

Chambre des Représentants

Kamer der Volksvertegenwoordigers

3 JUIN 1948.

PROJET DE LOI
relatif aux changements d'école
en cours d'année scolaire.

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

La liberté des chefs de famille dans le choix de l'école est garantie, dans la loi organique de l'enseignement primaire, par l'article 12 qui prévoit des peines judiciaires à l'égard de quiconque userait de violences ou de menaces pour déterminer un chef de famille à placer son enfant dans une école ou à le retirer d'une école.

Cette disposition consacre, en matière scolaire, la liberté d'opinion inscrite à l'article 14 de la Constitution.

Sauf lorsqu'il s'agit d'écoles communales dont la circonscription territoriale est bien délimitée, les parents jouissent ainsi d'une entière liberté de retirer leurs enfants d'une école pour les placer dans une autre, quels que soient les motifs de ce changement et l'époque de l'année scolaire où il se produit.

Cependant, les changements d'école, en cours d'année scolaire présentent de tels inconvénients pour les élèves et pour les institutions elles-mêmes, qu'ils ne devraient être permis que pour des raisons sérieuses parmi lesquelles le changement dans la résidence des enfants ou des griefs de conscience sérieux invoqués par les parents.

Déjà, en 1920, M. le Ministre Destrée s'était efforcé de les limiter en recommandant aux inspecteurs d'user de leur influence pour qu'ils soient aussi peu fréquents que possible. De-ci, de-là, des accords sont

3 JUNI 1948.

ONTWERP VAN WET
betreffende het veranderen van school
in de loop van het schooljaar.

MEMORIE VAN TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

De vrijheid van de gezinshoofden bij het kiezen van de school is in de wet tot regeling van het lager onderwijs gewaarborgd bij artikel 12, waarbij gerechtelijke straffen worden voorzien ten opzichte van al wie zich aan gewelddaden of bedreigingen schuldig maakt ten einde een gezinshoofd er toe te brengen zijn kind naar een school te zenden of uit een school weg te trekken.

Deze bepaling huldigt, inzake schoolkeuze, de vrijheid van mening vervat in artikel 14 van de Grondwet.

Behoudens wanneer het gemeentescholen betreft, waarvan het territoriaal gebied duidelijk afgebakend is, genieten de ouders aldus de volledige vrijheid om hun kinderen uit een school weg te trekken om ze in een andere te plaatsen, welke ook de redenen van de veranderingen zouden zijn en om het even op welk tijdstip van het schooljaar zulks zou geschieden.

Evenwel gaan de schoolveranderingen tijdens de loop van het schooljaar, zowel voor de leerlingen als voor de instellingen zelf, met zulke bezwaren gepaard dat zij alleen zouden mogen toegelaten worden om ernstige redenen, zoals verandering in de verblijfplaats der kinderen of ernstige gewetensbezwaren door de ouders aangevoerd.

Reeds in 1920 had Minister Destrée getracht ze te beperken door namelijk aan de opzieners de raad te geven hun invloed te doen gelden opdat deze mutaties zo weinig mogelijk zouden voorkomen. Hier en

intervenues entre les diverses écoles communales et libres d'une même commune pour refuser dans le courant de l'année scolaire, et sauf motifs raisonnables, les enfants venant d'une école concurrente. Par cette entente a produit les meilleurs effets sous le rapport tant de l'intérêt des enfants que de la paix scolaire.

Il arrive trop souvent, en effet, que les parents retirent leurs enfants de l'école en cours d'année scolaire pour des motifs futiles : légers désaccords avec les instituteurs, représailles à l'égard d'un chef d'école qui contrôle trop consciencieusement à leur gré les absences de leurs enfants, appât d'avantages matériels offerts par telle école concurrente.

Les enfants qui changent d'école sont les premiers à ressentir les inconvénients de leur passage, en pleine année scolaire, dans une classe où ils doivent s'adapter à des méthodes, à des disciplines et à un milieu tout nouveaux.

Les classes dont la composition change fréquemment manquent de cohésion et, au point de vue de la discipline générale de l'école, on doit souhaiter que le chef d'école ne soit plus tenté, sous la menace de perdre certains élèves, de montrer quelque faiblesse dans le contrôle de l'obligation scolaire ou dans la répression des manquements commis par les enfants.

Il convient d'éviter, enfin, que les autorités scolaires qui font usage de procédés peu recommandables en vue de recruter, au cours de l'année scolaire, des élèves pour leurs écoles, ne trouvent dans l'esprit versatile de certains chefs de famille un terrain trop favorable à leurs desseins.

Les écoles, qu'elles soient communales ou libres, subissent également les conséquences défavorables de cette situation et, de toutes parts, les autorités scolaires souhaitent qu'une règle uniforme et imposée dans tout le pays rende obligatoire l'interdiction de changer les enfants d'école en cours d'année scolaire sans motifs légitimes.

Le projet de loi ci-après répond à ce vœu. Faute de pouvoir déterminer toutes les raisons plausibles qui peuvent motiver la décision des chefs de famille, il a été jugé préférable de s'en remettre à cet égard à l'appréciation du Ministre; si celui-ci constate que le motif n'est pas légitime, les subventions prévues au premier alinéa de l'article 23 peuvent être retirées à la commune ou à la direction de l'école adoptée ou adoptable, par arrêté royal motivé, inséré au *Moniteur* pour la classe qui aura accepté l'élève en infraction à l'alinéa premier du présent article.

