

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1972-1973.

10 MAI 1973.

Projet de loi tendant à accélérer la programmation sociale en matière de pension des travailleurs indépendants.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES CLASSES MOYENNES (1)
PAR M. **DE NOLF**.

Votre Commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 2 mai 1973.

I. Exposé du Ministre.

Le projet de loi sous rubrique tend principalement, en exécution de l'accord gouvernemental, à avancer de six mois en 1973 et en 1974 la programmation sociale en matière de pension des travailleurs indépendants.

La charge financière résultant de cette mesure, qui est évaluée à 628 millions pour chacune des années 1973 et 1974, est supportée par l'Etat dans le cadre du crédit supplémentaire annuel de 1,5 milliard mis à la disposition des travailleurs indépendants.

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Boland, président; Akkermans, Beauduin, Delhaye, De Rore, Ferret, Gillet, Gramme, Lepaffe, Smeers, Vandenberghe et De Nolf, rapporteur.

R. A 9347

Voir :

Document du Sénat :

192 (Session de 1972-1973) : Projet de loi.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1972-1973.

10 MEI 1973.

Ontwerp van wet houdende versnelling van de sociale programmatie inzake het pensioen der zelfstandigen.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
MIDDENSTAND (1) UITGEBRACHT
DOOR DE H. **DE NOLF**.

De Commissie heeft onderhavig ontwerp van wet onderzocht tijdens haar vergadering van 2 mei 1973.

I. Uiteenzetting van de Minister.

Het onderhavig ontwerp van wet heeft hoofdzakelijk tot doel, in uitvoering van het regeerakkoord, de sociale programmatie inzake het pensioen der zelfstandigen voor 1973 en 1974 met zes maanden te vervroegen.

De financiële last van deze maatregel, voor de jaren 1973 en 1974 telkens op 628 miljoen frank geraamd, wordt in het kader van het jaarlijks supplementair krediet van 1,5 miljard dat ter beschikking van de zelfstandigen wordt gesteld, door het Rijk gedragen.

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Boland, voorzitter; Akkermans, Beauduin, Delhaye, De Rore, Ferret, Gillet, Gramme, Lepaffe, Smeers, Vandenberghe en De Nolf, verslaggever.

R. A 9347

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

192 (Zitting 1972-1973) : Ontwerp van wet.

Concrètement, le projet revient à faire payer la pension, à partir du 1^{er} janvier 1973 et compte tenu de l'indice, sur les bases suivantes :

		Ménages	Isolés et veuves
1 ^{er} janvier 1973	(indice 126,08)	67.626 F	52.227 F
1 ^{er} février 1973	(indice 128,60)	68.978 F	53.272 F
1 ^{er} mai 1973	(indice 131,17)	70.358 F	54.337 F
1 ^{er} janvier 1974	(indice 131,17)	75.768 F	59.640 F
1 ^{er} janvier 1975	(indice 131,17)	81.180 F	64.944 F

Dorénavant, comme c'est le cas dans le régime de pension des travailleurs salariés, la majoration des montants de base de la pension prendra cours chaque fois le 1^{er} janvier de l'année, ce qui présente incontestablement des avantages sur le plan pratique, notamment pour les cas de carrière mixte.

En dehors de son objet fondamental, le projet tend également à permettre l'octroi de l'indemnité d'adaptation à toutes les veuves qui exercent une activité professionnelle incompatible avec le bénéfice de la pension de survie.

Nonobstant le fait que le projet n'a qu'un objet bien déterminé, le Ministre tient à donner un aperçu général de la politique sociale globale à court terme en faveur des travailleurs indépendants.

L'accord gouvernemental prévoit un crédit annuel supplémentaire de 1,5 milliard au profit des travailleurs indépendants.

Ce crédit n'est toutefois pas destiné exclusivement au statut social. Compte tenu de l'exécution de certaines dispositions de l'accord gouvernemental, la répartition suivante a été proposée pour 1973 :

1° 628 millions pour l'application accélérée de la programmation en matière de pension (le projet en discussion);

2° 200 millions pour les primes d'emploi;

3° 300 millions pour l'assurance-maladie;

4° 62 millions réservés à l'octroi au 1^{er} juillet 1973 du supplément complet selon l'âge aux enfants de 2^e rang bénéficiaires d'allocations familiales ordinaires.

En ce qui concerne le solde, le Ministre est d'avis que plusieurs possibilités peuvent être envisagées.

Conformément à la déclaration gouvernementale, il pourrait être procédé à la réduction du délai de carence en matière d'incapacité de travail.

