

Chambre des Représentants

26 JUIJ 1951.

PROJET DE LOI

modifiant la loi du 18 avril 1905
sur l'état et la position des officiers de réserve.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA DEFENSE NATIONALE (1)

PAR M. JAMINET.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le projet de loi que votre rapporteur a l'honneur de soumettre à vos délibérations a pour but d'apporter à la loi du 18 avril 1905 déterminant l'état et la position des officiers de réserve, certaines modifications que les circonstances actuelles imposent.

Ces modifications peuvent être classées en deux groupes.

Un premier groupe modifie le fond de la loi du 18 avril 1905.

Un second groupe modifie la forme de cette même loi. En fait le Gouvernement profite de la nécessité de revoir la loi pour y apporter des changements secondaires qui ont toutefois leur importance.

Les modifications du premier groupe font l'objet des articles 1 (§§ 4, 5, 6, 7) et 2.

Le cadre des officiers a toujours souffert d'un déficit chronique. Pour pallier cette insuffisance de cadres, les mesures avaient été prises par voie légale en 1939. Elles permettaient aux sous-lieutenants et lieutenants de réserve d'être appelés à l'activité pour une durée de 4 ans.

Actuellement, des mesures analogues, mais plus généralisées, se justifient d'autant plus qu'il ne suffit plus de combler un déficit chronique, mais qu'en outre il y a lieu

(1) Composition de la Commission: MM. Joris, président; Bruyninx, M^{me} de Moor-Van Sina, MM. Dexters, Fransman, Goffin, Jaminet, Lefèvre (Théodore), Marck, Mertens, Saint-Remy, Van Goeij, Verboren. — Collard, Deconinck, Dejardin (Georges), Gelders, Hoen, Juste, Van Eynde, Spinoy, Vercauteren. — Devèze, Koninckx.

Voir:

536: Projet de loi.

Kamer der Volksvertegenwoordigers

26 JUNI 1951.

WETSONTWERP

wijzigend de wet van 18^e April 1905
op de staat en de stand van de reserveofficieren.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE LANDSVERDEDIGING (1), UITGEBRACHT

DOOR DE HEER JAMINET.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Het wetsontwerp dat uw verslaggever de eer heeft U ter bespreking voor te leggen, heeft ten doel in de wet van 18 April 1905 op de staat en de stand van de reserveofficieren zekere wijzigingen aan te brengen die door de huidige omstandigheden worden geëist.

Die wijzigingen kunnen worden ingedeeld in twee groepen.

De eerste groep wijzigt de grond van de wet van 18 April 1905.

De tweede groep wijzigt de vorm van genoemde wet. In feite maakt de Regering van de noodzaak om de wet te herzien gebruik om veranderingen van bijkomende aard er in aan te brengen, die nochtans van belang zijn.

De wijzigingen van de eerste groep maken het voorwerp uit van de artikelen 1 (§ 4, 5, 6, 7) en 2.

Het officierenkader heeft steeds geleden onder een chronisch tekort. Om dat gebrek aan kaders te verhelpen, werden langs wettelijke weg maatregelen genomen in 1939. Zij bepaalden dat de reserve-onderluitenanten en -luitenanten voor een duur van 4 jaar konden opgeroepen worden voor actieve dienst.

Thans zijn maatregelen van dezelfde doch van meer algemene aard des te meer gewettigd daar het niet meer volstaat een chronisch tekort, doch bovendien een toevallig tekort

(1) Samenstelling van de Commissie: de heren Joris, voorzitter; Bruyninx, Mevr. de Moor-Van Sina, de heren Dexters, Fransman, Goffin, Jaminet, Lefèvre (Théodore), Marck, Mertens, Saint-Remy, Van Goeij, Verboren. — Collard, Deconinck, Dejardin (Georges), Gelders, Hoen, Juste, Van Eynde, Spinoy, Vercauteren. — Devèze, Koninckx.

Zie:

536: Wetsontwerp.

G.

de combler un déficit accidentel dû aux besoins nés d'une organisation nouvelle des Forces armées dans le cadre des accords internationaux intervenus.

