

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1985-1986

23 JUILLET 1986

**Proposition de loi relative à la planification et
à la mise en service de grands ouvrages
d'infrastructure en matière d'énergie et de
voies de communication**

 (Déposée par Mme Aelvoet)

DEVELOPPEMENTS

Bien que des tracés d'infrastructures en matière de lignes figurent dans les plans de secteur, il s'avère que les décisions concernant les réalisations définitives s'écartent souvent de ces tracés et que dans des cas extrêmes, on en décide même d'entièrement nouveaux, bien que l'article 20 de l'arrêté royal du 28 décembre 1972 admette uniquement des « constructions » en dehors des zones qui leur sont réservées.

Compte tenu de l'article 2 de la loi du 29 mars 1962 organique de l'aménagement du territoire et de l'urbanisme, en vertu duquel le Roi confère la force obligatoire aux plans régionaux, de secteur et communaux, pareil procédé est contraire non seulement à l'objectif même de l'aménagement du territoire, mais aussi aux principes élémentaires de sécurité juridique découlant d'un aménagement du territoire selon des plans d'aménagement prévus par la loi.

Ce procédé, qui résulte généralement d'initiatives sectorielles suprarégionales, entraîne une insécurité juridique non seulement pour le citoyen et pour les autorités communales, qui se posent, bien souvent avec raison, des questions à propos de la crédibilité d'une politique d'occupation de l'espace sur la base de la loi organique, mais aussi pour les autorités régionales, qui sont de plus en plus confrontées aux difficultés rencontrées dans la réalisation de leurs initiatives à la suite de permis de construire illégaux, contestés à juste titre.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1985-1986

23 JULI 1986

**Voorstel van wet betreffende de planning en de
ingebruikname van belangrijke energie- en
verkeersinfrastructuurwerken**

 (Ingediend door mevrouw Aelvoet)

TOELICHTING

Alhoewel in de gewestplannen tracés voor lijninfrastructuur werden opgenomen, blijkt dat bij beslissingen omtrent de uiteindelijke aanleg vaak wordt afgeweken van deze tracés en dat in extreme gevallen zelfs over totaal nieuwe tracés wordt beslist. Alhoewel artikel 20 van het koninklijk besluit van 28 december 1972 enkel « bouwwerken » buiten de daartoe aangewezen bestemmingszones toestaat.

Rekening houdend met artikel 2 van de wet van 29 maart 1962 betreffende de organisatie van de ruimtelijke ordening en de stedenbouw, waarbij bindende kracht wordt verleend aan streek-, gewest- en gemeentepannen, is deze handelwijze niet alleen in strijd met de doelstelling zelf van een georganiseerde ruimtelijke ordening, maar ook met de elementaire beginselen van rechtszekerheid van een ruimtelijke ordening van de door wet voorziene aanlegplannen.

Deze handelwijze, meestal een gevolg van supra-gewestelijke sectoriële initiatieven, biedt niet alleen rechtsonzekerheid voor de burger en voor de gemeentelijke overheden, die zich veelal terecht vragen stellen omtrent de geloofwaardigheid van een ruimtelijk beleid op basis van de organieke wet, maar ook voor de gewestelijke overheid die steeds meer geconfronteerd wordt met de moeilijkheden bij de realisatie van haar initiatieven als gevolg van terecht aangevochten onwettige bouwtoelatingen.

En principe, la législation relative à l'aménagement du territoire et à l'urbanisme relève des Régions. Toutefois, l'autorité nationale peut intervenir en la matière s'il s'agit de la planification, de l'aménagement ou de la mise en service des constructions de service public et de celles d'équipement communautaire.

Suivant la pratique courante, il n'en est pas seulement ainsi de la construction de bâtiments, mais l'article 20 de l'arrêté royal du 28 décembre 1972, invoqué à cet effet, est également interprété en ce sens que les grands ouvrages d'infrastructure qui apportent des modifications importantes dans une zone déterminée, peuvent quand même être réalisés sans qu'on doive entamer une procédure de révision des plans de secteur.

