

Chambre des Représentants

Kamer der Volksvertegenwoordigers

2 DÉCEMBRE 1952.

2 DECEMBER 1952.

BUDGET DE LA DETTE PUBLIQUE

pour l'exercice 1953.

RIJKSSCHULDBEGROTING

voor het dienstjaar 1953.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1)

PAR M. COUPLET.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN (1), UITGEBRACHT

DOOR DE HEER COUPLET.

MESDAMES, MESSIEURS,

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

CHAPITRE I.

HOOFDSTUK I.

CHARGE DE LA DETTE PUBLIQUE.

LAST DER RIJKSSCHULD.

La charge de la Dette publique suit une courbe ascendante. En 1948 elle est passée à 8.003 millions par suite des sommes prévues pour le paiement de l'Emprunt d'Assainissement monétaire (1.425 millions en 1948).

Pour les exercices 1949, 1950, 1951, 1952, elle a été respectivement de 8.005 millions, 8.448 millions, 8.386 millions, 10.400 millions.

Le budget de la Dette publique de 1953 prévoit des dépenses d'un montant de 10.548.898.000 francs, soit une augmentation d'environ 185 millions par rapport aux crédits correspondants alloués pour l'exercice 1952. Cette différence est le solde d'un certain nombre d'augmentations et de réductions de crédits.

De last der Rijksschuld volgt een stijgende curve. In 1948 bereikte hij 8.003 miljoen, ten gevolge van de sommen bestemd voor de betaling van de Muntsaneringslening (1.425 miljoen in 1948).

Voor de dienstjaren 1949, 1950, 1951 en 1952 bedroeg hij respectievelijk 8.005 miljoen, 8.448 miljoen, 8.386 miljoen, 10.400 miljoen.

De Rijksschuldbegroting voor 1953 behelst uitgaven tot een beloop van 10.548.898.000 frank, zegge een verhoging met ongeveer 185 miljoen tegenover de overeenkomstige kredieten die voor het dienstjaar 1952 werden toegekend. Dit verschil is het saldo van een zeker aantal kredietverhogingen en verlagingen.

(1) Composition de la Commission : MM. Van Belle, président; Couplet, De Saeger, Discry, Eeckman, Eyskens, Lamalle, Meyers, Oblin, Parisi, Philippart, Scheyven, Vanden Boeynants. — De Sweemer, Detiège, Embise, Fiévet, Martel, Merlot, Paque, Soudan, Tielemans. — Liebaert, Masquelier.

Voir :

4-II : Budget.
27 : Amendements.

(1) Samenstelling van de Commissie : de heren Van Belle, voorzitter; Couplet, De Saeger, Discry, Eeckman, Eyskens, Lamalle, Meyers, Oblin, Parisi, Philippart, Scheyven, Vanden Boeynants. — De Sweemer, Detiège, Embise, Fiévet, Martel, Merlot, Paque, Soudan, Tielemans. — Liebaert, Masquelier.

Zie :

4-II : Begroting.
27 : Amendementen.

Les augmentations les plus importantes sont :

1) La charge nouvelle résultant de l'Emprunt 4 1/2 % de 1952 à 10 ou 15 ans au montant nominal de 7.530 millions, soit ... 602.450.000

2) Une prévision complémentaire de ... 450.000.000 pour les intérêts, l'amortissement et les frais des capitaux empruntés ou à emprunter (le crédit de 1952 afférent à cette rubrique s'élevait à 1.400 millions de fr., celui de 1953 sera donc de 1.850 millions).

Un commissaire a demandé si l'on tient déjà compte dans le présent budget de l'amortissement à effectuer sur le nouvel emprunt 1952-1964. Il peut lui être répondu affirmativement : cette dépense est prévue à l'article 158, page 44, pour un montant de 1.850 millions.

Les réductions de crédits les plus importantes sont :

1° Diminution des charges de l'Emprunt 3 1/2 % de l'assainissement monétaire ramenées de 2.048 millions de francs en 1952 à 1.823.500 millions de francs en 1953, soit une réduction de ... 224.500.000

2° L'allègement des charges résultant du service financier des emprunts contractés sous la garantie de l'Etat par le Fonds National d'aide au Rééquipement ménager des travailleurs, ce qui entraîne une réduction de 407.653.000

3° La suppression de la rubrique afférente au service des intérêts et de l'amortissement des emprunts des sociétés nationales de construction. En exécution de la loi du 15 avril 1949 ces dépenses seront payées désormais partie par le budget du Ministère de la Santé Publique, partie par les Sociétés d'habitation 215.000.000

Si l'on tient compte de ce dernier poste, le budget de la Dette publique de 1953 accuse en fait une augmentation de 399 millions de francs par rapport à 1952. Cependant le solde des augmentations et des réductions de différents postes révèle une augmentation de 184 millions (399 millions — 215 millions).

De ce bref commentaire on peut déduire que la charge de la Dette publique continue à augmenter en 1953. Un commissaire, commentant cette tendance, l'estime inévitable : elle est même souhaitable pour autant que des emprunts faits à bon escient augmentent les investissements publics.

Votre rapporteur tient à rappeler un autre élément qui augmentera la charge de la Dette publique. En 1950 le gouvernement signalait dans l'exposé général du Budget des Voies et Moyens de 1951 qu'il voulait en matière d'emprunt une politique plus saine en prévoyant des termes plus longs et des amortissements réguliers inscrits au budget de la Dette Publique.

Les emprunts émis depuis cette date prouvent que cette décision a été mise en pratique. La conséquence est une consolidation d'une partie de la dette flottante; il en résulte une augmentation de charge de la Dette publique : taux d'intérêts plus élevés et amortissements réguliers annuels.

De belangrijkste verhogingen zijn :

1) de nieuwe last voortspruitend uit de 4 1/2 %-lening van 1952 op 10 of 15 jaar, nominaal bedrag 7.530 miljoen, zegge ... 602.450.000

2) een bijkomende raming van ... 450.000.000 voor de interesten, delgingen en kosten van de ontleende of te ontleen kapitalen. (Het krediet, in 1952 onder deze rubriek ingeschreven, bedroeg 1.400 miljoen frank; dit voor 1953 zal dus 1.850 miljoen belopen.)

Een lid van de Commissie vroeg of in deze begroting reeds rekening wordt gehouden met de aflossing vereist voor de nieuwe lening 1952-1964. Het antwoord is bevestigend : deze uitgave werd ingeschreven op artikel 158, blz. 44, voor een bedrag van 1.850 miljoen.

De belangrijkste kredietverlagingen spruiten voort uit :

1° De vermindering van de last van de 3 1/2 % Muntsaneringslening, die van 2.048 miljoen frank in 1952 op 1.823.500 miljoen frank in 1953 is teruggevallen, zegge een vermindering van ... 224.500.000

2° De vermindering van de lasten voortspruitende uit de financiële dienst van de leningen aangegaan onder Staatsgarantie door het Nationaal Hulpfonds voor huishoudelijke Wederuitrusting der arbeiders, zegge een vermindering van ... 407.653.000

3° De opheffing van de rubriek betreffende de dienst van de interesten en delgingen van de leningen der nationale bouwmaatschappijen. Ter uitvoering van de wet van 15 April 1949, zal in deze uitgaven van nu af aan voorzien worden, voor een gedeelte door de begroting van het Ministerie van Volksgezondheid, en voor een gedeelte door de Maatschappijen voor Woningbouw ... 215.000.000

Indien men rekening houdt met deze laatste post, dan boekt de Rijksschuldbegroting voor 1953 feitelijk een vermeerdering van 399 miljoen frank ten opzichte van 1952. Nochtans vertoont het saldo der verhogingen en verlagingen op verscheidene posten een verhoging met 184 miljoen (399 miljoen — 215 miljoen).

Uit deze korte uiteenzetting kan worden afgeleid dat de last van de Rijksschuld in 1953 verder blijft stijgen. Ten aanzien van deze strekking, verklaart een Commissielid dat hij ze onvermijdelijk acht : zij is zelfs wenselijk in zover wel overwogen leningen de openbare investeringen vermeerderen.

Uw verslaggever wenst de aandacht te vestigen op een andere factor, waaruit een vermeerdering van de last der Rijksschuld voortvloeit. In 1950 kondigde de Regering, in de algemene toelichting van de Rijksmiddelenbegroting voor 1951, aan dat zij in zake leningen een gezonder politiek wenste te voeren, door langere termijnen vast te stellen en regelmatige op de Rijksschuldbegroting uitgetrokken aflossingen.

De sedertdien uitgeschreven leningen bewijzen dat deze beslissing ten uitvoer werd gebracht. Als gevolg daarvan is een gedeelte der vlottende schuld geconsolideerd; er vloeit een vermeerdering uit voort van de last der Rijksschuld : hogere rentevoet en regelmatige jaarlijkse aflossingen.

CHAPITRE II.

MONTANT DE LA DETTE PUBLIQUE,
SON EVOLUTION.

