

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1979-1980

26 JUIN 1980

Proposition de loi tendant à interdire, en région wallonne, pour une durée de deux ans, les autorisations de bâtir ou de lotir en vue d'établir des parcs résidentiels ou de camping ou des villages de vacances

(Déposée par M. Tilquin et consorts)

DEVELOPPEMENTS

La protection de l'environnement et du milieu de vie contre les multiples agressions dont il est l'objet est actuellement un des problèmes les plus préoccupants que doivent affronter les sociétés industrialisées.

L'implantation inconsidérée de parcs résidentiels et de villages de vacances qui affecte depuis quelques années les régions rurales du sud du pays constitue, à cet égard, une des atteintes les plus significatives au milieu de vie en général et à l'espace rural et forestier en particulier.

Un récent inventaire a dénombré et localisé plus de 150 projets touristiques de grande dimension pour la région wallonne et les journaux apportent presque quotidiennement l'annonce de nouveaux projets et de nouvelles réactions d'opposition des populations directement concernées par ces projets.

La multiplication de ces implantations et des projets de ce type n'est pas un effet du hasard. Elle correspond à une certaine conception de la politique touristique qui abandonne presque complètement à l'initiative privée les tâches d'aménagement et d'équipement, voire de conception en ce domaine, et elle s'inscrit dans ce moment d'incertitude juridique qui accompagne l'établissement définitif des plans

R. A 11836
BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1979-1980

26 JUNI 1980

Voorstel van wet houdende verbod om in het Waalse gewest voor de duur van twee jaar bouw- of verkavelingsvergunningen uit te reiken voor verblijfsparken, kampeerterreinen of vakantiedorpen

(Ingediend door de heer Tilquin c.s.)

TOELICHTING

De bescherming van het leefmilieu tegen allerlei agressies waarmee het af te rekenen heeft, is momenteel een van de dringendste problemen waarmee de geïndustrialiseerde samenlevingen te kampen hebben.

De willekeurige vestiging van verblijfsparken en vakantiedorpen die sinds enkele jaren de landelijke gebieden van het zuidelijk landsgedeelte teisteren, vormt wat dat betreft een van de nadrukkelijkste aantastingen van het leefmilieu in het algemeen en van de landelijke en beboste ruimte in het bijzonder.

Een recente inventaris vermeldt, wat het Waalse gewest betreft, meer dan 150 toeristische projecten van grote afmetingen en in de kranten verschijnen bijna dagelijks aankondigingen van nieuwe projecten en van nieuwe reacties van de bevolkingsgroepen die rechtstreeks bij die projecten betrokken zijn.

De toeneming van dergelijke vestigingen en projecten is geen toevallig verschijnsel. Zij komt overeen met een bepaalde opvatting inzake toeristisch beleid waarbij de taken van ordening en toerusting, en het ontwerpen zelf, bijna volledig aan het particulier initiatief overgelaten worden en vindt plaats op een ogenblik van juridische onzekerheid bij de definitieve vaststelling van de gewest-

R. A 11836

de secteur, avant la remise en question éventuelle de nombreuses zones de loisirs ou d'extension de loisirs contestées.

Si le développement du tourisme répond à un besoin profond de l'homme, spécialement du citadin, et impose, à ce titre, des responsabilités particulières aux pouvoirs publics, il serait déplorable qu'il se fasse aux dépens de la nature et de l'environnement qui constituent le cadre de vie d'autres hommes, et que l'exercice des responsabilités en cause néglige la diversité des intérêts en présence pour ne retenir que certains d'entre eux.

Il faut aussi garder à l'esprit que, même s'il est respectueux du milieu naturel et humain comme ce doit être le cas, le tourisme ne saurait constituer qu'une réponse partielle, du point de vue économique notamment, aux aspirations des populations rurales et à leur désir légitime d'accéder à un niveau de développement comparable à celui des autres régions du pays.

Pour ces motifs, il est nécessaire d'établir la politique d'urbanisation à des fins touristiques de l'espace rural et le régime des autorisations collectives de bâtir sur des bases cohérentes, résultant notamment d'études d'impact et d'études coût/avantage, et en fonction des aspirations des populations concernées, comme il est nécessaire d'assurer l'encadrement et le soutien des modalités alternatives de tourisme.

En vue de permettre la définition des orientations à suivre en cette matière et l'élaboration des instruments adéquats, la présente proposition tend à suspendre la délivrance d'autorisation de bâtir des parcs résidentiels et des villages de vacances ou de lotir des terrains à cette fin, pendant une durée de deux ans. Elle charge également le Gouvernement de présenter aux Chambres un rapport d'ensemble sur les moyens à mettre en œuvre pour réaliser les objectifs définis dans la présente proposition.

A. TILQUIN.

**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}

A dater de l'entrée en vigueur de la présente loi et pour une durée de deux ans, aucune autorisation de bâtir ou de lotir ne pourra être accordée en vue d'établir des parcs résidentiels de week-end ou de camping ou des villages de vacances.

Pour l'application de la présente loi, on entend par village de vacances, un ensemble groupé d'au moins 15 logements fixes construits par un seul promoteur et destinés à promouvoir des séjours de détente.

planifier, vóór het eventueel opnieuw ter discussie stellen van talrijke betwiste recreatiegebieden of uitbreidingsgebieden voor recreatie.

