

Chambre des Représentants		Kamer der Volksvertegenwoordigers	
Session de 1938-1939	N° 114		Zittingsjaar 1938-1939
Nos 286 (1937-1938), 36 (1938-1939) ET 89 (1938-1939) : PROJETS DE LOI	SEANCE du 9 février 1939	VERGADERING van 9 Februari 1939	WETSONTWERPEN N° 286 (1937-1938), 36 (1938-1939) EN 89 (1938-1939)

PROJETS DE LOI
relatif au tarif des douanes.

RAPPORT
FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1)
PAR M. JANSSEN (C. E.)

MESDAMES, MESSIEURS,

La Commission des finances a été saisie de divers projets de loi relatifs au tarif des douanes, au cours de la session 1937-1938 ainsi qu'au cours de la présente session.

Le projet de loi N° 286 (session 1937-1938) tend à obtenir 26 août 1937, 28 août 1937, 26 février 1938, 18 mars 1937 26 août 1937, 28 août 1937, 28 février 1938, 18 mars 1938 et 18 avril 1938.

Le premier de ces arrêtés consacre des réductions de droits d'entrée sur la vanille ainsi que sur les objets en matières plastiques.

D'importantes réductions ont été consenties : elles l'ont été en vue de poursuivre l'exécution des clauses tarifaires de l'arrangement du 20 mai 1937 conclu avec la France.

Encore une fois, il conviendrait de faire remarquer qu'un régime définitif serait souhaitable.

Pourtant, étant donné l'importance relativement minime des différences globales que produira l'application de ces nouveaux tarifs, nous ne croyons pas qu'il soit utile de faire obstacle à leur ratification.

L'arrêté royal du 29 juillet 1938 vise, dans son chapitre 2, à établir des réductions de droits sur les homards et langoustes destinés à être parqués en Belgique ainsi

(1) La Commission, présidée par M. Van Belle, est composée de MM. Buset, Debunne, Hoen, Lepage, Martel, Uytroever, Vael, Van Santvoort. — Allewaert, De Winde, Drion, Duchâteau, Philippart, Sap, Vandenberghe. — Janssen (C.-E.), Leclercq. — Duyssburgh, Wyns. — Elias. — Relecom.

WETSONTWERPEN
betreffende het toltarief.

VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN (1)
UITGEBRACHT DOOR DEN HEER JANSSEN (C. E.)

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

Tijdens het zittingsjaar 1937-1938, en in den loop van het huidig zittingsjaar, werden onderscheidene wetsontwerpen betreffende het toltarief aan de Commissie voor de Financien voorgelegd.

Het wetsontwerp N° 286 (zittingsjaar 1937-1938) heeft ten doel de bekrachtiging te bekomen van de Koninklijke besluiten van 29 Juli 1937, 26 Augustus 1937, 28 Augustus 1937, 26 Februari 1938, 18 Maart 1938 en 18 April 1938.

Het eerste dezer besluiten behelst verminderingen van invoerrechten op vanielje alsook op voorwerpen uit plastische stoffen.

Belangrijke verminderingen werden toegestaan : dit geschiedde ten einde de uitvoering door te drijven van de tariefclausules van het Vergelijk van 20 Mei 1937, gesloten met Frankrijk.

Eens te meer, dient er op gewezen dat een definitieve regeling wenschelijk ware.

Nochtans, gezien het betrekkelijk gering globaal verschil op te leveren door de toepassing van die nieuwe tarieven, meenen wij het niet aangewezen, verzet te doen tegen hun bekrachtiging.

Het Koninklijk besluit van 29 Juli 1938 beoogt, in het tweede hoofdstuk, de toepassing van verminderde rechten op de zee kreeften en langoustes bestemd om in België

(1) De Commissie, voorgezeten door den heer Van Belle, bestaat uit de HH. Buset, Debunne, Hoen, Lepage, Martel, Uytroever, Vael, Van Santvoort. — Allewaert, De Winde, Drion, Duchâteau, Philippart, Sap, Vandenberghe. — Janssen (C.-E.), Leclercq. — Duyssburgh, Wyns. — Elias. — Relecom.

que des majorations de droit sur les conserves de tomates en emballage de plus de 3 kilos et sur les tubes télescopiques soudés.

