

Chambre des Représentants		Kamer der Volksvertegenwoordigers	
Session de 1935-1936	N° 186		Zittingsjaar 1935-1936
N° 152: PROJET DE LOI	SEANCE du 27 mars 1936	VERGADERING van 27 Maart 1936	WETSONTWERP N° 152

PROJET DE LOI

contenant le Budget ordinaire du Congo Belge et du Vice-Gouvernement général du Ruanda-Urundi pour l'exercice 1936.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES COLONIES (1)
PAR M. KOELMAN.

MADAME, MESSIEURS,

Le Budget s'établit comme suit :

Recettes ordinaires...	fr. 423,227,254
Subside exceptionnel de la métropole ...	155,000,000
Ensemble fr.	578,227,254

Dépenses ...	677,729,364
Déficit fr.	99,502,110

gouverner par un prélèvement sur les bénéfices de la Loterie coloniale.

Le déficit est en réalité de 254,502,110 francs, si l'on fait abstraction du subside de la métropole.

Nous venons de voir que les recettes sont estimées à ... fr. 578,227,254 alors que pour 1935 les estimations n'étaient que de ... 534,459,675

soit une plus-value de ... fr. 44,767,579

(1) La Commission est composée de MM. Poncelet, président; Carton de Tournai, David, De Jaegere (Adolphe), Desmedt, Duchâteau, Koelman, Maes, Sieben, Winandy. — Hoyaux, Hubin, Mathieu (Jules), Piérard, Truffaut, Van Belle.

Le présent rapport n° 186 a été distribué le 2 avril 1936. (Art. 4 de la résolution de la Chambre relative à l'examen des Budgets.)

WETSONTWERP

houdende de Gewone Begroting van Belgisch Congo en van het Vice-Gouvernement generaal Ruanda-Urundi voor het dienstjaar 1936.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE KOLONIEN (1)
UITGEBRACHT DOOR DEN HEER KOELMAN.

MEVROUW, MIJNE HEEREN,

De begroting doet zich voor als volgt :

Gewone ontvangsten ...	fr. 423,227,254
Buitengewone toelage van het Moederland...	155,000,000
Totaal ...	578,227,254

Uitgaven ...	677,729,364
Tekort ... fr.	99,502,110

te dekken door een afnemings op de winst van de Koloniale loterij.

Het tekort bedraagt eigenlijk 254,502,110 frank indien men de toelage van het Moederland buiten beschouwing laat.

Wij zagen zoo pas dat de ontvangsten geraamd worden op ... fr. 578,227,254 terwijl in 1935 de ramingen slechts bedroegen 534,459,675

hetzij een hogere ontvangst van ... 44,459,579

(1) De Commissie bestaat uit de heeren Poncelet, voorzitter; Carton de Tournai, David, De Jaegere (Adolphe), Desmedt, Duchâteau, Koelman, Maes, Sieben, Winandy. — Hoyaux, Hubin, Mathieu (Jules), Piérard, Truffaut, Van Belle.

Dit verslag n° 186 werd rondgedeeld op 2 April 1936. (Art. 4 van het besluit van de Kamer betreffende de behandelings van de Begrotingen.)

Chambre des Représentants		Kamer der Volksvertegenwoordigers	
Session de 1935-1936	N° 186		Zittingsjaar 1935-1936
N° 152: PROJET DE LOI	SEANCE du 27 mars 1936	VERGADERING van 27 Maart 1936	WETSONTWERP N° 152

PROJET DE LOI

contenant le Budget ordinaire du Congo Belge et du Vice-Gouvernement général du Ruanda-Urundi pour l'exercice 1936.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES COLONIES (1)
PAR M. KOELMAN.

MADAME, MESSIEURS,

Le Budget s'établit comme suit :

Recettes ordinaires...	fr. 423,227,254
Subside exceptionnel de la métropole ...	155,000,000
Ensemble fr.	578,227,254
Dépenses ...	677,729,364
Déficit fr.	99,502,110

souvenir par un prélèvement sur les bénéfices de la Loterie coloniale.

Le déficit est en réalité de 254,502,110 francs, si l'on fait abstraction du subside de la métropole.

Nous venons de voir que les recettes sont estimées à ... fr. 578,227,254
alors que pour 1935 les estimations n'étaient que de ... 534,459,675
soit une plus-value de ... fr. 44,767,579

(1) La Commission est composée de MM. Poncelet, président; Carton de Tournai, David, De Jaegere (Adolphe), Desmedt, Duchâteau, Koelman, Maes, Sieben, Winandy. — Hoyaux, Hubin, Mathieu (Jules), Piérard, Truffaut, Van Belle, Van Hoeylandt, Van Walleghem. — Behn, Briart, Jaspar (Marcel-Henri). — Elias.

WETSONTWERP

houdende de Gewone Begroting van Belgisch Congo en van het Vice-Gouvernement generaal Ruanda-Urundi voor het dienstjaar 1936.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE KOLONIEN (1)
UITGEBRACHT DOOR DEN HEER KOELMAN.

MEVROUW, MIJNE HEEREN,

De begroting doet zich voor als volgt :

Gewone ontvangsten ...	fr. 423,227,254
Buitengewone toelage van het Moederland...	155,000,000
Totaal ...	578,227,254
Uitgaven ...	677,729,364
Tekort ... fr.	99,502,110

te dekken door een afneming op de winst van de Koloniale loterij.

Het tekort bedraagt eigenlijk 254,502,110 frank indien men de toelage van het Moederland buiten beschouwing laat.

Wij zagen zoo pas dat de ontvangsten geraamd worden op ... fr. 578,227,254
terwijl in 1935 de ramingen slechts bedroegen 534,459,675

hetzij een hogere ontvangst van ... 44,459,579

(1) De Commissie bestaat uit de heeren Poncelet, voorzitter; Carton de Tournai, David, De Jaegere (Adolphe), Desmedt, Duchâteau, Koelman, Maes, Sieben, Winandy. — Hoyaux, Hubin, Mathieu (Jules), Piérard, Truffaut, Van Belle, Van Hoeylandt, Van Walleghem. — Behn, Briart, Jaspar (Marcel-Henri). — Elias.

En réalité la plus-value est cependant plus grande, car la subvention de la Belgique a été réduite de 10 millions et une recette exceptionnelle de 4,660,000 francs disparaît également.

Comme l'Exposé des Motifs le fait remarquer, les plus-values réelles des recettes normales de la Colonie se montent à plus de 60 millions de francs.

La situation s'est donc nettement améliorée, mais le déficit est toujours fort important. Il faut donc qu'une politique de rigoureuse économie continue à être pratiquée.

Remarquons d'ailleurs que les postes de recettes qui sont en plus-value sont :

1° Les droits de douanes pour 45 millions. Or, nous avons des réserves à faire concernant l'augmentation des droits de sortie. Nous y reviendrons plus loin;

2° Les revenus du portefeuille de la Colonie.

Remarquons aussi que les charges de la dette publique sont en diminution malgré que les charges de la dette consolidée soient en forte augmentation, justifiée par le service d'emprunts libellés en devises étrangères (voir les détails page 27 de l'Exposé des Motifs).

Le budget de 1936 est un budget de transition.

Il ne reflète qu'imparfaitement et partiellement les effets de la dévaluation monétaire et de la conversion des rentes coloniales.

Il ne bénéficie pas non plus complètement des effets de la reprise économique dans la Colonie. Ce n'est que le budget de 1937 qui en reflètera les conséquences et ce n'est qu'alors qu'on pourra juger en connaissance de cause la situation budgétaire réelle de la Colonie.

Constatons aujourd'hui que le déficit est toujours de 250 millions — qu'il ne semble pas possible que prochainement la Colonie puisse faire face par ses propres moyens à ses dépenses. Constatons cependant que la situation s'est améliorée et que l'Administration a fait un effort très sérieux de redressement dont il faut la féliciter.

L'examen du budget appelle les remarques suivantes :

1° La subvention métropolitaine ne peut être supprimée. Nous examinerons ce point plus loin;

2° Les dotations prévues pour l'amortissement de la dette coloniale directe sont insuffisantes. Cette dette s'élève à 3,850,262,485 francs au 31 décembre 1935. Dans ce montant figure une dette flottante de 1 milliard 26 millions pour l'amortissement de laquelle le budget ne comporte aucune dotation;

3° Les pensions coloniales s'élèvent cette année à plus de 29 millions. Elles ne cesseront de s'accroître. Nous reviendrons également sur cette question;

4° La plupart des dépenses qui figurent actuellement au budget extraordinaire devraient être incorporées au budget ordinaire et y figurer éventuellement sous le nom de dépenses exceptionnelles. Il est inutile de s'efforcer de rétablir l'équilibre du budget colonial si l'on continue à emprunter et donc à accroître la charge annuelle des intérêts

In werkelijkheid is de hoogere-ontvangst echter grooter daar de toelage van België met 10 miljoen verminderd werd en ook een buitengewone ontvangst van 4,660,000 frank wegvalt.

Zooals er in de Memorie van Toelichting op gewezen wordt bedraagt de werkelijke hoogere opbrengst der normale ontvangsten der Kolonie meer dan 60 miljoen frank.

De toestand is dus merklijk verbeterd maar het tekort is steeds nog zeer groot. Men moet dus een strenge politiek van bezuiniging blijven voeren.

Laten wij er, trouwens, op wijzen dat de ontvangst-posten welke gestegen zijn de volgende zijn :

1° De douanerechten met 45 miljoen. Wij moeten echter voorbehoud maken wat de verhooging der uitvoerrechten betreft. Wij zullen er verder op terugkomen;

2° De inkomsten van de portefeuille der Kolonie.

Laten wij er ook op wijzen dat de lasten van de openbare schuld afgenomen zijn ofschoon de lasten van de geconsolideerde schuld verzwaaarden tengevolge van den dienst van de leeningen in buitenlandsche munt. (Bijzonderheden hierover zijn te vinden op bladzijde 27 van de Memorie van Toelichting.)

De begroting van 1936 is een overgangsbegroting.

Zij weerspiegelt slechts onvolledig en gedeeltelijk de gevolgen van de muntonwaarding en de conversie der koloniale renten.

Zij ondergaat evenmin volledig den weerslag van de economische heropleving der Kolonie. Zulks zal slechts merkbaar zijn in de begroting van 1937 en pas dan zal men, met kennis van zaken, den werkelijken toestand van de begroting der Kolonie kunnen beoordeelen.

Laten wij thans vaststellen dat het tekort steeds nog 250 miljoen bedraagt; dat het niet mogelijk lijkt dat de Kolonie eerstdaags uit eigen middelen haar uitgaven zal kunnen bestrijden. Wij moeten er echter op wijzen dat de toestand beter geworden is en dat het Bestuur een ernstige poging tot heropbeuring deed waarmede men het gelukwenschen moet.

Het onderzoek der begroting geeft aanleiding tot de volgende opmerkingen :

1° De toelage van het Moederland kan niet afgeschaft worden. Wij zullen dit punt verder behandelen;

2° De dotaties welke voor de delging der koloniale schuld voorzien worden zijn niet toereikend. Deze schuld beloopt 3,850,262,485 frank op 31 December 1935. In dit bedrag komt een vlottende schuld voor van 1 milliard 26 miljoen voor de delging waarvan de begroting geen dotatie voorziet;

3° De koloniale pensioenen bedragen dit jaar meer dan 29 miljoen. Zij zullen nog toenemen. Ook op dit punt zullen wij terugkomen;

4° Het meerendeel der uitgaven welke thans op de Buitengewone Begroting voorkomen zouden moeten overgeheveld worden naar de Gewone Begroting en er, eventueel, als uitzonderlijke uitgaven ingeschreven worden. Het is overbodig te pogen de koloniale begroting in evenwicht te brengen indien men voortgaat met leenen en, bijgevolg,

des emprunts, pour des dépenses dites extraordinaires qui n'ont pas de rendement direct.

Subvention Métropolitaine.

La loi du 8 août 1933 avait accordé à la Colonie une subvention annuelle forfaitaire et non récupérable de 165 millions à verser par le Trésor belge pendant trois ans, « en compensation des charges supportées par le budget colonial à la décharge de la métropole ». Cette loi spéciale a produit ses effets jusqu'en 1935.

Pour 1936, la subvention a été réduite à 155 millions de francs, et elle n'a été allouée que pour un an, sans loi spéciale, par le simple jeu de l'inscription du crédit nécessaire au budget des dépenses métropolitaines du Ministère des Colonies.

Les subventions accordées depuis la crise s'élèvent donc :

1933 à :	fr.	165,000,000
1934 à :	fr.	165,000,000
1935 à :	fr.	165,000,000
1936 à :	fr.	155,000,000

soit un total de... fr. 650,000,000
en quatre années.