De uitbreiding van het toerisme beantwoordt weliswaar aan een diepe nood van de mens, en dan vooral van de stadsbewoner, en legt dienaangaande bijzondere verplichtingen op aan de openbare besturen, maar het zou betreurenswaardig zijn als dit zou gebeuren ten koste van de natuur en het milieu die het leefklimaat van andere mensen uitmaken en als de uitoefening van die verplichtingen zou leiden tot de verwaarlozing van de verschillende belangen om slechts aandacht te besteden aan bepaalde van die belangen.

Bovendien moet voor ogen worden gehouden dat het toerisme, zelfs indien het, zoals het behoort, het natuurlijk en menselijk milieu respecteert, enkel gedeeltelijk, namelijk vanuit economisch oogpunt, zou kunnen tegemoetkomen aan de verlangens van de landelijke bevolking en aan haar rechtmatige wens om een zelfde ontwikkelingspeil te bereiken als de andere landstreken.

Daarom is het noodzakelijk het stedenbouwkundig beleid aan te passen aan de toeristische doelstellingen van de landelijke ruimte en een stelsel van gemeenschappelijke bouwvergunningen op een degelijke grondslag op te maken, na onderzoeken omtrent de impacten, kosten-batenanalyses en in functie van de verlangens van de betrokken bevolkingsgroepen. Daarnaast moet worden gezorgd voor het invassen van en de steun aan alternatieve toerisme-vormen.

Om te kunnen komen tot een bepaling van de te volgen beleidslijnen en tot de uitwerking van passende instrumenten, beoogt dit voorstel de opschorting van de afgifte van bouwvergunningen voor verblijfsparken en vakantie dorpen of van verkavelingsvergunningen voor terreinen die daartoe zullen dienen, voor de duur van twee jaar. Het geeft eveneens opdracht aan de Regering om bij de Kamers een algemeen verslag in te dienen over de middelen die kunnen worden aangewend om de in dit voorstel omschreven doelstellingen te bereiken.

**

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1

Vanaf de inwerkingtreding van deze wet en voor de duur van twee jaar mag geen enkele bouw- of verkavelingsvergunning meer worden afgegeven voor de vestiging van weekind- of kampeerverblijfparken of voor vakantie dorpen.

Voor de toepassing van deze wet wordt onder vakantie dorp verstaan een geheel van ten minste 15 bijeenstaande vaste woningen, gebouwd door een enkele projectontwikkelaar en bestemd tot bevordering van de verblijfsrecreatie.

Pour l'application de la présente loi, on entend par parcs résidentiels de week-end ou de camping, tout ensemble de parcelles comprises dans un lotissement destiné à recevoir des résidences de week-end fixes ou mobiles, ou tout ensemble de parcelles tel que défini à l'article 1^{er}, § 3, de la loi du 30 avril 1970 sur le camping.

ART. 2

Les dispositions des articles 64 à 69 de la loi du 29 mars 1962 organique de l'aménagement du territoire et de l'urbanisme, modifiée par la loi du 22 décembre 1970, sont applicables aux infractions à l'article 1^{er}.

ART. 3

Au terme de la période de 2 ans visée à l'article 1^{er}, le Gouvernement soumettra aux Chambres un rapport détaillé sur les objectifs à suivre et les moyens à mettre en œuvre en ce qui concerne les aspects touristiques du développement des régions rurales. Ce rapport contiendra notamment des propositions sur les points suivants :

— La révision du régime des autorisations collectives de bâtir en vue de permettre l'association effective aux décisions à prendre des populations concernées par des projets d'implantation touristique;

— Les perspectives de développement d'alternatives en matière d'équipement touristique;

— L'affectation à moyen terme des zones de loisir et d'extension de loisir disponibles en région wallonne.

ART. 4

L'application de la présente loi est limitée au territoire de la région wallonne telle que défini à l'article 1^{er} de la loi créant des institutions communautaires et régionales provisoires, coordonnée le 20 juillet 1979.

A. TILQUIN.
J. SONDAG.
D. ANDRE.
J. WATHELET.

Voor de toepassing van deze wet wordt onder weekeind- of kampeerverblijfparken verstaan een geheel van percelen, begrepen in een verkaveling bestemd voor de plaatsing van vaste of verplaatsbare weekeindverblijven of een geheel van percelen als bepaald in artikel 1, § 3, van de wet van 30 april 1970 op het kamperen.

ART. 2

De bepalingen van de artikelen 64 tot 69 van de wet van 29 maart 1962 houdende organisatie van de ruimtelijke ordening en van de stedenbouw, gewijzigd bij de wet van 22 december 1970, zijn mede van toepassing op overtreding van artikel 1.

ART. 3

Na verloop van de in artikel 1 bedoelde periode van twee jaar zal de Regering bij de Kamers een gedetailleerd verslag indienen over de na te streven doelstellingen en de aan te wenden middelen wat betreft de toeristische facetten van de ontwikkeling van de landelijke streken. Dat verslag zal met name voorstellen bevatten omtrent :

— De herziening van het stelsel van gemeenschappelijke bouwvergunningen ten einde de bij die projecten van toeristische vestigingen betrokken bevolkingsgroepen in staat te stellen effectief deel te nemen aan de besluitvorming;

— De vooruitzichten inzake ontwikkeling van alternatieven inzake toeristische voorzieningen;

— De bestemming op middellange termijn van in het Waalse gewest beschikbare recreatiegebieden en uitbreidingsgebieden voor recreatie.

ART. 4

De toepassing van deze wet is beperkt tot het grondgebied van het Waalse gewest, zoals dit is vastgesteld bij artikel 1 van de wet tot oprichting van voorlopige gemeenschaps- en gewestinstellingen, gecoördineerd op 20 juli 1979.