

**BELGISCHE SENAAAT****ZITTING 1977-1978**

15 JUNI 1978

**Ontwerp van wet tot wijziging  
van de arbeidswet van 16 maart 1971**

**VERSLAG**

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE  
TEWERKSTELLING, DE ARBEID EN DE  
SOCIALE VOORZORG UITGEBRACHT  
DOOR DE HEER VERNIMMEN**

Uw Commissie heeft dit ontwerp besproken tijdens haar vergadering van 15 juni 1978.

\*  
\*\*

De Minister van Tewerkstelling en Arbeid verklaarde dat het ontwerp gesproken is uit een parlementair initiatief in de Kamer. Aldaar werd een voorstel van wet ingediend met het oog op de aanpassing van de wetgeving aan de collectieve arbeidsovereenkomsten. Inderdaad, de arbeidswet van 16 maart 1971 gaat nog steeds uit van het beginsel van de 45-urenweek. Welnu, de collectieve arbeidsovereenkomsten nrs. 14 en 14bis, gesloten in de Nationale Arbeidsraad en bekrachtigd door het koninklijk besluit van 22 juli 1975, hebben de maximumarbeidsduur in alle ondernemingen van het land op 40 uren per week vastgesteld. Rechtstechniek en rechtszekerheid vereisen een aanpassing van de wetgeving aan de feitelijke toestand.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren De Rore, voorzitter; Bury, Capoen, Claeys, Coen, Conrotte, Delebeck, Delpérée, De Padt, Mainil, Meunier, Mevr. Staels-Dompas, de heren Vandenabeele, Van den Eynden, Vangeel, Van In, Vannieuwenhuyze en Vernimmen, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heren De Baere, Deconinck, Egelmeers en Vergeylen.

**R. A 11129**

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

382 (1977-1978) : N° 1 : Ontwerp van wet overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

**SENAT DE BELGIQUE****SESSION DE 1977-1978**

15 JUIN 1978

**Projet de loi modifiant la loi  
du 16 mars 1971 sur le travail**

**RAPPORT**

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DE L'EMPLOI, DU TRAVAIL ET DE LA  
PREVOYANCE SOCIALE  
PAR M. VERNIMMEN**

Votre Commission a examiné le projet qui vous est soumis au cours de sa réunion du 15 juin 1978.

\*  
\*\*

Le Ministre de l'Emploi et du Travail rappelle que le projet est dû à l'initiative parlementaire, car il est issu d'une proposition de loi déposée à la Chambre en vue d'adapter la législation aux conventions collectives de travail. En effet, la loi du 16 mars 1971 sur le travail reste basée sur le principe de la semaine de 45 heures. Or, les conventions collectives de travail n°s 14 et 14bis, conclues au sein du Conseil national du Travail et ratifiées par l'arrêté royal du 22 juillet 1975, ont fixé la durée maximum du travail dans toutes les entreprises du pays à 40 heures par semaine. La technique et la sécurité juridiques exigent une adaptation de la législation à la situation réelle.

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. De Rore, président; Bury, Capoen, Claeys, Coen, Conrotte, Delebeck, Delpérée, De Padt, Mainil, Meunier, Mme Staels-Dompas, MM. Vandenabeele, Van den Eynden, Vangeel, Van In, Vannieuwenhuyze et Vernimmen, rapporteur.

Membres suppléants : MM. De Baere, Deconinck, Egelmeers et Vergeylen.

**R. A 11129**

Voir :

Document du Sénat :

382 (1977-1978) : N° 1 : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

De Minister stipte ook nog aan dat hij op 10 mei 1978 het advies van de NAR heeft ingewonnen over de wenselijkheid eveneens een wijziging aan te brengen in artikel 22, 2°, van dezelfde wet m.b.t. de overschrijding van de in artikel 19 bepaalde grenzen voor het uitvoeren van werken die wegens hun aard niet mogen worden onderbroken.

Wanneer het ontwerp dat voorligt, wet wordt, betekent zulks dat voortaan elk uur boven de 40 uren een overuur is en als dusdanig moet worden betaald.

Een commissaris legde een aantal amendementen ter tafel. Hij verklaarde hiermede via een doelmatiger verdeling van de beschikbare arbeid een aantal werkposten te willen vrijmaken, hetgeen onmogelijk is indien de wettelijke regeling van de arbeidsduur niet wordt nageleefd.

Daarenboven moet de arbeidswet van 16 maart 1971 aan de evolutie van conjunctuur en sociaal leven worden aangepast. Hierbij verwees hij naar de CAO nr. 29 van 29 november 1976 betreffende het verrichten van overuren.

Een lid verklaarde dat men hier voor zeer complexe problemen komt te staan vermits elke wijziging van de arbeidswet een aantal nevenverschijnselen oproept welke vooral verband houden met o.m. de arbeidsindeling, het werken op zaterdag en zondag, de berekening en de betaling van overuren enz.

De gevolgen van bepaalde maatregelen zijn totaal verschillend al naargelang het om zwakke of sterke bedrijfssectoren gaat. Van de andere kant zijn er ook een aantal beroepen waarvoor geen paritaire commissie bestaat, zodat het probleem zich aldaar op een gans andere wijze voordoet.

Voorts pleitte hij voor een onmiddellijke aanneming van het ontwerp opdat het probleem van de arbeidsduur zelf uit de wereld zou zijn zodat een einde komt aan de soms zeer uiteenlopende rechtspraak ter zake.

