

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1986-1987

4 MAART 1987

Ontwerp van wet tot bekrachtiging van de koninklijke besluiten vastgesteld ter uitvoering van artikel 1 van de wet van 27 maart 1986 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning (art. 12)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE LANDBOUW EN DE MIDDENSTAND
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER VAN DEN BROECK

ARTIKEL 12

1° Koninklijk besluit nr. 506 van 31 december 1986 tot wijziging van de wetten betreffende het handelsregister, gecoördineerd op 20 juli 1964, en van de wet van 18 maart 1965 op het ambachtsregister (Belgisch Staatsblad van 23 januari 1987).

De Minister legt uit dat op dit ogenblik handelaars en ambachtslieden ingeschreven moeten zijn in een of meer van de 29 griffies van de rechtbanken van koophandel. De centralisatie van deze gegevens gebeurt bij het Centraal Handels- en Ambachtsregister van het Ministerie van Middenstand.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Sondag, voorzitter; Basecq, Bataille, Bens, Content, De Cooman, Eicher, J. Gillet, Knuts, Meyntjens, Nicolas, Ottenbourgh, Poulain, Smeers, Smits, Vandermarliere, V. Van Eetvelt, Van Nevel en Van den Broeck, rapporteur.

2. Plaatsvervangers : de heren Gilbert en de Wasseige.

R. A 13807

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

481 (1986-1987) N° 1 : Ontwerp van wet.

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1986-1987

4 MARS 1987

Projet de loi portant confirmation des arrêtés royaux pris en exécution de l'article 1^{er} de la loi du 27 mars 1986 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi (art. 12)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'AGRICULTURE
ET DES CLASSES MOYENNES
PAR M. VAN DEN BROECK

ARTICLE 12

1° Arrêté royal n° 506 du 31 décembre 1986 portant modification des lois relatives au registre de commerce, coordonnées le 20 juillet 1964 et de la loi du 18 mars 1965 sur le registre de l'artisanat (Moniteur belge du 23 janvier 1987).

Le Ministre déclare qu'actuellement, les commerçants et les artisans doivent être enregistrés dans un ou plusieurs des 29 greffes des tribunaux de commerce. La centralisation de ces données est faite auprès du Registre central de Commerce et de l'Artisanat.

Ont participé aux travaux de la Commission :

1. Membres effectifs : MM. Sondag, président; Basecq, Bataille, Bens, Content, De Cooman, Eicher, J. Gillet, Knuts, Meyntjens, Nicolas, Ottenbourgh, Poulain, Smeers, Smits, Vandermarliere, V. Van Eetvelt, Van Nevel et Van den Broeck, rapporteur.

2. Membres suppléants : MM. Gilbert et de Wasseige.

R. A 13807

Voir :

Document du Sénat :

481 (1986-1987) N° 1 : Projet de loi.

Dit C.H.A.R. kan echter de taak waarvoor het werd opgericht niet uitvoeren. De ouderwetse manier waarop deze dienst werkt, de niet-aangepastheid van de middelen en de enorme achterstand van de gegevensinvoer hebben ertoe geleid dat het huidig gegevensbestand waarover het C.H.A.R. beschikt, niet overeenstemt met de werkelijkheid zodat het nagenoeg totaal onbruikbaar is, zowel voor het publiek als voor de overheid.

Zo kunnen er bijvoorbeeld geen recente en/of correcte statistieken verschaft worden, zo mag het C.H.A.R. geen voor eensluidend gewaarmerkte afschriften of uittreksels afgeven — deze kunnen alleen verkregen worden bij de lokale registers —, zo zijn bij een eventuele raadpleging van de bestaande gegevensbank de kosten totaal buiten verhouding tot het verkregen resultaat.

Een eerste onderzoek heeft uitgewezen dat een vlottere dienstverlening aan het publiek, die tegelijkertijd een aanzienlijke besparing voor de Schatkist inhoudt, mogelijk is door het toekennen van het beheer van het C.H.A.R. aan een dienstverlenend bedrijf.

Dit is de inhoud van dit bijzondere-machtenbesluit.

Een lid wenst te weten wat er met het personeel zal gebeuren dat thans bij deze dienst werkzaam is. Hij wenst te weten welke weerslag deze maatregelen zullen hebben op de door te voeren besparingen en welke vorm de privatisering zal aannemen.

De Minister antwoordt dat de besparingen zullen worden verwezenlijkt door de nieuwe aanwervingen voor het departement te beperken.

