

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1985-1986

27 JUIN 1986

Proposition de loi portant création d'une Commission d'inspection parlementaire pour la morale non confessionnelle

(Déposée par M. Noerens et consorts)

DEVELOPPEMENTS

L'inspection de l'enseignement de la religion et de la morale dans les écoles primaires et les écoles normales primaires était exercée, en application des arrêtés royaux du 12 décembre 1895 (article 53 des lois coordonnées du 20 août 1957) par les délégués des chefs du culte catholique, les délégués des consistoires des communautés protestantes, et les délégués du consistoire des communautés israélites.

L'article 50 - 8 de la loi du 29 mai 1959 a abrogé la réglementation susvisée. L'article 9 de la même loi dispose actuellement :

— que l'enseignement de la religion est donné par les ministres des cultes ou leur délégué nommés par le ministre de l'Instruction publique sur proposition des chefs des cultes intéressés;

— que l'inspection des cours de religion dans les établissements d'enseignement de l'Etat est assurée par les délégués des chefs des cultes nommés par le ministre de l'Instruction publique sur proposition des chefs des cultes intéressés;

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1985-1986

27 JUNI 1986

Voorstel van wet tot oprichting van een Parlementaire Toezichtscommissie voor de niet-confessionele zedenleer

(Ingediend door de heer Noerens c.s.)

TOELICHTING

Het toezicht op het onderricht van de godsdienst en van de zedenleer in de lagere scholen en lagere normaalscholen werd met toepassing van de koninklijke besluiten van 12 december 1895 (artikel 53 van de gecoördineerde wetten van 20 augustus 1957) uitgeoefend door de afgevaardigden van de hoofden van de Rooms-Katholieke eredienst, de afgevaardigden der consistoriën van de protestantse gemeenten, de afgevaardigden van het consistorie van de Israëlitische gemeenten.

Artikel 50 - 8 van de wet van 29 mei 1959 heeft de bovenvermelde regeling opgeheven. Artikel 9 van dezelfde wet bepaalt nu :

— dat het godsdienstonderricht wordt verstrekt door bedienaren van de erediensten of hun afgevaardigden, die door de Minister van Onderwijs op voordracht van de hoofden van de betrokken erediensten worden benoemd;

— dat de inspectie van de godsdienstcursussen in de onderwijsinrichtingen van de Staat wordt verricht door de afgevaardigden van de hoofden der erediensten, die door de Minister van Onderwijs op voordracht van de hoofden van de betrokken erediensten worden benoemd;

— que tous les ans, au mois d'octobre, chacun des chefs des cultes adresse au ministre de l'Instruction publique un rapport détaillé sur la manière dont l'enseignement de la religion est donné dans ces établissements.

Il ressort des diverses dispositions légales que l'enseignement des religions catholique, protestante, israélite et islamique est donné par des enseignants proposés par les chefs des cultes intéressés et que l'inspection est exercée par des inspecteurs également proposés par les chefs des cultes intéressés. D'autre part, l'inspection fournit un rapport détaillé annuel au ministre de l'Education nationale sur la manière dont l'enseignement de la religion est donné dans les établissements de l'Etat.

Ces dispositions légales ne sont pas applicables aux enseignants chargés du cours de morale non confessionnelle, bien que l'article 10 de la loi du 29 mai 1959 dispose que cette mission est confiée par priorité à un titulaire d'un diplôme délivré par un établissement d'enseignement officiel, dont le porteur a, si possible, suivi pareil cours de morale.

Les inspecteurs, qui sont désignés par priorité parmi les titulaires d'un diplôme mentionnant qu'ils ont suivi des cours de morale non confessionnelle, sont soumis à l'application de l'article 106 du statut du personnel de l'enseignement de l'Etat.

L'auteur de la présente proposition de loi tend à supprimer la distinction radicale faite dans l'organisation de l'enseignement des branches philosophiques, en créant une Commission d'inspection parlementaire.

