goedgekeurd.

Se prononçant en sens contraire, la Cour de Gand, dans une instance introduite par la Société nationale des Chemins de fer vicinaux contre la Députation permanente de la province de Flandre Orientale qui avait rejeté la demande d'exemption de taxe, confirmait, le 18 décembre 1928, le rejet.

Enfin la Cour de Cassation rejetait, le 30 septembre 1929, le pourvoi de la Société nationale contre cet arrêt de la Cour de Gand.

Pour écarter tout doute, le Gouvernement propose de consacrer par un texte de loi le droit de la Société nationale à l'exemption.

L'intérêt général qui justifie cette mesure pour les impôts nommément visés dans les lois de 1885 et de 1913, la justifie de même pour l'impôt sur le personnel employé par les sociétés visées par ces lois.

A l'unanimité des voix, votre Commission s'est ralliée à cette solution : elle a en conséquence l'honneur de demander au Sénat de ratifier le projet tel qu'il lui a été transmis par la Chambre des Représentants.

Le Président,
PAUL BERRYER.

Le Rapporteur,
BON DE KERCHOVE D'EXAERDE.

Bij tegenovergestelde uitspraak, heeft het Hof te Gent, in een rechtsgeding ingespannen door de Nationale Maatschappij der Buurtspoorwegen tegen de Bestendige Deputatie der Provincie Oost-Vlaanderen, die het verzoek om vrijstelling van de taxe had verworpen, op 18 December 1928 de verwerping der aanvraag bekrachtigd.

Ten slotte verwierp het Hof van Cassatie, op 30 September 1929, het verhaal van de Nationale Maatschappij tegen dit arrest van het Hof van Gent.

Om allen twijfel weg te nemen, stelt de Regeering voor door een wettekst het recht van de Nationale Maatschappij op vrijstelling te bekrachtigen.

Het openbaar belang, dat dezen maatregel billijkt voor de belastingen uitdrukkelijk bedoeld in de wetten van 1885 en van 1913, wettigt eveneens denzelfden maatregel voor de belasting op het personeel gebezigd door de bij deze wetten bedoelde maatschappijen.

Eenstemmig heeft uw Commissie zich aangesloten bij deze oplossing, en zij heeft derhalve de eer aan den Senaat voor te stellen dat hij het ontwerp zou goedkeuren zooals het door de Kamer der Volksvertegenwoordigers werd overgemaakt.

De Voorzitter,
PAUL BERRYER.

De Verslaggever,
BON DE KERCHOVE D'EXAERDE.