

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1981-1982

11 FEVRIER 1982

Proposition de loi relative au congé d'accueil en cas d'adoption, de légitimation par adoption ou de tutelle officielle

 (Déposée par MM. Gramme et Conrotte)

DEVELOPPEMENTS

La protection de la maternité est un fait acquis dans notre pays, tant par la loi du 16 mars 1971 sur le travail (art. 39 à 45) que par l'arrêté royal du 22 mai 1968 relatif au statut administratif des agents de l'Etat.

Cette protection peut être considérée comme indispensable pour sauvegarder la santé physique de la mère dans les dernières semaines de la gestation et pour permettre son complet rétablissement dans les semaines qui suivent la délivrance.

Outre cet aspect « santé », la réflexion et l'expérience notent que ces congés, particulièrement dans leur phase postnatale, ont une utilité incontestée en matière d'accueil de l'enfant et de son insertion dans la cellule familiale où il est appelé à grandir.

Ainsi la présence de la mère auprès de l'enfant qui arrive dans le foyer contribue réellement à l'accueil affectif, dont les psychologues s'accordent à dire, avec les éducateurs, qu'il est essentiel pour le développement harmonieux et équilibré de l'enfant. Il est inutile de citer ici des documents émanant de grands psychologues ou médecins-pédiatres à ce sujet, tant ils sont unanimes à donner à cette présence de la mère une importance déterminante.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1981-1982

11 FEBRUARI 1982

Voorstel van wet betreffende het opvangverlof in geval van adoptie, wettiging door adoptie of pleegvoogdij

 (Ingediend door de heren Gramme en Conrotte)

TOELICHTING

De bescherming van het moederschap is in ons land een verworvenheid dank zij zowel de arbeidswet van 16 maart 1971 (art. 39 tot 45) als het koninklijk besluit van 22 mei 1968 betreffende het administratief statuut van het rijks-personeel.

Die bescherming kan onontbeerlijk worden geacht om de lichamelijke gezondheid van de moeder tijdens de laatste weken van de zwangerschap te beschermen en haar volledig te laten herstellen tijdens de weken na de bevalling.

Bij nadere overweging, bevestigd door de ervaring, blijkt bovendien dat het zwangerschapsverlof, vooral na de bevalling, onbetwistbaar nuttig is voor de opvang van het kind en zijn inschakeling in het gezin waar het zal opgroeien.

De aanwezigheid van de moeder bij het kind dat in het gezin geboren wordt, bevordert werkelijk de affectieve opvang, die volgens alle psychologen en opvoeders van wezenlijk belang is voor een harmonische en evenwichtige ontwikkeling van het kind. Het is niet nodig daartoe te verwijzen naar geschriften van grote psychologen of kinder-artsen; allen zijn het erover eens dat die aanwezigheid van de moeder van beslissende betekenis is.

Depuis de nombreuses années, mais maintenant avec une fréquence accrue, nous assistons à des arrivées d'enfants dans les foyers par la voie de l'adoption. Ces enfants proviennent aussi bien d'établissements spécialisés où accouchent des mères célibataires que d'institutions qui organisent la venue en notre pays d'enfants de pays étrangers.

En vue d'assurer ce climat d'accueil, quelle que soit l'origine de l'enfant, et ce jusqu'à un certain âge, le législateur se doit de créer par assimilation un même contexte d'accueil dans les foyers qui adoptent un enfant.

Il faut noter en outre que tous les partis politiques sont généralement d'accord sur la nécessité de créer un cadre accueillant pour l'enfant; cette volonté a été singulièrement exprimée et renforcée dans toutes les prises de position relatives à l'avortement.

Aussi notre proposition est-elle pour l'Etat l'occasion de montrer sa volonté de rencontrer ce souhait général.

L'incidence financière, compte tenu du nombre restreint d'adoptions, ne peut constituer un obstacle.

La possibilité sera ainsi accordée aux ménages dont la femme exerce un emploi, de disposer du temps requis pour accueillir un enfant par adoption, ce qui s'avère être au moins aussi délicat que de faire démarrer dans la vie un enfant né du couple.