Le Gouvernement envisage de combler le déficit chronique par la création d'un cadre d'officiers de complément dont le projet de loi sera incessamment soumis à votre approbation.

Quant au déficit accidentel, il sera possible de le combler en majeure partie par les militaires promus sous-lieutenants de réserve pendant leur terme de service actif. Encore faut-il une disposition légale pour permettre pareilles nominations. Tel est l'objet de l'article 1, § 4, du présent projet de loi. Il faut en outre prévoir des rémunérations spéciales pour cette nouvelle catégorie d'officiers: l'article 1, § 6, du projet y pourvoit, l'intention du Gouvernement étant d'attribuer à ces miliciens, officiers de réserve, le régime de la solde dont le montant, il va de soi, sera proportionnel aux responsabilités qu'ils assument.

Cette source procure un appoint suffisant en chefs de peloton. Mais il importe également de combler certains vides dans les grades plus élevés, notamment dans celui de capitaine et de permettre le recrutement d'officiers de réserve déjà formés. Pour ce faire, le projet de loi étend la possibilité de recrutement par voie d'engagement de durée limitée à tous les officiers de réserve. Tel est l'objet de l'article 2.

Il est à remarquer que les dispositions de l'article 1, § 5, ne sont pas nouvelles. Elles furent sanctionnées par l'arrêté royal n° 2 du 20 mai 1939 confirmé par la loi du 16 juin 1947 toujours en vigueur. Elles ont été reprises dans le présent projet de loi afin d'être complet.

Enfin l'article 1, § 7, de même que le dernier alinéa de l'article 2 accordent le bénéfice de certains avantages aux officiers de réserve de tous grades effectuant volontairement un rappel de longue durée. Ces avantages poursuivent un double but :

- 1) sauvegarder les droits de la veuve de l'officier de réserve décédé en activité de service;
- 2) garantir à l'officier de réserve, le versement d'un capital à l'office national de la sécurité sociale lors de son envoi en congé sans solde après un engagement de longue durée.

Comme il a été signalé au début du présent rapport, le second groupe de modifications, tout en étant d'ordre secondaire, accuse toutefois une certaine importance.

Ces modifications visent surtout :

- 1) à rectifier une terminologie devenue vétuste, tel le remplacement des mots « Ministre de la Guerre » par « Ministre de la Défense Nationale » à l'article 1, § 2, § 5 (art. 4, § 1, 2°), § 8, § 9, et à supprimer de l'article 6 de la loi, l'alinéa 1^{er} où il est fait mention de la garde civique;
 - 2) à remplacer partout dans la loi, le terme « Armée » par « Forces Armées » afin d'étendre les dispositions légales aux officiers des 3 Forces.
- Cela fait l'objet de l'article 1, §§ 1, 3, 10;
- 3) de remplacer enfin les termes « service actif » et « cadres actifs » par la notion unique de la « position d'activité » telle qu'elle est définie à l'article 5 de la loi du 15 septembre 1924 sur la position et l'avancement des officiers.

C'est la justification de l'article 1, §§ 3 et 4, en remarquant en outre que cette position d'activité est étendue aux miliciens officiers de réserve promus à ce grade pendant

te verhelpen dat ontstaan is uit de behoeften ingevolge een nieuwe inrichting van de Strijdkrachten in het kader van de internationale overeenkomsten die werden gesloten.

De Regering heeft het voornemen het chronisch tekort te verhelpen door de oprichting van een aanvullend officierenkader waarover U eerlang een wetsontwerp ter goedkeuring zal worden voorgelegd.

Het toevallig tekort zal grotendeels kunnen verholpen worden door de militairen die tijdens de termijn van hun actieve dienst tot reserveonderluitenant worden bevorderd. Weliswaar is er een wettelijke bepaling nodig om dergelijke benoemingen mogelijk te maken. Daartoe strekt artikel 1, § 4, van dit wetsontwerp. Bovendien moeten bijzondere bezoldigingen worden voorzien voor die nieuwe categorie van officieren. Daarin wordt voorzien door artikel 1, § 6, van het ontwerp. Het is de bedoeling van de Regering aan die dienstplichtigen, reserveofficieren, het stelsel van de soldij toe te kennen, waarvan het bedrag natuurlijk zal in verhouding zijn tot de verantwoordelijkheden die zij dragen.