Les parents doivent cependant disposer du temps nécessaire pour juger si l'école dans laquelle ils ont

daar zijn tussen de verschillende gemeentelijke en vrije scholen eener zelfde gemeente accoorden tot stand gekomen om in de loop van het schooljaar, en behoudens billijke redenen, kinderen te weigeren die van een mededingende school overkomen. Zulke verstandhouding heeft de beste vruchten afgeworpen zowel wat betreft het belang der kinderen als de schoolvrede.

Het gebeurt inderdaad al te vaak dat de ouders hun kinderen tijdens het schooljaar om onbeduidende redenen uit de school wegtrekken : kleine meningsverschillen met de onderwijzers, het nemen van weerwraak tegen een schoolhoofd dat naar hun mening veel te nauwgezet de afwezigheid van hun kinderen controleert, materiële voordelen aangeboden door deze of gene andere mededingende school.

De kinderen die van school veranderen ondervinden het eerst de nadelen van hun overgang, in volle schooljaar, naar een klasse waar zij zich opnieuw dienen aan te passen aan een volstrekt nieuwe methode, een nieuwe tucht en een nieuw milieu.

De klassen waarvan de samenstelling dikwijls verandert, lijden onder een gebrek aan samenhang en, wat de algemene tucht in de school betreft, ware het wenselijk dat het schoolhoofd er niet meer toe genoopt zou zijn onder de bedreiging een aantal leerlingen te verliezen blijk te geven van zwakheid bij de controle op de leerplicht of bij de bestraffing van de tekortkomingen der kinderen.

Ten slotte dient er vermeden te worden dat schooloverheden, die gebruik maken van weinig aanbevelenswaardige praktijken met het oog op de aanwerving van leerlingen voor hun scholen tijdens het schooljaar, een voor hun opzet al te gunstige gelegenheid zouden vinden in de onstandvastigheid van sommige gezinshoofden.

De scholen, hetzij gemeentescholen, hetzij vrije scholen, ondergaan eveneens de ongunstige gevolgen van deze toestand en van alle zijden wensen de schooloverheden dat er een eenvormige en over gans het land opgelegde regel zou ingevoerd worden, waarbij het aan de schoolkinderen verboden is zonder wettige redenen in de loop van het schooljaar van school te veranderen.

Het hierna volgend wetsontwerp gaat op deze wens in. Daar het onmogelijk bleek al de gegronde redenen die de beslissing van de gezinshoofden zouden kunnen rechtvaardigen, vast te stellen, werd het verkieselijk geoordeeld zich in dit verband op het oordeel van de Minister te verlaten; zo deze vaststelt dat de reden niet wettig is, kunnen de onder de eerste alinea van artikel 23 voorziene toelage aan de gemeente of aan het bestuur der aangenomen of aanneembare school onttrokken worden bij een met redenen omkleed en in het *Staatsblad* opgenomen koninklijk besluit, voor de klasse die de leerling zou aanvaard hebben bij overtreding van eerste alinea van het onderhavige artikel.

Nochtans moeten de ouders over de nodige tijd beschikken om te oordelen of de school waar zij hun

fait inscrire leur enfant répond bien à leurs convenances. C'est pourquoi un délai d'un mois prenant cours au début de l'année scolaire a été prévu pendant lequel tous les changements d'école seront permis, sans qu'il soit exigé d'en donner les motifs.

Le Ministre de l'Instruction publique,

kind lieten inschrijven hun wel goed geschikt voorkomt. Daarom werd een tijdspanne van een maand, die zal ingaan bij de aanvang van het schooljaar, voorzien gedurende welke het toegelaten is van school te veranderen, zonder hiervoor de redenen te moeten opgeven.

De Minister van Openbaar Onderwijs,

C. HUYSMANS.

PROJET DE LOI

CHARLES, PRINCE DE BELGIQUE,
RÉGENT DU ROYAUME,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Sur la proposition du Ministre de l'Instruction Publique,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Le projet de loi dont la teneur suit sera présenté en Notre nom aux Chambres législatives :

Article unique.

L'article 12 de la loi organique de l'enseignement primaire est complété par la disposition suivante :

« Il est interdit à toute école primaire ou gardienne soumise au régime de la loi d'accepter, *sans motifs légitimes*, après un délai d'un mois suivant le début de l'année scolaire, un élève venant d'une autre école.

» Dans tous les cas, l'appréciation de ces motifs est laissée au Ministre de l'Instruction Publique. »

Donné à Bruxelles, le 27 mai 1948.

ONTWERP VAN WET

KAREL, PRINS VAN BELGIË,
REGENT VAN HET KONINKRIJK.

Aan allen, tegenwoordigen en toekomstigen, HEIL.

Op de voordracht van de Minister van Openbaar Onderwijs,

WIJ HEBBEN BESLOTEN EN WIJ BESLUITEN :

Het ontwerp van wet waarvan de tekst volgt zal in Onze Naam bij de Wetgevende Kamers ingediend :

Enig artikel.

Artikel 12 der wet tot regeling van het lager onderwijs wordt aangevuld met volgende bepaling :

« Het is aan elke lagere school of bewaarschool, die aan het stelsel der wet onderworpen is, verboden, *zonder wettige redenen*, na verloop van één maand volgende op de aanvang van het schooljaar, een leerling te aanvaarden die uit een andere school komt.

» In al de gevallen wordt de beoordeling van deze redenen aan de Minister van Openbaar Onderwijs overgelaten. »

Gegeven te Brussel, de 27 Mei 1948.

CHARLES

PAR LE RÉGENT :

Le Ministre de l'Instruction publique,

VANWEGE DE REGENT :

De Minister van Openbaar Onderwijs,

C. HUYSMANS.