Pour l'exercice prochain, lorsque seront connus exactement les effets de la dévaluation monétaire et les bénéfices de la conversion des rentes coloniales, la question de l'intervention financière de la métropole en faveur de la Colonie, devra être examinée attentivement.

La Belgique, qui possède la capacité financière pour faire face à la gestion de la Colonie, a sans aucun doute le droit de n'accepter les charges d'intervention que si la gestion est assurée avec la plus stricte économie et si les contribuables coloniaux supportent équitablement leur part dans les charges publiques. Mais il faut se souvenir que si la Colonie a une dette directe de 3,850,262,485 francs et une dette indirecte de 2,538,030,500 francs, soit dans l'ensemble 6,388,292,985 francs de dette publique, c'est qu'elle a dû émettre de très nombreux emprunts directs et indirects pour l'exécution d'un programme de grands travaux publics fixé par les lois des 21 août 1921 et 8 janvier 1926.

En 1921, le Parlement s'était unanimement trouvé d'accord pour admettre que la métropole servirait à la colonie des annuités correspondantes aux charges des emprunts à contracter pour l'exécution de ce programme de grands travaux publics.

Or, si pendant 4 ans, la métropole a régulièrement servi ces annuités à la Colonie, après 1926, sans aucune raison plausible et en pleine période d'exécution des programmes de grands travaux coloniaux, elle a interrompu le service de ces annuités et, à plus forte raison, a ignoré systématiquement l'accroissement que ses annuités devait porter pour couvrir les charges réelles des emprunts successivement émis.

den jaarlijkschen last van den rentedienst der leeningen verzwart voor zoogenaamde buitengewone uitgaven welke niet rechtstreeks renderend zijn.

Toelage van het Moederland.

Bij de wet van 8 Augustus 1933 werd aan de Kolonie een jaarlijkse forfaitaire niet verhaalbare toelage verleend ten bedrage van 165 miljoen door de Belgische Schatkist te storten gedurende drie jaar « als vergelding van de lasten door de koloniale begroting gedragen ter ontlasting van het Moederland ». Deze bijzondere wet was van kracht tot in 1935.

Voor 1936 werd de toelage tot 155 miljoen verminderd en zij werd slechts voor een jaar, zonder bijzondere wet, verleend eenvoudig door het noodige krediet in de begroting van de uitgaven van het Moederland van het Ministerie van Koloniën in te schrijven.

De toelagen sedert de crisis verleend bedragen dus :

1933	fr.	165,000,000
1934		165,000,000
1935		165,000,000
1936		155,000,000

hetzij samen ... fr. 650,000,000
in vier jaar.

Voor het volgend jaar, wanneer de gevolgen van de devaluatie en van de winst op de conversie der renten zullen bekend zijn, zal de kwestie van de financiële tusschenkomst van het Moederland ten bate der Kolonie aandachtig moeten onderzocht worden.

België dat financieel in staat is om het hoofd te kunnen bieden aan het beheer der Kolonie heeft, ongetwijfeld, het recht alleen dan bijstand te verleenen indien het beheer gevoerd wordt volgens de regels der strengste bezuiniging en indien de koloniale lastenbetalers een billijk aandeel dragen in de openbare lasten. Men mag, evenwel, niet uit het oog verliezen dat, indien de Kolonie een rechtstreeksche schuld van 3,850,262,485 frank en een onrechtstreeksche schuld van 2,538,030,500 frank heeft, hetzij samen 6,388,292,985 frank; zulks hieraan toe te schrijven is dat zij talrijke rechtstreeksche en onrechtstreeksche leeningen heeft moeten aangaan voor de uitvoering van een program van openbare werken vastgesteld bij de wetten van 21 Augustus 1921 en 8 Januari 1926.

In 1921, was het Parlement het eenparig eens om aan te nemen dat het Moederland aan de Kolonie annuïteiten uitkeeren zou overeenstemmende met de lasten van de leeningen welke voor de uitvoering van dit program van openbare werken moesten aangegaan worden.

Welnu, indien het Moederland vier jaar lang deze annuïteiten aan de Kolonie uitgekeerd heeft, heeft het, na 1926, zonder eenige gegronde reden en toen de uitvoering van dit program van openbare werken volop aan den gang was, de uitkeering dezer annuïteiten gestaakt en met des te meer reden, stelselmatig geen oog gehad voor den aanwas welke zijn annuïteiten voor gevolg hebben moesten om de werkelijke lasten der achtereenvolgende leeningen te dekken.

Il y a là une situation injuste et il faut la reviser. Il faudra donc que l'an prochain la situation soit stabilisée. Votre rapporteur envisage comme solution possible que la Belgique prenne à sa charge d'une façon constante les charges correspondant à la dette occasionnée par les grands travaux. Ce montant ne sera pas éloigné, croyons-nous, de la subvention actuelle. La solution serait équitable. L'Administration coloniale se verrait encouragée à faire encore de nouvelles économies et des compressions de dépenses, si possible. Pour le surplus, la Colonie saurait qu'elle a à pourvoir par elle-même à ses propres dépenses tant extraordinaires qu'ordinaires. L'intervention supplémentaire de la métropole ne pourrait être requise encore dans l'avenir que si de nouveaux grands travaux d'équipement étaient jugés nécessaires et décidés par le Parlement, comme l'a été le programme de 1921.

Charges des Pensions.

Ainsi que nous l'avons dit plus haut, cette charge s'élève cette année au budget à 29,136,700 francs. Elle s'élevait en 1930 à 19,500,000 francs, soit une augmentation de 9,636,700 francs en six ans. Votre Commission, comme celle du Sénat, est vivement impressionnée par cet accroissement rapide de la charge des pensions.

En réalité il faudrait d'ailleurs incorporer au budget non seulement la charge effective des pensions, mais encore un pourcentage à déterminer sur l'ensemble des traitements du personnel représentant l'acquisition annuelle des pensions du personnel en service. Ce pourcentage permettrait de constituer un fonds de pension.

Faisons remarquer que les justifications du crédit sont insuffisantes; nous ignorons le nombre des pensions, leurs montants, l'âge des pensionnés, tous renseignements qui pourraient figurer dans le développement du budget. L'accroissement des charges de pension est un argument en faveur de la compénétration des cadres du personnel colonial et métropolitain, dont nous parlerons plus loin.

Impôts.

On a émis récemment le vœu que le système des impositions fasse l'objet d'une revision générale dans le but d'accroître les ressources du Trésor et de contribuer à la résorption du déficit. Votre Commission est d'avis qu'il est prématuré dans une période de transition d'effectuer une pareille réforme.

En ce qui concerne l'impôt indigène, on doit être particulièrement prudent. Il est certain que si l'impôt doit être pour l'indigène un stimulant au travail, il ne peut, d'autre part, être trop lourd, faute de quoi l'indigène préférera ne plus travailler et se soustraire au paiement de l'impôt. Cette question de l'impôt indigène doit être traitée avec beaucoup de doigté. A notre avis elle doit être laissée à l'appréciation du Gouverneur général.

En ce qui concerne les impôts directs ou indirects à charge des Européens et des sociétés coloniales, il faut éga-

Deze toestand is onrechtvaardig en men moet hierin verandering brengen. Het volgend jaar dus zal de toestand moeten gestabiliseerd worden. Uw verslaggever acht het een mogelijke oplossing dat België op gestadige wijze de lasten op zich nemen zou welke overeenkomen met de uitgaven voortvloeiende uit de groote werken. Dit bedrag zal, meenen wij, ongeveer zoo hoog zijn als dit van de huidige toelage. Deze oplossing ware billijk. Het koloniaal bestuur zou er een aansporing in vinden om, waar zulks mogelijk is, nieuwe bezuinigingen en inkrimping van uitgaven door te voeren. Bovendien zou de Kolonie weten dat zij zelf in haar eigen, zoowel buitengewone als gewone, uitgaven voorzien moet. De bijkomende tussenkomst van het Moederland zou voortaan slechts gelden wanneer nieuwe groote toerustingswerken noodig geacht en door het Parlement beslist werden zooals met het program van 1921 gebeurd is.

Lasten der Pensioenen.

Zooals wij hooger zeiden, bedraagt deze last dit jaar op de begroting 29,136,700 frank. Hij bedroeg in 1930 19,500,000 frank, hetzij een vermeerdering van 9,636,700 frank in zes jaar. Uw Commissie was, evenals deze van den Senaat, zeer onder den indruk van deze snelle toename van den last der pensioenen.

In werkelijkheid zou men, trouwens, in de begroting moeten opnemen, niet alleen den werkelijken last der pensioenen, doch ook een te bepalen percentage op al de wedden van het personeel, dat zou beantwoorden aan den jaarlijkschen pensioenaanwas van het dienstpersoneel. Dit percentage zou toelaten een pensioenfonds samen te stellen.

Laten wij opmerken dat de verantwoording van het krediet onvoldoende is: wij kennen het getal pensioenen niet, evenmin hun bedrag, den ouderdom der gepensioneerden: al deze inlichtingen zouden in de toelichting der begroting mogen voorkomen. De toename der pensioenlasten is een argument ten gunste van de samentrekking van de kaders van het personeel der Kolonie en van het Moederland, waarop wij verder zullen terugkomen.

Belastingen.

Onlangs werd de wensch uitgedrukt dat het stelsel van belastingen het voorwerp zou zijn van een algemeene herziening, ten einde de inkomsten der Schatkist te verhoogen en bij te dragen tot de opslorping van het tekort. Uwe Commissie meent dat het voorbarig is, in een overgangperiode, dergelijke hervorming door te voeren.

Wat de belasting betreft op de inlanders, dient men bijzonder voorzichtig te zijn. Het spreekt van zelf dat zoo de belasting den inlander moet aanzetten tot den arbeid, zij anderzijds niet te zwaar mag zijn, anders zal de inlander liever niet meer werken en de bepaling der belasting onduidelijk. Dit vraagstuk van de inlandsche belasting, moet met veel omzichtigheid behandeld worden. O. i. moet het veel overgelaten aan het oordeel van den Gouverneur Generaal.

Wat betreft de rechtstreeksche of onrechtstreeksche belastingen ten laste der Europeanen en der koloniale ven-

lement que l'on se montre plus modéré que dans la métropole, si l'on veut favoriser les investissements dans la colonie.

Droits de Sortie.

On sait qu'immédiatement après la dévaluation du franc belge, le Gouverneur général, dans le but d'empêcher l'augmentation du coût de la vie, a restreint les droits d'entrée sur de nombreux produits et augmenté les droits de sortie, afin de se procurer des ressources équivalentes. Les ordonnances du Gouverneur général ont été ratifiées par décret.

Aujourd'hui nous constatons cependant, comme le fait remarquer le rapport de l'« Association des Intérêts coloniaux belges » que malgré l'abaissement des droits d'entrée « les recettes des douanes à l'importation n'ont pas fléchi, » grâce à la majoration du tonnage. Le motif invoqué pour justifier le relèvement du taux des droits de sortie, ayant ainsi disparu, nous demandons instamment un ajustement de ces droits qui constituent un tribut excessif levé sur la production ».

Ce rapport nous rappelle également que les nouveaux droits ont été portés à 7 p. c. pour la cassitérite et l'étain, à 6.5 p. c. pour l'or, à 6 p. c. pour les diamants de joaillerie, à 4 p. c. pour les diamants industriels et 4 p. c. pour le cuivre. En réalité, le droit de sortie a plus que triplé depuis 1933. Nous avons donc estimé devoir examiner l'origine de cet impôt, et ses applications antérieures. En théorie, le droit de sortie qui tend à la restriction de la production n'est pas défendable. En pratique cependant il constitue une des principales ressources de la colonie.

Dans la très grande majorité des cas, le droit est fixé *ad valorem*, c'est-à-dire qu'il est calculé sur la valeur du produit au moment de la sortie du territoire.

A l'époque de l'Etat Indépendant du Congo, le droit de sortie ne frappait que quelques marchandises. Un décret du 17 décembre 1917, dicté probablement par les nécessités impérieuses de la période de guerre, vint étendre le droit à tous les produits en fixant le taux d'imposition à 3 p. c.

Des protestations se firent jour immédiatement. Comme le relate l'Exposé des Motifs du projet de loi formant le Budget des Recettes et des Dépenses du Congo belge pour l'exercice 1920 :

« La taxe de sortie sur les marchandises et produits exportés de la Colonie a donné lieu à critiques, par le fait qu'elle atteint le produit brut de l'exploitation et qu'elle augmente ainsi les frais généraux de l'entreprise.

« La crainte a été exprimée que, s'agissant d'une taxe extrêmement commode à appliquer, le Gouvernement ne fût tenté d'en faire une des bases de sa fiscalité et que des capitaux se trouveraient détournés ainsi de la Colonie ».

nootschappen, moet men insgelijks gematigder zijn dan in het Moederland, zoo men de geldbeleggingen in de Kolonie wil bevorderen.