1) Dette publique de l'Etat.

Le tableau suivant montre l'évolution et le montant de la Dette publique depuis le 31 décembre 1948 au 31 octobre 1952. Il ne tient pas compte du solde inscrit aux livrets de dotation des combattants (1914-1918) :

HOOFDSTUK II.

BEDRAG EN EVOLUTIE VAN DE RIJKSSCHULD.

1) Rijksschuld.

Volgende tabel toont de evolutie en het bedrag van de Rijksschuld aan vanaf 31 December 1948 tot 31 October 1952. Die toestand houdt geen rekening met het saldo, ingeschreven op de dotatieboekjes der oudstrijders (1914-1918) :

Catégories des dettes	Situation en millions de francs (1)					Categorieën schulden
	Toestand in miljoenen frank (1)					
	au 31 déc. 1948 op 31 Dec. 1948	au 31 déc. 1949 op 31 Dec. 1949	au 31 déc. 1950 op 31 Dec. 1950	au 31 oct. 1951 op 31 Oct. 1951	au 31 oct. 1952 op 31 Oct. 1952	
I. Dette consolidée :						I. Geconsolideerde schuld :
a) intérieure	125.503	119.746	113.473	110.122	119.603	a) binnenlandse.
b) extérieure	11.423	14.239	13.982	13.723	14.248	b) buitenlandse.
	136.926	133.985	127.455	123.845	133.851	
II. Dette à moyen terme :						II. Schuld op halflange termijn :
a) intérieure	28.732	38.258	38.824	41.268	32.046	a) binnenlandse.
b) extérieure	1.972	1.748	1.250	1.620	2.752	b) buitenlandse.
	30.704	40.006	40.074	42.888	34.798	
III. Dette à court terme :						III. Schuld op korte termijn :
a) intérieure	77.857	77.592	78.838	83.168	95.938	a) binnenlandse.
b) extérieure	44	504	1.995	760	1.499	b) buitenlandse.
	77.901	78.096	80.833	83.928	97.437	
Totaux généraux	245.531	252.087	248.362	250.661	266.086	Algemeen totaal.
(1) non compris le solde inscrit aux livrets de dota- tion des combattants (1914- 1918).	342	343	344	352	353	(1) het saldo, ingeschre- ven op de dotatieboekjes der oudstrijders (1914-1918), niet inbegrepen.

En mars 1940 la Dette publique était de 51.620 millions. Elle est cinq fois plus importante maintenant : 266.086 millions.

Un commissaire a signalé que la Belgique peut supporter une dette publique de cette importance : elle n'atteint pas le revenu national d'une année.

L'augmentation est de 17 milliards depuis 2 ans. Pendant cette période la Belgique a procédé à quantités de travaux : routes, canaux, habitations, immobilisations dans les Parastataux, etc. Nous examinerons cette question lorsque nous en serons au financement du budget extraordinaire.

Dans l'exposé général du budget des recettes et dépenses de l'exercice 1953 le Ministre des Finances commente avec beaucoup de précisions, pages 71 et suivantes, l'évolution de la Dette Publique du 1^{er} juillet 1951 au 31 juillet 1952.

La dette consolidée augmente et passe de 50,9 % du total de la dette au 1^{er} juillet 1951 à 51,5 % au 31 juillet 1952.

La dette flottante diminue : de 49,1 % au 1^{er} juillet 1951 elle passe à 48,6 % au 31 juillet 1952.

En terminant ce commentaire le Ministre des Finances

In Maart 1940, bedroeg de Rijksschuld 51.620 miljoen. Zij is thans vijfmaal aanzienlijker : 266.086 miljoen.

Een lid van de Commissie wees er op dat België een Rijksschuld van die omvang kan dragen; zij bereikt niet het bedrag van 's Lands inkomen over een jaar.

De vermeerdering bedraagt 17 milliard sedert 2 jaar. Tijdens die periode heeft België heel wat werken uitgevoerd : wegen, kanalen, woningen, vastleggingen in de parastatale instellingen, enz. Wij zullen die kwestie onderzoeken in verband met de financiering van de buitengewone begroting.

In de algemene toelichting van de begroting van ontvangsten en uitgaven voor het dienstjaar 1953, licht de Minister van Financiën, op blz. 71 vlgg., in bijzonderheden de ontwikkeling toe van de Rijksschuld van 1 Juli 1951 tot 31 Juli 1952.

De geconsolideerde schuld neemt toe en stijgt van 50,9 t. h. van het totaal der schuld op 1 Juli 1951 tot 51,5 t. h. op 31 Juli 1952.

De vlottende schuld vermindert : van 49,1 t. h. op 1 Juli 1951 tot 48,6 t. h. op 31 Juli 1952.

Om deze toelichting te besluiten, deelt de Minister van

signale l'échéancier de la dette à moyen terme qu'un commissaire a demandé à connaître :

Certificats du trésor de 1948 à 4 % (5 à 10 ans maximum) ...	3.700 millions de francs
Certificats du trésor de 1943 à 3,5 % (5, 10 ou 20 ans maximum) ...	3.727 millions de francs
Emprunt de 50 millions de dollars 3,5 % 1948 ...	500 millions de francs
Bons de caisse de la S.N.C.F.B. 4 % 1948 ...	1.000 millions de francs
	8.927 millions de francs

2) Dette des provinces et des communes.

Un commissaire a souhaité connaître le montant des dettes des communes, provinces et sociétés intercommunales.

Le tableau suivant donne ces renseignements au 31 décembre 1951.

Dettes des communes, des provinces et sociétés intercommunales arrêtées au 31 décembre 1951.

Des communes. — Der gemeenten.

A. — Au Crédit communal ...	1 ^o à long terme ...	8.628.689.930,97
A. — Bij het Gemeentekrediet.	1 ^o op lange termijn.	
	2 ^o à court terme y compris les ouvertures de crédit ...	5.270.742.576,05
	2 ^o op korte termijn, de kredietopeningen inbegrepen.	
		13.899.432.507,02
B. — Emissions publiques ...		9.597.820.252,—
B. — Openbare uitgiffen.		
C. — Emprunts à l'étranger ...		232.850.000,—
C. — Leningen in het buitenland.		
D. — Emprunts particuliers ...		148.451.000,—
D. — Particuliere leningen.		
Total — Totaal ...		23.878.553.759,02

Des sociétés intercommunales. — Der intercommunale maatschappijen.

A. — Au Crédit communal ...	1 ^o à long terme ...	146.420.572,65
A. — Bij het Gemeentekrediet.	1 ^o op lange termijn.	
	2 ^o à court terme y compris les ouvertures de crédit ...	1.315.604.094,86
	2 ^o op korte termijn, de kredietopeningen inbegrepen.	
		1.462.024.667,51
B. — Emissions publiques ...		1.585.912.115,—
B. — Openbare uitgiffen.		
C. — Emprunts particuliers ...		19.665.408,—
C. — Particuliere leningen.		
Total — Totaal ...		3.067.602.190,51

Des provinces. — Der provinciën.

A. — Au Crédit communal ...	1 ^o à long terme ...	821.041.275,—
A. — Bij het Gemeentekrediet.	1 ^o op lange termijn.	
	2 ^o à court terme y compris les ouvertures de crédit ...	613.041.425,50
	2 ^o op korte termijn, de kredietopeningen inbegrepen.	
		1.434.082.700,50
B. — Emissions publiques ...		332.171.400,—
B. — Openbare uitgiffen.		
Total — Totaal ...		1.756.254.100,50

Dette totale des communes, des provinces et sociétés intercommunales arrêté au 31 décembre 1951.

A. — Des communes ...	23.878.553.759,02
B. — Des sociétés intercommunales.	3.067.602.190,51
C. — Des provinces ...	1.756.254.100,50
Total général ...	28.702.410.050,03

Financiën, op verzoek van een lid der Commissie, het volgende mede betreffende het acceptenboek van de schuld op halfjarige termijn :

4 % Schatkistcertificaten 1948 (5 tot ten hoogste 10 jaar) ...	3.700 miljoen frank
3,5 % Schatkistcertificaten 1943 (5, 10 of ten hoogste 20 jaar) ...	3.727 miljoen frank
3,5 % lening 1948, groot 50 miljoen dollar ...	500 miljoen frank
4 % Kasbons van de N.M.B.S., 1948	1.000 miljoen frank
	8.927 miljoen frank

2) Schuld van provinciën en gemeenten.

Een lid van de Commissie wenst het bedrag te kennen van de schulden der gemeenten, provinciën en intercommunale maatschappijen.

In de onderstaande tabel worden die inlichtingen verstrekt blijkens de toestand op 31 December 1952.

