

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1955-1956.

2 FEBRUARI 1956.

WETSVOORSTEL

houdende de regularisatie in vast verband in de graad die zij bekleden, der personeelsleden die een hogere functie uitoefenen en die in dienst getreden zijn voor 30 juni 1947.

TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Op het algemeen vlak gaat het probleem der gewezen tijdelijken aan wie op een wettelijke wijze een vaste benoeming in de schoot van de diensten van de Staat werd aangeboden, kortelings volledig opgelost zijn.

Er bestaat echter een leemte in die wetgeving waarop de aandacht van het hoger gezag dient te worden gevestigd.

Er kan niet worden beweerd dat hoger vermelde oplossing algehele voldoening schenkt, zolang er niets bijzonders wordt gedaan voor de meest verdienstelijken gewezen tijdelijken en aan de meest verdienstelijke vaste agenten en ambtenaren. Wij bedoelen hier een minderheid van bedienden welke gedurende talrijke jaren hogere functies hebben bekleed dan deze waarin zij in vast verband geregulariseerd werden.

In principe zijn de onderscheiden Ministers ertoe gemachtigd verdienstelijke agenten met hogere functies te belasten voor een periode van betrekkelijk korte duur; namelijk wanneer de vaste titularis van een bepaalde functie voor enkele maanden ziek is of met een opdracht in het buitenland belast wordt of dergelijke.

In de naoorlogse periode is van dit beginsel noodgedwongen afgeweken geworden zodat sommige bedienden soms gedurende twee, vier, zes, ja zelfs tien jaren met hogere functies belast werden.

In die periode diende de Administratie beroep te doen op personen die niet in het bezit waren van het vereiste diploma om hogere functies uit te oefenen omdat er maanden en jaren geen dragers van diploma's te vinden waren om in abnormale omstandigheden toch aan de meest dringende behoeften van de bevolking te voldoen.

Dit aspect van de kwestie der tijdelijke functies bleef tot nog toe onopgelost alhoewel deze toestand niet onopgemerkt bleef. Trouwens lezen wij in de dagbladen dd.

Chambre des Représentants

SESSION 1955-1956.

2 FÉVRIER 1956.

PROPOSITION DE LOI

portant régularisation, à titre définitif, dans le grade qu'ils occupent, des agents de l'Etat exerçant une fonction supérieure et entrés en service avant le 30 juin 1947.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Sur le plan général, le problème des anciens agents temporaires auxquels une loi a accordé une nomination, à titre définitif, dans les services de l'Etat, sera bientôt résolu de façon définitive.

Cette législation présente toutefois une lacune sur laquelle il convient d'attirer l'attention du gouvernement.

On ne pourra dire que la solution précitée donnera une entière satisfaction aussi longtemps que rien ne sera fait pour les anciens temporaires les plus méritants ainsi que pour les agents et fonctionnaires définitifs tout aussi méritants. Il s'agit d'une minorité d'agents qui, durant de nombreuses années, ont exercé des fonctions supérieures à celles dans lesquelles ils ont été régularisés à titre définitif.

En principe, les ministres peuvent charger des agents méritants de fonctions supérieures pour une période relativement courte, notamment lorsque le titulaire permanent d'une fonction est absent, pendant quelques mois, pour cause de maladie ou lorsqu'il est chargé d'une mission à l'étranger ou dans d'autres cas analogues.

Pendant la période d'après-guerre, on a dû par la force des choses, s'écarter de ce principe, de sorte que certains agents ont été parfois chargés de fonctions supérieures durant deux, quatre, six, voire dix années.

Pendant cette période l'Administration a dû faire appel à des personnes ne possédant pas le diplôme requis pour exercer des fonctions supérieures parce que, des mois et des années durant, des porteurs de diplômes étaient introuvables pour assurer, en des circonstances anormales, les besoins les plus urgents de la population.

Cet aspect de la question des fonctions temporaires est resté jusqu'à présent sans solution, quoique cette situation ne fût pas sans retenir l'attention. Nous lisons d'ailleurs

28 november 1955 dat de heer Eerste-Minister de hoop koestert dat de drie fazen van de regularisatiemaatregelen voor het einde van het jaar zullen voltooid zijn. Hij zou hieraan nog toegevoegd hebben dat men zich daarna onledig zou houden met de oplossing der particuliere gevallen. Wij menen dat de hogere functies onder die particuliere gevallen horen.

Ter gelegenheid van de bespreking, per 7 juli 1953, in de Kamer van Volksvertegenwoordigers, van het wetsontwerp inzake de regularisatie van de tijdelijken heeft de heer Saint-Remy, verslaggever, medegedeeld dat « een amendement werd ingediend om te voorkomen dat, door de regularisatie, enige vermindering van de thans genoten wedde zou toegepast worden. Het kan niet aanvaard worden dat men aldus de levensstandaard van de belanghebbenden zou verminderen ».