La première de ces mesures était prise en vue de rétablir l'égalité entre les élevages nationaux et les élevages étrangers.

Les parqueurs belges se plaignent, en effet, d'être défavorisés par rapport à leurs concurrents étrangers bénéficiant dans leur pays de la franchise pour les homards qu'ils trouvent morts ou puants parmi les vivants qu'ils importent de pays lointains.

Cette mesure semble judicieuse et peut être ratifiée.

L'augmentation des droits sur les conserves de tomates est de nature à développer la prospection du marché indigène par l'industrie nationale.

Il n'y a pas lieu dès lors de s'opposer aux nouveaux tarifs proposés.

En ce qui concerne les tubes télescopiques soudés, il s'agit uniquement d'une mesure tendant à étendre la portée d'un arrêté royal du 14 septembre 1936 à une catégorie de tubes faisant sur le marché belge une concurrence désastreuse aux produits indigènes.

Financièrement parlant, les nouveaux tarifs proposés se traduiront en fin de compte par un boni d'environ 175,000 francs.

L'arrêté royal du 26 août 1937 a pour objet l'exécution des clauses tarifaires de la Convention commerciale du 30 juin 1937, avec l'Italie.

Cette convention visait à la suppression d'un droit *ad valorem* sur les éponges brutes et à la réduction d'un droit *ad valorem* sur les éponges préparées.

D'autre part, l'arrêté tend à la suppression du choix laissé à l'importateur entre un droit spécifique et un droit *ad valorem* pour l'importation de passementerie de soie naturelle.

Cet arrêté majore également les droits d'entrée sur les boutons en corozo et en palmier-doum.

Les conséquences financières de ces diverses mesures seront une diminution de recettes d'environ 250,000 fr., qui sera compensée en partie par des avantages concomitants donnés par la Convention commerciale avec l'Italie.

L'arrêté royal du 28 août 1937 introduit également des modifications de tarif destinées à assurer la protection de la production nationale.

Il s'intéresse aux articles de quincaillerie en tôle, de fer ou d'acier et aux articles de quincaillerie en cuivre.

Nous ne voyons aucune raison de ne pas adopter le régime proposé.

L'augmentation des recettes concernant uniquement la quincaillerie en cuivre sera d'environ 350,000 francs.

L'arrêté royal du 28 août 1937 (5°) est également pris en application de l'arrangement du 23 juillet 1937 conclu avec la France.

in parken te worden gelegd, alsook de verhooging van het recht op de ingelegde tomaten in verpakkingen van meer dan 3 kilogram, en op de gesoldeerde telescopische pijpen.

De eerste dezer maatregelen werd getroffen, ten einde terug een gelijke behandeling in te voeren voor de inlandsche en uitheemsche parkhouders.

De Belgische parkhouders klagen er inderdaad over, benadeeld te zijn tegenover hun uitheemsche mededingers die in hun land de vrijstelling genieten voor de zee-kreeften welke zij dood of stinkend vinden tusschen de levende die zij uit verre landen invoeren.

Dit lijkt een verstandige maatregel welke mag worden bekrachtigd.

De verhooging van rechten op de ingelegde tomaten is van aard de inlandsche markt meer open te stellen voor de nationale nijverheid.

Derhalve is er geen aanleiding tot verzet tegen de nieuwe voorgestelde tarieven.

Wat de gesoldeerde telescopische pijpen betreft, staat men tegenover een maatregel die er toe strekt de draagwijdte van een Koninklijk besluit van 14 September 1936 uit te breiden tot een categorie pijpen die, op de Belgische markt, de inlandsche producten een hevige concurrentie aandoen.