Uitvoerrechten.

Men weet dat, onmiddellijk na de devaluatie van den Belgischen frank, met het doel de stijging der levensduur te beletten, de Directeur-Generaal de invoerrechten van talrijke producten heeft verlaagd en de uitvoerrechten verhoogd, ten einde zich overeenstemmende inkomsten te bezorgen. De Ordonnantien van den Directeur-Generaal werden bij decreet bekrachtigd.

Thans stellen wij nochtans vast, zooals er wordt op gewezen in het verslag van de « Association des Intérêts Coloniaux Belges », dat, ondanks de verlaging der invoerrechten, « de douane-ontvangsten bij den invoer niet verminderden dank zij de vermeerdering van de tonnenmaat. Gezien de reden, aangevoerd om de verhooging van het bedrag der uitvoerrechten te billijken, verdwenen zijn, dringen wij aan opdat een aanpassing zou geschieden van die rechten welke een overdreven last vormen voor de productie ».

Dit verslag herinnert er ons insgelijks aan dat de nieuwe rechten werden gebracht op 7 t. h. voor de tinsteen en het tin, op 6.5 t. h. voor het goud, op 6 t. h. voor de bijoutherie-diamanten, op 4 t. h. voor de nijverheidsdiamanten en op 4 t. h. voor het koper. In werkelijkheid, is het uitvoerrecht meer dan verdriedubbeld sedert 1933. Wij hebben het, derhalve, noodig geacht den oorsprong van die belasting na te gaan, alsook de vroegere toepassingen er van. In theorie, is het uitvoerrecht, hetwelk strekt tot een beperking van de productie, niet te verdedigen. In de praktijk nochtans, vormt het een van de voornaamste inkomsten der Kolonie.

In de overgrote meerderheid der gevallen, wordt het recht *ad valorem* bepaald, dit is, dat het wordt berekend volgens de waarde van het product op het oogenblik van het verlaten van het grondgebied.

Ten tijde van den Onafhankelijken Congostaat, werden slechts enkele koopwaren door het uitvoerrecht getroffen. Bij Decreet van 17 December 1917, wellicht ingegeven door de dwingende behoeften der oorlogsperiode, werd het recht uitgebreid tot alle producten en werd het bedrag van den aanslag bepaald op 3 t. h.

Onmiddellijk werd hiertegen protest aangeteekend. Dit blijkt uit de Memorie van Toelichting van het wetsontwerp houdende de Begroting van Ontvangsten en Uitgaven van Belgisch Congo voor het dienstjaar 1920 :

« De uitvoertaks op de goederen en voortbrengselen uit de Kolonie uitgevoerd, heeft aanleiding tot kritiek gegeven, door het feit dat zij de bruto-opbrengst der uitbating treft en aldus de algemeene kosten der onderneming vermeerderd.

« De vrees werd uitgedrukt dat, wanneer er zou sprake zijn van eene taks die zeer gemakkelijk zou kunnen toegepast worden, het Beheer beproeven zou er een der grondslagen van zijne fiscaliteit van te maken en dat kapitalen daardoor van de Kolonie zouden afgeleid worden. »

Rencontrant cette argumentation, l'Exposé poursuivait comme suit :

« Aucun impôt, quel qu'il soit, n'est parfait.

» Dans une période de rareté des matières premières, les droits de sortie, en tant que mesure fiscale, se justifient par cette considération qu'en général, tous les pays où les produits coloniaux s'importent, les exonèrent de droit d'entrée et que la taxe de sortie perçue dans le pays producteur vient augmenter le prix de vente. En réalité, c'est donc l'étranger qui en supporte le poids, ce qui allège d'autant les impôts payés par les contribuables nationaux ».

Cependant, le Gouvernement reconnaissait loyalement que de graves inconvénients étaient à craindre. En conséquence, il consentait à réduire le taux du droit de 3 à 2 p. c. et ce, dans des termes qui retiennent l'attention :

« Les craintes que ces taxes, si elles sont élevées, peuvent faire naître pour l'avenir, sont plus sérieuses. Aussi, pour marquer qu'il n'est pas dans les intentions du Gouvernement colonial d'augmenter ce genre d'imposition, le taux en sera réduit de 3 à 2 p. c.

» Ce taux est modéré, étant donnée la valeur actuelle des produits coloniaux, à la sortie du territoire. Le Trésor ne subira, de ce chef, aucune perte ».

Cette déclaration contenait la promesse non déguisée de ne plus aggraver le droit de sortie. On en trouve la confirmation dans le préambule d'une Ordonnance-loi intervenue le 20 avril 1920 :

« Considérant, dit ce préambule, que le Gouvernement a décidé de marquer sa volonté de ne pas augmenter à l'avenir les droits de sortie et de donner un gage de son intention à cet égard en réduisant le droit de 3 p. c. établi par le décret de 1917... »

Le Gouvernement commença par s'en tenir à la situation acquise, mais au bout de quelques années, oublieux de sa promesse, il majora successivement le taux du droit de sortie jusqu'à le doubler et même le tripler pour certains articles.

Ainsi qu'on vient de le voir, l'application généralisée du droit de sortie était justifiée par un argument de pure circonstance. A l'époque, les matières premières manquaient partout. Pour se décharger de l'impôt, il suffisait au producteur congolais de majorer ses prix de vente.

Depuis lors, l'état économique du monde entier s'est transformé radicalement. A la disette de matières premières a succédé une surabondance, en même temps que les pays consommateurs s'appauvrirent. Il ne peut plus être question d'incorporer le droit de sortie dans les prix de vente. Au contraire, les producteurs doivent consentir le plus souvent d'importants sacrifices pour pouvoir exporter leurs marchandises et les Gouvernements des différents pays vont jusqu'à consentir, sous différentes formes, des primes à l'exportation.

Ces considérations à elles seules démontrent non seule-

ment que la preuve de la nécessité de la mesure est faite, mais encore que la mesure est injuste et qu'elle doit être supprimée.

« Geen enkele, welkdanige belasting ook, is volmaakt.

» In een tijdperk waarop er scheldschte aan grondstoffen heerscht, zijn de uitvoerrechten, voor zoover het fiscale maatregelen betreft, te billijken door deze algemeene beschouwing dat, in 't algemeen al de landen waar de koloniale voortbrengselen worden ingevoerd, deze van inkomende rechten vrijstellen en dat het uitvoerrecht in het voortbrengende land geïnd, den verkoopprijs komt vermeerderen. Het is dus de vreemdeling, die er in werkelijkheid den last van draagt, wat de belastingen door de landgenooten betaald met zooveel vermindert. »

De Regeering gaf nochtans loyaal toe, dat ernstige bezwaren dienden gevreesd. Derhalve, stelde zij voor het bedrag van het recht te herleiden van 3 tot 2 t. h., dit, in bewoordingen welke de aandacht verdienen :

« De vrees welke deze taksen, zoo zij hoog zijn, voor de toekomst kunnen veroorzaken, is meer gegrond. Alzoo, om aan te toonen, dat het niet in de inzichten is van het koloniaal Beheer deze soort belasting te vermeerderen, zal het bedrag er van vermindert worden van 3 tot 2 t. h.

» Gegeven de tegenwoordige waarde der koloniale voortbrengselen bij den uitvoer uit het grondgebied, is deze taks heel gematigd. De Schatkist zal uit dien hoofde geen enkel verlies ondergaan. »

Die verklaring bevatte de onverholen belofte, de uitvoertaks niet meer te verzwaren. De bevestiging hiervan vindt men in de considerans van een verordeningwet van 20 April 1920 :

« Aangezien, wordt in die considerans gezegd, dat de Regeering beslist heeft haar wil te kennen te geven, in de toekomst de uitvoertaks niet te verhoogen en te dien opzichte, een waarborg van haar inzicht te geven, door het recht van 3 ten honderd, ingevoerd bij decreet van 1917, te verminderen... »

De Regeering hield zich, bij den aanvang, aan den verworven toestand, kloch, na enkele jaren, zonder nog aan hare belofte te denken, verhoogde zij achtereenvolgens het bedrag van de uitvoertaks totdat het verdubbeld en zelfs verdriedubbeld werd voor sommige artikelen.

Zooals men komt te zien, was de algemeene toepassing van de uitvoertaks gegrond op een argument dat enkel door de omstandigheden was ingegeven. Te dien tijde, was er overal gebrek aan grondstoffen. Om zich van de belasting te vrijwaren, volstond het voor den voortbrenger uit Congo dat hij zijn verkoopprijzen verhoogde.

Sindsdien, is de economische toestand van de wereld volkomen gewijzigd geworden. Op de scheldschte der grondstoffen is de overvloed gevolgd, terwijl tevens de verbruikende landen armer werden. Er kan geen sprake meer van zijn, de uitvoertaks in de verkoopprijzen op te nemen. Integendeel : de voortbrengers dienen meestal aanzienlijke opofferingen te doen om hunne koopwaren te kunnen uitvoeren en de Regeeringen van de verschillende landen verleenen zelfs, onder verschillende vormen, exportpremiën.

Uit die overwegingen, blijkt niet alleen dat het huidig

ment que le taux actuel du droit de sortie dans la colonie est excessif, mais que la justification même du droit de sortie fournie en 1920 par les autorités coloniales fait aujourd'hui complètement défaut.

**

Cependant, il n'est pas superflu de serrer la question de plus près.

Le droit de sortie frappe le produit sans égard à la situation dans laquelle le producteur se trouve. Que ses affaires soient florissantes ou non, le droit est toujours du même montant.

Il y a donc un véritable prélèvement sur le capital avec aggravation du déficit lorsque l'entreprise végète. Si elle prospère, le droit de sortie n'en constitue pas moins une charge excessive. En effet, la marge bénéficiaire entre le prix de revient d'une marchandise et le prix de vente est devenue très minime. Cette marge, amputée du droit égal à 4 ou même 7 p. c. de la valeur du produit brut, se trouve souvent réduite à presque rien, voire même entièrement absorbée.

Le droit de sortie comporte un autre vice.

Plus que jamais il s'impose d'occuper intensivement le territoire du Congo belge.

A cet effet, la création de nouvelles entreprises doit être encouragée. Parmi ces entreprises, les plus indiquées sont celles qui mettent en œuvre les produits recueillis sur place. Elles n'exigent aucune exportation de capitaux, procurent des commandes d'équipement industriel à la métropole, assurent du travail à de nombreux agents et favorisent indirectement l'arrivée de colons, commerçants et autres autour de centres d'activité nouveaux.

Or, le droit de sortie va à l'encontre même d'une pareille politique.

En effet, le droit de sortie étant calculé d'après la valeur de la marchandise exportée, plus la matière première congolaise est ouvree, plus le droit est élevé.

Le droit de sortie apparaît donc, tout au moins dans sa forme actuelle, comme nettement antiéconomique et antipolitique.

Mais il y a plus.

Les marchandises se voient imposées sur la valeur qu'elles ont « au moment où elles sortent du territoire de la colonie ».

Le coût du transport étant inclus dans la valeur du produit à la sortie, il existe une véritable prime à l'exportation par les points les plus proches. Ceux-ci formant tête de ligne de chemins de fer étrangers pour de nombreuses régions (Nord-Est et Sud de la colonie), pourquoi les exportateurs de l'intérieur recourraient-ils aux voies nationales ?

Il s'indique de supprimer au plus tôt pareil régime de taxation.

**

bedrag van de uitvoertaks overdreven is in de Kolonie; doch dat de billijking zelf van het uitvoerrecht, in 1920 door de Koloniale Overheid verstrekt, thans geheel verdwenen is.

**

Nochtans, is het niet overbodig; de zaak nader te beschouwen.

De uitvoertaks bezwaart het product, zonder rekening te houden met den toestand waarin de voortbrenger zich bevindt. Dat zijne zaken in bloeienden toestand verkeerden of niet, behoudt het recht steeds dezelfde waarde.

Hier geldt dus eene werkelijke heffing op het kapitaal, met verergering van het tekort wanneer de onderneming zich in niet al te gunstigen toestand bevindt. Wanneer zij welvarend is, vormt het uitvoerrecht niettemin een overdreven last. Inderdaad, de winstmarge tusschen den kostprijs eener koopwaar en den verkoopprijs is zeer klein geworden. Die marge, na afneming van een recht gelijk aan 4 of zelfs 7 t. h. van de waarde van het bruto-product, wordt dikwijls tot bijna niets herleid, soms zelfs wordt zij volkomen opgeslorpt.

Het uitvoerrecht levert een ander nadeel op.

Meer dan ooit, dient het grondgebied van Belgisch Congo intensief bezet.