Schulden der gemeenten, provinciën en intercommunale maatschappijen op 31 December 1951.

charge des annuités = 567.005.923,72
last des annuïteiten
charge des intérêts = 215.104.700,—
rentelast

charge des annuités = 11.149.984,56
last des annuïteiten
charge des intérêts = 53.237.700,—
rentelast

charge des annuités = 61.850.943,40
last des annuïteiten
charge des intérêts = 25.675.600,—
rentelast

Totale schuld van gemeenten, provinciën en intercommunale maatschappijen, afgesloten op 31 December 1951.

A. — Gemeenten ...	23.878.553.759,02
B. — Intercommunale maatschappijen	3.067.602.190,51
C. — Provinciën ...	1.756.254.100,50
Algemeen totaal ...	28.702.410.050,03

Le total des dettes de ce secteur public s'élève donc au 31 décembre 1951 à 28.702 millions. Il était au 31 décembre 1950 de 26.812 millions. La progression ascendante du montant des dettes des pouvoirs subordonnés, près de 2 milliards de différence en 1 an, indique une progression proportionnellement environ 2 fois plus forte que l'augmentation de la Dette publique de l'Etat. Il y a certainement de nombreux investissements dans les communes et les provinces; mais cependant il faudra que le gouvernement surveille de près cette situation : une progression aussi rapide pourrait être dangereuse.

3) Dette des parastataux.

Le tableau suivant, inséré à la demande d'un commissaire, indique en millions de francs le montant des emprunts émis avec garantie de l'Etat par des organismes parastatutiques et restant en circulation au 31 octobre 1952.

Het totaal der schulden van die openbare sector bedraagt dus, op 31 December 1951, 28.702 miljoen. Het beliep, op 31 December 1950, 26.812 miljoen. Die stijging van het bedrag der schulden der ondergeschikte besturen, zegge bijna 2 miljard verschil op 1 jaar, wijst op een verhoging die in verhouding 2 maal sterker is dan de vermeerdering van de Rijksschuld. Er wordt gewis veel geïnvesteerd in de provinciën en gemeenten, maar de Regering zal die toestand toch moeten in het oog houden, want zo'n snelle stijging zou gevaarlijk kunnen worden.

3) Schuld van de parastatale instellingen.

De volgende tabel, die op verzoek van een Commissielid werd ingevoegd, vermeldt het bedrag, in miljoenen frank, van de leningen die onder waarborg van de Staat werden uitgeschreven door parastatale instellingen, en die op 31 October 1952 nog in omloop waren :

Désignation des organismes	Emprunts — Leningen			Totaux par organisme	Aanduiding der organismen
	à long terme — op lange termijn	à moyen terme — op half lange termijn	à court terme — op korte termijn	Totaal per organisme	
I. Emprunts intérieurs (en millions).					I. Binnenlandse leningen (in miljoenen).
Société Nationale des Chemins de Fer Vicinaux.	1.373	—	—	1.373	Nationale Maatschappij der Buurtspoorwegen.
Régie des Télégraphes et Téléphones	1.242	5.650	—	6.892	Regie van Telegraaf en Telefoon.
Société Intercommunale de la Rive gauche de l'Escaut	393	—	—	393	Intercommunale Maatschappij van de Linker Scheldeoever.
Office Central de Crédit Hypothécaire	—	2.098	—	2.098	Centraal Bureau voor Hypothecair Krediet.
Caisse Nationale de Crédit Professionnel	—	1.090	38	1.128	Nationale Kas voor Beroepskrediet.
Institut National de Crédit Agricole	—	699	—	699	Nationaal Instituut voor Landbouwkrediet.
Société Nationale de Crédit à l'Industrie	—	9.357	1.390	10.747	Nationale Maatschappij voor Krediet aan de Nijverheid.
Société Nationale des Distributions d'Eau	161	1.470	—	1.631	Nationale Maatschappij der Waterleidingen.
Société Intercommunale des Flandres de Distribution d'Eau	45	—	—	45	Intercommunale Maatschappij der Vlaanderen voor Waterbedeling.
Palais des Beaux-Arts de Bruxelles	38	—	—	38	Paleis voor Schone Kunsten te Brussel.
Société Nationale des Chemins de Fer Belges	—	4.250	—	4.250	Nationale Maatschappij van Belgische Spoorwegen.
Société Nationale des Habitations et Logements à bon marché	3.135	210	—	3.345	Nationale Maatschappij voor Goedkope Woningen en Woonvertrekken.
Société Nationale de la Petite Propriété Terrienne	1.253	136	—	1.389	Nationale Maatschappij voor de Kleine Landeigendom.
Ligue des Familles Nombreuses de Belgique	596	—	—	596	Bond der Kroostrijke Gezinnen van België.
Société Intercommunale des Voies d'Accès à l'Aérodrome de Bruxelles	4	1	—	5	Intercommunale Maatschappij voor de Toegangswezen tot het Vliegveld van Brussel.
Caisse Autonome des Dommages de Guerre	9.564	—	—	9.564	Zelfstandige Kas voor Oorlogsschade.
S. A. B. E. N. A.	110	—	—	110	S. A. B. E. N. A.
Fonds National d'Aide au Rééquipement Ménager des Travailleurs (1)	—	—	—	—	Nationaal Hulpfonds voor de Huishoudelijke Heruitrusting van de Werknemers (1).
Caisse Mutuelle Auxiliaire de l'Etat pour Allocations Familiales	—	1	—	1	Onderlinge Hulpkas van de Staat voor Kinder-toelagen.
Caisse Nationale des Majorations de Rente de Vieillesse, etc.	—	672	—	672	Nationale Kas voor Ouderdomsrentetoeslagen, enz.
Totaux	17.914	25.634	1.428	44.976	Totaal.
II. Emprunts extérieurs.					II. Buitenlandse leningen.
Régie des Télégraphes et des Téléphones : Emprunt 4 % fr. s. 50.000.000.					Regie van Telegraaf en Telefoon : 4 % Lening 1947, groot 50.000.000 Zw. fr.
Société Nationale des Chemins de Fer Belges : Emprunt 4 % fr. s. 50.000.000.					Nationale Maatschappij van Belgische Spoorwegen : 4 % Lening 1949, groot 50.000.000 Zw. fr.
Société Nationale de Crédit à l'Industrie : Emprunt 4 % 1950 fr. s. 50.000.000.					Nationale Maatschappij voor Krediet aan de Nijverheid : 4 % Lening 1950, groot 50.000.000 Zw. fr.
Congo Belge : Emprunt 4 % 1950, fr. s. 60.000.000.					Belgisch-Congo : 4 % Lening 1950, groot 60.000.000 Zw. fr.
Congo Belge : Emprunt 4 % 1952, fr. s. 60.000.000.					Belgisch-Congo : 4 % Lening 1952, groot 60.000.000 Zw. fr.
Congo Belge : Emprunt 4 ½ % de \$ 40.000.000. consenti par la Banque Internationale de Reconstruction montant émis : \$ 14.105.000.					Belgisch-Congo : 4 ½ % Lening, groot 40.000.000 \$ toegestaan door de Internationale Bank voor de Wederopbouw, uitgeschreven bedrag : 14.105.000 \$.

(1) est compris dans la situation de la Dette publique pour 1.300 millions.

(1) komt in de staat van de Openbare Schuld voor tot beloop van 1.300 miljoen.

En résumé :

Montant des emprunts intérieurs	45.000 millions
Montant des emprunts extérieurs	3.700 millions

Dette totale des paraétatiques 48.700 millions

Le 31 octobre 1951, il y a environ 1 an, cette dette s'élevait à environ 40.000 millions. En 1 an elle a augmenté de plus de 8 milliards. Votre rapporteur estime qu'il faudra surveiller de très près ce secteur car l'augmentation de sa dette est considérable.

La Régie des Téléphones passe de 5.428 à 6.892 millions.

La Société nationale de Crédit à l'Industrie passe de 8.821 à 10.747 millions.

La Société nationale des Distributions d'eau passe de 1.162 à 1.631 millions.

La Société nationale des Chemins de fer belges passe de 3.000 à 4.250 millions.

La Société nationale des Habitations à bon marché passe de 1.874 à 3.345 millions.

La Société nationale de la petite propriété terrienne passe de 839 à 1.389 millions.

Dans tous ces secteurs il est évident qu'aux augmentations des emprunts correspondent des investissements nécessaires et importants. Un tel besoin d'emprunter de ces paraétatiques diminue fortement les possibilités d'emprunt pour l'Etat.

Un commissaire a demandé des détails au sujet du fonctionnement de la Caisse autonome des Dommages de guerre. Cet organisme dépend directement du Ministre des Finances et reçoit de son budget des subventions (voir p. 12, Budget du Ministère des finances pour 1953, 4, XX, 1952-1953, articles 320 et 324).

Aussi il semble à votre rapporteur que cette question pourrait être examinée à l'occasion de la discussion du budget du Ministère des Finances. Il tient cependant à donner un bref aperçu du fonctionnement de ce parastatal.

