

Chambre des Représentants

26 JANVIER 1953.

PROJET DE LOI relatif au contrôle de certains organismes d'intérêt public.

AMENDEMENTS
PRÉSENTÉS PAR M. PARISIS
AU TEXTE
PROPOSÉ PAR LA COMMISSION.

Art. 5.

Supprimer le dernier alinéa.

JUSTIFICATION.

Le projet de loi autorise des transferts et des dépassements de crédits par le Ministre qui exerce la tutelle. Si les dépassements de crédits doivent entraîner une intervention financière de l'Etat, supérieure au montant figurant au budget et approuvée par les Chambres, celles-ci doivent donner leur autorisation. Il ne peut être permis au Conseil des Ministres d'autoriser un dépassement sans que les Chambres n'aient été consultées. Trop d'abus ont déjà été constatés à la suite d'une fausse application de la loi du 20 juillet 1921, en ce qui concerne les administrations centralisées. Il ne faut, ni renouveler ces abus dans les organismes décentralisés, ni les censurer légalement.

Art. 6.

Supprimer le § 6.

JUSTIFICATION.

Le texte dont la suppression est demandée tend à confirmer la juridiction de la Cour des Comptes sur les comptables publics et en général tous ceux qui manipulent des deniers publics. Ce texte confirme ces pouvoirs à l'égard de tous les organismes de la rubrique A et laisse au Gouvernement le soin de désigner les organismes de la rubrique B où la Cour des Comptes aura juridiction.

Or, la Cour des Comptes puise ses pouvoirs dans l'article 116 de la Constitution. Il n'appartient pas au pouvoir exécutif de les restreindre en lui délaissant le soin de désigner les établissements où cette Cour aurait compétence. Il doit être entendu que, conformément au prescrit de la Constitution, la Cour des Comptes continue à exercer sa mission

Voir :

317 (1951-1952) : Projet de loi.

400, 421, 460, 465 et 494 (1951-1952) : Amendements.

25 : Rapport.

Kamer der Volksvertegenwoordigers

26 JANUARI 1953.

WETSONTWERP betreffende de contrôle op sommige instellingen van openbaar nut.

AMENDEMENTEN
INGEDIEND DOOR DE HEER PARISIS
OP DE TEKST
VOORGESTELD DOOR DE COMMISSIE.

Art. 5.

Het laatste lid weglaten.

VERANTWOORDING.

Het wetsontwerp maakt de overdrachten en overschrijdingen van kredieten ondergeschikt aan de machtiging vanwege de Minister die het voorgedijrecht uitoefent. Indien de kredietoverschrijdingen een financiële tussenkomst van de Staat ten gevolge moeten hebben, welke het op de begroting uitgetrokken en door de Kamers goedgekeurd bedrag overschrijdt, moet de machtiging door deze worden gegeven. Het mag de Ministerraad niet toegelaten zijn een overschrijding te machtigen zonder dat de Kamers worden geraadpleegd. Reeds te veel misbruiken worden vastgesteld naar aanleiding van een verkeerde toepassing der wet van 20 Juli 1921, wat betreft de gecentraliseerde besturen. Het betaamt noch die misbruiken te hernieuwen bij de gedecentraliseerde organismen, noch ze wettelijk te censureren.

Art. 6.

Paragraaf 6 weglaten.

VERANTWOORDING.

De tekst waarvan de weglating wordt gevraagd strekt tot de bevestiging van de rechtsmacht van het Rekenhof ten opzichte van de openbare rekenplichtigen en in 't algemeen al diegenen die openbare gelden verhandelen. Door die tekst worden bedoelde bevoegdheden bevestigd ten opzichte van al de organismen onder rubriek A en wordt aan de Regering de zorg overgelaten de organismen onder rubriek B aan te duiden waar het Rekenhof zijn rechtsmacht zal uitoefenen.

Welnu, het Rekenhof ontleent zijn bevoegdheden aan artikel 116 der Grondwet. Het hoort de uitvoerende macht niet toe deze te beperken door haar de zorg over te laten om de inrichtingen aan te wijzen waarbij dit Hof bevoegd zou zijn. Het moet verstaan zijn dat, overeenkomstig hetgeen door de Grondwet wordt voorgeschreven, het Rekenhof

Zie :

317 (1951-1952) : Wetsontwerp.

400, 421, 460, 465 en 494 (1951-1952) : Amendementen.

25 : Verslag.

comme par le passé vis-à-vis de tous les manipulateurs de deniers publics. Le pouvoir législatif ne peut pas déléguer au Gouvernement le soin de trancher cette délicate et double question : qui est manipulateur de deniers publics et quels sont les fonds qui constituent des deniers publics ?

Une fois de plus, l'absence de statut du comptable public se fait sentir.

Art. 7.

Ajouter un alinéa ainsi rédigé :

« En ce qui concerne les travaux et fournitures, ces organismes sont tenus d'appliquer les clauses et conditions administratives et techniques du cahier général des charges de l'Etat. »

JUSTIFICATION.

Depuis cinq ans une Commission de juristes, de fonctionnaires et de techniciens a entrepris l'établissement d'un nouveau cahier général des charges. Ce travail est terminé. De multiples modifications ont été apportées au travail pour tenir compte des desiderata des organismes d'intérêt public, particulièrement de la S.N.C.F.B. et de la Régie des Télégraphes et Téléphones.

Il est plus intéressant de pouvoir se référer en matière de contrats à un cahier des charges type, quitte à déroger à telle ou telle clause. On ignore souvent que la référence obligatoire à ce cahier général n'empêche aucune administration ou service décentralisé de déroger à ce cahier, à la condition que ces dérogations soient indiquées avec précision.

D'autre part, il ne faut pas confondre l'application du cahier général des charges et le recours à l'adjudication publique. Ce sont là deux procédures d'un objet totalement différent.

zijn opdracht blijft vervullen zoals vroeger ten opzichte van al diegenen die openbare gelden verhandelen. De wetgevende macht mag niet aan de Regering de zorg overlaten om de volgende kiese en dubbele vraag op te lossen : wie verhandelt openbare gelden en welke gelde zijn openbare gelden ?

Eens te meer laat zich het uitblijven van het statuut van de openbare rekenplichtigen gevoelen.

Art. 7.

Een lid toevoegen, dat luidt als volgt :

« Wat werken en leveringen betreft, zijn bedoelde organismen gehouden tot toepassing van de administratieve en technische clausules en voorwaarden vervat in het algemeen lastkohier van de Staat. »

VERANTWOORDING.

Sedert vijf jaar heeft een Commissie, samengesteld uit juristen, ambtenaars en technici, het opmaken van een nieuw algemeen lastkohier op het getouw. Dit werk is voltooid. Menigvuldige wijzigingen werden in dit werk aangebracht om rekening te houden met de desiderata der organismen van openbaar nut, bijzonderlijk de N.M.B.S. en de Regie van Telegraaf en Telefoon.

Het is meer interessant in zake contracten te kunnen verwijzen naar een model-lastkohier, mits desnoods een afwijking te voorzien van de een of andere clausule. Men weet vaak niet dat de verplichte verwijzing naar dit lastkohier geen beletsel vormt voor hetzij welk bestuur of gedecentraliseerde dienst om van dit kohier af te wijken, mits die afwijkingen nauwkeurig worden vermeld.

Anderdeels, mogen niet worden verward, de toepassing van het algemeen lastkohier en de toevlucht tot openbare aanbesteding. Het geldt hier twee procedures welke een totaal verschillend doel beogen.

A. PARISIS.