Cet événement étant un de ceux que le foyer, comme tel, doit vivre et partager, notre proposition associe également l'époux.

La présente proposition diffère sensiblement de la proposition que nous avons déposée antérieurement sous un intitulé d'ailleurs autre; notre proposition de loi instaurant un « congé d'accueil » pour les personnes qui font acte d'adoption d'enfant avait d'ailleurs, au cours de la législature précédente, fait l'objet d'amendements de notre part qui tenaient compte de ce que le problème envisagé avait déjà trouvé une formule de règlement en ce qui concerne les agents des administrations de l'Etat, dans le cadre, d'une part de l'arrêté royal du 7 mars 1977 modifiant, en vue de favoriser l'adoption et la tutelle officieuse, l'arrêté royal du 1^{er} juin 1964 relatif à certains congés accordés à des agents des administrations de l'Etat et d'autre part de l'arrêté royal modifiant, en vue de favoriser l'adoption et la tutelle officieuse, l'arrêté royal du 26 mai 1975 relatif aux absences de longue durée justifiées par des raisons familiales.

A partir de là, il était apparu plus opportun d'intégrer les dispositions envisagées dans la loi sur le travail du 16 mars 1971 et les lois relatives aux contrats de travail, aux contrats d'emploi, sur le contrat de travail domestique et sur le contrat d'engagement pour le service des bâtiments de navigation intérieure qui devaient être complétées et adaptées en conséquence plutôt que d'en faire l'objet d'une législation autonome.

Entretemps, la nouvelle loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail, réglant les contrats de travail d'ouvrier,

Vele jaren lang reeds, maar de jongste tijd in steeds toenemende mate, gebeurt het dat kinderen in gezinnen worden opgenomen door adoptie. Die kinderen komen zowel uit instellingen waar ongehuwde moeders gaan bevallen als uit instellingen die kinderen uit vreemde landen naar ons land overbrengen.

Ten einde, ongeacht de afkomst van het kind en tot op een zekere leeftijd, overal dezelfde gunstige opvangsfeer te scheppen, is de wetgever aan zichzelf verplicht in de gezinnen die een kind aannemen, dezelfde context tot stand te brengen als daar waar een kind geboren wordt.

De politieke partijen gaan vrijwel algemeen akkoord dat het noodzakelijk is een kind in een goede sfeer op te vangen. Dat streven is sterk vertolkt en beklemtoond in alle verklaringen betreffende de abortus.

Ons voorstel biedt aan de Senaat de gelegenheid te bewijzen dat hij aan dat algemene verlangen wil voldoen.

De financiële weerslag kan, gegeven het beperkt aantal adopties, geen hinderpaal vormen.

Op die wijze zullen de gezinnen, waar de vrouw een betrekking uitoefent, de nodige tijd krijgen om een aangenomen kind op te vangen, hetgeen tenminste evenveel zorg vereist als een eigen kind op zijn levensweg te plaatsen.

En aangezien zulk een gebeurtenis door het gezin als zodanig moet worden beleefd en gedeeld, betreft ons voorstel er eveneens de echtgenoot bij.

Het onderhavige voorstel wijkt aanzienlijk af van het voorstel dat wij vroeger onder een ander opschrift hebben ingediend. Op ons voorstel van wet tot het instellen van een onthaalverlof voor de personen die een kind adopteren, hebben wij trouwens tijdens de vorige zittingstermijn amendementen ingediend die rekening hielden met het feit dat het probleem reeds geregeld was voor het rijkspersoneel, enerzijds in het kader van het koninklijk besluit van 7 maart 1977 tot wijziging, om adoptie en pleegvoogdij te bevorderen, van het koninklijk besluit van 1 juni 1964 betreffende sommige verloven toegestaan aan personeelsleden van de rijksbesturen, en anderzijds in het kader van het koninklijk besluit tot wijziging, om adoptie en pleegvoogdij te bevorderen, van het koninklijk besluit van 26 mei 1975 betreffende de afwezigheden van lange duur gewettigd door familiale redenen.