Le produit net des trois tranches de l'Emprunt de la Reconstruction s'élève à fr. 10.368.192.600,00; les charges financières (amortissement et intérêt) résultant de ces emprunts et supportés par la Caisse Autonome se chiffrent à 805 millions de francs en 1952 et seront de 970 millions en 1953.

Les autres ressources de la Caisse se réduisent pratiquement aux dotations annuelles. A ce titre, il a été perçu jusque fin 1952 un montant de 12,5 milliards.

En chiffres arrondis les recettes effectives de la Caisse Autonome se montent à fin 1952 à 23 milliards (au mois de décembre 1952 il n'y a plus de recettes de quelque importance à prévoir).

En regard de ces recettes la Caisse aura effectué fin novembre 1952 des dépenses effectives s'élevant à 17 milliards, y compris un montant de 1,6 milliard avancé aux organismes de crédit chargés d'octroyer les crédits de

Samenvatting :

Bedrag der leningen in het binnenland ...	45.000 miljoen
Bedrag der leningen in het buitenland ...	3.700 miljoen

Totale schuld der parastatale instellingen 48.700 miljoen

Op 31 October 1951, ongeveer één jaar geleden, beliep deze schuld circa 40.000 miljoen. In één jaar steeg ze met meer dan 8 milliard. Uw verslaggever meent dat deze sector van nabij in het oog dient gehouden, wegens de aanzienlijke verhoging van de schuld.

De Regie van Telefoon stijgt van 5.428 tot 6.892 miljoen;

De Nat. Maatsch. voor Krediet aan de Nijverheid van 8.821 tot 10.747 miljoen;

De Nationale Maatschappij der Waterleidingen van 1.162 tot 1.631 miljoen;

De Nationale Maatschappij van Belgische Spoorwegen van 3.000 tot 4.250 miljoen;

De Nationale Maatschappij voor Goedkope Woningen en Woonvertrekken van 1.874 tot 3.345 miljoen over;

De Nationale Maatschappij voor de Kleine Landeigendom van 839 miljoen tot 1.389 miljoen.

In al deze sectoren, is het duidelijk dat met deze verhogingen der leningen nodige en belangrijke beleggingen overeenstemmen. Een dergelijke behoefte aan leningen bij de parastatale instellingen vermindert in aanzienlijke mate de leningsmogelijkheden voor de Staat.

Een lid van de Commissie vraagt om bijzonderheden aangaande de werking van de Zelfstandige Kas voor Oorlogsschade. Bedoelde instelling hangt rechtstreeks van de Minister van Financiën af. Zij ontvangt toelagen die op zijn begroting zijn uitgetrokken (zie blz. 12, Begroting van het Ministerie van Financiën voor 1953, 4-XX, 1952-1953, artikelen 320 en 324).

Uw verslaggever meent dan ook dat het vraagstuk onderzocht zou kunnen worden naar aanleiding van de behandeling van de begroting van het Ministerie van Financiën. Hij staat er nochtans op een kort overzicht te geven van de werking van bedoelde parastatale instelling.

De netto-opbrengst van de drie tranches van de Lening voor Wederopbouw beloopt 10.368.192.600 frank; de financiële lasten (delging en interesten), die uit bedoelde leningen voortspruiten en door de Zelfstandige Kas worden gedragen, belopen 805 miljoen frank in 1952 en zij zullen 970 miljoen belopen in 1953.

De andere inkomsten van de Kas beperken zich praktisch tot de jaarlijkse dotatiën. Uit dien hoofde werd een bedrag van 12,5 milliard geïnd tot einde 1952.

Afgerond bedragen de werkelijke ontvangsten van de Zelfstandige Kas 23 milliard op het einde van 1952 (voor de maand December 1952 moeten er geen ontvangsten van enig belang worden verwacht).

Tegenover voormelde ontvangsten zal de Kas, einde November 1952, werkelijke uitgaven hebben gedaan ten beloop van 17 milliard, een bedrag van 1,6 milliard inbegrepen, dat voorgeschoten werd aan de kredietinstellingen

restauration et qui sera récupéré plus tard pour être affecté au paiement des indemnités définitives de réparation.

Dans ce chiffre de dépenses *effectives* est englobé un montant total de 11.940 millions payé effectivement à fin novembre 1952 à titre d'indemnités définitives et d'avances sur ces indemnités.

Par année, les paiements effectifs à ce dernier titre se sont élevés en 1951 à 3.900 millions soit 325 millions par mois.

En 1952 pendant les onze premiers mois pour ce même genre de paiements il a été dépensé effectivement 2.876 millions soit 260 millions par mois.

Fin novembre 1951 l'avoir disponible de la Caisse Autonome s'élevait à 7.627 millions.

Fin novembre 1952 ce même avoir était réduit (chiffre provisoire) à 6.080 millions (fin décembre 1952 il ne sera plus que de 5.700 millions environ).

Le rythme des paiements est conditionné par la capacité d'examen des dossiers par l'administration des dommages de guerre. Jamais le Trésor n'a freiné le paiement des indemnités en ne versant pas à temps à la Caisse autonome les fonds nécessaires.

4) Dette totale des divers secteurs publics.

On peut établir la dette totale approximative des divers secteurs publics de la manière suivante :

Secteur	1951	1952
Dette de l'Etat	250 milliards	266 milliards
Dette des communes, provinces, intercommunales ...	26 milliards	28 milliards
Dette des établissements paraétatiques	40 milliards	48 milliards
	316 milliards	342 milliards

La dette des divers secteurs publics a augmenté en 1 an de 26 milliards : 16 milliards pour l'Etat, 2 milliards pour les provinces et communes, 8 milliards pour les parastataux.

De tels chiffres d'augmentations doivent inciter à surveiller de près toutes les demandes d'emprunts émanant des divers secteurs publics afin de ne pas empêcher l'Etat de recourir au marché des capitaux pour alimenter sa trésorerie.

L'Etat ne peut pas non plus absorber toute la capacité d'emprunt : le secteur privé doit lui aussi pouvoir recourir à l'épargne pour se développer et se rééquiper.

CHAPITRE III.

QUELQUES ASPECTS DE LA POLITIQUE FINANCIERE EN RAPPORT AVEC LE BUDGET DE LA DETTE PUBLIQUE.

1) Emprunt de l'assainissement monétaire.

Le service de cet emprunt est le plus gros poste du budget de la Dette Publique : 1.873.500.000 francs (article 128).

die er mede belast zijn de herstellkredieten te verlenen, en dat later zal worden teruggeëind om definitieve herstelvergoedingen uit te betalen.

In bewust bedrag van de *werkelijke* uitgaven is een globaal bedrag van 11.940 miljoen vervat, dat einde November 1952 werkelijk was uitbetaald als definitieve vergoedingen en voorschotten er van.

De jaarlijkse werkelijke uitbetalingen uit dien hoofde bedroegen in 1951 3.900 miljoen, zegge 325 miljoen per maand.

Tijdens de eerste elf maanden van 1952 werden 2.876 miljoen werkelijk uitgegeven, zegge 260 miljoen per maand voor dergelijke betalingen.

Einde November 1951 bedroeg het beschikbaar incasso van de Zelfstandige Kas 7.627 miljoen.

Einde November 1952 was bedoeld incasso teruggevalen (voorlopige cijfers) op 6.080 miljoen. (Einde December 1952 zal het slechts ongeveer 5.700 miljoen belopen.)

Het tempo van de betalingen hangt af van de snelheid waarmee het bestuur der oorlogsschade de dossiers kan onderzoeken. Nooit heeft de Schatkist de uitbetaling van de vergoedingen gereëmd door de nodige gelden niet tijdig aan de Zelfstandige Kas te verschaffen.

4) Globale schuld van de verschillende openbare sectoren.

De globale schuld van de verschillende openbare sectoren kan, bij benadering, worden vastgesteld als volgt :

Sector	1951	1952
Rijksschuld	250 milliard	266 milliard
Schuld van gemeenten, provinciën en intercommunales ...	26 milliard	28 milliard
Schuld van de parastatale instellingen	40 milliard	48 milliard
	316 milliard	342 milliard

De schuld van de verschillende openbare sectoren steeg in 1 jaar met 26 milliard : 16 milliard voor de Staat, 2 milliard voor de provinciën en gemeenten, 8 milliard voor de parastatale instellingen.

Dergelijke vermeerderingen moeten ons er toe aanzetten alle aanvragen tot leningen in het oog te houden, die uitgaan van de verschillende openbare sectoren, ten einde de Staat niet te verhinderen een beroep te doen op de kapitaalmarkt om zijn schatkist te stijven.

De Staat mag evenmin de hand leggen op alle leningsmogelijkheden : de private sector moet eveneens een beroep kunnen doen op de geldbeleggers voor zijn ontwikkeling en voor zijn wederuitrusting.

HOOFDSTUK III.

ENKELE ASPECTEN VAN DE FINANCIËLE POLITIEK IN VERBAND MET DE RIJKSSCHULDBEGROTING.

1) Muntsaneringslening.