Een aantal personeelsleden die thans voor de C.H.A.R. werken, zullen worden aangesteld in vacante betrekkingen in andere diensten van het departement. Degenen die niet op een dergelijke manier kunnen worden gereffecteerd, zullen in mobiliteit worden geplaatst.

Voorts zullen de huidige huuruitgaven alsmede sommige werkingskosten van het C.H.A.R. worden afgeschaft. Overigens is volgens de Minister het gebruik van het woord privatisering enigszins voorbarig omdat zogenaamde gemengde ondernemingen eveneens de kans zullen krijgen aan de inschrijving deel te nemen.

De te sluiten overeenkomst zal de vorm van een concessie aannemen.

Een ander lid wijst erop dat volgens de Raad van State dit koninklijk besluit geen wettelijke grondslag in de bijzondere-machtenwet vindt. Vanaf de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad* is beroep bij de Raad van State mogelijk en zal het koninklijk besluit worden vernietigd.

De vrees bestaat dan ook dat over enkele maanden aan de wetgevende macht zal worden gevraagd deze maatregelen met terugwerkende kracht te bekrachtigen.

Voorts vindt hij het een kwalijke zaak dat de kosteloosheid van de raadpleging van het Register wordt afgeschaft

Ce R.C.C.A. ne peut exécuter la tâche pour laquelle il a été créé. La méthode de travail désuète, la non-adaptation des moyens et le retard énorme dans l'enregistrement des données ont pour conséquence que la banque de données actuelle dont dispose le R.C.C.A. ne correspond pas à la réalité et est donc pratiquement inutilisable, tant pour le public que pour l'autorité.

Ainsi il ne lui est par exemple pas possible de fournir des statistiques récentes et/ou correctes, de même il ne lui est pas permis de délivrer des copies certifiées conformes ou des extraits, qui ne peuvent être obtenus qu'auprès des registres locaux. Ainsi le coût réel d'une consultation éventuelle de cette banque de données est sans proportion aucune avec le résultat obtenu.

Un premier examen a démontré qu'un service plus adéquat, qui représente en même temps une économie énorme pour l'Etat, est possible en confiant la gestion du R.C.C.A. à une entreprise prestataire de services.

Tel est le contenu de l'arrêté royal de pouvoirs spéciaux.

Un membre s'enquiert du sort du personnel actuellement en place dans ce service. Il voudrait savoir quel sera l'impact de ces mesures sur le plan des économies à réaliser et quelle forme prendra la privatisation.

Le Ministre répond que les économies seront réalisées par la limitation de nouveaux recrutements au sein du département.

Un certain nombre de membres du personnel travaillant actuellement au R.C.C.A. sera affecté à des emplois vacants dans d'autres services du département. Ceux qui ne pourront pas être réaffectés de cette manière seront mis en mobilité.

De plus, les charges de loyer actuelles ainsi que certains frais de fonctionnement du R.C.C.A. seront supprimés. Le Ministre estime, en outre, que le mot privatisation est utilisé prématurément étant donné que pour l'octroi de l'offre, les entreprises dites mixtes auraient également l'occasion de participer à la soumission.

Le contrat à conclure prendra la forme d'une concession.

Un autre membre fait remarquer que le Conseil d'Etat dit que cet arrêté royal ne peut trouver de base légale dans la loi de pouvoirs spéciaux. De ce fait dès sa parution au *Moniteur belge*, un recours au Conseil d'Etat est possible, et l'arrêté royal serait annulé.

En conséquence, il est à craindre que dans quelques mois il faudra demander au pouvoir législatif de confirmer ces mesures avec effet rétroactif.

D'autre part, il estime grave de supprimer la gratuité de la consultation du Register sans fixer de base de calcul ou de

zonder dat een berekenings- of tarifieringsbasis wordt vastgesteld. Er is geen enkele waarborg inzake een limietbedrag. Volgens het lid is deze maatregel nadelig voor de middenstand.

Anders zou het geweest zijn indien men een onderscheid had gemaakt tussen een kosteloze individuele raadpleging en een « statistische » raadpleging die tegen betaling zou geschieden. Dat had de bezwaren van de Raad van State misschien kunnen ondervangen.

Het lid vraagt zich tot slot af of een stelsel van privatisering noodzakelijk meer rendabel zal zijn. Waarom heeft men niet besloten de bestaande diensten te moderniseren, te meer daar het toekennen van het monopolie aan een particuliere groep elke controle onmogelijk maakt, wat wel eens gevaarlijk zou kunnen worden.