Van daaruit bleek het nuttiger de bepalingen in te voegen in de arbeidswet van 16 maart 1971, in de wet betreffende de arbeidsovereenkomsten voor werklieden, bedienden en dienstboden, en in de wet op de overeenkomst voor de dienst van de binnenscheepvaart, die in die zin aangevuld en aangepast dienen te worden. Dit is te verkiezen boven een afzonderlijke wetgeving.

Inmiddels moet nog enkel de nieuwe wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten, tot regeling van de

d'employé et de domestique, est désormais seule à être adaptée à la loi sur le travail du 16 mars 1971.

Les dispositions proposées résultent en fait d'une concertation organisée, vu la complexité de la matière, à l'initiative du Ministre de l'Emploi et du Travail, M. Spitaels, avec la collaboration du Service d'Etudes juridiques de son ministère, et à laquelle ont été associés tant Madame Wivina Demeester-Demeyer, auteur d'une proposition de loi instaurant le congé d'adoption, déposée à la Chambre des représentants lors d'une précédente législature et contresignée par Mesdames Maes et Adriaenssens (Chambre, Doc. 44 (1977-1978) — n° 1) que les auteurs de la présente proposition, une nouvelle fois remaniée en fonction de la publication de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail.

A noter également que cette proposition fut examinée au cours de cinq réunions de la Commission des Affaires sociales durant la période de juin 1980 à juillet 1981 et en concertation avec le département et le cabinet du Ministre Dewulf.

G. GRAMME.

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}

Dans la loi sur le travail du 16 mars 1971, entre le chapitre IV et le chapitre V, est inséré un chapitre IVbis, libellé comme suit :

« Chapitre IVbis — Congé d'accueil.

Article 45bis. — Sans préjudice de dispositions plus favorables de conventions individuelles ou collectives de travail les travailleurs ont droit à un congé non rémunéré en cas d'accueil d'un enfant, dans le cadre d'une procédure d'adoption. Le Roi détermine, après avis du Conseil national du Travail et de la Commission du Travail des femmes :

1. les modalités selon lesquelles l'admission de fait dans le ménage est constatée;
2. l'âge maximum jusqu'auquel l'enfant adopté peut donner lieu au congé d'accueil;
3. la durée du congé d'accueil
et les conditions dans lesquelles ce congé peut être réparti :
 - a) entre le père et la mère adoptants;
 - b) en périodes fractionnées;
4. la date à partir de laquelle le droit au congé d'accueil peut être exercé;
5. les modalités de la demande de congé.

arbeidsovereenkomsten voor werklieden, bedienden en dienstboden, aan de arbeidswet van 16 maart 1971 worden aangepast.

De voorgestelde bepalingen vloeien in feite voort uit het overleg dat wegens de ingewikkeldheid van het probleem georganiseerd werd op initiatief van de heer Spitaels, Minister van Tewerkstelling en Arbeid, in samenwerking met de Dienst voor Juridische Studiën van zijn Ministerie. Bij dit overleg werd Mevr. Wivina Demeester-Demeyer betrokken, die bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers een voorstel van wet tot instelling van het adoptieverlof heeft ingediend mede ondertekend door de dames Maes en Adriaenssens (Gedr. St. Kamer 44 — 1 (1977-1978)). Ook de indieners van dit voorstel, dat nogmaals omgewerkt werd na de bekendmaking van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten, waren bij dit overleg betrokken.

Bovendien heeft de Commissie voor de sociale aangelegenheden van juni 1980 tot juli 1981 op vijf vergaderingen dit voorstel reeds besproken in overleg met het departement en het kabinet van Minister Dewulf.

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1

In de arbeidswet van 16 maart 1971 wordt, tussen hoofdstuk IV en hoofdstuk V, een hoofdstuk IVbis ingevoegd, luidende :

« Hoofdstuk IVbis — Opvangverlof.