De dienst van die lening maakt de belangrijkste post uit van de Rijksschuldbegroting : 1.873.500.000 frank (artikel 128).

Voici la situation au 31 octobre 1952 :

Il s'élevait à cette date à... 25.618 millions

Pendant les deux derniers mois de l'année 1951, il a été amorti un montant net de —1.394 millions du chef du paiement des impôts spéciaux en obligations de cet emprunt.

D'autre part, du 1^{er} janvier au 31 octobre 1952, les dégrèvements d'impôts payés en obligations d'E. A. M. ont donné lieu à réinscription au compte de divers titulaires pour un total de ... + 231 millions

En outre, pendant la période du 1^{er} novembre 1951 au 31 octobre 1952, il a été amorti un montant de —2.333 millions par des rachats effectués au moyen du produit en numéraire desdits impôts.

—3.496 millions

A la date du 31 octobre 1952, le capital nominal était ainsi ramené à ... 22.122 millions,

dont 2.312.705.000 francs représentés par des obligations libérées au 1^{er} juillet dernier et remboursables à concurrence de 1.156.686.000 francs le 1^{er} janvier 1953 (obligations dont le numéro se termine par un chiffre pair) et de 1.156.019.000 francs le 1^{er} janvier 1954 (obligations dont le numéro se termine par un chiffre impair).

Les rachats effectués pendant la période du 1^{er} novembre 1951 au 31 octobre 1952 se répartissent comme suit :

	En millions de francs
Comptes de moins de 15.000 fr. (succession)	20
Rachats aux personnes de plus de 65 ans ...	598
Cas humanitaires ...	358
Paiement des impôts ordinaires antérieurs à 1945 ...	355,5
Paiement de l'impôt sur le capital ...	82
Rachats aux sinistrés ...	297
Rachats des soultes inférieures à 1.000 francs (A. M. du 15-12-1951) ...	506,5
Dégrèvements d'impôts extraordinaires (loi du 30 mai 1949) ...	73
Rachats d'office : Intérêts de retard en 1951	43
	2.333

Le court commentaire montre l'évolution du montant de l'E. A. M. en 1952. Cet emprunt constituera pendant encore près de 20 ans une lourde charge pour le budget de la Dette Publique.

2) Financement du budget extraordinaire et part des immobilisations productives qu'il permet.

Le financement du budget extraordinaire de 1953 est commenté d'une façon très claire dans le remarquable

De toestand, op 31 October 1952, ziet er uit als volgt :

De lening bedroeg op die datum ... 25.618 miljoen

Tijdens de laatste twee maanden van het jaar 1951, werd een netto-bedrag gedelgd van ... —1.394 miljoen wegens de betaling van de speciale belastingen met obligatiën van die lening.

Anderzijds, van 1 Januari tot 31 October 1952, gaven de verminderingen van belastingen betaald met M.S.L.-obligatiën aanleiding tot wederinschrijving op de rekening van verschillende titularissen, voor een globaal bedrag van ... + 231 miljoen

Bovendien, tijdens de periode van 1 November 1951 tot 31 October 1952, werd een bedrag gedelgd van ... —2.333 miljoen door inkoop met de opbrengst in speciën van vermelde belastingen.

—3.496 miljoen

Op 31 October 1952, was het nominaal kapitaal aldus teruggebracht tot ... 22.122 miljoen.

waarvan 2.312.705.000 frank aan obligatiën die op 1 Juli jl. werden vrijgegeven en die terugbetaalbaar zijn, ten belope van 1.156.686.000 frank, op 1 Januari 1953 (obligatiën waarvan het nummer uitgaat op een paar cijfer), en van 1.156.019.000 frank op 1 Januari 1954 (obligatiën waarvan het nummer uitgaat op een onpaar cijfer).

De inkopen die werden gedaan tijdens de periode van 1 November 1951 tot 31 October 1952 worden onderverdeeld als volgt :

	In miljoenen frank
Rekeningen van minder dan 15.000 frank (successie) ...	20
Inkopen aan personen boven 65 jaar ...	598
Humanitaire gevallen ...	358
Betaling van de gewone belastingen vóór 1945 ...	355,5
Betaling van de belasting op het kapitaal ...	82
Inkopen van de geteisterden ...	297
Inkopen van de saldi lager dan 1.000 fr. (M. B. van 15-12-1951) ...	506,5
Verlaging van buitengewone belastingen (wet van 30 Mei 1949) ...	73
Inkopen van rechtswege : Nalatigheidsinteressen in 1951 ...	43
	2.333

Uit deze korte commentaar blijkt de ontwikkeling van het bedrag der Muntsaneringslening in 1952. Deze zal nog 20 jaar lang een zware last voor de Rijksschuldbegroting uitmaken.

2) Financiering van de buitengewone begroting en aandeel van de productieve vastleggingen die zij mogelijk maakt.

Over de financiering van de buitengewone begroting voor 1953 werd een zeer duidelijke commentaar verstrekt

rapport de M. Scheyven sur le Budget des Voies et Moyens (Doc. parl., Chambre, 31, 1951-1952). Votre rapporteur estime inutile de recommencer cet exposé. Mais il a voulu voir la part d'immobilisation comprise dans le montant des dépenses extraordinaires en 1952. Ce renseignement existe jusqu'au 30 septembre 1952.

Du 1^{er} janvier au 30 septembre 1952 les dépenses extraordinaires se sont élevées à 14,6 milliards couverts de la manière suivante :

Recettes extraordinaires	1,5 milliard
Emprunts publics argent frais	5,0 milliards
Boni de l'ordinaire	1,7 milliard
Accroissement de la Dette à court terme et augmentation des avoirs des particu- liers en compte de chèques postaux ...	6,4 milliards
Total ...	14,6 milliards
La part d'immobilisation comprise dans ce total est de	10,2 milliards
Les subsides destinés à se transformer en immobilisations se sont élevés à	0,9 milliard
Total ...	11,1 milliards

Les immobilisations intéressant la Défense Nationale qui sont comprises dans les chiffres ci-dessus s'élèvent à 6,4 milliards.

Elles constituent une partie de notre prime d'assurance contre la guerre à payer en 1952.

Pour 1953 cette prime sera d'ailleurs bien supérieure. Dans ces 6,4 milliards on peut estimer les investissements civils aux environs de 2 milliards.

Dans le secteur civil nous avons donc investi 6,7 milliards par le budget extraordinaire pendant les 9 premiers mois de 1952 (11,1 milliards — 6,4 milliards + 2 milliards).

Pour les travaux communaux on a investi environ 1 milliard en 1952 (sans compter la part payée par le budget extraordinaire). L'état de nos routes continue à s'améliorer.

Les investissements par les parastataux ont été aussi très importants, ce qui explique leurs nombreux recours à l'emprunt.

Dans le secteur de l'habitation on peut estimer les investissements faits grâce à l'Etat à 3 milliards en 1951, à 4 milliards en 1952; il est incontestable qu'il y a des progrès très grands dans ce domaine. Conjointement à la construction d'habitations ne faudrait-il pas avoir une politique d'amélioration des logements ?

La Société Nationale des Chemins de fer a continué son électrification; l'achèvement de la jonction a été poursuivi.

La S. N. C. I., grâce à ses emprunts, a pu aider l'industrie dans ses investissements.

On pourrait continuer ces considérations pour quantité de secteurs publics et privés.

Le document publié par le Ministère des affaires économiques sur l'économie en 1951 signale les investissements suivants au cours de l'année :

En 1951 total des investissements publics et privés : 59 milliards contre 58 milliards en 1950.

L'industrie a investi pour 15 milliards en 1951, tandis que pour le secteur public des communications les dépenses d'investissement s'élevaient à 10 milliards (1.360 millions pour les Voies hydrauliques, 2.690 millions pour les routes, 900 millions pour les distributions d'eau, 3.050 millions

pour de heer Scheyven in zijn uitstekend verslag over de Rijksmiddelenbegroting (Parl. Stuk Kamer, n^o 31, 1951-1952). Uw verslaggever acht het overbodig voormelde uiteenzetting te herhalen. Doch hij heeft willen nagaan welk het immobilisatie-aandeel was, dat in het bedrag van de buitengewone uitgaven in 1952 is vervat. Bedoelde inlichting reikt tot 30 September 1952.

Van 1 Januari tot 30 September 1952 beliepen de buitengewone uitgaven 14,6 milliard, die als volgt zijn gedekt :

Buitengewone ontvangsten	1,5 milliard
Openbare leningen, baar geld... ..	5,0 milliard
Batig saldo van de gewone begroting... ..	1,7 milliard
Toeneming van de Schuld op korte termijn en verhoging van het tegoed van particulieren op postcheckrekeningen ...	6,4 milliard
Totaal ...	14,6 milliard
Het immobilisatie-aandeel, dat in voormeld totaal vervat is, beloopt	10,2 milliard
De toelagen die bestemd zijn om in vastleggingen te worden omgezet beliepen...	0,9 milliard
Totaal ...	11,1 milliard

De vastleggingen in verband met de Landsverdediging, welke vervat zijn in voormelde cijfers, belopen 6,4 milliard.