La nécessité de prendre cette initiative est encore renforcée par la promulgation qu'a faite le ministre de l'Education nationale, à la suite de l'arrêt Sluys rendu par le Conseil d'Etat le 11 mai 1985, d'une réglementation provisoire, qui compromet les branches philosophiques dans l'enseignement de l'Etat et l'enseignement subventionné officiel. Il faut souligner que cette réglementation provisoire n'est nullement conciliable avec la Convention européenne des droits de l'homme, qui prévoit une éducation conforme aux convictions religieuses et philosophiques. Il y a lieu de mettre plus particulièrement l'accent sur les articles 9 et 10 de ladite convention ainsi que sur l'article 2 du premier protocole additionnel à cette convention, lequel article est rédigé comme suit : « Nul ne peut se voir refuser le droit à l'instruction. L'Etat, dans l'exercice des fonctions qu'il assumera dans le domaine de l'éducation et de l'enseignement, respectera le droit des parents d'assurer cette éducation et cet enseignement conformément à leurs convictions religieuses et philosophiques. » Cela n'implique pas que l'Etat doit tout organiser et donc tout financer.

Afin de garantir la valeur, la spécificité et l'authenticité de la morale non confessionnelle, nous proposons de créer une Commission d'inspection parlementaire, qui tendra, comme

— dat het hoofd van elke eredienst ieder jaar in de maand oktober aan de Minister van Onderwijs een omstandig verslag zendt over de wijze waarop het godsdienstondericht in deze inrichtingen gegeven wordt.

Uit de diverse wettelijke bepalingen blijkt dat het godsdienstondericht voor de katholieke, protestantse, israëlitische en islamitische godsdiensten geschiedt door leerkrachten voorgesteld door de hoofden van de betrokken erediensten en dat het toezicht wordt gehouden door inspectieleden eveneens voorgesteld door de hoofden van de betrokken erediensten. De inspectie bezorgt anderzijds een jaarlijks omstandig verslag aan de Minister van Onderwijs omtrent de wijze waarop het godsdienstondericht wordt gegeven in de Rijksinrichtingen.

Deze wettelijke bepalingen zijn niet van toepassing voor de leerkrachten belast met de cursus in de niet-confessionele zedenleer. Wel is bepaald door artikel 10 van de wet van 29 mei 1959 dat die opdracht bij voorrang toevertrouwd wordt aan een houder van een diploma door een officiële onderwijsinrichting uitgereikt en die zelf, zo mogelijk, een dergelijke cursus in de zedenleer heeft gevolgd.

De inspecteurs, die bij voorrang aangewezen worden onder de houders van een diploma met de vermelding dat ze niet-confessionele zedenleer gevolgd hebben, vallen onder toepassing van artikel 106 van het statuut van het personeel van het rijksonderwijs.

De indiener van het onderhavige wetsvoorstel beoogt het grondig onderscheid in de organisatie van het onderwijs van de levensbeschouwelijke vakken weg te werken, door het oprichten van een parlementaire toezichtscommissie.

De noodzaak om dit initiatief te nemen wordt nog meer kracht bijgezet door de uitvaardiging van de voorlopige regeling door de Minister van Onderwijs ingevolge het arrest Sluys van de Raad van State d.d. 11 mei 1985, waardoor in het rijksonderwijs en het officieel gesubsidieerd onderwijs de levensbeschouwelijke vakken in het gedrang worden gebracht. Daarbij moet worden onderstreept dat deze voorlopige regeling geenszins in overeenstemming te brengen is met het Europees Verdrag voor de rechten van de mens, dat in een opvoeding met eigen godsdienstige en filosofische overtuigingen voorziet. Inzonderheid moet hierbij de aandacht gevestigd worden op de artikelen 9 en 10 van het Europees Verdrag voor de rechten van de mens, alsook op artikel 2 van het eerste aanvullend Protocol van dit Verdrag, welk artikel als volgt is gesteld : « Niemand zal het recht op onderwijs worden ontnomen. Bij de uitoefening van alle functies welke de Staat in verband met de opvoeding en het onderwijs op zich neemt zal de Staat het recht eerbiedigen van de ouders om (voor hun kinderen) zich van die opvoeding en van dat onderwijs te verzekeren welke overeenstemmen met hun eigen godsdienstige en filosofische overtuigingen. » Dit impliceert niet dat de Staat alles moet inrichten en dus bekostigen.

Om de waarde, de eigenheid, de authenticiteit van de niet-confessionele zedenleer te waarborgen, wordt de oprichting van een parlementaire toezichtscommissie voorgesteld, die,

les chefs des cultes et avec les mêmes droits et obligations, à préserver l'authenticité de la morale non confessionnelle.