Artikel 45bis. — Onverminderd gunstiger bepalingen van individuele of collectieve arbeidsovereenkomsten, hebben de werknemers in het kader van de adoptieprocedure recht op niet bezoldigd verlof bij de opnemng van een kind. De Koning bepaalt, na advies van de Nationale Arbeidsraad en de Commissie Vrouwenarbeid :

1. hoe de feitelijke opnemng in het gezin wordt vastgesteld;
2. tot welke leeftijd het aangenomen kind aanleiding kan geven tot opvangverlof;
3. de duur van het opvangverlof
en de voorwaarden waaronder het verlof kan worden verdeeld :
 - a) tussen de adoptiefvader en de adoptiefmoeder;
 - b) in gespreide tijdvakken;
4. de datum van ingang van het opvangverlof;
5. de wijze waarop het verlof wordt aangevraagd.

Article 45ter. — L'employeur qui occupe un travailleur adoptant ne peut faire un acte tendant à mettre fin unilatéralement à la relation de travail à partir du moment où il a été informé de la demande de congé d'accueil pour adoption jusqu'à l'expiration d'un délai d'un mois prenant cours à la fin du congé, sauf pour des motifs étrangers à l'adoption.

La charge de la preuve de ces motifs incombe à l'employeur.

Si le motif invoqué à l'appui du licenciement ne répond pas aux prescriptions de l'alinéa 1^{er} ou à défaut de motif, l'employeur payera au travailleur une indemnité forfaitaire égale à la rémunération brute de trois mois, sans préjudice des indemnités dues au travailleur en cas de rupture du contrat de louage de travail.

Article 45quater. — Les dispositions du présent chapitre sont applicables quelle que soit la nationalité de l'enfant adopté.

Article 45quinquies. — Pour l'application du présent chapitre, sont assimilées à l'adoption la légitimation par adoption et la tutelle officieuse. »

ART. 2

L'article 3 de la même loi est complété par un § 4, libellé comme suit :

« § 4. Les dispositions du chapitre IVbis qui concernent le congé d'accueil ne sont pas applicables aux travailleurs bénéficiant des dispositions du chapitre IIIbis de l'arrêté royal du 1^{er} juin 1964 relatif à certains congés accordés à des agents des administrations de l'Etat ou de dispositions réglementaires équivalentes. »

ART. 3

Dans la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail, les modifications suivantes sont apportées :

1^o entre les articles 29 et 30, est inséré un article 29bis libellé comme suit :

« *Article 29bis.* — L'exécution du contrat est suspendue pendant la période de congé visée à l'article 45bis de la loi du 16 mars 1971;

2^o dans l'article 38, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, les chiffres « 28, 1^o et 2^o, 29 et 31 » sont remplacés par les chiffres « 28, 1^o et 2^o, 29, 29bis et 31 »;

3^o dans les articles 38, § 2, alinéa 1^{er}, et 39, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, les mots « de l'article 40 » sont remplacés par les mots « des articles 40 et 45ter »;

4^o l'article 39, § 3, est remplacé par la disposition suivante :

« § 3. Sans préjudice des dispositions du § 1^{er}, l'employeur qui ne respecte pas les dispositions des articles 40 et 45ter

Artikel 45ter. — De werkgever die een adoptant in dienst heeft, mag tussen het tijdstip waarop hij bericht heeft ontvangen van de aanvraag om opvangverlof wegens adoptie en het verstrijken van een termijn van een maand na het einde van het verlof, geen handeling verrichten die de dienstbetrekking eenzijdig beëindigt, behalve om redenen die geen verband houden met de adoptie.

De bewijslast van die redenen rust op de werkgever.

Indien de aangevoerde reden niet beantwoordt aan het bepaalde in het eerste lid of bij gebreke van redenen, zal de werkgever aan de werknemer een forfaitaire vergoeding uitkeren ten bedrage van drie maanden brutoloon, onverminderd de vergoedingen wegens beëindiging van de arbeidsovereenkomst.

Artikel 45quater. — De bepalingen van dit hoofdstuk zijn van toepassing, ongeacht de nationaliteit van het aangenomen kind.