Te dien einde, dient de oprichting van nieuwe ondernemingen aangemoedigd. Onder die ondernemingen gelden als meest aangewezen die welke de producten bewerken welke ter plaats voorhanden zijn. Zij vergen geen uitvoer van kapitalen, bezorgen bestellingen voor industriële uitrusting aan het Moederland, verschaffen werk aan talrijke agenten en begunstigen onrechtstreeks de vestiging van kolonisten, handelaars en anderen, omheen de nieuwe bedrijvigheidscentra.

Doch het uitvoerrecht gaat rechtstreeks in tegen zulkdanige politiek.

Inderdaad, het uitvoerrecht wordt berekend volgens de waarde van de uitgevoerde waar, waaruit volgt dat hoe meer de Congoleesche grondstof bewerkt is, hoe hooger het recht is.

Het uitvoerrecht komt dus, ten minste in zijn huidige vorm, als volstrekt anti-economisch en anti-staatkundig voor.

Er is meer :

De waren worden niet recht bezwaard volgens de waarde die zij hebben op het oogenblik waarop zij het grondgebied van de Kolonie verlaten.

Daar de vervoerprijs in de waarde van het product bij den uitvoer medegerekend wordt, ontstaat er een ware premie voor den uitvoer langs de grensplaatsen die het dichtstbijgelegen zijn. Daar deze voor talrijke streken (Noord-Oosten en Zuiden van de Kolonie) de uitgangspunten van vreemde spoorwegen zijn, waarom zouden de plaatselijke uitvoerders hun toevlucht nemen tot de nationale wegen ?

Het ligt voor de hand dat een dergelijk regime van belasting ten spoedigste moet worden opgeheven.

**

Dans le cas particulier de l'industrie minière de la colonie, on fait encore valoir une autre considération.

Les gisements miniers du Congo belge sont, dans l'ensemble, à teneur moyenne ou pauvre. Le moindre allègement de charges permet d'exploiter des gisements qui, sans cela, sont condamnés à l'abandon.

La collectivité tout entière y trouve profit : actionnaires, transporteurs, indigènes et la colonie elle-même, par le surcroît d'activité et de ressources qui en résulte.

Au nombre des charges dont l'exploitant doit tenir compte, le droit de sortie compte pour beaucoup. Sa suppression aurait une répercussion sensible sur l'économie des entreprises minières.

Résultats de la conversion des emprunts et de la réduction des garanties d'intérêts.

Ainsi qu'il a été dit plus haut, les résultats de la conversion n'apparaissent pas d'une façon complète au budget de cette année.

En ce qui concerne la dette directe, en effet, certains coupons des emprunts sujets aux conversions sont payables en octobre et par conséquent le budget de cette année prévoit le service à faire pour un trimestre sur base de l'ancien intérêt. Pour 1937, nous pouvons dès maintenant établir le montant de la réduction. Nous avons cependant à tenir compte également du bonus octroyé aux réductions des garanties d'intérêts; ce bonus, en effet, augmente dorénavant le montant de la dette directe.

Quant à la dette indirecte, c'est-à-dire les garanties d'intérêts, nous n'avons pu calculer la réduction que d'une façon théorique et nous avons ensuite envisagé le résultat probable de la réduction pour 1937, en nous basant sur des bénéfices d'exploitation identiques à ceux des bilans de 1934-1935. Il est évident cependant que cette situation pourra être modifiée.

DETTE DIRECTE

A) Dette directe existante avant la conversion.

La charge prévue en 1935 pour la dette directe soumise à conversion s'élevait à... fr. 41,605,090.--

Par suite de la conversion, cette charge, compte tenu du bonus, s'élève pour 1936, à fr. 32,519,370.--

d'où une diminution de... fr. 9,085,700.--

Cette réduction est ramenée à... fr. 2,878,211.-- par suite de la charge d'intérêt en 1936 de fr. 6,177,489 afférente au bonus remis à concurrence d'un capital nominal de fr. 205,916,300 aux porteurs de titres de sociétés dont la Colonie garantit l'intérêt.

Pour 1937, la charge de la dette directe sera de fr. 29,537,410, soit une diminution par rapport à 1935 de... fr. 12,067,680.--

In het bijzonder geval van de mijnindustrie in de Kolonie doet men nog een andere beschouwing gelden.

De ertslagen van Belgisch Congo hebben over het algemeen een gemiddeld of arm metaalgehalte. De geringste vermindering der lasten maakt het mogelijk ertslagen te ontginnen, die anders zouden moeten verlaten worden.

De gansche gemeenschap heeft er voordeel bij : aandeelhouders, vervoerders, inlanders en de Kolonie zelf, wegens de toeneming van de bedrijvigheid en van de middelen, welke er zal uit volgen.

Onder de lasten waarmede de exploitant moet rekening houden, is het uitvoerrecht van groot belang. De opheffing er van zou op de economie van de mijnondernemingen een merkelijken terugslag hebben.

Uitslagen van de conversie der leeningen en de vermindering der rentewaARBORGEN.

Zooals hooger gezegd werd, komen de uitslagen der conversie niet volledig tot uiting in de begroting voor dit jaar.

Wat de rechtstreeksche schuld betreft, zijn inderdaad sommige koepens der leeningen die aan conversie onderworpen werden, betaalbaar in October, en bijgevolg voorziet de begroting voor dit jaar dat de dienst een trimester gedaan wordt op basis van den vroegeren interest. Voor 1937, kunnen wij van nu af het bedrag der vermindering bepalen. Wij moeten echter ook rekening houden met den bonus die verleend werd bij de verminderingen der rentewaARBORGEN; deze bonus verhoogt inderdaad voor de toekomst het bedrag der rechtstreeksche schuld.

Wat betreft de onrechtstreeksche schuld, 't is te zeggen de rentewaARBORGEN, hebben wij de vermindering slechts theoretisch kunnen berekenen en wij hebben, vervolgens, het vermoedelijk resultaat onderzocht van de vermindering voor 1937, op basis van de bedrijfswinsten gelijk aan die der balansen van 1934-1935. Het spreekt echter van zelf dat die toestand kan gewijzigd worden.

RECHTSTREEKSCH SCHULD.

A) Rechtstreeksche schuld bestaande vóór de conversie :

De in 1935 voorziene last voor de aan conversie onderworpen rechtstreeksche schuld bedroeg... fr. 41,605,090.--

Ten gevolge van de conversie, bedraagt die last, voor 1936, rekening gehouden met de bonus... fr. 32,549,390.--

waaruit eene vermindering met... fr. 9,055,700.--

Die vermindering werd herleid tot... fr. 2,878,211.--

ten gevolge van den rentelast, in 1936, van fr. 6,177,489 betrekking hebbende op de bonificatie verleend, naar rato van een nominaal kapitaal van fr. 205,916,300, aan de houders van effecten van maatschappijen waarvan de interest door de Kolonie is gewaarborgd.

Voor 1937, zal de last der rechtstreeksche schuld fr. 29,537,410 bedragen, hetzij eene vermindering, met betrekking tot 1935, van... fr. 12,067,680.--

La charge des bonus s'élevant pour cet exercice à fr. 8,336,652, cette diminution est ramenée pour les mêmes raisons que ci-dessus à ... fr. 3,731,028.—

Emprunt Dollars 8 % 1925.

La charge de cet emprunt, amortissement compris, s'élevait en 1935, à fr. ... fr. 18,796,094.—
Elle sera en 1936 de ... fr. 16,526,957.—

d'où une diminution de ... fr. 2,269,136.—

La même réduction s'applique à l'exercice 1937 puisqu'il s'agit d'une annuité constante.

Emprunt belge 5 % de 1932 (quote-part de la Colonie).

La charge d'intérêts et amortissement en 1935 était de ... fr. 20,938,200.—
En 1936, elle s'élève à ... fr. 18,909,721.80

d'où une diminution de ... fr. 2,028,478.20

Pour 1937 la charge est de fr. 18,496,176, ce qui par rapport à 1935, donne une diminution de ... fr. 2,442,024.—

B) Dette flottante consolidée.

Le 31 décembre 1935, fr. 445,000,000 de Bons du Trésor ont été convertis en dette 4 % 1936.
La charge d'intérêt de ces bons s'est élevée en 1935 à ... fr. 21,020,000.—

Le nominal de fr. 445,000,000 majoré d'un bonus de 5 %, a été porté à fr. 467,250,000 qui entraîneront en 1936 une charge d'intérêt de ... fr. 18,467,500.—

d'où une diminution de ... fr. 2,552,500.—

Pour 1937 cette charge sera de ... fr. 18,600,000.—
d'où une diminution par rapport à 1935 de fr. 2,330,000.—

DETTE INDIRECTE (réduction des garanties d'intérêt).

Charge théorique :

Les intérêts de la dette indirecte convertie, pour les sociétés qui ont fait jusqu'ici appel à l'intervention de la Colonie, représentaient pour 1935, avant conversion, une charge théorique maxima de ... fr. 129,607,920.—

Après conversion, cette charge théorique se trouve ramenée à ... fr. 86,271,710.—

d'où une économie minima réelle de ... fr. 43,336,210.—

Daar de last der bonificaties voor dit dienstjaar 8,336,652 fr. bereikt, is die vermindering, om dezelfde redenen als hierboven, herleid tot fr. 3,731,028.—

Dollarleening, 8 % 1925.

De last dezer leening, met inbegrip der aflossing, bedroeg, in 1935 ... fr. 18,796,094.—
In 1936, zal hij bedragen ... fr. 16,526,957.—

hetzij eene vermindering met ... fr. 2,269,136.—

Dezelfde vermindering wordt toegepast voor het dienstjaar 1937, gezien het eene onveranderlijke annuïteit geldt.

Belgische leening 5 %, van 1932 (aandeel der Kolonie).

De rente- en aflossingslast bedroeg in 1935 fr. 20,938,200.—

In 1936, bereikt hij ... fr. 18,909,721.80

waardoor eene vermindering van ... fr. 2,028,478.20

Voor 1937, bedraagt de last fr. 18,496,176, hetgeen, met betrekking tot 1935, eene vermindering oplevert van ... fr. 2,442,024.—

B. Geconsolideerde vlottende schuld.

Op 31 December 1935, werden voor fr. 445 miljoen Schatkistbons omgezet in 4 % schuld 1936.
De rentelast dezer bons bedroeg in 1935 ... fr. 21,020,000.—

Het nominaal bedrag van fr. 445,000,000, vermeerderd met een bonificatie van 5 %, werd gebracht op fr. 467,250,000, waaruit, in 1936, een rentelast zal volgen van ... fr. 18,467,500.—

hetzij eene vermindering van ... fr. 2,552,500.—

Voor 1937, zal die last bedragen ... fr. 18,600,000.—
hetzij eene vermindering, met betrekking tot 1935, van ... fr. 2,330,000.—

ONRECHTSTREEKSCH SCHULD (vermindering der rentewaarborgen).

Theoretische last :

De interesten van de omgezette schuld, wat de Maatschappijen betreft die tot op heden beroep deden op de tusschenkomst der Kolonie, vertegenwoordigden voor 1935, vóór de conversie, een theoretischen last van ten hoogste ... fr. 129,607,920.—

Na conversie, werd die theoretische last herleid tot ... fr. 86,271,710.—

waaruit eene werkelijke minima-besparing van 43,336,210.—

Cette économie est sans influence pour 1936, parce que la conversion n'a sorti ses effets qu'à la date du 1^{er} janvier 1936. Dès lors, tout au moins pour les actions garanties, la Colonie doit le dividende minimum prévu par les statuts pour le bilan clôturé à fin 1935.

Pour 1937, la conversion sortant ses pleins effets, l'économie due à la conversion sera de fr. 43,336,210.

Charge réelle :

La charge réelle supportée par le budget de 1935, sur l'ensemble des capitaux garantis, amortissements compris, compte tenu des bénéfices d'exploitation réalisés par les Sociétés, s'est élevée à ... fr. 102,915,515.--

Si l'on table pour 1937 sur des bénéfices d'exploitation identiques à ceux des bilans 1934-1935, le jeu des garanties pour cet exercice 1937 (pour lequel la conversion sort ses pleins effets) sera : fr. 102,915,515 moins fr. 43,336,210, soit fr. 58,579,305.

En réalité, ces 43 millions de francs représentent le bénéfice de la conversion si l'on ne tient pas compte de ce que dès 1935 la Caisse d'Epargne et de Retraite a consenti certaines réductions d'intérêt sur les capitaux de sociétés garanties par la Colonie — il s'agit d'environ treize millions d'économie annuelle.

Il va de soi qu'en raison de l'amélioration de la situation économique qui se dessine dans la Colonie, le chiffre de 58,579,305 francs est susceptible de diminution, — mais ce sera par l'action du facteur économique.

Le présent exposé ne vise qu'à refléter la conséquence de la conversion.