*
**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}

Il est institué une Commission d'inspection parlementaire pour la morale non confessionnelle, composée d'une chambre francophone et d'une chambre néerlandophone.

Les parlementaires appartenant, par groupe linguistique, à la même liste désignent deux membres pour faire partie de la Commission d'inspection parlementaire.

Pour être admise à procéder aux désignations, une liste doit compter, par groupe linguistique, au moins dix membres au Sénat, conformément aux résultats des élections législatives.

Les parlementaires qui désirent faire partie de la commission d'inspection parlementaire sont tenus de signer une déclaration dans laquelle ils manifestent leur attachement au cours de morale non confessionnelle, lequel cours doit faire appel aux méthodes du libre examen, notamment pour l'analyse et l'explication des habitudes, usages et comportements humains, et pour l'étude des notions et conceptions philosophiques, juridiques, socio-culturelles, éthiques, psychologiques, écologiques, économiques et historiques qui déterminent la dynamique de la société.

Les membres désignés donnent leur démission après l'expiration des trois mois qui suivent la date à laquelle le Parlement a été constitué à la suite de nouvelles élections.

La Commission d'inspection parlementaire nomme un président et un vice-président parmi ses membres.

ART. 2

La Commission d'inspection parlementaire doit apprécier l'exercice des compétences prévues à l'article 9 de la loi du 29 mai 1959, plus particulièrement en ce qui concerne la proposition des enseignants et des inspecteurs et la présentation du rapport annuel au ministre de l'Education nationale.

Elle transmettra tout rapport sur ses délibérations aux ministres compétents, lesquels l'aviseront, au plus tard dans les 30 jours de la réception du rapport, de leur décision motivée.

zoals de hoofden van de erediensten, met dezelfde rechten en verplichtingen, de vrijwaring van de authenticiteit van de niet-confessionele zedenleer zal nastreven.

R. NOERENS.

*
**

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1

Een parlementaire toezichtscommissie voor de niet-confessionele zedenleer, bestaande uit een Nederlandstalige en een Franstalige kamer, wordt opgericht.

De parlementsleden die per taalgroep behoren tot dezelfde lijst wijzen twee leden aan om deel uit te maken van de parlementaire toezichtscommissie.

Om te kunnen voordragen is het vereist dat een lijst per taalgroep overeenkomstig de uitslag van de parlementsverkiezingen ten minste 10 leden als lid van de Senaat telt.

De parlementsleden die deel wensen uit te maken van de parlementaire toezichtscommissie dienen een verklaring te onderschrijven waarin zij hun gehechtheid aan de cursus niet-confessionele zedenleer betuigen, cursus die zich moet beroepen op de methodes van het vrij onderzoek, o.m. bij de ontleding en de verklaring van de menselijke gewoonten, gebruiken en gedragingen en bij de studie van filosofische, juridische, socioculturele, ethische, psychologische, ecologische, economische en historische begrippen en inzichten die de dynamiek van de maatschappij bepalen.

De aangewezen leden treden af na verloop van drie maanden volgend op de datum waarop het Parlement ingevolge nieuwe verkiezingen is samengesteld.

De parlementaire toezichtscommissie benoemt uit haar leden een voorzitter en een ondervoorzitter.

ART. 2

De parlementaire toezichtscommissie dient de uitoefening van de bevoegdheden bepaald bij artikel 9 van de wet van 29 mei 1959, inzonderheid wat betreft het voordragen van leerkrachten en de inspecteurs en het indienen van het jaarlijks verslag aan de Minister van Onderwijs, te beoordelen.

De parlementaire toezichtscommissie zendt telkens het verslag van haar beraadslagingen over aan de bevoegde Ministers, die uiterlijk 30 dagen na ontvangst, de parlementaire toezichtscommissie in kennis stellen van hun gemotiveerde beslissing.

ART. 3

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} septembre 1987.

ART. 3

Deze wet treedt in werking op 1 september 1987.

R. NOERENS.
J. VANDERMARLIERE.
M.-Th. GODINACHE-LAMBERT.
J. H. BOSMANS.
O. VAN DEN BROECK.
P. HAZETTE.