Artikel 45quinquies. — Voor de toepassing van dit hoofdstuk worden met adoptie gelijkgesteld de wettiging door adoptie en de pleegvoogdij. »

ART. 2

Artikel 3 van dezelfde wet wordt aangevuld met een § 4, luidende :

« § 4. De bepalingen van hoofdstuk IVbis betreffende het opvangverlof zijn niet van toepassing op de werknemers die vallen onder de bepalingen van hoofdstuk IIIbis van het koninklijk besluit van 1 juni 1964 betreffende sommige verloven toegestaan aan personeelsleden van de rijksbesturen of onder gelijksoortige reglementaire bepalingen. »

ART. 3

In de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten worden volgende wijzigingen aangebracht :

1^o tussen de artikelen 29 en 30, wordt een artikel 29bis ingevoegd luidende :

« *Artikel 29bis.* — De uitvoering van de overeenkomst wordt geschorst gedurende de periode van verlof bedoeld in artikel 45bis van de arbeidswet van 16 maart 1971 »;

2^o in het eerste lid van artikel 38, § 1, worden de cijfers « 28, 1^o en 2^o, 29 en 31 » vervangen door de cijfers « 28, 1^o en 2^o, 29, 29bis en 31 »;

3^o in het eerste lid van de artikelen 38, § 2, en 39, § 1, worden de woorden « in artikel 40 » vervangen door de woorden « in de artikelen 40 en 45ter »;

4^o artikel 39, § 3, wordt vervangen als volgt :

« § 3. Onverminderd het bepaalde in § 1, betaalt de werkgever die het bepaalde in de artikelen 40 en 45ter van de

de la loi sur le travail du 16 mars 1971, est tenu au paiement de l'indemnité prévue à l'alinéa 3 dudit article 40 et à l'alinéa 3 dudit article 45ter »;

5° l'article 40, § 2, est remplacé par la disposition suivante :

« § 2. Sans préjudice des dispositions du § 1^{er}, l'employeur qui ne respecte pas les dispositions des articles 40 et 45ter de la loi sur le travail du 16 mars 1971, est tenu au paiement de l'indemnité prévue à l'alinéa 3 dudit article 40 et à l'alinéa 3 dudit article 45ter ».

ART. 4

L'article 25septies, inséré par la loi du 10 décembre 1962 dans la loi du 1^{er} avril 1936 sur le contrat d'engagement pour le service des bâtiments de navigation intérieure est remplacé par les dispositions suivantes :

« Article 25septies. — L'exécution du contrat est suspendue pendant la période de congé visée à l'article 45bis de la loi sur le travail du 16 mars 1971.

Article 25octies. — Est nulle toute clause réduisant les avantages qui sont accordés à l'engagé par les dispositions des articles 25, alinéa 2, à 25septies. »

ART. 5

La présente loi entre en vigueur à la date du 1^{er} janvier 1982.

G. GRAMME.
R. CONROTTE.

arbeidswet van 16 maart 1971 niet in acht neemt, de vergoeding bedoeld in het derde lid van voormeld artikel 40 en in het derde lid van voormeld artikel 45ter »;

5° artikel 40, § 2, wordt vervangen als volgt :

« § 2. Onverminderd het bepaalde in § 1, betaalt de werkgever die het bepaalde in de artikelen 40 en 45ter van de arbeidswet van 16 maart 1971 niet in acht neemt, de vergoeding bedoeld in het derde lid van voormeld artikel 40 en in het derde lid van voormeld artikel 45ter ».

ART. 4

Artikel 25septies, bij de wet van 10 december 1962 ingevoegd in de wet van 1 april 1936 op de arbeidsovereenkomst wegens dienst op binnenschepen, wordt vervangen als volgt :

« Artikel 25septies. — De uitvoering van de overeenkomst wordt geschorst gedurende de periode van verlof bedoeld in artikel 45bis van de arbeidswet van 16 maart 1971.

Artikel 25octies. — Nietig is elk beding tot vermindering van de voordelen die de artikelen 25, tweede lid, tot 25septies aan de werknemer toekennen. »

ART. 5

Deze wet treedt in werking op 1 januari 1982.