In financieel opzicht, zullen de voorgestelde nieuwe tarieven per slot van rekening een boni van ongeveer 175,000 frank opleveren.

Aan het Koninklijk besluit van 26 Augustus 1937 ligt de uitvoering ten doel van de tariefclausules van de Handelsovereenkomst van 30 Juni 1937, met Italië.

Deze overeenkomst beoogde de afschaffing van het recht *ad valorem* op de ruwe sponzen en de verlaging, *ad valorem*, van het recht op de bereide sponzen.

Anderzijds, strekt het besluit tot de afschaffing van de aan den invoerder gelaten keuze tusschen een specifiek recht en een recht *ad valorem* voor den invoer van passementwerk van natuurzijde.

Bij dit besluit worden insgelijks de invoerrechten verhoogd op de knopen uit corozo en uit doum-palmhout.

Deze verschillende maatregelen zullen, in financieel opzicht, een vermindering aan ontvangsten van ongeveer 250,000 frank voor gevolg hebben, welke gedeeltelijk zal worden vergoed door de gelijktijdige voordeelen verschaft door de Handelsovereenkomst met Italië.

Het Koninklijk besluit van 28 Augustus 1937 voert insgelijks tariefwijzigingen in, bestemd om de bescherming der nationale productie te verzekeren.

Het betreft de kramerijwaren uit ijzer- en staalplaat en de kramerijwaren uit koper.

Wij hebben geen enkele reden aan te voeren tegen de aanvaarding van het voorgesteld regime.

De meerdere ontvangsten, uitsluitend betrekking hebbende op de kramerijwaren uit koper, zullen ongeveer 350,000 frank bedragen.

Het Koninklijk besluit van 28 Augustus 1937 (5°) werd insgelijks genomen bij toepassing van het op 23 Juli 1937 met Frankrijk gesloten vergelijk.

Il prévoit des diminutions de droits concernant les importations de truffes conservées.

En son alinéa b), pris en exécution de l'arrangement du 21 décembre 1936 avec la France et l'accord du 6 août 1937 avec la Suisse, relatif aux crêpes en soie artificielle, l'arrêté royal prévoit diverses modifications tendant à supprimer les droits réduits à concurrence d'un contingent donné.

Les nouvelles tarifications auront peu d'effet sur le volume général des recettes.

L'arrêté royal du 26 février 1938 (6^o) se justifie par le fait qu'au cours de la campagne sucrière 1937-1938 la production a été déficitaire.

Cette modification est sans influence sur les recettes.

L'arrêté royal du 18 mars 1938 instaure le régime de la délégation au Ministre des Finances de la faculté d'accorder la franchise pour les sirops dénaturés destinés à des usages industriels.

Il prévoit la réduction des droits d'entrée sur les ardoises à écrire, la création d'une rubrique spéciale pour les crics-rouleurs et vérins-rouleurs pour garages et la majoration des droits sur certaines chaussures en caoutchouc.

La première mesure tend à protéger la production nationale. Elle a été prise après accord préalable avec les consommateurs.

La seconde a été acceptée à la demande du gouvernement allemand et avis favorable de la commission gouvernementale belgo-allemande instituée par l'Accord de paiement du 27 juillet 1935.

La troisième vise à préciser certains textes abusivement interprétés.

La quatrième est prise dans le but de protéger l'industrie nationale.

Les conséquences financières pour les trois premières mesures sont sans importance, pour la quatrième un boni de 350,000 francs est prévu.

L'arrêté royal du 18 avril 1938 établit la suppression de la distinction entre les huiles brutes et les huiles raffinées et la généralisation du taux de fr. 38.50 les 100 kg., sauf pour quelques espèces.

Ces mesures ont été prises en vue de venir en aide à l'industrie nationale qui est dans une situation déplorable.

*
**

Le projet de loi N^o 36 (session 1938-1939) a pour but de ratifier les arrêtés royaux des 17 juin 1938 et 30 juin 1938.