Le Ministre estime par ailleurs qu'une partie du crédit susvisé devrait être réservée pour le cas où, dans le cadre des propositions faites par le Comité de gestion de l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés qui sont soumises au Ministre de la Prévoyance sociale, des avantages supplémentaires seraient accordés, dans le régime d'allocations familiales pour travailleurs salariés, à certains groupes de bénéficiaires (par ex. les orphelins et les handicapés) pour lesquels existe à l'heure actuelle une égalité entre le régime des salariés et celui des indépendants.

Concreet betekent het ontwerp dat het pensioen, rekening gehouden met het indexcijfer, met ingang van 1 januari 1973 als volgt zal evolueren :

		Gezinnen	Alleenstaanden en weduwen
1 januari 1973	(index 126,08)	67.626 F	52.227 F
1 februari 1973	(index 128,60)	68.978 F	53.272 F
1 mei 1973	(index 131,17)	70.358 F	54.337 F
1 januari 1974	(index 131,17)	75.768 F	59.640 F
1 januari 1975	(index 131,17)	81.180 F	64.944 F

Voortaan zal dus, zoals dit het geval is in de pensioenregeling der werknemers, de verhoging van het basispensioenbedrag telkens ingaan op 1 januari van het jaar, hetgeen ontegensprekelijk ook voordelen in de praktijk biedt, vooral in de gevallen van gemengde loopbaan.

Benevens zijn fundamenteel opzet, strekt het ontwerp er eveneens toe de toekenning mogelijk te maken van een aanpassingsvergoeding aan alle weduwen die een beroepsbezigheid uitoefenen die onverenigbaar is met het genot van het overlevingspensioen.

Ondanks het feit dat het ontwerp van wet slechts een welbepaald object heeft, wenst de Minister een meer algemene toelichting te geven betreffende de globale sociale politiek op korte termijn ten gunste van de zelfstandigen.

Het regeerakkoord voorziet een supplementair jaarlijks krediet ten belope van 1,5 miljard frank ten voordele van de zelfstandigen.

Dit krediet is evenwel niet uitsluitend voor het sociaal statuut bestemd. Rekening gehouden met de uitvoering van sommige bepalingen van het regeerakkoord werd de verdeling voor 1973 van het bedrag als volgt voorgesteld :

1° 628 miljoen voor de vervroegde toepassing van de programmatie inzake pensioen (onderhavig ontwerp);

2° 200 miljoen bestemd voor de premies van tewerkstelling;

3° 300 miljoen voor de ziekteverzekering;

4° 62 miljoen voorbehouden voor de toekenning op 1 juli 1973 van de volle leeftijdsbijslag van het tweede kind dat recht geeft op de gewone kinderbijslag.

Wat betreft het saldo is de Minister de mening toegedaan dat verscheidene mogelijkheden kunnen overwogen worden.

Overeenkomstig de Regeringsverklaring zou kunnen overgegaan worden tot het inkorten van de wachttijd inzake de arbeidsongeschiktheid.

De Minister is bovendien van oordeel dat een gedeelte van voormeld krediet alleszins zou dienen gereserveerd voor het geval dat, binnen het raam van de voorstellen van het beheerscomité van de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers die aan de Minister van Sociale Voorzorg zijn voorgelegd, in de kinderbijslagregeling voor werknemers supplementaire voordelen worden toegekend aan bepaalde groepen van gerechtigden (b.v. de wezen en de gehandicapten) voor dewelke er op dit ogenblik gelijkheid bestaat tussen het stelsel voor werknemers en dit voor zelfstandigen.

Là où la parité existe, elle doit être sauvegardée. Le maintien de cette parité entraînerait, dans l'état actuel des propositions du Comité de gestion précité, une dépense supplémentaire de quelque 186 millions.

Le Ministre sait d'autre part qu'il a été demandé à plusieurs reprises, et avec insistance, qu'un effort supplémentaire soit fait en matière d'enquête sur les ressources en faveur des indépendants les plus âgés, notamment par le relèvement du plafond des ressources immunisées. Si le plafond pour les ménages et pour isolés était porté respectivement à 27.000 francs et à 21.000 francs, il en résulterait pour 1973 une charge d'environ 121 millions.

La Commission doit savoir aussi que le Ministre a enregistré dernièrement des réactions de certaines organisations qui, sans critiquer les réalisations importantes en matière de pension, attirent son attention sur le fait que le statut social a encore d'autres branches et le mettent en garde contre une approche trop unilatérale du statut social, du seul point de vue de la pension.

Enfin, le Ministre déclare qu'il prendra contact avec les milieux intéressés afin que soient proposées des solutions qui répondent le plus possible aux désirs des travailleurs indépendants eux-mêmes.