Reorganisation administrative.

Dans les rapports concernant les budgets antérieurs — notamment celui de 1934 et celui de 1935 — votre Commission a examiné spécialement cette question de la réorganisation administrative et émis des doutes sérieux sur son efficacité et son rendement.

Il est intéressant de voir ce que déclare, à cet égard, le Gouverneur général Ryckmans dans son remarquable discours prononcé à l'ouverture du Conseil de Gouvernement en juillet 1935 :

« La réorganisation administrative ne peut avoir comme » seule portée de réaliser des économies en réduisant les » effectifs. C'est une réforme de structure qui jusqu'ici ne » s'est pas traduite à un degré suffisant dans les textes » législatifs. La mission nouvelle du Commissaire de Dis- » trict est mal définie. Dans l'organisation ancienne, le » Commissaire de District était dans sa circonscription

Die besparing is zonder invloed voor 1936; daar de conversie slechts van kracht werd op 1 Januari 1936. Derhalve, en ten minste voor wat de gewaarborgde aandelen betreft, is de Kolonie het minimum-dividend verschuldigd, voorzien door de statuten, voor de einde 1935 afgesloten balans.

Voor 1937, doordat de conversie hare volle uitwerkingen zal opleveren, zal de hieruit voortvloeiende besparing fr. 43,336,210 bedragen.

Werkelijke last :

De werkelijke last, gedragen door de begroting voor 1935, op het totaal der gewaarborgde kapitalen, aflossingen inbegrepen, rekening gehouden met de door de Maatschappijen verwezenlijkte exploitatie-winsten, bedroeg ... fr. 102,915,515.--

Zoo men, voor 1937, steunt op dezelfde exploitatie-winsten als die van de bilans 1934-1935, zullen de waarborgen voor dit dienstjaar 1937 (voor hetwelk de conversie haar volle uitwerking zal hebben) als volgt voorkomen : fr. 102,915,515 min fr. 43,336,210, hetzij fr. 58,579,305.

In werkelijkheid, vertegenwoordigen die 43 miljoen frank de winst van de conversie, zoo geen rekening wordt gehouden met het feit dat, van 1935 af, de Spaar- en Lijfrentekas sommige renteverlagingen heeft toegestaan op de kapitalen van door de Kolonie gewaarborgde maatschappijen; het geldt eene jaarlijksche besparing van ongeveer dertien miljoen.

Het ligt voor de hand dat, naar aanleiding van de verbetering van den economischen toestand welke zich in de Kolonie voordoet, dit cijfer van 58,579,305 frank voor vermindering vatbaar is — doch dit zal slechts afhangen van de werking van den economischen factor.

Deze uiteenzetting heeft slechts ten doel de gevolgen der conversie weer te geven.

Bestuurlijke hervorming.

In de verslagen over de vorige begrotingen — namelijk die van 1934 en die van 1935, — heeft uwe Commissie dit vraagstuk der bestuurlijke hervorming bijzonder onderzocht en haar doeltreffendheid en rendement ernstig in twijfel getrokken.

Het loont de moeite, na te gaan wat Gouverneur Generaal Ryckmans hierover zegt, in de merkwaardige rede die hij gehouden heeft bij de opening van den Gouvernementsraad, in Juli 1935 :

« De bestuurlijke hervorming kan niet enkel als draag- » kracht hebben bezuinigingen te verwezenlijken door de » effectieven te verminderen. Het is een structuurs-hervor- » ming die tot nog toe niet voldoende tot uiting kwam in de » wetgevende teksten. De nieuwe zending van den Districts- » commissaris wordt slecht bepaald. In de vroegere orga- » nisatie, was de Districtscommissaris in zijn omschrijving

» l'autorité unique, chef et responsable de tous les services. L'arrêté royal du 29 juin 1933 le prive de son assistant, le décharge de ses attributions en matière de finances, ne lui attribue plus expressément la direction de tous les services; mais il lui conserve l'administration du District. Le Gouverneur général peut, comme par le passé, décider la création de services; il ne l'a pas fait jusqu'ici ».

Le Gouverneur général continue en disant qu'il est impossible au Commissaire de District d'administrer effectivement sa circonscription tout en passant deux fois par an l'inspection détaillée de chaque territoire et en présidant le Tribunal du District. Il se pose alors la question suivante au Conseil de Gouvernement : Doit-on donner un adjoint au Commissaire de District ou bien faut-il aller jusqu'au bout de la réforme et supprimer le district et augmenter le nombre des adjoints du Commissaire de Province, chargé d'inspecter pour son compte tous les services ?

Le Gouverneur général ajoute ce qui suit :

« Le même flottement, la même discordance entre textes anciens et situation nouvelle se manifestent à l'échelon territoire. L'étendue des territoires a été à peu près doublée. L'administrateur a repris certaines attributions du Commissaire de District. On lui a donné un assistant, on a augmenté le nombre de ses adjoints, mais sans leur donner les pouvoirs nécessaires. L'administrateur seul, dans des territoires dont certains, dépourvus de routes, sont grands comme deux fois la Belgique, a qualité pour présider les juridictions indigènes; seul il peut ordonner l'incarcération des contrainsts; et seul, sauf délégation pour chaque cas spécial, il a droit de réquisition. Les nécessités d'une occupation intégrale ont poussé à la création de postes détachés, dont les titulaires sont sans pouvoirs... à 8 ou 10 jours du chef-lieu... Faut-il donc à ce rouage la consécration légale ? Quel doit-être le rôle et quelle est la compétence des candidats-administrateurs prévus par le nouveau statut ? La mise au point de toutes ces questions demande une étude approfondie ».

La Commission a demandé à M. le Ministre quelles étaient les résolutions qui avaient été prises par le Conseil de Gouvernement et par le Gouverneur général comme suite aux délibérations de juillet 1935. Voici les réponses du Département :

« En ce qui concerne les Commissaires de District, le Conseil de Gouvernement, aux délibérations duquel la question a été soumise, a été d'avis que la solution adoptée dans l'arrêté royal du 29 juin 1933 doit être provisoirement maintenue jusqu'à ce que l'expérience qui est faite de la nouvelle organisation ait pu donner tous ses fruits.

» Cependant, elle a estimé que le Commissaire de District devait être assisté par un administrateur de valeur, chargé de le remplacer pendant ses absences et, chargé, notamment, de présider le Tribunal de District.

» Cette dernière question est à l'étude au Gouvernement

» de la seule overheid, het verantwoordelijk hoofd van alle diensten. Het Koninklijk besluit van 29 Juni 1933 ontnemt hem zijn assistent, ontlast hem van zijn bevoegdheid in zake financiën, verplicht hem niet meer uitdrukkelijk de directie van alle diensten; doch het laat hem het bestuur van het District. De Gouverneur Generaal mag, gelijk vroeger, diensten oprichten; hij heeft het tot nog toe niet gedaan. »

De Gouverneur Generaal gaat verder en zegt dat de Districtcommissaris onmogelijk zijn omschrijving werkelijk kan *besturen* en terzelfdertijd tweemaal 's jaars elk gewest grondig inspecteren en de Districtsrechtbank voorzitten. Hij stelt dan de volgende vraag tot den Gouvernementsraad : Moet men den Districtscommissaris een adjunct geven of moet men de hervorming tot het uiterste doordrijven, de districten afschaffen en het aantal adjuncten van den Provinciecommissaris, gelast om voor zijn rekening al de diensten te inspecteren, vermeerderen ?

De Gouverneur Generaal voegt hier het volgende aan toe :

« Dezelfde aarzeling, dezelfde tegenspraak tusschen vroegere teksten en nieuwen toestand, vindt men voor het gewest. De uitgestrektheid der gewesten werd ongeveer verdubbeld. De beheerder heeft sommige bevoegdheden overgenomen van den Districtscommissaris. Men heeft hem een assistent gegeven, men heeft het getal van zijn adjuncten verhoogd, doch zonder hun de noodige macht te geven. Alleen de beheerder, in gewesten waarvan sommige, zonder wegen, twee maal zoo groot zijn als België, is bevoegd om de inlandsche rechtspraken voor te zitten; hij alleen mag de gedwongen doen inkkeren; en hij alleen, behoudens delegatie voor elk bijzonder geval, heeft recht tot opeisching. De noodwendigheden van een volledige bezetting hebben geleid tot het oprichten van afgezonderde posten wier titularissen geen macht hebben... op 8 tot 10 dagen van de hoofdplaats... Moet dit kaderwerk wettelijk bekrachtigd worden ? Wat moet de rol en de bevoegdheid zijn van de candidaat-beheerders door het nieuw statuut voorzien ? De regeling van al deze vraagstukken vergt een diepgaande studie. »

De Commissie heeft den heer Minister gevraagd welke besluiten de Gouvernementsraad en de Gouverneur Generaal getroffen hadden, als gevolg op de beraadslagingen van Juli 1935. Ziehier de antwoorden van het Departement :

« 1. Wat betreft de Districtscommissarissen, was de Gouvernementsraad, aan wien het vraagstuk onderworpen werd, van meening dat de oplossing die werd aangenomen in het Koninklijk besluit van 29 Juni 1933, voorloopig moet behouden worden, totdat de proefneming met de nieuwe organisatie al haar vruchten kan hebben opgeleverd.

» Hij was echter van oordeel dat de Districtscommissaris moest worden bijgestaan door een waardevol beheerder, om hem te vervangen gedurende zijn afwezigheid en ermede gelast, namelijk, de Districtsrechtbank voor te zitten.

» Deze laatste kwestie ligt ter studie bij het Gouverne-

» général qui n'a pas encore fait connaître son avis au Département.

» En ce qui concerne les administrateurs territoriaux, le Conseil de Gouvernement a été d'avis de conférer aux administrateurs adjoints et à certains agents territoriaux des pouvoirs qui, actuellement, n'appartiennent qu'aux administrateurs. Des propositions en sens divers ont été émises, mais le Gouverneur général n'a pas encore fait connaître son avis ».

La question est de la plus haute importance. Nous savons qu'elle sera examinée avec tout le soin qu'elle mérite par le Gouverneur général et l'honorable Ministre. Votre rapporteur n'a jamais été partisan de la réorganisation administrative. Il est d'avis qu'on aurait dû maintenir les provinces existantes, ainsi que les districts et les territoires, mais l'expérience étant en cours, il faut la poursuivre loyalement. Nous croyons cependant qu'en ce qui concerne les territoires beaucoup d'entre eux sont trop étendus et pour que l'action de l'administrateur puisse réellement s'exercer sur les populations, il faudrait que le nombre des territoires soit augmenté.

Interpénétration des cadres du Personnel.

En réponse à la question posée par la Commission à M. le Ministre relativement à cet objet, le Département des Colonies nous a donné la réponse suivante :

« Le projet relatif à la compénétration ne concerne pas l'ensemble du personnel de la Colonie mais bien les officiers et sous-officiers des cadres actifs de l'Armée métropolitaine, en service au Congo.

» Le problème est à l'étude.

» Le projet en cours a été élaboré par une Commission interministérielle, composée de délégués des Départements de la Défense nationale et des Colonies.

» Il a été soumis, pour avis, au Ministre de la Défense nationale et au Gouverneur général.

» Le premier n'a pas encore répondu.

» Quant au Chef du Gouvernement de la Colonie, il a présenté un contre-projet.

» Il a été proposé au Ministre de la Défense nationale de soumettre celui-ci à l'examen de la Commission susvisée réunie à nouveau.

» Le Département de la Défense nationale, qui est saisi de la question, a été invité à faire savoir si cette procédure dure rencontre son approbation ».

Il résulte de ces renseignements que la question de l'interpénétration des cadres n'a été envisagée que pour la force publique et que même dans ce cadre restreint on est loin d'avoir abouti.

A notre avis, il y a cependant lieu de poursuivre les études dans d'autres domaines. Nous croyons qu'on peut aboutir à une interpénétration des cadres administratifs dans bien d'autres services que celui de la force publique. C'est certainement le cas pour le service des finances et des travaux publics, des postes, télégraphie, etc. Il est possible d'obtenir le départ pour le Congo de fonctionnaires belges

» ment généraal dat aan het Departement zijn meening » nog niet deed kennen.

» 2. Wat betreft de gewestbeheerders, was de Gouvernementsraad van meening dat aan de adjunct-beheerders en aan sommige gewestbeambten bevoegdheden moesten verleend worden, die thans de beheerders alleen hebben. » Er werden uiteenlopende voorstellen gedaan, doch de Gouverneur Generaal deed zijn meening nog niet kennen. »

De kwestie is van het grootste gewicht. Wij weten dat zij met de noodige zorg zal onderzocht worden door den Gouverneur Generaal en den achtbaren Minister. Uw verslaggever was nooit partijganger van de bestuurlijke hervorming. Hij is de meening toegedaan dat de bestaande provinciën, evenals de districten en de gewesten, hadden moeten behouden blijven, doch vermits thans een proefneming gedaan wordt, moet ze loyaal worden voortgezet. Wij gelooven echter dat vele gewesten te uitgebreid zijn en, opdat de beheerder werkelijk invloed kunne hebben op de bevolking, zou het getal gewesten moeten vermeerderd worden.

