

Chambre des Représentants

SESSION 1954-1955.

27 MAI 1955.

PROJET DE LOI

portant péréquation des pensions de retraite
et de survie.

AMENDEMENTS

PRÉSENTÉS PAR M. JANSSENS
AU TEXTE
ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

Art. 3

Compléter le § 1^{er} par ce qui suit :

« Toutefois dans un délai expirant le 1^{er} juillet 1956, la pension calculée comme il est dit ci-dessus sera révisée, pour chaque cas individuel, d'après la formule usuelle de la révision de la carrière.

» Par comparaison entre la règle des maxima et celle de la révision de la carrière, la situation la plus favorable sera définitivement appliquée à l'intéressé ».

JUSTIFICATION.

La formule nouvelle qui tient compte du rapport entre les maxima des barèmes respectivement en vigueur au 1^{er} janvier 1955 et au 30 juin 1948 est une disposition qui entre dans le cadre du projet de réforme générale du régime des pensions.

Or, le libellé modifié de l'article 113 du Budget des Pensions pour 1954-1955 mentionne que le crédit de 450 millions sera affecté uniquement à la péréquation des pensions et non à la réforme du régime.

Il doit être bien entendu que la formule proposée n'a d'autre but que de permettre l'accélération des opérations de péréquation et qu'elle n'a donc qu'un caractère empirique et transitoire.

Il n'en est pas moins vrai que si elle ne lèse pas les agents ayant fait une carrière plane, elle portera préjudice à tous ceux qui ont accompli une carrière multiple, tels que, par exemple 1°) les instituteurs devenus chefs d'école; 2°) les commis nommés rédacteurs, sous-chefs de bureau, chefs de bureau, directeurs; 3°) les officiers et sous-officiers ayant changé de grade; 4°) les ouvriers promus brigadiers, contre-maîtres, etc...

Voir :

238 (1954-1955) :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 à 7 : Amendements.
- N° 8 : Rapport.
- N° 9 : Amendement.

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1954-1955.

27 MEI 1955.

WETSONTWERP

houdende péréquatie van de rust-
en overlevingspensioenen.

AMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR DE HEER JANSSENS
OP DE TEKST
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Art. 3.

§ 1 aanvullen met wat volgt :

« Binnen een op 1 Juli 1956 verstrijkende termijn echter wordt het pensioen, berekend zoals hoger gezegd, in ieder afzonderlijk geval herzien volgens de formule, die bij het herzien van de loopbaan gebruikelijk is.

» Door vergelijking van de regel der maxima met de regel inzake herziening van de loopbaan wordt op de betrokkene definitief de gunstigste toestand toegepast. »

VERANTWOORDING.

De nieuwe formule, waarbij rekening wordt gehouden met de verhouding tussen de maxima der weddeschalen, die onderscheidenlijk op 1 Januari 1955 en 30 Juni 1948 van kracht waren, is een bepaling, die in het kader van het ontwerp van algemene hervorming van de pensioenregeling valt.

Volgens de gewijzigde tekst nu van artikel 113 der Begroting van Pensioenen voor 1954-1955 zal het krediet van 450 miljoen enkel ten goede komen aan de péréquatie der pensioenen en niet aan de hervorming van het stelsel.

Wel te verstaan wordt met de voorgestelde formule alleen bedoeld de bespoediging van de péréquatieverrichtingen mogelijk te maken en is die formule dus maar een overgangsformule van empirische aard.

Niettemin, al brengt zij geen nadelen mede voor personeelsleden die een doorlopende loopbaan hebben gehad, toch zal zij al diegenen benadelen, die een loopbaan in verschillende graden hebben doorgemaakt, onder meer 1°) de onderwijzers, die schoolhoofd zijn geworden; 2°) de klerken, die tot opsteller, onderbureauchef, bureauchef, directeur zijn benoemd; 3°) de officieren en onderofficieren, die van graad zijn veranderd; 4°) de werklieden, die tot voorman, ploegbaas, enz... zijn bevorderd.

Zie :

238 (1954-1955) :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 tot 7 : Amendementen.
- N° 8 : Verslag.
- N° 9 : Amendement.

Il en sera de même des pensionnés pour invalidité prématurée.

En toute équité, il conviendrait que cette situation irrégulière fût corrigée par une révision ultérieure de la carrière, après l'application temporaire de la formule des maxima.