Die bron brengt een toereikend aantal peletonoversten aan. Er dienen echter ook zekere leemten aangevuld in de hogere graden, o.m. in die van kapitein, en de aanwerving van reeds opgeleide reserveofficieren moet worden mogelijk gemaakt. Daartoe wordt de mogelijkheid van de aanwerving door middel van dienstneming voor een onbepaalde duur door het wetsontwerp uitgebreid tot alle reserveofficieren. Daartoe strekt artikel 8.

Er valt op te merken, dat de bepalingen van artikel 1, § 5, niet nieuw zijn. Zij behoren tot de tekst van het Koninklijk besluit n° 2 van 20 Mei 1939 en zij werden bekrachtigd door de wet van 16 Juni 1947 die nog toepasselijk is. Zij werden in dit wetsontwerp volledigheidshalve overgenomen.

Ten slotte wordt bij artikel 1, § 7, alsmede bij het laatste lid van artikel 2 het genot van sommige voordelen verleend aan de reserveofficieren van alle graad, die vrijwillig wederoproeping van lange duur verrichten. Die voordelen hebben een tweevoudig doel :

- 1) de rechten van de weduwen van de in actieve dienst overleden reserveofficier te vrijwaren;
- 2) de storting van een kapitaal aan de Rijksdienst voor Maatschappelijke Zekerheid aan de reserveofficier te waarborgen, wanneer hij na een langdurige dienstverbintenis met verlof zonder soldij gaat.

Zoals in het begin van dit verslag werd aangestipt, ver- toont de tweede groep van wijzigingen, ofschoon zij van ondergeschikte orde zijn, nochtans enig belang.

Deze wijzigingen zijn er vooral op gericht :

- 1) een ouderwetse terminologie te verbeteren, zoals bij de vervanging van de woorden « Minister van Oorlog » door « Minister van Landsverdediging », in artikel 1, § 2, § 5 (art. 4, § 1, 2°), § 8, § 9, en het eerste lid van artikel 6 der wet weg te laten waarin sprake is van de burgerwacht.
 - 2) overal in de wet de term « Leger » te vervangen door « Krijgsmacht », ten einde de wettelijke bepalingen toepasselijk te maken op de officieren der 3 machten.
- Zulks is het doel van artikel 1, §§ 1, 3 en 10;
- 3) ten slotte de termen « werkelijke dienst » en « werkelijk kader » te vervangen door het enig begrip van « activiteitstoestand », zoals het bepaald is in artikel 5 der wet van 15 September 1924 betreffende de stand en de bevordering der officieren.

Dit is de verantwoording van artikel 1, § 3 en § 4, waarbij daarenboven dient opgemerkt dat deze activiteitstoestand uitgebreid wordt tot de dienstplichtigen, die tijdens

leur terme de milice actif. Il est nécessaire en effet que cette catégorie nouvelle d'officiers soit dotée d'une position militaire bien déterminée. Cette position ne peut être évidemment que « l'activité ».

Le projet de loi a été admis à l'unanimité moins 4 abstentions.

Le rapport a été admis à l'unanimité.

Le Rapporteur.

M. JAMINET.

Le Président.

L. JORIS.

hun werkelijke dienstdtijd tot de graad van reserveofficier bevorderd worden. Het is inderdaad noodzakelijk aan deze nieuwe categorie officieren een wel omljnde militaire stand te verlenen. Deze stand kan natuurlijk geen andere zijn dan « de activiteit ».

Het wetsontwerp werd aangenomen met eenparigheid van stemmen min vier onthoudingen.

Dit verslag werd eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever.

M. JAMINET.

De Voorzitter.

L. JORIS.