Bien que le Conseil d'Etat ait déjà ordonné dans plusieurs cas l'arrêt de telles réalisations et la remise en l'état, il s'avère que les pouvoirs publics persistent dans leur tendance à invoquer l'article 20 susvisé pour les grands ouvrages d'infrastructure.

C'est ainsi qu'on veut manifestement réaliser la création d'une ligne ferroviaire rapide pour le T.G.V. (train à grande vitesse) grâce à l'application de cet article. Il va de soi qu'il s'agit en l'occurrence de mesures d'une portée énorme, qui auront des répercussions pendant des décennies sur notre environnement.

D'après nous, des projets d'une telle importance peuvent difficilement faire l'objet d'une décision sans qu'il y ait eu concertation avec les Régions et les parties intéressées. Il nous semble parfaitement logique que l'approbation des élus de la nation, c'est-à-dire des parlementaires, soit requise pour les grands ouvrages qui dérogent aux prévisions initiales des plans de secteur.

Cette procédure ne doit pas forcément entraîner un ralentissement de la réalisation de tels ouvrages; nous demandons seulement que les élus de la nation disposent d'un droit de décision pour des travaux d'une telle importance, et qu'ils puissent se baser sur un dossier clair.

D'autre part, la présente proposition de loi vise à empêcher les décisions précipitées, afin que les projets structurels qui ont été soigneusement établis ne soient pas simplement réduits à des morceaux de papier sans valeur.

Nous espérons ainsi accroître la sécurité juridique des autorités communales, provinciales et régionales, ainsi que celle du citoyen.

**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}

La présente loi est applicable aux constructions de service public et à celles d'équipement communautaire visées à

De wetgeving betreffende de ruimtelijke ordening en de stedenbouw is in principe een zaak van de Gewesten. De nationale overheid kan hierin echter ingrijpen indien het gaat om de planning of de aanleg of de ingebruikname van bouwwerken voor openbare diensten en gemeenschapsvoorzieningen.

Zulks geldt, blijkens de geldende praktijk niet alleen voor het oprichten van gebouwen, maar artikel 20 van het koninklijk besluit van 28 december 1972, dat hiervoor ingeroepen wordt, wordt ook geïnterpreteerd in die zin dat belangrijke infrastructuurwerken, die belangrijke veranderingen aanbrengen in een bepaald gebied, toch kunnen worden doorgevoerd, zonder een procedure voor herziening van de gewestplannen te moeten opstarten.

Hoewel de Raad van State reeds in verschillende gevallen tot de stopzetting van dergelijke werkzaamheden en tot herstel beval, blijkt men van overheidswege eerder geneigd tot het steeds weer inroepen van het voornoemde artikel 20 voor belangrijke infrastructuurwerken.

Zo blijkt men de aanleg van een « snelspoorlijn » voor de zogenaamde « T.G.V. » (*train à grande vitesse*) te willen realiseren via toepassing van dit artikel. Het is duidelijk dat het hier gaat om hoogst ingrijpende maatregelen, die een decennia-lange impact zullen hebben op onze leefomgeving.

Over projecten van een dergelijk belang kan volgens ons bezwaarlijk worden beslist boven de hoofden heen van de betrokken Gewesten en de belanghebbenden. Het lijkt ons niet meer dan logisch dat voor belangrijke werken die afwijken van wat oorspronkelijk werd voorzien op de gewestplanning, de goedkeuring vereist is van de verkozen leden van de bevolking, namelijk de parlementsleden.

Deze werkwijze hoeft niet noodzakelijk een vertraging van de aanleg van dergelijke werken te betekenen, we vragen alleen dat de verkozenen van het volk het beslissingsrecht zouden hebben op dergelijke belangrijke werken, en dat zij zich zouden kunnen baseren op een duidelijk dossier.

Het voorliggende wetsvoorstel moet anderzijds een overhaaste beslissing onmogelijk maken, zodat de structuurplannen die zorgvuldig werden opgesteld niet zomaar tot waarde-loze stukjes papier zouden worden herleid.