Onderling verband tusschen de kaders van het personeel.

In antwoord op de vraag door de Commissie aan den heer Minister over dit onderwerp gesteld, heeft het departement van Koloniën ons het onderstaande geantwoord :

« Het ontwerp betreffende het onderling verband, » betreft niet het gezamenlijk personeel van de Kolonie, » maar wel de officieren en onderofficieren van de actieve » kaders van het leger in het Moederland, die dienst doen » in Congo.

» Het vraagstuk ligt ter studie.

» Het onderhavig ontwerp werd opgemaakt door eene » interministerieele commissie, bestaande uit vertegenwoordigers van de departementen van Landsverdediging » en van Koloniën.

» Het werd, tot nazicht, onderworpen aan den Minister » van Landsverdediging en aan den Gouverneur Generaal.

» De eerste heeft nog niet geantwoord.

» Wat het hoofd van de Regeering der Kolonie betreft, » deze heeft een tegen-ontwerp ingediend.

» Er werd aan den Minister van Landsverdediging voor » gesteld dit voor onderzoek te onderwerpen aan de op » nieuw vergaderde bovengemelde Commissie.

» Het departement van Landsverdediging, waarbij de » vraag aanhangig werd gemaakt, werd gevraagd of deze » werkwijze zijn goedkeuring wegdraagt. »

Uit deze inlichtingen blijkt, dat het vraagstuk van het onderling verband tusschen de kaders slechts werd beoogd voor de openbare macht en dat zelfs in dit beperkt kader nog lang niet alles geregeld is.

Onzes inziens, dienen de studies nochtans op andere gebieden voortgezet. Wij gelooven dat het mogelijk is een onderling verband tusschen de kaders te bereiken in vele andere diensten dan deze van de openbare macht. Dit is zeker het geval voor den Dienst van Financiën en Openbare Werken, Postorijen, Telegrafen, enz. Het is mogelijk het vetrek naar Congo te bekomen voor Belgische ambtenaren

qui y passeraient quelques années. Ces fonctionnaires rentrant ensuite en service en Belgique, ne devraient pas être pensionnés à 40-45 ans, comme c'est parfois le cas actuellement. Les fonctionnaires du service métropolitain qui partiraient ainsi pour la Colonie, jouiraient évidemment pendant leur séjour en Afrique du traitement colonial et en outre recevraient une allocation supplémentaire. L'avantage pour la Colonie serait énorme, car le budget des pensions est lourd et menace de ne plus pouvoir être supporté par le budget congolais. D'autre part, le fonctionnaire métropolitain est un fonctionnaire expérimenté, ayant fait ses preuves dans la Métropole, alors qu'aujourd'hui les jeunes fonctionnaires partant pour l'Afrique ont tout à apprendre et il faut des mois avant qu'ils rendent réellement des services.

Nous croyons qu'il faudra s'attendre à de la résistance de la part de l'Administration belge qui ne voudra pas laisser partir ses meilleurs éléments pour la Colonie. Il faudra cependant vaincre cette résistance, car nous croyons que la métropole même y gagnera. Les fonctionnaires qui auront passé par l'Afrique y auront pu déployer des qualités d'initiative qu'ils n'auraient pas eu l'occasion d'exercer dans la métropole. Leur séjour au Congo contribuera utilement à la formation de ceux qui devront occuper des emplois de commandement dans les cadres supérieurs.

L'ambition du Ministre des Colonies se borne actuellement à réaliser la compénétration des cadres des officiers et sous-officiers de l'armée métropolitaine et de la force publique congolaise. Il y a lieu d'en poursuivre la réalisation sans retard.

L'interpénétration peut donc se réaliser dans beaucoup de domaines. Exception doit être faite toutefois pour les services proprement coloniaux, tels le service territorial et celui de la justice indigène. Pour ces services aucune interpénétration des cadres ne semble possible. Aussi faut-il alors que la carrière en soit rendue plus attrayante par le rétablissement des anciens grades de gouverneur de province et le traitement y afférent. Les fonctionnaires du service territorial forment l'armature de la Colonie. Il faut qu'ils soient recrutés parmi l'élite de notre jeunesse, comme c'est le cas par exemple pour l'« Indian Civil Service » en Angleterre. Il faut que rien ne soit négligé dans ce but.

Quant à la magistrature, les affaires civiles et commerciales pourraient être jugées par des magistrats métropolitains détachés dans la Colonie, tandis que la justice répressive et la surveillance des juridictions indigènes pourraient être confiées à des docteurs en droit sortant des services territoriaux.

Colonisation.

La question de la colonisation blanche est d'actualité. Elle est très discutée en Belgique en ce moment et les avis sont fort partagés.

die er eenige jaren zouden blijven. Deze ambtenaren die daarna opnieuw in dienst zouden treden, in België, zouden niet op 40-45 jaar moeten op pensioen gesteld worden, zooals thans soms het geval is. De ambtenaren in den dienst van het Moederland, die aldus naar de Kolonie zouden vertrekken, zouden, vanzelfsprekend, gedurende hun verblijf in Afrika de koloniale wedde genieten en bovendien een bijkomende toelage ontvangen. Het voordeel voor de Kolonie zou aanzienlijk zijn, want de begroting der pensioenen weegt zwaar en dreigt niet meer te kunnen gedragen worden door de begroting van Congo. Daarenboven, is de ambtenaar uit het Moederland een ambtenaar met ondervinding, die in het Moederland reeds goede diensten heeft geleverd, daar waar de thans naar Afrika vertrekende jonge ambtenaren nog alles te leeren hebben en er maanden moeten verstrijken, vóórdat ze werkelijk diensten bewijzen.

Wij denken dat men zich kan verwachten aan tegenstand vanwege het Belgisch Bestuur dat haar beste ambtenaars niet naar de Kolonie zal willen laten vertrekken. Deze tegenstand dient nochtans overwonnen, want wij meenen dat het Moederland zelf er bij zal winnen. De ambtenaars die in Afrika hebben geleefd, zullen er initiatief hebben kunnen aan den dag leggen, hetgeen zij in het Moederland nooit zouden hebben kunnen gebruiken. Hun verblijf in Congo zal nuttig bijdragen tot de vorming van degenen die in de hoge kaders bevelposten moeten bekleeden.

Alles wat de Minister van Koloniën thans wenscht is het verwezenlijken van het onderling verband tusschen de kaders van officieren en onderofficieren van het leger van het Moederland en de Congoleesche openbare macht. Deze verwezenlijking dient zonder verwijl nagestreefd.

Het onderling verband kan dus op velerlei gebieden worden bewerkt. Er dient evenwel uitzondering gemaakt voor de eigenlijke koloniale diensten, zooals de gewestdienst en den dienst van de inlandsche justitie. Voor deze diensten, schijnt het dat er geen sprake van onderling verband kan zijn. Dienvolgens, is het wenschelijk dat de loopbaan in die domeinen aantrekkelijk worde gemaakt door het wederinvoeren van de vroegere graden van provincie-gouverneur en de daaraan verbonden wedde. De ambtenaars van den gewestdienst zijn de kern van de Kolonie. Zij moeten dus worden gekozen onder de besten onzer jongeren, zooals het b. v. geschiedt voor de « Indian Civil Service » in Engeland. Daartoe mag niets worden verwaarloosd.

Wat de magistratuur betreft, de burgerlijke en handelszaken zouden kunnen worden berecht door in de Kolonie gedetacheerde magistraten uit het Moederland, terwijl het strafrecht en het toezicht over inlandsche rechtspraken zouden kunnen toevertrouwd worden aan doctoren in de rechten die uit gewestelijke diensten komen.

Kolonisatie.

Het vraagstuk van de kolonisatie der blanken is een actueel vraagstuk. Het wordt op dit oogenblik druk besproken en de meeningen zijn daaromtrent zeer uiteenlopend.

Il est certain que sur une grande partie du territoire du Congo, le climat tropical ne permet pas l'établissement de colons blancs à demeure. C'est le cas pour toute la cuvette centrale.

Mais dans les parties élevées de l'Est et du Sud ? Le Kivu, l'Ituri, le Haut-Katanga conviennent incontestablement à la colonisation blanche.

Vu l'étendue de ces territoires, on peut dire que les possibilités de colonisation sont illimitées.

Ces possibilités ne sont cependant que théoriques.

Pratiquement l'établissement des colons européens reste limité par de nombreux facteurs, tels : les frais d'établissements — les débouchés ouverts aux produits de leur activité — et par les droits des indigènes.

Lès frais de voyage d'une famille de colons depuis Bruxelles jusqu'au Kivu, l'installation à destination, la subsistance jusqu'au moment des premières récoltes ou des premières rentrées exigent une mise de fonds considérable. A quoi les nouveaux colons consacreront-ils leur activité ? Quelques artisans pourront trouver à s'employer dans les centres.

Mais ce sont surtout des agriculteurs qu'on pensera à établir au Congo ; ils devront s'adapter aux cultures tropicales dont ils n'ont aucune idée ; ils devront vivre, parfois plusieurs années, en attendant les résultats de leurs plantations. (C'est le cas notamment pour les plantations de caféiers.) Il faut ensuite trouver des débouchés de vente et éviter la surproduction.

Est-ce à dire qu'il ne faut pas encourager l'établissement de colons belges au Congo ?

Au contraire, il est indispensable que nous ayons au Congo des colons belges.

Mais il faut voir toutes les difficultés de l'entreprise pour éviter les désillusions. La Commission des Colonies s'intéresse vivement à cette question du colonat. Elle insiste donc pour que le Gouvernement s'en préoccupe tout spécialement et s'attache à trouver une solution.

Le Gouvernement doit entreprendre une action à la fois prudente, énergique et méthodique pour obtenir le départ pour le Congo de colons de premier choix. Nous savons qu'il s'occupe de la question. M. le Ministre des Colonies l'a déclaré au Sénat le 10 mars. Nous croyons cependant qu'il faut, soit par l'intermédiaire de l'organisme que le Gouvernement compte instituer dans ce but, soit directement, intensifier l'action en faveur de la colonisation blanche.

Selon nous le but doit être : pas d'envoi en masse de colons blancs. Mais, au contraire, favoriser par tous les moyens l'installation de colons intéressants. Ce peuvent être des agriculteurs, des artisans, des commerçants même. Une partie du commerce de la Colonie qui est exercé par des commerçants étrangers, peut l'être parfaitement par des belges.

Des mesures doivent être prises pour limiter les risques tels que l'obligation de périodes de stages par le candidat-colon, chez des colons plus anciens. Ce moyen est

Een ding is zeker, dat het tropisch klimaat van een groot deel van het Congogebied, geen vaste instelling van blanke kolonialen toelaat. Dit is het geval voor de geheele centrale landskom.

Maar in de hooger gelegen gedeelten van het Oosten en het Zuiden ? Kivu, Ituri, Opper-Katanga zijn onbetwistbaar geschikt voor de kolonisatie der blanken.

Gelet op de uitgestrektheid van deze gebieden, kan men wel zeggen dat de kolonisatiemogelijkheden onbeperkt zijn. Deze mogelijkheden zijn nochtans slechts theoretisch.

Practisch, blijft de inrichting van Europeesche kolonialen beperkt door talrijke factoren, als daar zijn : de kosten van eerste instelling, de afzetgebieden welke voor de producten van hunne bedrijvigheid zijn opengesteld, en door de rechten der inboorlingen.

De reiskosten van eene familie kolonialen, van uit Brussel tot Kivu, de inrichting op de plaats van bestemming, het leven tot op het oogenblik van den eersten oogst of van de eerste inbeuringen, vragen een aanzienlijke kapitaalbelegging. Welke werkzaamheden zullen de nieuwe kolonialen verrichten ? Sommige ambachtslieden zullen in de centra werk vinden.

Maar men zal er vooral aan denken de landbouwers in Congo te vestigen ; ze zullen zich moeten aanpassen aan de tropische teelten welke zij heegenaamd niet kennen ; ze zullen moeten leven, soms gedurende verscheidene jaren, terwijl ze de uitslagen afwachten van hunne plantages. (Dit is inzonderheid het geval voor de koffiëplantages.) Verder dienen afzetgebieden voor den verkoop gezocht en overproductie vermeden.

Wil dit zeggen dat men het instellen van Belgische kolonialen in Congo niet moet aanmoedigen ?

Integendeel, het is onmisbaar dat wij Belgische kolonialen in Congo zouden hebben.