II. Discussion générale.

Un membre aimerait savoir si le projet aura quelque incidence sur les obligations des indépendants en matière de cotisations.

Le Ministre répond par la négative. La programmation des cotisations instaurée par la loi du 12 juillet 1972 sera évidemment maintenue, mais nullement anticipée.

Le coût de l'accélération proposée est donc totalement à charge de l'Etat.

Un autre membre demande que l'on soit attentif à la guidance sociale des personnes âgées nécessiteuses et, principalement, de celles qui sont à charge des commissions d'assistance publique et ne souhaitent pas être placées dans un home pour vieillards.

Le Ministre répond que ce problème ne le laisse pas insensible, mais ajoute que celui-ci se situe sur un plan plus large. Il signale par ailleurs que le Secrétaire d'Etat à la Famille envisage certaines mesures en la matière.

Un autre commissaire évoque le sort des personnes qui, au 1^{er} janvier 1975, ne pourront bénéficier de la suppression totale de l'enquête sur les ressources.

Plusieurs membres appuient cette intervention et l'un d'eux fait observer que des indépendants mal informés ou incomplètement renseignés seront péniblement surpris en 1975 lorsqu'ils constateront qu'ils restent soumis à l'enquête sur les ressources.

Un autre commissaire demande si le plafond de l'exonération générale ne pourrait être porté au montant du revenu garanti des personnes âgées.

Waar de pariteit bestaat, moet ze gevrijwaard blijven. Het behoud van die pariteit zou in de huidige stand van de voorstellen van voormeld beheerscomité een meeruitgave meebrengen van ongeveer 186 miljoen.

Het is de Minister anderzijds bekend, dat uitdrukkelijk en herhaaldelijk gevraagd werd dat op stuk van het onderzoek naar de bestaansmiddelen een bijkomende inspanning zou gedaan worden voor de oudste zelfstandigen, o.m. door het opvoeren van het plafond van de vrijgestelde bestaansmiddelen. Indien het plafond voor de gezinnen en voor de alleenstaanden respectievelijk tot 27.000 frank en tot 21.000 frank opgetrokken wordt, zou dit voor 1973 een last meebrengen van ongeveer 121 miljoen.

De Commissie moet ook weten dat de Minister de laatste tijd reacties heeft opgevangen van bepaalde organisaties die, zonder de belangrijke realisaties op stuk van het pensioen in het gedrang te brengen, er toch op wijzen dat het sociaal statuut nog andere takken heeft en die hem op zijn hoede stellen voor een te eenzijdige benadering van het sociaal statuut uit de gezichtshoek van het pensioen.

Tenslotte verklaart de Minister dat hij met de betrokken milieus contact zal opnemen ten einde oplossingen voor te stellen die de wensen van de zelfstandigen zelf het dichtst zullen benaderen.

II. Algemene bespreking.

Een lid vraagt of het ontwerp een weerslag heeft op de bijdrageplicht der zelfstandigen.

De Minister antwoordt ontkennend. De door de wet van 12 juli 1972 ingevoerde bijdragenprogrammatie wordt natuurlijk behouden, maar wordt niet vervroegd.

De kostprijs van deze versnelling is dus volledig ten laste van de Staat.

Een ander lid vraagt aandacht voor de sociale begeleiding van de behoeftige bejaarden; vooral van diegenen die ten laste zijn van de commissies van openbare onderstand en niet wensen opgenomen te worden in een tehuis voor bejaarden.

De Minister brengt begrip op voor dit probleem, dat zich echter stelt op een ruimer vlak. Hij wijst er overigens op dat door de Staatssekretaris voor het Gezin in dit verband maatregelen worden overwogen.

Een ander lid spreekt over de personen die op 1 januari 1975 niet zullen kunnen genieten van de volledige afschaffing van het onderzoek naar de bestaansmiddelen.

Meerdere Commissieleden sluiten zich hierbij aan, en een lid wijst op het feit dat zelfstandigen, die verkeerd of onvolledig werden voorgelicht, pijnlijk zullen verrast zijn in 1975 als zij zullen vaststellen dat het onderzoek naar de bestaansmiddelen op hen van toepassing blijft.

Een ander lid vraagt of het plafond der algemene vrijstelling niet zou kunnen gebracht worden op het bedrag van het gewaarborgd inkomen der bejaarden.

Le Ministre se réfère à son exposé général. D'autre part, il ne faut pas perdre de vue que l'Accord gouvernemental prévoit que la réforme du régime des pensions sera étudiée dans l'optique de la suppression de l'enquête sur les ressources.

Un autre membre propose de lier les pensions des indépendants à l'évolution du coût de la vie, comme c'est le cas pour les travailleurs salariés.