Alle nevenproblemen moeten zo vlug mogelijk door middel van een in te dienen voorstel of ontwerp worden opgelost. Hij verklaarde de motivering van de amendementen te onderschrijven en stelde aan de auteur ervan voor ze als voorstel van wet in te dienen.

Ingaande op het probleem van de arbeidsindeling stelde hij vast dat de technische en economische evolutie soms nieuwe regelingen opdringt. De toelating om een dergelijke regeling in voege te brengen wordt soms afgekocht aan de hand van stelsels welke nog minder dan het wettelijk maximumaantal werkuren insluiten, dit niettegenstaande sommige van die stelsels gevaar voor de gezondheid, voor het normaal gezinsleven enz. insluiten.

De Minister verklaarde dat zijn eerste bekommernis erin bestond het probleem van het wettelijk aantal werkuren te regelen, om in een verder stadium alle nevenproblemen aan te pakken.

De auteur van de hiervoor vermelde amendementen sloot zich bij deze zienswijze aan. Hij onderstreepte eens te meer de noodzaak van een eenvormige regeling. Nu is de toestand zo dat noch de arbeidsrechtbanken, noch de arbeids-

Le Ministre signale aussi qu'il a recueilli le 10 mai 1978 l'avis du Conseil national du Travail sur l'opportunité de modifier également l'article 22, 2°, de la même loi en ce qui concerne le dépassement des limites fixées à l'article 19 pour l'exécution de travaux qui ne peuvent être interrompus en raison de leur nature.

Si le projet à l'examen acquiert force de loi, il en résultera que toute heure excédant les 40 heures sera désormais une heure supplémentaire et devra être rémunérée comme telle.

Un commissaire dépose plusieurs amendements. Son intention est de dégager un certain nombre de postes de travail grâce à une répartition plus rationnelle du travail disponible, ce qui est impossible lorsque la réglementation sur la durée du travail n'est pas respectée.

Il faut en outre adapter la loi du 16 mars 1971 sur le travail à l'évolution de la conjoncture et de la vie sociale. A cet égard, l'intervenant se réfère à la CCT n° 29 du 29 novembre 1976 sur la prestation d'heures supplémentaires.

Un membre déclare que l'on se trouve ici devant des problèmes fort complexes, étant donné que toute modification de la loi sur le travail entraîne un certain nombre d'effets secondaires, surtout en ce qui concerne la répartition du travail, le travail du samedi et du dimanche, le calcul et la rémunération des heures supplémentaires, etc.

Les conséquences de certaines mesures sont entièrement différentes selon qu'il s'agit d'un secteur d'activité fort ou faible. D'autre part, il existe aussi des professions pour lesquelles il n'y a pas de commission paritaire, de sorte que le problème s'y pose tout autrement.

L'intervenant plaide ensuite pour une adoption immédiate du projet afin de résoudre la question de la durée du travail elle-même, de manière à mettre fin aux exigences parfois très grandes de la jurisprudence en la matière.

Quant aux problèmes accessoires, il faudra les régler au plus tôt par une proposition ou un projet de loi à déposer à cet effet. L'intervenant déclare souscrire à la justification des amendements et suggère à leur auteur de les redéposer sous forme de proposition de loi.

En ce qui concerne la question de la répartition du travail, il constate que l'évolution technique et économique oblige parfois à adopter de nouvelles réglementations. Il arrive que l'autorisation d'instaurer une telle réglementation ait pour contrepartie l'application de systèmes prévoyant un nombre d'heures de travail encore inférieur au maximum légal et en dépit du fait que certains de ces systèmes entraînent des dangers pour la santé, la vie familiale normale, etc.

Le Ministre répond que sa première préoccupation est de régler le problème du nombre légal d'heures de travail, pour aborder à un stade ultérieur tous les problèmes accessoires.

L'auteur des amendements précités se rallie à ce point de vue. Il souligne une fois de plus la nécessité d'une réglementation uniforme. Dans la situation actuelle, ni les tribunaux du travail ni l'inspection du travail ne savent à

inspectie weten waar men aan toe is op het stuk van het aantal werkuren en ook de arbeiders zelf weten het dikwijls niet. De aanvaarding van het wetsontwerp zal alleszins op dat stuk klaarheid scheppen.

Hij stemde ermee in zijn amendementen in te trekken en verklaarde ze als voorstel van wet te zullen indienen.

De Minister van Tewerkstelling en Arbeid beloofde onmiddellijk na de neerlegging van het aangekondigde voorstel het advies van de NAR te zullen inwinnen.

\*  
\*\*

Het enig artikel werd bij eenparigheid van de 19 aanwezige leden aangenomen.

Dit verslag is met dezelfde eenparigheid goedgekeurd.

*De Verslaggever,*  
W. VERNIMMEN.

*De Voorzitter,*  
A. DE RORE.

quoi s'en tenir quant à la durée du travail et souvent les travailleurs l'ignorent eux-mêmes. L'adoption du projet de loi clarifiera de toute façon la situation à cet égard.

L'intervenant accepte de retirer ses amendements et déclare qu'il les redéposera sous forme de proposition de loi.

Le Ministre de l'Emploi et du Travail s'engage à recueillir l'avis du CNT dès le dépôt de la proposition ainsi annoncée.

\*  
\*\*

L'article unique a été adopté à l'unanimité des 19 membres présents.

Le présent rapport a été approuvé à la même unanimité.

*Le Rapporteur,*  
W. VERNIMMEN.

*Le Président,*  
A. DE RORE.