

SENAT DE BELGIQUE**BELGISCHE SENAAT****SESSION DE 1985-1986****ZITTING 1985-1986**

6 FEVRIER 1986

6 FEBRUARI 1986

**Projet de loi
sur la police communale****Ontwerp van wet
op de gemeentepolitie****AMENDEMENTS PROPOSES
PAR M. VERSCHUEREN****AMENDEMENTEN
VAN DE HEER VERSCHUEREN****ARTICLE 1^{er}****ARTIKEL 1**

A. Remplacer le premier alinéa de cet article par le texte suivant :

A. Het eerste lid van dit artikel te vervangen als volgt :

« Le chapitre V du titre II de la loi communale, intitulé « De quelques agents de l'autorité communale » est remplacé par un chapitre V nouveau, intitulé « De la police communale ».

« Hoofdstuk V van titel II van de Gemeentewet, met als opschrift « Enige agenten van het gemeentelijk gezag », wordt vervangen door een nieuw hoofdstuk V, met als opschrift « De gemeentepolitie ».

*Justification**Verantwoording*

L'article 1^{er} du projet de loi complète la loi communale par un titre III intitulé : « De la police communale. » De cette manière, la police communale est placée à côté de l'administration communale, puisque le titre premier de la loi communale traite du corps communal et son titre III des attributions communales.

Artikel 1 van het ontwerp vult de gemeentewet aan met een titel III, met als opschrift « Over de gemeentepolitie. » Daardoor wordt de gemeentepolitie naast het gemeentebestuur geplaatst, daar titel I van de gemeentewet het gemeentebestuur behandelt en titel II de bevoegdheden van de gemeentebesturen.

Il serait moins incorrect et plus démocratique que les dispositions du projet fassent l'objet d'un chapitre V nouveau de la loi communale, d'autant plus que le projet prévoit l'abrogation de tous les articles de ce chapitre.

Het zou minder aanmatigend en meer democratisch zijn, indien de bepalingen van het ontwerp hun plaats zouden vinden in een nieuw hoofdstuk V van de gemeentewet. En dit des te meer daar alle aan dit hoofdstuk eigen artikelen door het ontwerp opgeheven worden.

R. A 13277*Voir :***Documents du Sénat :**

81 (1985-1986) : N° 1.

N° 2 : Rapport.

N° 3 à 9 : Amendements.

R. A 13277*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

81 (1985-1986) : N° 1.

N° 2 : Verslag.

N° 3 tot 9 : Amendementen.

B. Supprimer le premier alinéa de l'article 154.

Justification

La force publique ou « imperium » est le pouvoir de décision dont dispose l'Etat en tant que personnification de la nation et auquel les justiciables doivent se soumettre.

L'article 1^{er} de la loi sur la gendarmerie prévoit que celle-ci est une force publique instituée pour assurer le maintien de l'ordre et l'exécution des lois.

La gendarmerie et la police communale sont chargées de tâches similaires, mais différent fondamentalement l'une de l'autre.

L'article 154 du projet enlève délibérément sa spécificité à la police communale.

L'appartenance de la police communale à la force publique est une thèse contestée dans la doctrine.

Cette disposition constitue dès lors un précédent très dangereux pour l'autonomie communale et n'est d'ailleurs nullement nécessaire au bon fonctionnement de la police communale.

C. Supprimer le premier alinéa de l'article 155.

Justification

L'article 90 de la loi communale prévoit que le bourgmestre est notamment chargé de l'exécution des lois et des règlements de police. Il prévoit également qu'il est chargé de la surveillance des membres de la police locale.

Le premier alinéa de l'article 155 du projet reproduit partiellement l'article 90 existant de la loi communale.

Il s'agit là d'un procédé qui crée la confusion et peut donner lieu à des interprétations fort divergentes et à une réduction des pouvoirs du bourgmestre et tant que chef administratif de la police communale. Le premier alinéa de l'article 155 restreint en effet dans une mesure importante les pouvoirs du bourgmestre définis à l'article 90 de la loi communale.

D. Supprimer l'article 160.

Justification

Abstraction faite de l'archaïsme et du manque d'humanité qui caractérisent la formulation de cet article, il nous paraît superflu de faire relever la tâche qui y est visée des missions générales de police administrative définies à l'article 155.

E. Supprimer l'article 161.

Justification

Outre que sa formulation est archaïque, cet article est superflu. En effet, la tâche qui y est prévue relève des missions générales de police administrative définies à l'article 155.

F. Au deuxième alinéa de l'article 162, remplacer le mot « vingt-quatre » par le mot « deux ».

Justification

Vingt-quatre heures est un délai d'une longueur injustifiée. Il est repris, notamment, de la loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie. Or cette loi a près de trente ans et est, elle aussi, déjà dépassée sur bien des points. En outre, la gendarmerie a toujours fait de cette disposition un usage dérivé. Conçue exclusivement pour la police de la circulation, elle sert surtout à l'encontre des piquets de grève.