Daarop gaf de heer Eerste-Minister de verzekering dat de Regering door de noodwendigheden van de dienst zou verplicht zijn in vele gevallen de belanghebbenden in hun hogere functies te behouden, met genot van het supplement van wedde voorzien voor de uitoefening van hogere functies.

Rekening gehouden met de door de Eerste Minister gegeven verzekering werd het hogervermeld amendement ingetrokken.

Het eerste principe dat bij de rechtstoestandsregeling van het Rijkspersoneel, als leidraad gediend heeft in het Verslag aan de Koning (Statuut van het Rijkspersoneel, *Belgisch Staatsblad* 8 oktober 1937) luidt: « dat de werving en de bevordering alleen op de verdiensten mag steunen gezien de langsom meer ingewikkelde Rijksbesturen, voor hun uitbreiding vastberaden en bekwame mannen eisen ».

De personeelsleden die gedurende acht à tien jaren een hogere functie hebben uitgeoefend en een goed signalement bewaarden, hebben voldoende bewezen dat zij wel degelijk op de hoogte zijn van de hen opgelegde taak.

In het benoemen zonder diploma en zonder examen is er namelijk een precedent: artikel 7 van het koninklijk besluit van 3 januari 1940 voor de recrutering en bevordering der Staatsagenten stipuleert dat in uitzonderlijke gevallen de agenten die gedurende minstens drie jaren functies uitgeoefend hebben overeenstemmend met een functie in eerste categorie, kunnen vrijgesteld worden van diploma's en examen.

Wat mogelijk geweest is voor een enkele categorie kan ook mogelijk gemaakt worden voor andere categorieën.

Om enkele cijfers te vermelden kunnen wij als voorbeeld nemen de sector « Wederopbouw » in het departement van Openbare werken en Wederopbouw. In deze sector waren op 1 oktober 1955 — 959 bedienden die een hogere functie uitoefenden: waarvan 450 in dezelfde categorie als deze waarin zij in vast verband geregulariseerd werden; 423 in een functie in één categorie hoger; 83 in twee categorieën hoger en 3 in drie categorieën hoger. In deze sector zouden dus bij een eventuele benoeming in hogere functie slechts 509 personeelsleden van categorie veranderen.

Als men weet dat het aantal personeelsleden voor de overige departementen uiterst minime is, dan stelt men vast dat het totaal aantal zeer gering is in de schoot van de grote Staatsadministratie.

Tot nogtoe bestaat geen enkele wettelijke bepaling ter vrijwaring van de toestand van de verdienstelijke hoger bedoelde agenten en ambtenaren. Hieraan zou dienen verholpen vooraleer, één voor één slachtoffers zouden vallen.

Een oplossing dient te worden getroffen, zij het bij koninklijk besluit tot aanvulling van het Statuut van het Rijkspersoneel of zij het bij koninklijk besluit tot aanvulling van het koninklijk besluit van 25 november 1953 houdende uitzonderlijke maatregelen tot benoeming in vast verband

dans les journaux du 28 novembre 1955 que M. le Premier Ministre avait l'espoir qu'avant la fin de l'année, les trois phases de régularisation seraient révolues. Il aurait ajouté qu'on s'occuperait ensuite de la solution des cas particuliers. Nous estimons que des fonctions supérieures se rattachent à ces cas particuliers.

Le 7 juillet 1953, à l'occasion de la discussion à la Chambre des Représentants du projet de loi relatif à la régularisation des agents temporaires, M. Saint-Remy, rapporteur, signala qu'un amendement avait été déposé en vue d'éviter que la régularisation ne donnât lieu à une quelconque réduction du traitement actuel. Il n'est pas admissible, disait-il, que l'on diminue ainsi le niveau de vie des intéressés. »

M. le Premier-Ministre donna l'assurance que le Gouvernement serait contraint, dans de nombreux cas, étant donné les nécessités du service, à maintenir les intéressés dans leurs fonctions supérieures, avec le bénéfice du supplément de traitement, prévu pour l'exercice de fonctions supérieures.

Étant donné la promesse de M. le Premier-Ministre, l'amendement en question fut retiré.

Le premier principe qui a présidé à l'élaboration du statut des agents de l'Etat et qui est formulé dans le Rapport au Roi (Statut des Agents de l'Etat, *Moniteur belge* du 8 octobre 1947) proclame « la nécessité de baser sur le seul mérite le recrutement et l'avancement des agents de l'Etat, étant donné que l'administration de l'Etat, de jour en jour plus complexe, exige pour son développement des hommes de caractère et de savoir ».