Art. 31bis (nouveau).

Insérer un article 31bis, libellé comme suit :

« Par dérogation à l'article premier du Chapitre I de l'arrêté-royal du 12 mars 1936 unifiant le régime des pensions des veuves et orphelins du personnel civil de l'Etat et du personnel assimilé, les femmes qui ont épousé un agent pensionné ont droit, en cas de veuvage, et sans vérification des ressources, à une allocation tenant lieu de pension de survie, au moins égale au tiers de la pension normale si le mariage a duré au minimum cinq ans, aux deux tiers s'il a duré dix ans et à l'entière si il a duré quinze ans et plus.

» Cette allocation est réduite de moitié aussi longtemps que la bénéficiaire n'a pas atteint l'âge de 55 ans ».

JUSTIFICATION.

Le gouvernement ayant implicitement reconnu, dans l'exposé des motifs du projet de loi n° 238, l'injustice séculaire dont sont victimes les veuves qui avaient épousé un agent pensionné, il n'est pas admissibles qu'on songe à la prolonger *sine die*.

Rien n'empêche d'insérer cette réforme dans une loi de péréquation qui contient d'autres dispositions qui ne sont ni plus urgentes ni plus respectables. On ne peut admettre qu'elle soit différée davantage en attendant une lointaine révision générale du régime des pensions et en agitant la promesse d'une distribution d'aumônes imprécises laissées à l'arbitraire de l'administration et conditionnées par des formalités humiliantes.

Ces veuves qui ont, parfois pendant de longues années, adouci la vieillesse de bons et fidèles serviteurs de l'Etat, sont à présent les seules qui restent abandonnées à leur sort, alors qu'elles devraient avoir le droit imprescriptible de disposer, sans condition ni formalité, des sommes que leurs mari ont versées, pendant toute leur carrière dans une caisse gouvernementale.

Art. 31ter (nouveau).

Insérer un article 31ter libellé comme suit :

« Les pensions accordées avant le 1^{er} janvier 1951 aux veuves des magistrats, des greffiers des cours, tribunaux et justices de paix et des secrétaires des parquets visés à l'article unique de la loi du 30 juillet 1952 sont fixées en tenant compte des fonctions exercées à la suite d'une délégation ou d'une nomination déclarée nulle par l'article 2 de l'arrêté-loi du 5 mai 1944 relatif aux arrêtés pris et aux autres actes d'administration accomplis durant l'occupation ennemie par les secrétaires généraux et par ceux qui ont exercé leurs fonctions ».

JUSTIFICATION.

La loi du 30 juillet 1952 valide implicitement les nominations des magistrats, greffiers et secrétaires des parquets pour la période de guerre comprise entre le 16 mai 1940 et la libération du territoire national.

L'article unique de cette loi dispose : « Pour la fixation du traitement et de la pension ainsi que pour le calcul de l'ancienneté des magistrats, des greffiers des cours, tribunaux et justices de paix et des secrétaires des parquets, il sera tenu compte, à partir du 1^{er} janvier 1951, des fonctions exercées à la suite d'une délégation ou bien d'une nomination déclarée nulle par l'article 2 de l'arrêté-loi du 5 mai 1944 relatif aux arrêtés pris et aux autres actes d'administration accomplis durant

Hetzelfde geldt voor diegenen die wegens invaliditeit vroegtijdig gepensionneerd werden.

Billijkheidshalve zou die onregelmatige toestand moeten verbeterd worden, dank zij een latere herziening van de loopbaan, na tijdelijke toepassing van de formule der maxima.

Art. 31bis (nieuw).

Een artikel 31bis invoegen, dat luidt als volgt :

« In afwijking van het eerste artikel van Hoofdstuk I van het koninklijk besluit van 12 Maart 1936, waarbij eenheid wordt gebracht in het regime van de pensioenen der weduwen en wezen van het burgerlijk Staatspersoneel en het daarmede gelijkgesteld personeel, hebben de vrouwen die met een gepensionneerde ambtenaar in het huwelijk traden en weduwe werden, recht op een als overlevingspensioen geldende toelage, verleend zonder onderzoek omtrent de bestaansmiddelen en gelijk aan ten minste één derde van het normaal pensioen, wanneer het huwelijk ten minste vijf jaar heeft geduurd, aan twee derde, wanneer het tien jaar heeft geduurd, en aan het volledig bedrag, wanneer het vijftien jaar en meer heeft geduurd.