B. Het eerste lid van artikel 154 te doen vervallen.

Verantwoording

De openbare macht of « imperium » is de beslissingsmacht waarover de Staat, als verpersoonlijking van de natie, beschikt en waaraan de rechtsonderhorigen zich moeten onderwerpen.

Artikel 1 van de wet op de rijkswacht stelt dat deze een openbare macht is, ingesteld om de orde te handhaven en de wetten te doen naleven.

Rijkswacht en gemeentepolitie hebben gelijkaardige taken, maar verschillen wezenlijk van elkaar.

Door artikel 154 van dit ontwerp wordt de eigenheid van de gemeentepolitie bewust ongedaan gemaakt.

Dat de gemeentepolitie deel uitmaakt van de openbare macht, is een in de rechtsleer omstreden stelling.

Deze bepaling is dan ook een zeer gevaarlijk precedent voor de gemeentelijke autonomie en daarenboven volledig overbodig voor de goede werking van de gemeentepolitie.

C. Het eerste lid van artikel 155 te doen vervallen.

Verantwoording

Artikel 90 van de gemeentewet bepaalt dat de burgemeester in het bijzonder belast is met de uitvoering van de politiewetten en politieverordeningen. Tevens bepaalt het dat hij belast is met het toezicht op de leden van de plaatselijke politie.

Het eerste lid van artikel 155 van het ontwerp herhaalt gedeeltelijk het bestaande artikel 90 van de gemeentewet.

Dit is een verwarringstichtend procédé dat aanleiding kan geven tot sterk uiteenlopende interpretaties en tot een beknotting van de bevoegdheid van de burgemeester als bestuurlijk hoofd van de gemeentepolitie. Lid één van artikel 155 reduceert immers in belangrijke mate de in artikel 90 van de gemeentewet omschreven bevoegdheid van de burgemeester.

D. Artikel 160 te doen vervallen.

Verantwoording

Zonder in te gaan op de archaïsche en weinig humane bewoordingen waarin dit artikel is opgesteld, blijkt dat het overbodig is, daar de erin omschreven taak ressorteert onder de in artikel 155 omschreven algemene opdrachten van administratieve politie.

E. Artikel 161 te doen vervallen.

Verantwoording

Onafgezien van het archaïsch taalgebruik van dit artikel, is het overbodig. Inderdaad ressorteert de in dit artikel omschreven taak onder de in artikel 155 omschreven algemene opdrachten van bestuurlijke politie.

F. In het tweede lid van artikel 162, het woord « vierentwintig » te vervangen door het woord « twee ».

Verantwoording

Vierentwintig uren of een etmaal is een onverantwoord lange termijn. Deze termijn werd zonder meer overgenomen van de wet van 2 december 1957 op de rijkswacht. Vooreerst is deze wet bijna dertig jaar oud en op vele vlakken ook reeds voorbijgestreefd. Daarenboven is van deze bepaling steeds een afgeleid gebruik gemaakt door de rijkswacht. Uitsluitend bedoeld voor de politie van het verkeer, dient het vooral om op te treden tegen stakingspiketten.

G. Compléter l'article 176 par un cinquième alinéa, libellé comme suit :

« Dans les communes flamandes de la province de Brabant, à l'exception de celles énumérées dans les dispositions transitoires de l'article 7 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, les commissaires adjoints de police sont nommés par celui du gouverneur ou du vice-gouverneur qui appartient à la communauté flamande. »

Justification

Une réglementation analogue a déjà été élaborée par l'article 23 du décret du 28 juin 1985 en ce qui concerne la tutelle administrative.

Il n'est que juste que dans les communes flamandes, les commissaires adjoints de police soient nommés par une autorité faisant partie de la même communauté, étant donné qu'il en est ainsi pour toutes les autres communes.

G. Artikel 176 aan te vullen met een vijfde lid, luidende :

« In de Vlaamse gemeenten van de provincie Brabant, met uitzondering van deze opgesomd in de overgangsbepaling van artikel 7 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, worden de adjunct-commissarissen van politie benoemd door de gouverneur of de vice-gouverneur, naargelang wie van beide tot de Vlaamse gemeenschap behoort. »

Verantwoording

Een soortgelijke regeling werd reeds uitgewerkt door artikel 23 van het decreet van 28 juni 1985 wat het bestuurlijk toezicht betreft.

Het is niet meer dan gerechtvaardigd dat adjunct-commissarissen van politie in Vlaamse gemeenten benoemd worden door een overheid die tot dezelfde gemeenschap behoort, vermits dit voor alle andere gemeenten het geval is.

K. VERSCHUEREN.