Zij vormen een in 1952 te betalen gedeelte van onze verzekeringspremie tegen de oorlog.

Voor 1953 zal deze premie overigens veel aanzienlijker zijn. Op deze 6,4 milliard kunnen de burgerlijke investeringen geraamd worden op ongeveer 2 milliard.

In de burgerlijke sector hebben wij dus 6,7 milliard geïnvesteerd door middel van de buitengewone begroting gedurende de eerste 9 maanden van 1952 (11,1 milliard — 6,4 milliard + 2 milliard).

Voor de gemeentelijke werken werd ongeveer 1 milliard geïnvesteerd in 1952 (zonder rekening te houden met het gedeelte dat door de buitengewone begroting betaald werd). De toestand van onze wegen wordt steeds beter.

De door de parastatale instellingen gedane investeringen waren eveneens zeer belangrijk, hetgeen hun menigvuldige beroepen op de lening verklaart.

In de sector huisvesting mogen de dank zij de Staat gedane investeringen geraamd worden op 3 milliard in 1951, en op 4 milliard in 1952; onbetwistbaar werden op dit gebied zeer grote vorderingen gemaakt. Zou er, samen met het bouwen van woningen, geen politiek tot verbetering van de huisvesting dienen gevoerd ?

De Nationale Maatschappij van Spoorwegen heeft haar elektrificering voortgezet; de voltooiing van de Noord-Zuid-verbinding werd voortgezet.

Dank zij haar leningen, heeft de Nationale Maatschappij voor Krediet aan de Nijverheid de nijverheid bij haar investeringen behulpzaam kunnen zijn.

Deze beschouwingen zouden, voor tal van publieke en private sectoren, kunnen voortgezet worden.

In het werk, dat door het Ministerie van Economische Zaken werd gepubliceerd onder de titel « Het Belgisch Bedrijfsleven in 1951 », worden volgende beleggingen in de loop van het jaar vermeld :

Totaal van de openbare en private beleggingen : 59 milliard in 1951 tegenover 58 milliard in 1950.

De nijverheid heeft 15 milliard geïnvesteerd in 1951, terwijl de beleggingsuitgaven 10 milliard bedroegen voor de openbare sector van het verkeerswezen (1.360 miljoen voor waterwegen, 2.690 miljoen voor wegen, 900 miljoen voor waterbedeling, 3.050 miljoen voor de N. M. B. S.). Voor

pour la S. N. C. B.). Pour les bâtiments publics on a dépensé 1,795 millions, tandis que l'on investissait en constructions privées 12,900 millions.

Cependant ces quelques commentaires suffiront à démontrer l'effort d'investissement fait dans tous les secteurs, en particulier dans le secteur public. La Belgique a fait cet effort presque sans crédits Marshall, aidant parfois elle-même d'autres pays ! Elle a dû le réduire depuis les événements de Corée mais il reste encore important.

Pour 1952 l'effort d'investissement sera vraisemblablement aussi important qu'en 1951.

Les investissements et surtout le réarmement justifient l'augmentation importante de la dette de tous les secteurs publics qui a été signalé précédemment.

Le gouvernement veut cependant financer au maximum le réarmement par l'impôt, celui-ci n'étant pas une dépense productive. Il veut faire le maximum par entreprise économiquement et socialement productive, mais ne peut pas tout faire à la fois, voulant la stabilité monétaire avant tout.

3) Fonds d'amortissement de la Dette Publique.

Ci-après un bref tableau des recettes et dépenses du Fonds d'amortissement de la dette publique. Il faut signaler qu'il n'y a pas possibilité de comparer ces sommes aux dépenses budgétaires d'un exercice. En effet le Fonds d'amortissement comptabilise les opérations effectives d'amortissement, tandis que les crédits inscrits au budget de la Dette Publique sont destinés à mettre les fonds d'amortissement à sa disposition.

A. — Recettes.

En 1952, les sommes prises ou à prendre en recette au compte de l'amortissement ne comprennent que des dotations ordinaires.

Elles s'élèveront approximativement à un total de 2.461,1 millions, soit respectivement 2.290,5 millions (1) pour la Dette intérieure et 170,6 millions pour la Dette extérieure, celle-ci étant comptabilisée en francs belges sur la base d'un change conventionnel voisin du taux officiel.

B. — Dépenses.

On peut estimer que, en 1952, les opérations d'amortissement absorberont les montants ci-après :

Dette intérieure :

Rachats	669,2 millions	
Remboursements	402,9 millions	
		1.072,1 millions

Dette extérieure :

Rachats	113,9 millions	
Remboursements	62,5 millions	
		176,4 millions

Soit au total ... 1.248,5 millions

permettant d'amortir les capitaux nominaux ci-après :

(1) Y compris 1.200 millions à recevoir par le Fonds avant le 31 décembre 1952 pour faire face, à partir du 1^{er} janvier 1953, au remboursement d'obligation de l'emprunt de l'Assainissement monétaire.

de openbare gebouwen heeft men 1.795 miljoen uitgegeven, terwijl 12.900 miljoen in het private bouwbedrijf werden belegd.

Deze enkele toelichtingen kunnen volstaan om aan te tonen welke krachtsinspanning in zake investeringen werd gedaan in alle sectoren, vooral in de openbare sector. België heeft deze krachtsinspanning haast zonder Marshall-kredieten gedaan; soms heeft het zelfs andere landen geholpen ! Sedert de gebeurtenissen in Korea heeft het zijn inspanning moeten verminderen, maar toch blijft deze nog belangrijk.

Voor 1952, zal de krachtsinspanning inzake investering waarschijnlijk zo belangrijk zijn als in 1951.

De beleggingen, en vooral de wederbewapening, wettigen de hierboven vermelde verhoging van de schuld in alle openbare sectoren.

De Regering wenst echter de herbewapening zoveel mogelijk te financieren door middel van de belastingen, daar deze geen productieve uitgave vormt. Zij wil het uiterste doen voor elke economisch en sociaal productieve onderneming, maar zij kan niet alles tegelijk doen, daar zij eerst en vooral de muntstabiliteit op het oog heeft.

3) Amortisatiefonds der Rijksschuld.

Hieronder een korte tabel met de ontvangsten en uitgaven van het Amortisatiefonds der Rijksschuld. Er dient op gewezen dat het niet mogelijk is deze bedragen te vergelijken met de begrotingsuitgaven van een dienstjaar. Inderdaad, het Amortisatiefonds boekt de werkelijke aflossingsverrichtingen, terwijl de op de Rijksschuldbegroting uitgetrokken kredieten bestemd zijn om de gelden te zijner beschikking te stellen, die voor de aflossing zijn bestemd.

A. — Ontvangsten.

In 1952 omvatten de bedragen, die als ontvangsten voor rekening van de delging werden of moesten worden opgenomen, slechts de gewone dotatiën.

Zij zullen benaderend een totaal van 2.461,1 miljoen belopen, zegge respectievelijk 2.290,5 miljoen (1) voor de binnenlandse Schuld en 170,6 miljoen voor de buitenlandse Schuld, na berekening van laatstbedoelde in Belgische frank volgens een overeengekomen wisselkoers, die de officiële koers benadert.

B. — Uitgaven.

Volgens raming zullen de aflossingsverrichtingen in 1952 de volgende bedragen opslorpen :

Binnenlandse Schuld :

Inkopen	669,2 miljoen	
Terugbetalingen	402,9 miljoen	
		1.072,1 miljoen

Buitenlandse Schuld :

Inkopen	113,9 miljoen	
Terugbetalingen	62,5 miljoen	
		176,4 miljoen

Zegge in het geheel ... 1.248,5 miljoen

waarmede volgende nominale kapitalen gedelgd zullen kunnen worden :

(1) Hierin zijn 1.200 miljoen begrepen, die het Fonds, voor 31 December 1952 moet ontvangen ten einde de terugbetaling van obligatiën van de Muntstabiliseringslening te dekken te rekenen van 1 Januari 1953.

Dette intérieure :		
Rachats	736,9 millions	
Remboursements	361,8 millions	
		1.098,7 millions
Dette extérieure :		
Rachats	113,3 millions	
Remboursements	60,8 millions	
		174,1 millions
Soit au total	1.272,8 millions	

* * *

Les circonstances ne permettant pas actuellement l'avoir recours à des moyens exceptionnels d'amortissement, le Fonds a dû limiter son action à l'emploi des dotations ordinaires, au mieux des intérêts du Trésor.

4) Fonds des rentes et marché des rentes en 1951.

L'amélioration de la tendance du marché des rentes constatée après l'émission de l'emprunt 4 1/2 % de 1951 en novembre, s'amplifie au cours des 5 premiers mois de l'année 1952.