De Minister antwoordt dat privatisering een groot woord is. Men kan evengoed slechts een gedeelte van de exploitatie aan een particuliere of een parastatale onderneming overdragen. Hoe dan ook, het Register blijft de eigendom van het Ministerie van Middenstand. De Minister wijst er voorts op dat de raadpleging op de griffies kosteloos blijft; voor de overige gegevens is dat niet het geval. Trouwens, nu al wordt een stelsel van abonnement toegepast.

Een ander lid merkt op dat het Register op dit ogenblik vele fouten bevat. Indien men die in de computer invoert, zullen de fouten in de toekomst blijven bestaan.

De Minister deelt mee dat het Ministerie van Justitie vanaf volgend jaar de gegevens van de griffies op de computer zal zetten.

Het verontrust een senator dat met de aanmaningen van de Raad van State niet langer rekening wordt gehouden. Hij stelt voorts vast dat de bezuinigingen steeds in de sociale sector worden gedaan en dat alle beperkende maatregelen tot gevolg hebben bestaande instellingen buiten spel te zetten. Humane oplossingen zijn geboden.

Wie zal hier worden tewerkgesteld en wat zal met de anderen gebeuren ?

De Minister antwoordt dat er inderdaad een aantal vragen kunnen rijzen : zijn besparingen al dan niet noodzakelijk; moet men er middeleeuwse technieken blijven op nahouden; moet hetzelfde aantal personen behouden blijven, en met welk nut ?

Wat de geplande besparingen betreft, heeft een onderzoek aangeroond dat hetzelfde werk tegen 10 pct. van de huidige kostprijs kan worden verricht. In plaats van 74,2 miljoen zou men met een soortgelijk stelsel een bedrag van slechts 7,5 miljoen uitgeven.

De particuliere instellingen beschikken nu reeds over een grote operationele capaciteit : het bijkomende werk zou voor hen niet veel extrakosten meebrengen. Er zouden eenenvijftig personeelsleden overblijven, maar de meesten onder hen zouden door andere diensten kunnen worden overgenomen. Hij onderstreept dat het personeel in geen enkel opzicht verantwoordelijk is voor de huidige stand van zaken.

tarif. Il n'y a aucune garantie de limite. Il considère cette mesure comme défavorable aux Classes moyennes.

Il en eut été autrement si on avait distingué la consultation individuelle gratuite de la consultation de type statistique qui serait, elle, payante. Cela aurait peut-être levé les objections du Conseil d'Etat.

Pour terminer, l'intervenant se demande si un système de privatisation est nécessairement plus rentable. Pourquoi ne pas moderniser l'administration existante, d'autant plus que donner le monopole de l'exploitation à un groupe privé nous enlève toute possibilité de contrôle, ce qui peut s'avérer dangereux.

Le Ministre répond que privatiser est un grand mot. On peut aussi bien n'accorder qu'une partie de l'exploitation au privé ou à un parastatal. De toute façon, le Register restera la propriété du Ministère des Classes moyennes. Il fait remarquer d'autre part que la consultation continuera d'être gratuite dans les greffes. Mais toutes les autres données ne le seront plus. D'ailleurs, déjà maintenant, nous pratiquons le système de l'abonnement.

Un autre membre remarque qu'il y a beaucoup de fautes dans la tenue du Register à l'heure actuelle. Mais, si on les introduit dans le programme de l'ordinateur, il y aura toujours des fautes.

Le Ministre réplique que le Ministère de la Justice commencera à informatiser les greffes dès l'an prochain.

Un sénateur se déclare inquiet de voir que les garde-fous du Conseil d'Etat ne sont plus jamais respectés. En outre, il constate que les économies se font toujours sur le social et que toutes les décisions restrictives tendent à court-circuiter les organisations en place. Il faut des solutions humaines.

Qui va-t-on employer ici, et que vont devenir les autres ?

Le Ministre répond qu'en effet des questions peuvent se poser : doit-on ou non faire des économies; doit-on rester au moyen âge; doit-on garder le même nombre de gens, mais avec quelle utilité ?

En ce qui concerne les économies prévues, on a fait une évaluation et on arriverait à réaliser le travail avec seulement 10 p.c. de son coût actuel. On passerait donc de 74,2 millions à environ 7,5 millions avec un système semblable.

Les organismes privés ayant déjà une grande capacité de fonctionnement, ce travail supplémentaire ne leur coûtera pas très cher. Enfin il restera cinquante et un membres du personnel dont la plupart pourraient être repris dans d'autres services. Il souligne en outre que le personnel ne porte aucune responsabilité dans la situation actuelle.