Maar men moet alle moeilijkheden van de onderneming onder de oogen zien om ontgoochelingen te vermijden. De Commissie van de Koloniën stelt groot belang in dit vraagstuk van kolonisatie. Ze dringt er dus op aan, opdat de Regeering er zich bijzonder mede inlate en tracht een oplossing te vinden.

De Regeering moet een actie instellen die terzelfdertijd voorzichtig, krachtadig en methodisch wéze om het vertrek naar Congo te bekomen van kolonialen van eersten rang. We weten dat zij zich met de vraag inlaat. De heer Minister van Koloniën heeft het op 10 Maart in den Senaat verklaard. Wij gelooven nochtans dat, hetzij door tussenkomst van het organisme dat de Regeering met dit doel denkt in te stellen, hetzij onmiddellijk, de actie ten gunste van de kolonisatie door blanken dient versterkt.

Volgens ons, moet het doel zijn : geen massazending van blanke kolonialen. Maar integendeel door alle middelen de instelling van interessante kolonialen bevorderen. Het mogen landbouwers, ambachtslieden, zelfs handelaars zijn. Een deel van den handel van de Kolonie, die door vreemde kooplieden wordt getreven, kan volkomen goed door Belgen worden overgenomen.

Maatregelen dienen genomen om de risico's te vermindern, als daar zijn de verplichting tot proeftijd, bij de oudere kolonialen, die aan de kandidaten-kolonialen wordt opge-

préconisé par le Gouverneur général, croyons-nous.

Il en est un autre qui est à la portée de l'Administration et qui peut procurer à la Colonie d'excellents colons expérimentés: c'est d'autoriser les fonctionnaires et agents en activité à quitter le service de l'Etat pour s'établir comme colons, soit agriculteurs, soit commerçants ou artisans.

Il faudrait évidemment certaines restrictions pour les anciens fonctionnaires du service territorial qui pourraient sinon abuser de l'autorité que leurs anciennes fonctions leur ont conférée sur les populations indigènes.

A part cet écueil, la Colonie se procurera par ce moyen l'appoint de Colons dont elle connaît les aptitudes, la valeur et l'esprit national. Une prime pourrait même être accordée à ces colons pour aider à leur établissement.

L'établissement de colons belges est désirable — est nécessaire au Congo, où nos compatriotes en dehors des missionnaires et des fonctionnaires sont trop peu nombreux.

Mais les risques sont grands, les frais considérables: la politique en faveur de la colonisation doit donc être menée avec beaucoup de prudence et de doigté.

Il faut que cette politique de colonisation, après les tâtonnements inévitables du début, soit maintenant bien définie et poursuivie méthodiquement.

Il faut aussi — il faut même tout d'abord — que les colons qui sont déjà établis au Congo soient encouragés et soutenus par le Gouvernement. Des mesures ont été prises en leur faveur, notamment par l'allocation de crédits par le Fonds temporaire de Crédit agricole — par des mesures diminuant l'intérêt hypothécaire et supprimant les ventes par voie parée, etc.

Il faut que cette aide aux colons établis soit augmentée et développée suivant les circonstances par les autorités locales. N'oublions pas que les colons qui sont établis à demeure au Congo et qui y ont installé leur « home », sont plus intéressants pour la collectivité que les fonctionnaires du Gouvernement ou les agents des sociétés qui y vivent en nomades et envoient leurs économies en Europe.

Situation économique.

Le Congo est producteur de matières premières. Les prix des matières premières vendues sur les marchés étrangers devaient donc être influencés évidemment par la dévaluation. D'autre part, la situation économique générale s'est améliorée. On peut donc envisager l'avenir avec confiance. Les cours moyens approximatifs des principaux produits coloniaux ont augmenté d'une façon considérable et les quantités exportées sont également en augmentation. L'Exposé des Motifs du budget nous renseigne à cet égard.

Nous trouvons aussi des renseignements fort intéressants dans le rapport annuel présenté à l'Assemblée générale du 27 mars 1936 de l'Association des Intérêts Coloniaux belges (A. I. C. B.). Notons dans ce rapport les points suivants qui nous semblent particulièrement intéressants à signaler :

legd. Wij gelooven dat dit middel door het generaal-gouvernement wordt aanbevolen.

Er is een ander middel dat binnen het bereik valt van het Bestuur, en dat aan de Kolonie uitstekende, ervaren kolonialen kan verschaffen: namelijk dit, de ambtenaren en beambten in actieven dienst toe te laten den Staatsdienst te verlaten om zich als kolonialen te vestigen, hetzij voor den landbouw, den handel, of den handenarbeid.

Er dient nochtans een zeker voorbehoud gemaakt voor de oude ambtenaren van den territorialen dienst die zoo niet misbruik zouden kunnen maken van het gezag dat hun vroeger ambt hun heeft verleend op de inlandsche bevolking.

Behoudens dit gevaar zal de Kolonie zich door dit middel de hulp verzekeren van kolonialen wier bekwaamheden, waarde en nationalen geest zij kent. Eene premie zou zelfs aan deze kolonialen kunnen toegekend worden om hier bij hunne instelling te helpen.

De instelling van Belgische kolonialen is wenschelijk — is noodig in Congo, waar onze landgenooten, buiten de missionarissen en de ambtenaren te weinig talrijk zijn.

Maar de risico's zijn groot, de kosten belangrijk; de politiek ten gunste van de kolonisatie dient dus met veel onzigtigheid en tact gevoerd.

Deze kolonisatiepolitiek moet nu, na het onvermijdelijk tasten van het begin, goed gevestigd zijn en methodisch worden doorgevoerd.

Het is ook noodig — het is zelfs eerst en vooral noodig — dat de reeds in Congo gevestigde kolonialen aangemoedigd en gesteund worden door de Regering. Maatregelen werden te hunnen gunste genomen, inzonderheid door het toekennen van kredieten door het Tijdelijk Fonds voor Landbouwkrediet, door maatregelen tot verlaging van den hypotheek-interest en tot afschaffing van den verkoop bij dadelijke uitwinning, enz.

Deze hulp aan de reeds ingestelde kolonialen moet door de plaatselijke overheden worden versterkt en uitgebreid volgens de omstandigheden. Vergeten wij niet dat de kolonialen, die vast in Congo zijn ingesteld en er hun « home » hebben ingericht, veel interessanter zijn voor de gemeenschap dan de regeeringsambtenaren of de beambten van de maatschappijen die er een rondreizend leven leiden en hunne gespaarde gelden naar Europa sturen.

Economische toestand.

Congo brengt grondstoffen voort. De prijs van de op de buitenlandse markten verkochte grondstoffen moest dus door de devaluatie natuurlijk worden beïnvloed. Anderzijds, is de algemeene economische toestand verbeterd. De toekomst kan dus met vertrouwen worden tegemoet gezien. De benaderende gemiddelde prijzen van de voornaamste koloniale voortbrengselen alsmede de uitgevoerde hoeveelheden zijn merkkelijk toegenomen. Wij zijn daaromtrent ingelicht door de Memorie van Toelichting.

Wij vinden ook zeer belangrijke inlichtingen in het jaarverslag overgelegd in de algemeene vergadering van 27 Maart 1936 van de « Association des Intérêts coloniaux belges » (A. I. C. B.). In dit verslag, dienen onderstaande punten aangestipt welke ons bijzonder belangrijk voorkomen :

1° Agriculture. L'A. I. C. B. signale notamment que l'arachide et le maïs ont fait leur apparition sur le marché belge. A ce propos elle estime qu'il y a urgence à procéder à l'étude systématique des possibilités de production de la Colonie en corrélation avec les besoins de la métropole, de manière à établir une politique agricole à la fois rationnelle et réaliste de mise en valeur du Congo. On ne peut qu'approuver cette appréciation;

2° Signalons également le remarquable rapport de la Commission d'Interpénétration Economique. Nous ne doutons pas que le Ministre des Colonies en tienne largement compte pour développer les échanges entre la Métropole et la Colonie;

3° Café congolais. Ainsi qu'il a été signalé, le café est le seul produit qui n'a guère bénéficié de la dévaluation. La situation des cafés congolais exposée dans le rapport de l'A. I. C. B. doit faire l'objet de la sollicitude du Gouvernement.

De nombreuses autres questions y sont encore examinées. Nous parlerons plus loin de certaines d'entre elles.

Politique minière.

Un membre de la Commission a insisté vivement pour obtenir que la prospection libre fut étendue à toutes les régions de la Colonie.

Une question qui préoccupe également les coloniaux est celle de la revision de la législation minière. En 1932-1933 un projet avait été établi, lorsque brusquement un nouveau projet de législation minière fut soumis à l'examen du Conseil Colonial en juillet 1935. Voici ce qu'en dit le rapport annuel de l'Association des Intérêts Coloniaux Belges :

« Au grand étonnement des intéressés, ce projet ne tient plus aucun compte des allègements prévus dans les projets du Département des Colonies de janvier et novembre 1933. De plus, il ajoute aux redevances calculées sur les bénéfices, une nouvelle redevance qui n'est pas prévue dans la législation actuelle.

» Enfin, ce projet, contrairement à l'avis du Conseil Colonial exprimé lors de la modification de la Législation Minière en 1919, rétablit l'obligation de la création d'actions à remettre aux concédants dans la proportion de 33 p. c. des actions créées par la Société. Ceci constitue un abandon des principes émis en 1919, et la méconnaissance des raisons très fondées qui firent supprimer cette obligation dans la législation en vigueur.

» La Commission des Mines de notre Association a longuement étudié le projet et a fait parvenir en conclusion de ses études, au Ministre des Colonies, un mémoire détaillé exprimant les desiderata de la grande majorité des sociétés minières concernant ce projet de législation.

» Le Conseil Colonial a créé dans son sein une commission spéciale pour faire rapport sur le projet de décret

1° Landbouw. — Het A. I. C. B. vermeldt namelijk dat aardnoten en maïs op de Belgische markt verschenen zijn. Daaromtrent wordt het dringend geacht de mogelijkheden van voortbrengst van de Kolonie in overeenstemming met de behoeften van het Moederland stelselmatig te bestuderen, zoodat een levens rationeele en realistische landbouwpolitiek van het reudeerend-maken van Congo tot stand kunnen komen. Deze beoordeeling kan slechts worden goedgekeurd;

2° Wij moeten insgelijks de aandacht vestigen op het merkwaardig verslag van de Commissie voor Economische Interpenetratie. Wij twijfelen er niet aan dat de Minister van Koloniën er ruim rekening mee houde om het ruilverkeer tusschen Moederland en Kolonie uit te breiden;

3° Congoleesche koffie. Zooals reeds werd gezegd, is de koffie het eenige product dat bij de devaluatie niet gewonnen heeft. De Regeering zou zich moeten inlaten met den toestand van de Congoleesche koffie, uiteengezet in het verslag van het A. I. C. B.

Tal van andere quaesties worden daar nog in onderzocht. Wij zullen verder over sommige er van spreken.

Mijnpolitiek.

Een lid van de Commissie heeft ten eerste aangedrongen om te bekomen dat de vrije prospectie tot al de streken van de Kolonie zou worden uitgebreid.

Een kwestie die eveneens de koloniale becommert, is die van de herziening van de wetgeving op de mijnontginning. In 1932-1933 was een ontwerp opgemaakt geworden, toen plotseling, in Juli 1935, een nieuw ontwerp van decreet in zake mijnontginning aan het onderzoek van den Kolonialen Raad werd onderworpen. Ziehier wat in het jaarverslag van de « Association des Intérêts Coloniaux Belges » daarover te lezen staat :

« Tot groote verwondering van de belanghebbenden, » houdt dit ontwerp volstrekt geen rekening meer met de » verlichtingen voorzien in de ontwerpen van het departement van Koloniën van Januari en November 1933. » Bovendien voegt het, bij de rechten die op de winsten » berekend worden, een nieuw recht dat in de bestaande » bepalingen niet voorzien is.

» Ten slotte herstelt dat ontwerp, in strijd met het advies van den Kolonialen Raad, uitgedrukt bij de wijziging van de mijnwetgeving in 1919, de verplichting tot het vormen van aandeelen, die aan de concessiegevers » zouden moeten worden overhandigd tot een verhouding » van 33 t. h. van de door de vennootschap gevormde aandeelen. Zoodoende werden de in 1919 afgekondigde be- » ginselen opgegeven en de zeer gegronde redenen, welke » die verplichting uit de bestaande wetgeving deden » schrappen, miskend.

» De Mijncommissie van onze Vereeniging heeft het ontwerp langdurig bestudeerd en heeft als besluit van haar onderzoek aan het Ministerie van Koloniën een omstandige Memorie doen toekomen, waarbij de wenschen van de groote meerderheid der mijnvennootschappen, in verband met dit ontwerp van wetgeving uitgedrukt werden.