Le Ministre répond qu'il sera procédé à une étude dans le sens d'une liaison éventuelle de la pension au revenu professionnel, comme le prévoit l'Accord gouvernemental.

Un commissaire demande — et le Ministre marque son accord — que toute la publicité requise soit donnée au présent projet par tous les moyens de communication, surtout à l'intention des personnes dont la situation ne sera pas revue d'office.

Un autre membre, abondant dans le sens du préopinant, souhaite que le projet soit amendé de façon à prévoir une certaine rétroactivité pour les demandes de pension introduites avant l'expiration d'un délai déterminé.

Bien que les intéressés soient peu nombreux, le Ministre marque son accord à ce sujet, à condition que la rétroactivité soit maintenue dans des limites raisonnables.

III. Discussion des articles.

Articles 1, 2, 3, 4 et 5.

Ces articles sont adoptés à l'unanimité, sans discussion.

Article 6 (nouveau). — Amendement du Gouvernement.

Insérer un article 6 (nouveau), rédigé comme suit :

« Les demandes de pension de retraite ou de survie introduites dans le régime de pension des travailleurs indépendants après le 31 mars 1973 mais avant le 1^{er} octobre 1973 produisent leurs effets au plus tôt le 1^{er} janvier 1973. »

Cet amendement est adopté à l'unanimité.

Article 6 du projet initial, qui devient donc l'article 7.

Cet article est adopté à l'unanimité, sans discussion.

L'ensemble du projet de loi amendé a été adopté à l'unanimité.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
A. DE NOLF.

Le Président,
A. BOLAND.

De Minister verwijst naar zijn algemene uiteenzetting. Er mag anderzijds niet uit het oog verloren worden, dat het Regeerakkoord voorziet dat de hervorming van het pensioenstelsel bestudeerd zal worden in de optiek der afschaffing van het onderzoek naar de bestaansmiddelen.

Een ander lid stelt voor om het pensioen der zelfstandigen te koppelen aan de evolutie van het welvaartspeil, zoals dit geschiedt voor de werknemers.

De Minister verklaart dat er een studie zal gemaakt worden in de richting van een eventuele koppeling van het pensioen aan het bedrijfsinkomen, zoals voorzien in het regeerakkoord.

Een ander lid vraagt — en de Minister is hiermede akkoord — dat de nodige ruchtbaarheid zou gegeven worden aan dit ontwerp via de communicatiemedia, dit vooral ter intentie van de personen wier toestand niet ambtshalve zal herzien worden.

Een ander lid, aansluitend op de vorige tussenkomst, vraagt dat het ontwerp zou worden geamendeerd zodat een zekere terugwerkende kracht zou voorzien worden voor de pensioenaanvragen die vóór een bepaalde termijn werden ingediend.

Alhoewel het aantal geïnteresseerden gering is, verklaart de Minister zich hiermede akkoord op voorwaarde dat de retroactiviteit binnen redelijke perken gehouden wordt.

III. Artikelsgewijze bespreking.

Artikelen 1, 2, 3, 4 en 5.

Deze artikelen worden zonder verdere bespreking eenparig aangenomen.

Artikel 6 (nieuw). — Amendement van de Regering.

Een artikel 6 (nieuw) inlassen, luidend :

« De aanvragen om rust- of overlevingspensioen, ingediend in het pensioenstelsel voor zelfstandigen na 31 maart 1973 maar vóór 1 oktober 1973, hebben ten vroegste uitwerking op 1 januari 1973. »

Het amendement wordt eenparig aangenomen.

Artikel 6 van het oorspronkelijk ontwerp, dat dus artikel 7 wordt.

Dit artikel wordt zonder bespreking eenparig aangenomen.

Het geheel van het geamendeerd ontwerp van wet wordt eenparig aangenomen.

Dit verslag wordt eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,
A. DE NOLF.

De Voorzitter,
A. BOLAND.

TEXTE ADOPTÉ
PAR LA COMMISSION.

ARTICLE 1^{er}.

L'article 8, § 1^{er}, 1^o, de l'arrêté royal n° 72 du 10 novembre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants, modifié par les lois des 1^{er} avril 1969, 27 juin 1969, 9 juin 1970, 3 mai 1971 et 12 juillet 1972 et par les arrêtés royaux des 6 août 1969, 14 juillet 1970, 13 janvier 1971 et 26 novembre 1971 est remplacé par la disposition suivante :

« 1^o à la veuve qui, au décès de son mari, ne peut bénéficier de la pension de survie parce qu'elle ne réunit pas les conditions visées à l'article 4, § 1^{er}, et à la veuve à qui la pension de survie n'est pas payable, au décès de son mari, par application de l'article 30bis. »

ART. 2.