Les agents ayant exercé des fonctions supérieures pendant huit à dix ans et ayant obtenu un signalement favorable, ont suffisamment montré qu'ils sont à même de remplir la tâche qu'on leur a imposée.

En matière de nomination sans diplôme ni examen, il y a d'ailleurs un précédent: l'article 7 de l'arrêté royal du 3 janvier 1940 concernant le recrutement et la promotion des agents de l'Etat stipule que dans certains cas exceptionnels, les agents ayant exercé pendant au moins trois ans des fonctions correspondant à un emploi de la 1^{re} catégorie pourront être dispensés des diplômes et de l'examen.

Ce qui a été possible pour une seule catégorie pourrait également être admis pour d'autres catégories.

A titre d'exemple, signalons le cas du secteur « Reconstruction » du département des Travaux publics et de la Reconstruction. Au 1^{er} octobre 1955, il y avait dans ce secteur 959 agents exerçant des fonctions supérieures, dont 450 dans la même catégorie que celle où ils ont été régularisés à titre définitif; 423 dans une catégorie immédiatement supérieure; 83 dans deux catégories supérieures et 3 dans trois catégories supérieures. En cas de nomination éventuelle à une fonction supérieure, 509 agents seulement changeraient donc de catégorie dans ce secteur.

Sachant que pour les autres départements, le nombre d'agents est très minime, on constate que leur nombre total est très réduit au sein des grandes administrations de l'Etat.

Jusqu'à présent, aucune disposition légale ne permet de sauvegarder les droits des agents et fonctionnaires méritants visés ci-dessus. Il faudrait remédier à cette situation avant que l'un après l'autre ne deviennent les victimes de la situation actuelle.

Il importe de trouver une solution, soit par un arrêté royal, complétant le statut des agents de l'Etat, soit par un arrêté royal complétant l'arrêté royal du 25 novembre 1954 portant des mesures exceptionnelles de nomination à titre définitif dans les administrations de l'Etat. La première mesure

in de Rijksbesturen. De eerste oplossing lijkt ons de beste aangezien het hier niet alleen gaat om gewezen tijdelijken doch eveneens om de vaste ambtenaren en bedienden die met hogere functies belast worden.

Het statuut van het Rijkspersoneel van 2 oktober 1937 werd sedert 11 augustus 1949 zes en veertig maal (46 maal) gewijzigd. Wat bewijst dat het niet alles in zich hield om de rechtstoestandregeling van het Rijkspersoneel te bepalen. De tweede wereldoorlog stelde daarenboven veel nieuwe problemen.

Indien het voorstel bekrachtigd wordt, dan :

1) zullen belanghebbenden hun levensstandaard kunnen handhaven;

2) zal de Staat à 100 % kunnen blijven genieten van de niet te onderschatten ervaring die zijn zeer verdienstelijke agenten hebben opgedaan;

3) zal men verhinderen dat de Staat kortelings over een kader-personeel zou beschikken samengesteld uit zeer oude agenten en zeer jonge agenten en zal men aldus de « soudure » in een gewisse mate verzekeren;

4) zal men de klaarblijkelijke onrechtvaardigheid herstellen waarbij het aan burgers van een bepaalde leeftijd praktisch onmogelijk is geweest op een normale wijze in staatsverband aangeworven te zijn en er carrière te maken.

5) zal men een zekere eerbied betuigen voor de zeer verdienstelijke agenten welke op autodidactische wijze kennis hebben verworven.

Wij vinden het dus billijk dat voor die bedienden die door jarenlange ondervinding aan de Staat daadwerkelijk hun proeven van bekwaamheid hebben afgelegd, dat voor deze personeelsleden een oplossing zou worden getroffen.

Het voorstel dat hierna volgt sluit in zich alle categoriën van personeelsleden, t.t.z. eerste, tweede, derde en vierde categorie en geeft tevens voldoening aan alle andere ingediende wetsvoorstellen in dit verband.

nous semble la meilleure, puisqu'en l'occurrence il ne s'agit pas seulement d'anciens temporaires mais aussi de fonctionnaires et d'agents définitifs exerçant des fonctions supérieures.

Depuis le 11 août 1949, le statut des agents de l'Etat, du 2 octobre 1937, a été modifié 46 fois, ce qui prouve qu'il n'arrivait pas à régler la situation juridique des agents de l'Etat, d'autant plus que la seconde guerre mondiale a fait naître de nombreux problèmes nouveaux.

Si la présente proposition est adoptée :

1) le niveau de vie des intéressés sera maintenu;

2) l'Etat continuera à bénéficier à 100 % de l'expérience considérable acquise par ces agents très méritants;

3) on évitera de voir l'Etat disposer bientôt d'un personnel de cadre composé d'agents âgés, d'une part, et d'agents très jeunes, d'autre part, tout en assurant ainsi dans une certaine mesure la soudure;

4) on réparera une injustice évidente, qui a empêché pratiquement des citoyens d'un certain âge d'être recrutés d'une manière normale au service de l'Etat et d'y faire carrière;

5) on rendra hommage aux agents très méritants, devenus, à force d'efforts personnels, des hommes cultivés.