Une régression modérée se produit en juin 1952 provoquée par des arbitrages corrélatifs à l'émission de l'emprunt 4 1/2 %, de 1952 émis avec jouissance du 25 juin 1952; toutefois, dès la clôture de l'emprunt, le marché redevient acheteur et les cours continuent à progresser.

Le schéma ci-après indique la situation du Portefeuille du Fonds des rentes et permet de se rendre compte de l'évolution du marché des Fonds publics.

	Cours de la Dette unifiée 4 %
31 décembre 1951 : 4.936 millions	87
25 janvier 1952 : 4.649 millions	87,20
29 février 1952 : 4.423 millions	87,60
28 mars 1952 : 4.331 millions	88,05
25 avril 1952 : 4.308 millions	88,30
30 mai 1952 : 4.216 millions	88,65
27 juin 1952 : 4.376 millions	88,60
25 juillet 1952 : 4.199 millions	88,95
29 août 1952 : 3.960 millions	89,40
26 septembre 1952 : 3.876 millions	89,80
31 octobre 1952 : 3.673 millions	89,55
14 novembre 1952 : 3.706 millions	89,45

Du 31 décembre 1951 au 14 novembre 1952, le Fonds des rentes a pu remettre sur le marché environ 1.200 millions de fonds publics. Malgré cela le cours de la Dette unifiée est passé de 87 à 89 fr. 45.

Cette augmentation du cours de la rente malgré une importante diminution du portefeuille du Fonds des rentes est un excellent indice de la confiance du public dans la stabilité du franc.

5) Marché des capitaux.

a) Caisse d'Épargne.

En janvier 1951, le solde des dépôts s'élevait à 35.450 millions. On peut estimer l'épargne pure pour 1952 à près de 4.500 millions; c'est un chiffre record qui est un indice de

Binnenlandse Schuld :

Inkopen	736,9 miljoen	
Terugbetalingen	361,8 miljoen	
		1.098,7 miljoen
Buitenlandse Schuld :		
Inkopen	113,3 miljoen	
Terugbetalingen	60,8 miljoen	
		174,1 miljoen
zégge in het geheel	1.272,8 miljoen	

Daar het wegens de omstandigheden thans niet mogelijk is zijn toevlucht te nemen tot uitzonderlijke delgingsmiddelen, heeft het Fonds zijn actie moeten beperken tot de aanwending van de gewone dotatiën, ten einde de belangen van de Schatkist op de beste wijze te behartigen.

4) Rentenfonds en Staatsfondsenmarkt in 1952.

De verbetering van de toestand op de rentemarkt, die werd vastgesteld na de uitgifte van de 4 1/2 %-lening, in November, neemt toe tijdens de eerste 5 maanden van het jaar 1952.

In Juni 1952 doet zich een lichte achteruitgang voor, ingevolge arbitrages in verband met de uitgifte van de 4 1/2 %-lening van 1952, met ingetreding van 25 Juni 1952 af; nochtans, zodra de lening werd gesloten, vertoonde de markt opnieuw een neiging tot kopen en steeg de koers opnieuw.

Uit onderstaande schema blijkt de toestand van de Portefeuille van het Rentenfonds, alsmede de ontwikkeling van de markt der Staatsfondsen.

	Koers van de geunificeerde 4 % Schuld
31 December 1951 : 4.936 miljoen	87
25 Januari 1952 : 4.649 miljoen	87,20
29 Februari 1952 : 4.423 miljoen	87,60
28 Maart 1952 : 4.331 miljoen	88,05
25 April 1952 : 4.308 miljoen	88,30
30 Mei 1952 : 4.216 miljoen	88,65
27 Juni 1952 : 4.376 miljoen	88,60
25 Juli 1952 : 4.199 miljoen	88,95
29 Augustus 1952 : 3.960 miljoen	89,40
26 September 1952 : 3.876 miljoen	89,80
31 October 1952 : 3.673 miljoen	89,55
14 November 1952 : 3.706 miljoen	89,45

Van 31 December 1951 tot 14 November 1952 wist het Rentenfonds ongeveer 1.200 miljoen aan staatsfondsen weder op de markt te brengen. Desondanks is de koers van de Geunificeerde Schuld gestegen van 87 tot fr. 89,45.

Deze verhoging van de rentekoers, niettegenstaande een belangrijke vermindering van portefeuille van het Rentenfonds, is een uitstekende aanwijzing voor het vertrouwen van het publiek in de vastheid van de frank.

5) Kapitaalmarkt.

a) Spaarkas.

In Januari 1952 bedroeg het saldo der inlagen 35.450 miljoen. De eigenlijke spaarverrichtingen voor 1952 kunnen op ongeveer 4.500 miljoen geraamd worden; dit is een

confiance du public. Fin 1952, le solde des dépôts atteindra près de 40 milliards !

b) Emission d'emprunt.

En juin 1952, le Gouvernement a émis un emprunt à 10 ans après en avoir lancé un en novembre 1951 à 10 ou 15 ans. Celui de juin 1952 a donné 5.232 millions en numéraire et 2.298 contre remise de certificats de trésorerie venant à échéance le 1^{er} décembre 1952 (Emprunt 4,5 % à 10 ans de 1952). C'était un succès. Le Gouvernement continuait sa politique en matière d'emprunt : termes plus longs, amortissements réguliers au budget de la Dette publique de manière à réduire la dette flottante.

Fin novembre 1952, le Gouvernement a émis un nouvel emprunt 4,5 % à 12 ans, les premiers renseignements indiquent que la souscription est très importante.

Le marché intérieur semble permettre d'emprunter 10 milliards (Rapport Scheyven 31, 1952-1953, page 34).

Le marché extérieur, Suisse et Etats-Unis, donnera peut-être 5 milliards : 50 à 60 millions de francs suisses (600 à 720 millions de francs belges) en Suisse, et le reste aux Etats-Unis.

Un commissaire se demande s'il n'y a pas moyen de contracter des emprunts à un taux d'intérêt plus favorable que 4,5 %, étant donné que les menaces de perturbations monétaires s'éloignent.

Un autre commissaire, approuvé par le Ministre des Finances, signale deux causes principales du taux élevé de l'intérêt dans notre pays :

1° inquiétude en Belgique envers le franc, provoquée par les fluctuations monétaires;

2° investissements privés considérables d'où concurrence importante entre les secteurs privés et publics.

Il faut se réjouir de cette demande de capitaux, indice de nombreux investissements. Il estime en conclusion que le Ministre pourra très difficilement diminuer le taux d'intérêt pour les prochains emprunts.

c) Certificats bancaires.

Au cours de la dernière guerre les banques eurent l'obligation de souscrire des certificats de trésorerie pour une partie des dépôts bancaires alors existants. Cette réglementation édictée par la Commission bancaire était nécessitée par la politique monétaire de l'époque.

Par après on a continué à l'appliquer aux nouveaux dépôts. C'est ainsi que dans l'exposé général du budget il est signalé (page 75) que du 30 juin 1951 au 31 juillet 1952 ces souscriptions ont augmenté de 6.543 millions par suite de l'accroissement des dépôts dans les Banques.

Ce système vient beaucoup en aide au Trésor. Malheureusement il limite les possibilités pour les banques d'octroyer des crédits au secteur privé d'où un taux d'intérêt élevé.

Lors de la discussion du Budget de la Dette Publique à la Chambre en 1952, le Ministre des Finances avait signalé qu'il souhaitait réduire l'encours de ces certificats de trésorerie. Il est évident que les nécessités du réarmement l'ont empêché d'entrer dans cette voie. Il faut néanmoins souhaiter que le gouvernement modifie cette réglementation dans le sens indiqué par le Ministre des Finances sitôt qu'il en verra la possibilité; les banques pourraient alors octroyer des crédits à des taux moins élevés qu'actuellement.

recordcijfer waaruit het vertrouwen van het publiek blijkt. Einde 1952 zal het saldo der inlagen bijna 40 milliard bedragen !

b) Uitgifte van lening.

In Juni 1952 heeft de Regering een lening op 10 jaar uitgeschreven, nadat zij er in November 1951 een op 10 of 15 jaar in omloop had gebracht. Die van Juni 1952 leverde 5.232 miljoen op in specien, en 2.298 tegen afgifte van Schatkistcertificaten die op 1 December 1952 vervielen (Lening 4,5 % op 10 jaar, van 1952). Het was een succes. De Regering zette haar politiek in zake leningen voort : langere termijnen, regelmatige, op de Rijksschuldbegroting uitgetrokken delgingen, ten einde de vlottende schuld te verminderen.

Einde November 1952 schreef de Regering een nieuwe lening 4,5 % op 12 jaar uit; uit de eerste inlichtingen blijkt dat het aantal inschrijvingen zeer belangrijk is.

De binnenlandse markt schijnt de mogelijkheid te bieden tot het lenen van 10 milliard (Verslag Scheyven, stuk n° 31, 1952-1953, blz. 34).