A l'article 9, § 1^{er}, dernier alinéa, du même arrêté, les dates « 1^{er} juillet 1973 » et « 1^{er} juillet 1974 » sont remplacées respectivement par « 1^{er} janvier 1973 » et « 1^{er} janvier 1974 ».

ART. 3.

A l'article 11, second alinéa, du même arrêté, les dates « 1^{er} juillet 1973 » et « 1^{er} juillet 1974 » sont remplacées respectivement par « 1^{er} janvier 1973 » et « 1^{er} janvier 1974 ».

ART. 4.

L'article 12, 1^{er} alinéa, du même arrêté est remplacé par la disposition suivante :

« L'indemnité d'adaptation visée à l'article 8, § 1^{er}, 1^o, est égale à une annuité de la pension de survie que l'intéressée aurait obtenue si elle avait satisfait aux conditions visées à l'article 4 ou qui lui aurait été payée si elle avait satisfait au prescrit de l'article 30bis. »

ART. 5.

A l'article 42, § 1^{er}, 1^o, du même arrêté :

a) les mots « 5.971 millions pour 1973 » sont remplacés par les mots « 3.577 millions pour le premier semestre 1973 et 2.986 millions pour le second semestre 1973 »;

b) les mots « 6.765 millions pour 1974 » sont remplacés par les mots « 3.974 millions pour le premier semestre 1974 et 3.383 millions pour le second semestre 1974 ».

TEKST AANGENOMEN
DOOR DE COMMISSIE.

ARTIKEL 1.

Artikel 8, § 1, 1^o, van het koninklijk besluit nr. 72 van 10 november 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen, gewijzigd door de wetten van 1 april 1969, 27 juni 1969, 9 juni 1970, 3 mei 1971 en 12 juli 1972 en door de koninklijke besluiten van 6 augustus 1969, 14 juli 1970, 13 januari 1971 en 26 november 1971 wordt vervangen door de volgende bepaling :

« 1^o aan de weduwe die, bij het overlijden van haar man, het overlevingspensioen niet kan genieten, omdat ze niet voldoet aan de in artikel 4, § 1, gestelde voorwaarden en aan de weduwe aan wie het overlevingspensioen, bij het overlijden van haar man, niet betaalbaar is bij toepassing van artikel 30bis. »

ART. 2.

In artikel 9, § 1, laatste lid van hetzelfde besluit worden de data « 1 juli 1973 » en « 1 juli 1974 » respectievelijk vervangen door « 1 januari 1973 » en « 1 januari 1974 ».

ART. 3.

In artikel 11, tweede lid, van hetzelfde besluit worden de data « 1 juli 1973 » en « 1 juli 1974 » respectievelijk vervangen door « 1 januari 1973 » en « 1 januari 1974 ».

ART. 4.

Artikel 12, eerste lid, van hetzelfde besluit wordt vervangen door de volgende bepaling :

« De aanpassingsvergoeding bedoeld in artikel 8, § 1, 1^o, is gelijk aan één annuïteit van het overlevingspensioen dat belanghebbende zou bekomen hebben indien ze had voldaan aan de in artikel 4 bedoelde voorwaarden, of dat haar zou uitgekeerd geweest zijn indien ze had voldaan aan wat in artikel 30bis is bepaald. »

ART. 5.

In artikel 42, § 1, 1^o, van hetzelfde besluit :

a) worden de woorden « 5.971 miljoen voor 1973 » vervangen door de woorden « 3.577 miljoen voor het eerste semester 1973 en 2.986 miljoen voor het tweede semester 1973 »;

b) worden de woorden « 6.765 miljoen voor 1974 » vervangen door de woorden « 3.974 miljoen voor het eerste semester 1974 en 3.383 miljoen voor het tweede semester 1974 ».

ART. 6.

Les demandes de pension de retraite ou de survie introduites dans le régime de pension des travailleurs indépendants après le 31 mars 1973 mais avant le 1^{er} octobre 1973, produisent leurs effets au plus tôt le 1^{er} janvier 1973.

ART. 7.

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Les articles 1^{er} et 4 de la présente loi produisent leurs effets le 1^{er} juillet 1972.

ART. 6.

De aanvragen om rust- of overlevingspensioen, ingediend in het pensioenstelsel voor zelfstandigen na 31 maart 1973 maar vóór oktober 1973, hebben ten vroegste uitwerking op 1 januari 1973.

ART. 7.

Deze wet treedt in werking de dag van de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

De artikelen 1 en 4 van deze wet hebben uitwerking op 1 juli 1972.