Des trois arrêtés du 17 juin 1938, retenons le second qui dans son alinéa b) instaure un régime définitif pour les halles et plombs de chasse, les cartouches pour armes portatives et les douilles vides pour cartouche.

Il est heureux de voir enfin se substituer au provisoire une législation définitive.

Het voorziet verlaging van rechten op den invoer van ingelegde truffels.

In zijn alinea b), genomen in uitvoering van het vergelijk van 21 December 1936 met Frankrijk en het akkoord van 6 Augustus 1937 met Zwitserland, aangaande de kunstzijden kripweefsels, voorziet het Koninklijk besluit verschillende wijzigingen strekkende tot de afschaffing van verminderde rechten, tot beloop van een bepaald contingent.

De nieuwe tariefclausules zullen weinig uitwerking hebben op het algemeen totaal der ontvangsten.

Het Koninklijk besluit van 26 Februari 1938 (6^o) wordt gebillijkt door het feit dat, gedurende de suikercampagne 1937-1938, de productie deficitair was.

Die wijziging heeft geen weerslag op de ontvangsten.

Bij Koninklijk besluit van 18 Maart 1938, werd aan den Minister van Financiën de bevoegdheid verleend om voor de tot nijverheidsgebruik bestemde ontaarde stropen vrijstelling toe te staan.

Het voorziet de vermindering van het invoerrecht op schrijfleien, het maken van een bijzondere rubriek voor de rolwinden en vijzels voor garages en de verhooging van het recht voor zekere rubberschoeisel.

De eerste maatregel beoogt de bescherming der nationale productie. Hij werd getroffen na voorafgaandelijke overeenkomst met de verbruikers.

De tweede werd aanvaard op aanvraag van de Duitse Regeering en na gunstig advies van de Belgisch-Duitse gouvernementele Commissie ingesteld door het Betalingsakkoord van 27 Juli 1935.

De derde geldt als nadere bepaling van sommige verkeerdelijk begrepen teksten.

De vierde werd genomen, ten einde de nationale nijverheid te beschermen.

De financiële gevolgen zijn van geen belang wat de eerste drie maatregelen betreft; voor de vierde wordt een boni van 350,000 frank voorzien.

Het Koninklijk besluit van 18 April 1938 voert de afschaffing in van het onderscheid tusschen ruwe en geraffineerde olie en de veralgemeening van het recht van fr. 38.50 per 100 kilogram, behalve voor enkele soorten.

Deze maatregelen werden getroffen, ten einde de nationale industrie te hulp te komen, daar zij in een beklagenswaardigen toestand verkeert.

*
**

Aan het wetsontwerp N^o 36 (zittingsjaar 1938-1939) ligt de bekrachtiging ten doel van de Koninklijke besluiten van 17 Juni 1938 en 30 Juni 1938.

Onder de drie besluiten van 17 Juni 1938, dient de aandacht gevestigd op het tweede waarbij, luidens alinea b), een definitief regime wordt ingesteld voor jachtkogels en -hagel, voor de patronen van handvuurwapens en voor de ledige patroonhulzen.

Het is een gelukkig feit dat, in de plaats van een voorloopige wetgeving, een definitieve wettelijke regeling werd gesteld.

Enfin, l'arrêté royal du 30 juin 1938 remanie complètement le régime des chaussures.

Cette nouvelle tarification a été inspirée, dit l'exposé des motifs, par une double nécessité: celle de venir en aide à l'industrie indigène et celle d'établir un régime douanier qui s'adaptera aux transformations profondes intervenues à la fois dans la fabrication et dans le goût de la clientèle, tout en permettant une application plus rationnelle et plus aisée des tarifs.

Il s'agit d'un véritable regroupement des droits dont il n'est pas possible de définir, à l'heure actuelle, l'influence sur le rendement financier.

**

La Commission des Finances est enfin saisie d'un dernier projet de loi, celui portant le N° 89, tendant à ratifier les arrêtés royaux des 9 septembre 1938 et 27 octobre 1938.