De buitenlandse markt, Zwitserland en de Verenigde Staten, zal wellicht 5 milliard opleveren : 50 tot 60 miljoen Zwitserse frank (600 tot 720 miljoen Belgische frank) in Zwitserland, en de rest in de Verenigde Staten.

Een Commissielid vraagt zich af, of het niet mogelijk is leningen aan te gaan tegen een gunstiger rentevoet dan 4,5 %, aangezien de bedreiging van eventuele muntstoringen afneemt.

Een ander lid van de Commissie, met wie de Minister van Financiën zijn instemming betuigt, vestigt de aandacht op twee hoofdoorzaken van de hoge rentevoet in ons land :

1° ongerustheid in België over de frank, te wijten aan de schommelingen van de munt;

2° aanzienlijke private beleggingen, waaruit een grote mededinging voortvloeit tussen de private en de openbare sectoren.

Men mag zich over zulke vraag naar kapitalen verheugen, want zij wijst op talrijke investeringen. Als besluit meent hij dat het de Minister lastig zal vallen om de rentevoet van de komende leningen te verlagen.

c) Bankcertificaten.

Tijdens de jongste oorlog, waren de banken verplicht in te schrijven op schatkistcertificaten voor een gedeelte van de toen bestaande bankdeposito's. Die reglementering, uitgevaardigd door de Bankcommissie, was nodig wegens de toen gevoerde muntpolitiek.

Achteraf werd zij verder toegepast op de nieuwe deposito's. Zo wordt in de algemene toelichting van de begroting aangestipt (blz. 74) dat die intekeningen van 30 Juni 1951 tot 31 Juli 1952 met 6.543 miljoen gestegen zijn ingevolge de vermeerdering van de deposito's in de banken.

Dit stelsel is een grote hulp voor de Schatkist. Jammer genoeg beperkt het de mogelijkheden van de banken om kredieten te verlenen aan de private sector, wat aanleiding geeft tot een hoge rentevoet.

Bij de behandeling van de Rijksschuldbegroting in de Kamer, in 1952, had de Minister van Financiën er op gewezen dat hij de omloop van die Schatkistcertificaten wenste te beperken. Het spreekt vanzelf dat de vereisten der bewapening hem verhinderd hebben die weg op te gaan. Het is niettemin gewenst dat de Regering die reglementering zou wijzigen in de door de Minister van Financiën aangegeven zin, zodra zij daartoe een mogelijkheid ziet; de banken zouden dan kredieten kunnen verlenen tegen minder hoge rentevoet dan thans.

CHAPITRE IV.

CONSIDERATIONS ET CONCLUSIONS.

1) La charge de la Dette Publique ira plutôt en augmentant dans les prochaines années par la transformation d'une partie de la Dette flottante en dette consolidée : politique saine voulue et suivie par le gouvernement. En effet, le budget de la Dette Publique ne supporte que l'intérêt de la dette flottante alors que pour la dette consolidée il faut prévoir un taux plus élevé et des dotations d'amortissement.

2) Le montant de la Dette Publique a augmenté.

Le montant de la Dette du secteur public a encore augmenté davantage et dépasse le revenu national.

Il faudra donc être prudent surtout dans les secteurs publics paraétatiques et pouvoirs subordonnés où la progression est considérable : 10 milliards en 1 an.

3) Les investissements permis par cette augmentation de la Dette sont très importants et la justifient : il y a une amélioration importante et certaine du patrimoine national. Ce fait faisait dire à un commissaire que l'augmentation de la dette est souhaitable pour autant qu'elle entraîne des investissements y correspondant.

4) Le marché de la rente s'est amélioré fortement en 1952 quoique le fonds des rentes ait pu diminuer son portefeuille. C'est certainement une preuve de confiance du public.

5) Preuve de confiance aussi que l'augmentation de l'épargne pure à la Caisse d'Épargne ; probablement près de 4,5 milliards en 1952 !

6) Les emprunts sont souscrits rapidement. C'est une preuve de solidité de la monnaie. Mais devant l'importance des emprunts émis par tout le secteur public, ne faut-il pas craindre que le secteur privé ne soit défavorisé ? Les crédits bancaires sont en effet très coûteux. Cependant dans de nombreux secteurs, il faudrait des crédits bon marché pour pouvoir rééquiper ou même créer de nouvelles activités.

7) Le taux d'intérêt élevé demandé par les Banques provient en partie de l'obligation qu'elles ont d'investir en certificats de trésorerie une partie des dépôts des particuliers, ce qui ne leur laisse pour leurs opérations de crédits qu'environ 30 % de ces dépôts. Malheureusement par suite des difficultés financières causées par le réarmement, on n'ose espérer une amélioration de cette réglementation, malgré le désir exprimé l'an dernier à la Chambre par le Ministre des Finances.

Avant de terminer, votre rapporteur tient à signaler les reproches adressés par un commissaire relativement à la présentation du texte flamand du projet de loi qui est mal rédigé.

Votre Commission souhaite qu'à l'avenir le texte des projets de loi soit présenté dans les deux langues avec le même soin.

Le budget de la Dette publique pour l'exercice 1953 ainsi que l'amendement du gouvernement (Doc. parl. Cham-

HOOFDSTUK IV.

BESCHOUWINGEN EN BESLUITEN.

1) De last van de Rijksschuld zal in de komende jaren eerder toenemen ingevolge de omzetting van een gedeelte van de vlottende schuld in geconsolideerde schuld, gezonde politiek welke door de Regering gewild en gevolgd wordt. De begroting van de Rijksschuld draagt inderdaad slechts de interest van de vlottende schuld, terwijl voor de geconsolideerde schuld een hogere voet alsmede delgingsdotaties dienen voorzien.

2) Het bedrag der Rijksschuld is gestegen.

Het bedrag der Schuld van de openbare sector verhoogde nog steeds en overschrijdt het nationaal inkomen.

Men dient dus voorzichtig te zijn, vooral in de parastatale publieke sectoren en in die van de ondergeschikte besturen, waar de verhoging aanzienlijk is : 10 milliard frank in 1 jaar.

3) De door de schuldverhoging mogelijk gemaakte investeringen zijn zeer belangrijk en verantwoorden die verhoging : er bestaat een belangrijke en zekere verbetering van het nationaal vermogen. Dit feit bracht een commissielid er toe te zeggen, dat de verhoging van de schuld wenselijk is voor zover zij overeenstemmende investeringen ten gevolge heeft.

4) De rentemarkt vertoonde een merkbare verbetering in 1952, alhoewel het Rentenfonds zijn portefeuille kon verminderen. Dit is ongetwijfeld een bewijs van het vertrouwen van het publiek.

5) Een ander bewijs van het vertrouwen is ook de toeneming van de eigenlijke spaarverrichtingen bij de Spaarkas : vermoedelijk nagenoeg 4,5 milliard in 1952 !

6) Op de leningen wordt spoedig ingetekend, hetgeen wijst op de stabiliteit van de munt. Is het echter niet te vrezen dat de omvang van de leningen die door gans de publieke sector worden uitgeschreven ten gevolge heeft de private sector te benadelen ? De bankkredieten zijn immers zeer duur. In talrijke sectoren zijn evenwel goedkope kredieten nodig ten einde aan heruitrusting te kunnen doen of zelfs nieuwe werkgelegenheden in het leven te roepen.

7) De hoge rentevoet die de banken eisen vloeit gedeeltelijk voort uit haar verplichting om een gedeelte van de deposito's van de particulieren te beleggen in schatkistcertificaten, wat tot gevolg heeft dat zij slechts over 30 % van bedoelde deposito's beschikken voor haar kredietverrichtingen. Ingevolge de financiële moeilijkheden waartoe de herbewapening aanleiding geeft kan men ongelukkig niet verwachten dat bedoelde regeling versoepeld zal kunnen worden in weerwil van de wens die de Minister van Financiën verleden jaar voor de Kamer had geuit.

Vooraleer te besluiten, staat uw verslaggever er op, te wijzen op de opmerkingen van een lid van de Commissie in verband met de Nederlandse tekst van dit wetsontwerp, waarvan de redactie te wensen overlaet.

Uw Commissie spreekt de wens uit dat de tekst van de wetsontwerpen voortaan even goed zou worden verzorgd in beide talen.

De Rijksschuldbegroting voor het dienstjaar 1952, alsmede het amendement van de Regering (Parl. Stukken Ka-

bre n° 27, 1952-1953) ont été votés par 10 voix contre 7.

Le présent rapport a été adopté par 9 voix et 7 abstentions.

Le Rapporteur,

M. COUPLET.

Le Président,

F. VAN BELLE.

mer n° 27, 1952-1953) werden aangenomen met 10 tegen 7 stemmen.

Dit verslag werd goedgekeurd met 9 stemmen en 7 onthoudingen.

De Verslaggever,

M. COUPLET.

De Voorzitter,

F. VAN BELLE.