Dès lors, nous considérons qu'il est équitable de trouver une solution en faveur des agents qui, par une expérience de longues années au service de l'Etat, ont fourni des preuves effectives de leurs capacités.

La proposition ci-après englobe toutes les catégories d'agents, à savoir les première, deuxième, troisième et quatrième catégories, et elle donne en même temps satisfaction à toutes les autres propositions de loi réglant cette matière.

E. DE GENT.

WETSVOORSTEL

Eerste artikel.

Het geregulariseerde of vast benoemde personeelslid, dat belast is met een hogere functie mag de graad van bewuste hogere functie behouden indien tussen zijn statutaire functie en deze hogere functie ten hoogste maar één categorie verschil bestaat indien :

- 1) hij het signalement : « zeer goed » bekomen heeft;
- 2) hij minstens acht jaren dienst telt in instellingen van openbaar nut of aan de Staat;
- 3) hij minstens beoogde hogere functie in staatsverband gedurende tweemaal de duur van de in die categorie vereiste proeftijd waargenomen heeft.

Art. 2.

Het geregulariseerde of vast benoemde personeelslid dat belast is met een hogere functie meer dan één categorie hoger dan zijn huidige statutaire toestand, mag, mits inachtneming van in vorig artikel vermelde voorwaarden, met de hoogste graad van de onmiddellijk hogere categorie bekleed worden.

PROPOSITION DE LOI

Article premier.

L'agent régularisé ou nommé à titre définitif, chargé d'une fonction supérieure, peut conserver le grade de ladite fonction supérieure s'il n'y a qu'une différence d'une catégorie au maximum entre sa fonction statutaire et cette fonction supérieure à la condition :

- 1) d'avoir obtenu le signalement « très bon »;
- 2) d'avoir au moins huit ans de service dans des établissements d'utilité publique ou à l'Etat;
- 3) d'avoir assuré la fonction supérieure envisagée à l'Etat pendant deux fois la durée du stage requis dans cette catégorie.

Art. 2.

L'agent régularisé ou nommé à titre définitif, chargé d'une fonction supérieure dépassant de plus d'une catégorie sa situation statutaire actuelle, peut être investi du grade le plus élevé de la catégorie immédiatement supérieure s'il remplit les conditions énoncées à l'article précédent.

Art. 3.

De zeer uitzonderlijke gevallen waar een agent drie categorieën hoger, dan deze waarin hij statutair behoort, hogere functies mocht waarnemen, zullen in de Minister-raad, op voorstel van de betrokken Administratie beslecht worden, op voorwaarde dat belanghebbende minstens twaalf jaren tellen in instellingen van openbaar nut of aan de Staat en aan de twee overige voorwaarden van het eerste artikel voldoen nl. in verband met het signalement en de dubbele proeftijd.

Zij kunnen ten hoogste in de graad van onder-bureau-chef benoemd worden indien zij in een functie van eerste categorie hebben gefungeerd.

Art. 4.

De functies gepresteerd in hoedanigheid van tijdelijk agent worden in rekening gebracht voor de bepaling van de in het eerste lid gemelde proeftijd.

Art. 5.

De personeelsleden die in eerste categorie een hogere functie bekleden en het daartoe vereiste diploma niet bezitten, kunnen nooit aanspraak maken op bevordering tenzij zij zich onderwerpen aan het hen opgelegde eindstage-examen van de eerste categorie.

Art. 3.

Les cas très exceptionnels où des agents assureraient des fonctions supérieures dans une catégorie trois fois plus élevée que celle à laquelle ils appartiennent statutairement seront tranchés en Conseil des Ministres, sur proposition de l'Administration en question, à la condition que les intéressés comptent douze années de services au moins dans des établissements d'utilité publique ou à l'Etat et qu'ils remplissent les deux autres conditions de l'article premier, à savoir celles concernant le signalement et la double période de stage.

Ils peuvent tout au plus être nommés au grade de sous-chef de bureau s'ils ont exercé des fonctions de la première catégorie.

Art. 4.

Les fonctions prestées en qualité d'agent temporaire sont comptées pour la détermination de la période de stage prévue à l'article premier.

Art. 5.

Les agents exerçant une fonction supérieure de la première catégorie sans être porteurs du diplôme requis à cette fin ne pourront jamais prétendre à l'avancement, à moins de subir l'examen de fin de stage de la première catégorie qui leur est imposé.

E. DE GENT,
P. MEYERS,
L. MERCHERS.