Een lid wenst te vernemen wie het Register bijhoudt. De Minister antwoordt dat het departement van Middenstand daarvoor verantwoordelijk is.

Een ander lid vraagt waar de centrale computer zich bevindt. De Minister antwoordt dat die thans in het departement van Economische Zaken is, maar dat de plaats in de toekomst zal afhangen van de instelling die de concessie heeft bekomen.

Een lid vraagt of er reeds een onderneming werd gekozen die het werk zal uitvoeren. De Minister zegt dat zulks bij openbare aanbesteding zal gebeuren.

Het 1° van artikel 12 wordt aangenomen met 11 tegen 3 stemmen, bij 3 onthoudingen.

2° Koninklijk besluit nr. 507 van 31 december 1986 tot wijziging van de regelen in verband met de controle op de vrije sociale verzekeringskassen voor zelfstandigen (Belgisch Staatsblad van 23 januari 1987).

Wat het koninklijk besluit nr. 507 van 31 december 1986 betreft, onderstreept de Minister dat dit besluit er hoofdzakelijk toe strekt de controle op de vrije sociale verzekeringskassen te herzien ten einde tot een betere inning van de sociale bijdragen te komen en het gecumuleerd bedrag aan onbetaalde bijdragen in te dijken.

Einde 1985 bedroeg het totaal bedrag der onbetaalde bijdragen 18,836 miljard en op 31 december 1986 zou dit bedrag wel kunnen oplopen tot ongeveer 21 miljard, zodat deze toestand onhoudbaar wordt.

De Minister benadrukt dat het koninklijk besluit nr. 507 de mogelijkheid biedt om maatregelen te nemen tegen de sociale verzekeringskassen die hun taak op het gebied van de inning van de bijdragen en de eventuele gerec. elijke invordering ervan niet behoorlijk vervullen.

Een betere inning van de sociale bijdragen, vooral door de verzekeringskassen waarvan het jaarlijks gemiddeld inningspercentage aanzienlijk onder het algemeen gemiddelde ligt, en het terugdringen van het totaal gecumuleerd bedrag der onbetaalde bijdragen zullen volgens de Minister ongetwijfeld nieuwe perspectieven voor het sociaal statuut der zelfstandigen openen.

Een lid wenst te weten wat de oorzaak is van dit deficit. Wie betaalt niet en waarom? Worden de kassen niet slecht beheerd?

De Minister denkt dat de aangeslotenen verantwoordelijk zijn voor de achterstallige betalingen, maar stelt vast dat deze toestand bij sommige kassen erger is dan bij andere. Indien ze allemaal de prestatie van de beste zouden evenaren, dan zou het deficit opnieuw dalen tot vijf miljard. Hij vraagt zich trouwens af of in de toekomst nog zoveel kassen moeten blijven bestaan.

Een senator denkt dat de kleine kassen niet meer levensvatbaar zijn omdat de grote kassen de markt monopoliseren.

Un membre voudrait savoir qui tient le Registre. Le Ministre confirme que c'est le département des Classes moyennes.

Un autre membre demande où se trouve l'ordinateur central. Le Ministre répond qu'actuellement c'est au département des Affaires économiques mais que, dans l'avenir, cela dépendra de l'organisme qui aura obtenu la concession.

Un intervenant demande si une entreprise a déjà été choisie pour effectuer ce travail. Le Ministre déclare que cela se fera par soumission.

Le 1° de l'article 12 est adopté par 11 voix contre 3 et 3 abstentions.

2° Arrêté royal n° 507 du 31 décembre 1986 portant modification des règles de contrôle des caisses libres d'assurances sociales pour travailleurs indépendants (Moniteur belge du 23 janvier 1987).

Le Ministre souligne que l'arrêté royal n° 507 du 31 décembre 1986 vise surtout à revoir le contrôle des caisses libres d'assurances sociales afin d'atteindre une meilleure perception des cotisations sociales et à une limitation du montant cumulé des cotisations impayées.

Fin 1985, le montant global des cotisations impayées s'élevait à 18,836 milliards. Au 31 décembre 1986, ce montant pourrait atteindre plus ou moins les 21 milliards, créant une situation insupportable.

Le Ministre fait également remarquer que l'arrêté royal n° 507 établit la possibilité de prendre des mesures à l'égard des caisses d'assurances sociales qui n'exercent pas correctement leur mission en matière de perception des cotisations et, au besoin, de leur recouvrement judiciaire.