L'arrêté du 9 septembre 1938 a pour objet l'exécution de différents accords conclus entre l'Union Belgo-Luxembourgeoise et la France, notamment en ce qui concerne les soies naturelles.

Un aménagement et une majoration de droits sont prévus.

Il n'est pas possible, à l'heure actuelle, de signaler quels seront les résultats financiers de ces mesures.

D'autre part, des modifications de droits concernant les articles en faïence et les articles en porcelaine ont également été établis. Elles procureront un supplément de recettes se chiffrant à 650,000 francs.

Aucune objection n'est faite à ces diverses initiatives.

L'arrêté royal du 27 octobre 1938 comporte l'aménagement de la tarification des appareils sanitaires en grès, en faïence et en autres matières céramiques.

Cet aménagement des droits a été pris à la demande des délégués gouvernementaux français et allemands.

Enfin, l'arrêté royal du 27 octobre 1938 prévoit la majoration des droits sur les épingles ordinaires et les paillettes en gélatine utilisées en broderie.

Ces mesures sont prises en vue de protéger l'industrie nationale.

Aucune objection n'a été faite par les membres de la Commission.

Les différents projets de loi ont été adoptés à l'unanimité.

Le Rapporteur,
C.-E. JANSSEN.

Le Président,
F. VAN BELLE.

Ten slotte, werd bij het Koninklijk besluit van 30 Juni 1938 het regime der schoeisel geheel en al omgewerkt.

De nieuwe tarifiering der schoeisel — leest men in de Memorie van Toelichting — werd door een dubbele noodzakelijkheid opgedrongen, te weten: de inheemsche schoennijverheid uit den nood te helpen en een douaneregime in te stellen, dat beter zal stemmen met de grondige wijzigingen, in het maken en tevens in den smaak van de klandizie, en dat tevens een redematigere en gemakkelijker toepassing der tarieven zal toelaten.

Het geldt hier een ware hergroepeering der rechten, waarvan het, op het huidig oogenblik, niet mogelijk is den weerslag op de financieele rendeeing te bepalen.

**

Ten slotte, werd nog aan de Commissie voor de Financien een laatste wetsontwerp voorgelegd, stuk N° 89, met het oog op de bekrachtiging van de Koninklijke besluiten van 9 September 1938 en 27 October 1938.

Aan het Koninklijk besluit van 9 September 1938 ligt de uitvoering ten doel van verscheidene akkoorden gesloten tusschen de Belgisch-Luxemburgsche Economische Unie en Frankrijk, inzonderheid wat de natuurzijde betreft.

Een aanpassing en een verhooging van rechten wordt voorzien.

Voor het oogenblik, is het niet mogelijk uit te maken welke de financieele uitslagen zullen zijn van deze maatregelen.

Anderzijds, werden insgelijks wijzigingen ingevoerd, wat de rechten betreft op de artikelen uit plateel en op de artikelen uit porselein. Zij zullen een jaarlijksche vermeerdering van ontvangsten opleveren, geraamd op 650,000 frank.

Geen enkel bezwaar werd tegen deze onderscheidene initiatieven aangevoerd.

Het Koninklijk besluit van 27 October 1938 behelst de aanpassing van de tarifiering der sanitaire toestellen uit grès, uit plateel, en uit andere ceramieke stoffen.

Deze aanpassing van rechten werd getroffen op aanvraag van de Fransche en Duitsche regeeringsafgevaardigden.

Ten slotte, wordt, bij het Koninklijk besluit van 27 October 1938, de verhooging voorzien van het recht op de gewone spelden en op de in het borduren gebruikte loovertjes uit gelatine.

Deze maatregelen hebben ten doel de nationale nijverheid te beschermen.

Geen enkel bezwaar werd aangevoerd door de leden van de Commissie.

De onderscheidene wetsontwerpen werden eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,
C.-E. JANSSEN.

De Voorzitter,
F. VAN BELLE.