Wij hopen hiermee de rechtszekerheid van de gemeentelijke, provinciale en gewestelijke overheden, evenals die van de burger te vergroten.

M. AELVOET.

**

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1

Deze wet is van toepassing op de bouwwerken voor openbare diensten en gemeenschapsvoorzieningen zoals bedoeld

l'article 20 de l'arrêté royal du 28 décembre 1972 relatif à la présentation et à la mise en œuvre des projets de plans et des plans de secteur, modifié par l'arrêté de l'exécutif flamand du 30 octobre 1984 pour la Région flamande.

ART. 2

Les constructions de service public et celles d'équipement communautaire qui ont trait aux grands ouvrages d'infrastructure en matière d'énergie et de voies de communication ne peuvent être admises en dehors des zones qui leur sont plus spécialement réservées que dans une mesure compatible avec la destination générale et le caractère architectural de la zone considérée.

Par grands ouvrages d'infrastructure en matière d'énergie et de voies de communication, on entend les ouvrages qui ont de l'importance ou des répercussions matérielles pour plus d'un secteur, comme l'ont défini les plans de secteur.

ART. 3

L'autorisation de construire ou de mettre en service de tels ouvrages ne peut être accordée qu'après approbation du Parlement, sur la base d'un dossier « ouvrages d'infrastructure ».

Ce dossier doit comporter au moins :

1° un document topographique indiquant la (les) localisation(s) proposée(s) de l'infrastructure projetée, y compris la situation existante de l'environnement immédiat et les modifications à y apporter;

2° un rapport concernant les répercussions de l'infrastructure projetée sur l'environnement;

3° l'ensemble des avis, coordonnés par l'exécutif régional, de toutes les autorités compétentes dans le cadre des procédures d'autorisation requises pour l'aménagement et la mise en service, telles que le permis de construire et l'autorisation antipollution;

4° un rapport concernant les répercussions de l'infrastructure projetée sur les équipements existant en matière d'énergie et de voies de communication;

5° une analyse coûts-bénéfices, comprenant le coût social et le coût pour l'environnement;

6° l'indication du mode de financement.

in artikel 20 van het koninklijk besluit van 28 december 1972 betreffende de inrichting en de toepassing van de ontwerp-gewestplannen, gewijzigd bij besluit van de Vlaamse executieve van 30 oktober 1984 voor het Vlaamse Gewest.

ART. 2

Bouwwerken voor openbare diensten en gemeenschapsvoorzieningen die betrekking hebben op belangrijke energie- en verkeersinfrastructuurwerken kunnen slechts buiten de daarvoor speciaal bestemde gebieden worden toegestaan voor zover ze verenigbaar zijn met de algemene bestemming en met het architectonisch karakter van het betrokken gebied.

Onder belangrijke energie- of infrastructuurwerken worden de werken verstaan die van belang zijn voor of een fysische impact hebben op méér dan een gewest zoals dit gedefinieerd is in de gewestplannen.

ART. 3

De toestemming tot de aanleg of de ingebruikname van dergelijke werken kan slechts gegeven worden na goedkeuring door het Parlement op basis van een dossier « infrastructuurwerken ».

Dit dossier moet tenminste bevatten :

1° een topografisch document met aanduiding van de voorgestelde locatie(s) van de geplande infrastructuur, inclusief de bestaande toestand van de directe omgeving en de daarin aan te brengen wijzigingen;

2° een rapport betreffende de milieu-effecten van de geplande infrastructuur;

3° alle adviezen, gecoördineerd door de gewestelijke executieve, van alle overheden bevoegd in het kader van de aanleg en voor de ingebruikname vereiste vergunningsprocedures, zoals onder meer de bouw- en milieuvergunning;

4° een rapport omtrent het effect van de geplande infrastructuur op de bestaande energievoorzienings- of verkeersorganisatie;

5° een kosten-baten-analyse, inclusief de sociale en de milieukost;

6° een aanduiding van de financieringswijze.

M. AELVOET.