Une meilleure perception des cotisations sociales, surtout par les caisses d'assurances dont le taux de perception moyen annuel reste sensiblement en dessous du taux moyen global annuel, et la réduction du montant global cumulé des cotisations impayées, ouvriront, selon le Ministre, certainement de nouvelles perspectives pour le statut social des travailleurs indépendants.

Un membre voudrait savoir qu'elle est l'origine de ce déficit. Qui ne paie pas et pourquoi? Ne seraient-ce pas les caisses qui sont mal gérées?

Le Ministre pense que ce sont les affiliés qui sont responsables du retard des paiements, mais constate que cette situation existe dans certaines caisses plus que dans d'autres. Si toutes égalaient la performance de la meilleure on redescendrait à un déficit de cinq milliards. Il se demande si dans l'avenir il faudrait conserver autant de caisses.

Un sénateur pense que les petites caisses ne sont plus viables parce que les plus grosses monopolisent le marché.

De Minister is van oordeel dat dit niet het geval is : de grootste kas telt 14,31 pct. verzekeringsplichtigen en de kleinste 1,69 pct.

Hij gelooft trouwens niet dat de individuele sociale toestand van de verzekeringsplichtigen te lijden kan hebben van de huidige maatregelen, tenzij een kleine kas bankroet zou gaan, maar zelfs in dat geval zouden de aangeslotenen overgenomen worden door een andere kas zonder dat ze hun rechten verliezen, aangezien het kapitaal overgedragen moet worden naar een andere kas. Dezelfde senator wil weten of de slechtst beheerde kassen Waalse kassen zijn.

De Minister antwoordt dat dit niet het geval is, des te meer omdat de meeste kassen nationaal zijn.

Hij voegt eraan toe dat hij nooit gezegd heeft dat de huidige maatregelen het probleem van het deficit zouden oplossen. Alleen zou het bedrag van de onbetaalde bijdragen dalen en zou daardoor het probleem van de pensioenen minder erg worden. Een lid herinnert eraan dat de kassen zelf de Minister hadden voorgesteld om overleg te plegen ten einde een akkoord te vinden om verbetering te brengen in de toestand.

Heeft de Minister daaraan gevolg gegeven ? De Minister bevestigt dit. Deze contacten waren positief en hij denkt dat de toestand zal verbeteren. Over enkele jaren zal het bedrag van de onbetaalde bijdragen zeker aanzienlijk afgenomen zijn.

Het 2° van artikel 12 wordt aangenomen met 11 tegen 3 stemmen, bij 3 onthoudingen.

Artikel 12 van het ontwerp van wet wordt eveneens aangenomen met 11 tegen 3 stemmen, bij 3 onthoudingen.

Dit verslag is goedgekeurd bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

De Verslaggever,
O. VAN DEN BROECK.

De Voorzitter,
J. SONDAG.

Le Ministre estime que ce n'est pas le cas : la caisse la plus importante compte 14,31 p.c. d'assujettis, et la plus petite 1,69 p.c.

Il ne lui semble pas, par ailleurs, que la situation sociale individuelle des assujettis puisse souffrir des présentes mesures, sauf si une petite caisse capote. Mais même dans ce cas les membres seraient absorbés par une autre caisse sans perdre leurs droits, les fonds devant être transmis d'une caisse à l'autre. Le même sénateur désire savoir si les caisses les moins bien gérées sont wallonnes.

Le Ministre répond que non, d'autant plus que la plupart des caisses sont nationales.

Il ajoute qu'il n'a jamais dit que les présentes mesures résoudront le problème du déficit. Elles permettront seulement de réduire le montant des cotisations impayées et rendront de ce fait le problème des pensions moins grave. Un membre rappelle que les caisses avaient proposé une consultation au Ministre en vue de trouver un accord pour améliorer la situation.

Le Ministre y a-t-il donné suite ? Le Ministre le confirme — ces contacts ont été positifs — et il pense que la situation ne fera que s'améliorer. En quelques années le montant des cotisations impayées diminuera certainement de manière sensible.

Le 2° de l'article 12 est adopté par 11 voix contre 3 et 3 abstentions.

L'article 12 du projet de loi est également adopté par 11 voix contre 3 et 3 abstentions.

Le présent rapport est approuvé à l'unanimité des 12 membres présents.

Le Rapporteur,
O. VAN DEN BROECK.

Le Président,
J. SONDAG.