» Deze toelage wordt op de helft gebracht zolang de rechthebbende de leeftijd van 55 jaar niet bereikt heeft. »

VERANTWOORDING.

Daar de Regering in de Memorie van Toelichting bij het wetsontwerp n° 238 impliciet de onrechtvaardigheid erkent, waarvan sedert vele jaren de weduwen die een gepensionneerd personeelslid hadden gehuwd het slachtoffer zijn, is het niet denkbaar dat die onrechtvaardigheid *sine die* in stand wordt gehouden.

Niets belet dat die hervorming wordt ingelast in een perekwatuwet, waarin immers ook andere beschikkingen zijn opgenomen die noch spoedeisender noch achtenswaardiger zijn. Het ware onaanvaardbaar ze nogmaals op de lange baan te schuiven in afwachting van een nog ver verwijderde algemene herziening van het pensioenstelsel, en de betrokkenen te paaien met de belofte van een uitdeling van zeer vaag omschreven aalmoezen, waarover het Bestuur naar willekeur beschikt en waarvoor bovendien vernederende formaliteiten dienen vervuld.

Die weduwen alléén die, vaak gedurende lange jaren, de levensavond van goede en trouwe dienaars van de Staat hebben verlicht, worden thans aan hun lot overgelaten, zij die juist het onaantastbaar recht moesten bezitten om, zonder voorwaarden noch formaliteiten, te beschikken over de sommen die hun man tijdens gans zijn loopbaan in een regeringskas heeft gestort.

Art. 31ter (nieuw).

Een artikel 31ter invoegen, dat luidt als volgt :

« De pensioenen welke vóór 1 Januari 1951 toegekend werden aan de weduwen der magistraten en griffiers der hoven, rechtbanken en vrederegerechten en van de secretarissen der parketten, bedoeld bij het enig artikel der wet van 30 Juli 1952, worden vastgesteld met inachtneming van de functies die werden uitgeoefend ingevolge een delegatie of een benoeming, nietig verklaard bij artikel 2 van de besluitwet van 5 Mei 1944 betreffende de besluiten genomen en de andere bestuursdaden verricht, tijdens de vijandelijke bezetting, door de secretarissen-generaal en door hen die hun bevoegdheden hebben uitgeoefend ».

VERANTWOORDING.

Bij de wet van 30 Juli 1952 worden impliciet de benoemingen bekrachtigd van de magistraten, griffiers en secretarissen der parketten voor de oorlogperiode begrepen tussen 16 Mei 1940 en de bevrijding van 's lands grondgebied.

Het enig artikel dezer wet bepaalt : « Voor de vaststelling van de wedde en het pensioen en voor de berekening van de anciënniteit van de magistraten en griffiers der hoven, rechtbanken en vrederegerechten en van de secretarissen der parketten, wordt, met ingang van 1 Januari 1951, rekening gehouden met de functies uitgeoefend ingevolge een delegatie ofwel een benoeming nietig verklaard bij artikel 2 van de besluitwet van 5 Mei 1944 betreffende de besluiten genomen en de

l'occupation ennemie par les secrétaires généraux et par ceux qui ont exercé leurs fonctions ».

Il en résulte que pour calculer les pensions allouées aux veuves de ces fonctionnaires décédés avant le 1^{er} janvier 1951, et qui avaient été renommés après la libération, il n'a pas été tenu compte de ces fonctions déclarées nulles mais validées implicitement par une nouvelle nomination régulière.

L'amendement a pour objet de redresser cette situation injuste.

andere bestuursdaden verricht, tijdens de vijandelijke bezetting, door de secretarissen-generaal en door hen die dezer bevoegdheden hebben uitgeoefend ».

Hieruit volgt dat bij de berekening der pensioenen welke aan de weduwen dezer ambtenaren, die vóór 1 Januari 1951 overleden en die na de bevrijding opnieuw zijn benoemd geworden, toegekend werden, er geen rekening werd gehouden met de functies welke nietig waren verklaard geworden doch door een nieuwe regelmatige benoeming impliciet geldig gemaakt werden.

Dit amendement heeft ten doel deze onbillijke toestand te verhelpen.

CH. JANSSENS.