» De Koloniale Raad heeft in zijn schoot een bijzondere » commissie opgericht te einde over het ontwerp van de-

» et examiner le mémoire de la Commission des Mines de
 » l'Association ainsi que la documentation fournie par di-
 » verses personnalités particulièrement compétentes.

» L'accumulation des redevances prévues, des droits de
 » sorties, des taux sur les coupes de bois et de l'impôt sur
 » les dividendes, s'ajoutant aux autres charges grevant
 » déjà l'industrie minière, aboutit à un prélèvement total
 » de plus de 80 p. c. des bénéfices répartissables aux ac-
 » tionnaires des Sociétés exploitant des gisements aurifères
 » et stannifères. Des charges aussi lourdes qu'aggrave en-
 » core le droit du concédant de souscrire 20 p. c. du capi-
 » tal des sociétés minières et d'obtenir des actions série B
 » avec participation aux assemblées générales — ne peu-
 » vent qu'inciter le capital à se désintéresser des affaires
 » minières congolaises.

» Dans aucun pays l'inventeur et l'exploitant des mines
 » ne sont soumis à des charges pareilles. Dans certaines co-
 » lonies britanniques, par exemple, les mines d'étain ne
 » sont soumises qu'à une seule « royalty » variant sui-
 » vant la valeur du métal; le concédant ne participe pas à
 » la gestion des entreprises et il ne prélève rien sur les bé-
 » néfices distribués.

» Si, contrairement à notre espoir, le Gouvernement sa-
 » crifierait à la tendance dont s'inspire le projet de décret
 » soumis actuellement au Conseil Colonial, on pourrait
 » concevoir de justes appréhensions quant à l'avenir de
 » l'industrie minière au Congo belge.

Cette question de la Législation minière est fort grave et
 nous espérons que le Ministre des Colonies pourra nous
 donner des apaisements à cet égard.

Les Transports.

Dans le rapport sur le budget ordinaire de 1935, la Com-
 mission a signalé l'organisation du nouvel Office des Trans-
 ports Coloniaux (Otraco). Jusqu'à présent l'activité de cet
 organisme a dû se borner à l'exploitation du chemin de fer
 du Mayumbe qui appartient à la Colonie. Il entre dans les
 intentions du Gouvernement de racheter le Chemin de fer
 du Congo et l'Unatra. Des pourparlers sont en cours avec
 la Compagnie du Chemin de fer. Les renseignements sui-
 vants nous ont été donnés à cet égard par le Département :

Un projet de convention vient d'être soumis à la signa-
 ture de la Compagnie du Chemin de fer du Congo, aux ter-
 mes duquel la Compagnie cède à la Colonie l'ensemble de
 son actif et de son passif, à charge pour la Colonie :

a) de supporter le passif de la Compagnie et d'exécuter
 tous ses engagements vis-à-vis des tiers;

b) de remettre à la Compagnie un nombre d'obligations
 au porteur de la Dette publique congolaise 1936 4 p. c.
 jouissance à la date de la convention, suffisant pour qu'elle
 puisse faire la répartition suivante aux actionnaires autres
 que la Colonie :

» creet verslag uit te brengen en de Memorie van de Mijn-
 » commissie der Associatie, alsook de door verschillende
 » bijzonder bevoegde personaliteiten geleverde documen-
 » tatie te onderzoeken.

» De bijeenvoeging van de voorziene eijzen, van de
 » invoerrechten, van de rechten op den houthak en van
 » de dividendenbelasting, gevoegd bij de andere lasten die
 » reeds de mijnijverheid bezwaren, komt ten slotte neer
 » op een totale heffing van meer dan 80 t. h. van de win-
 » sten die te verdeelen zijn onder de aandeelhouders van
 » de vennootschappen die de goud- en linsteenlagen ont-
 » ginnen. Zulke zware lasten die nog verergerd zijn door
 » het recht van den concessiegever om voor 20 t. h. in te
 » schrijven op het kapitaal van de mijnvennootschappen
 » en om aandeelen, serie B, te bekomen met deelneming
 » aan de algemeene vergaderingen — kunnen het kapitaal
 » slechts aanzetten verder alle belangstelling te verliezen
 » voor de mijnontginningen in Congo.

» In geen land, wordt het ontdekken en het ontginnen
 » van mijnen aan dergelijke lasten onderworpen. In som-
 » mige Britsche koloniën, b. v., zijn de tinnijnen slechts
 » onderworpen aan een enkele « royalty » die verandert
 » volgens de waarde van het metaal; de concessiegever
 » neemt geen deel aan het beheer van de ondernemingen
 » en hij bekomt niets bij de winstverdeeling.

» Indien de Regeering, in strijd met onze verwachtingen,
 » de strekking huldigde, die het thans bij den Kolo-
 » nialen Raad ahangende ontwerp van decreet ten grond-
 » slag ligt, zou men terecht kunnen vreezen voor de toe-
 » komst van de mijnindustrie in Belgisch Congo. »

Die kwestie van de Mijnwetgeving is uiterst gewichtig
 en wij hopen dat de Minister van Koloniën ons op dat ge-
 bied gerust zal kunnen stellen.

Het vervoer.

In het verslag over de Gewone Begroting voor 1935,
 heeft de Commissie de inrichting gesignaleerd van een
 nieuwen Dienst voor koloniaal vervoer (Otraco). Tot hertoe
 moest de bedrijvigheid van dit organisme zich beperken tot
 de exploitatie van den Spoorweg van Mayumbe, die aan de
 Kolonie toebehoort. De Regeering is zinnens den Spoorweg
 van Congo en de Unatra op te koopen. Er zijn thans bespre-
 kingen met de Maatschappij van Spoorwegen gaande.
 Onderstaande inlichtingen werden ons daaromtrent door het
 Departement gegeven :

Een ontwerp van overeenkomst werd ter onderteekening
 onderworpen aan de Spoorwegmaatschappij van Congo,
 naar luid waarvan de Maatschappij aan de Kolonie geza-
 menlijk haar actief en passief afstaat, met last voor de
 Kolonie :

a) het passief der Maatschappij te dragen en al hare
 verbintenissen tegenover derden na te komen;

b) aan de Maatschappij een voldoende aantal obligatiën
 aan toonder van de 4 t. h. Congoleesche Rijksschuld, in
 genot-treding op den datum der overeenkomst, te over-
 handigen, opdat zij volgende omdeeling zoude kunnen doen
 onder de andere aandeelhebbers dan de Kolonie :

250 francs nominal par action de capital,
 750 francs nominal plus 1/14^e d'obligation de 500 francs
 par action ordinaire série A,
 750 francs nominal par action ordinaire série B,
 1,000 francs nominal par part de fondateur,
 500 francs nominal par 14 actions de jouissance.

La convention projetée ne sera définitive qu'après son approbation par l'assemblée générale des actionnaires de la Compagnie et par un arrêté royal.

*
**

La convention sera conclue en application de l'arrêté royal n° 102 du 19 février 1935, autorisant certaines mesures en matière d'exploitation des transports coloniaux, modifié et complété par l'arrêté royal n° 247 du 22 février 1936, qui porte notamment que « la Colonie est autorisée à » racheter anticipativement les concessions de chemin de » fer et se rendre acquéreur de toutes entreprises de trans- » port, ainsi que de leurs services accessoires. Les dispo- » sitions des alinéas 2 et 4 de l'article 2 s'appliquent aux » conventions conclues relativement à ces rachats et ac- » quisitions (art. 4, alinéas 1 et 2).

» Les délibérations des assemblées générales d'associés » qui ont pour objet ces conventions, sont valablement pri- » ses nonobstant toute disposition légale ou statutaire con- » traire, si les conditions de présence et de majorité re- » quises pour l'approbation des actes ordinaires de ges- » tion sont réunies.

» Elles (les conventions) ne produisent effet qu'après » avoir été approuvées par arrêté royal » (art. 2, alinéas 2 et 4).

M. le Ministre des Colonies dans l'Exposé qu'il a fait au Sénat le 10 mars 1936, a exposé la politique du Gouvernement en matière de transports coloniaux. Ainsi que nous l'avons dit, la question de l'organisation de transports rapides à bon marché et sans entraves est essentielle pour une colonie continentale comme la nôtre. Le Gouvernement l'a compris et la réalisation est en cours.

L'Institut National pour l'Etude Agronomique du Congo Belge (INEAC).

Votre Commission désirait avoir des renseignements sur les réalisations de l'Institut National pour l'Etude Agronomique du Congo belge, fondé en 1933, sous l'impulsion du Roi Albert. M. le Ministre des Colonies nous a donné à cet égard les renseignements suivants qui démontrent l'activité déployée par l'Inéac et l'utilité que présente cette organisation pour le progrès et le développement de l'agriculture africaine :

Lors de la constitution de l'Institut National pour l'Etude Agronomique du Congo belge, en décembre 1933, Sa Majesté le Roi Albert définissait comme suit la mission de cette institution : « Promouvoir le développement scien-

250 frank nominaal per kapitaalsaandeel;
 750 frank nominaal, plus 1/14^e obligatie van 500 fr.
 per gewoon aandeel, reeks A,
 750 frank nominaal per gewoon aandeel, reeks B;
 1,000 frank nominaal per oprichtersaandeel;
 500 frank nominaal per 14 genotsaandeelen.

De ontworpen overeenkomst zal slechts definitief worden, na haar goedkeuring door de algemeene vergadering van de aandeelhouders van de Maatschappij en bij Koninklijk besluit.

**

De overeenkomst zal worden gesloten in toepassing van het Koninklijk besluit n° 102 van 19 Februari 1935, houdende machtiging van zekere maatregelen, in zake van exploitatie van het koloniaal vervoerswezen, gewijzigd en aangevuld bij Koninklijk besluit n° 247 van 22 Februari 1936, houdende namelijk : « De Kolonie wordt gemachtigd » vóór den tijd de spoorwegvergunningen terug te koopen » en kooper te worden van alle vervoersondernemingen » evenals van hun bijbehorende diensten.

» De beschikkingen uit alinea's 2 en 4 van artikel 2 zijn » toepasselijk op de overeenkomsten gesloten aangaande » deze terugkopen en koopen. (Art. 4, al. 1 en 2.)

» De beraadslagingen van de algemeene vergaderingen » van vennoten welke deze overeenkomsten betreffen, » worden op geldige wijze genomen ondanks alle tegen- » strijdige wettelijke of statutaire bepalingen, bijaldien de » vereischte voorwaarden van aanwezigheid en van meer- » derheid, voor de goedkeuring der gewone handelingen » van beheer, vereenigd zijn.

» Zij (de overeenkomsten) hebben alleen uitwerking na » bij Koninklijk besluit te zijn goedgekeurd. » (Art. 2, al. 2 en 4.)

De heer Minister van Koloniën heeft, in de uiteenzetting die hij, in den Senaat, op 10 Maart 1936 deed, de politiek van de Regeering in zake koloniaal vervoerswezen uiteengezet. Zooals wij het hebben gezegd, is het vraagstuk van de inrichting van goedkoop snelvervoer en zonder hinderpalen hoofdzak voor een vasteland-kolonie als de onze. De Regeering heeft het begrepen en aan de verwezenlijking er van wordt gewerkt.

Het Nationaal Instituut voor de Studie van den Landbouw in Belgisch Congo (INEAC).

Uwe Commissie wenschte inlichtingen over de activiteit van het Nationaal Instituut voor de Studie van den Landbouw in Belgisch-Congo; op aandrigen van Koning Albert in 1933 opgericht. De heer Minister van Koloniën heeft ons te dien opzichte onderstaande inlichtingen gegeven, die de activiteit aantonen van het Inéac en het nut van deze instelling voor den vooruitgang en de ontwikkeling van den Afrikaanschen Landbouw :

Bij het oprichten van het « Nationaal Instituut voor de Studie van den Landbouw in Belgisch-Congo », in December 1933, heeft Z. M. Koning Albert als volgt de opdracht van deze instelling bepaald :

» tifique de l'agriculture au Congo belge et utiliser les don-
» nées de la science et de ses applications à l'amélioration
» du rendement et de la qualité des récoltes européennes
» et indigènes, assumer la gestion d'établissements agri-
» coles, organiser des missions d'études agronomiques et
» s'assurer le concours d'experts et de spécialistes. »

Son action ne doit donc pas se cantonner uniquement dans des œuvres scientifiques dont le rendement ne peut apparaître que dans un avenir lointain. Elle doit aussi s'inspirer d'un très large esprit de collaboration constructive en vue de promouvoir, dans un avenir immédiat, le développement de l'agriculture et de ses industries dérivées dans la Colonie.

Tout en n'étant qu'indirect, le rôle économique de l'Inéac peut être considérable, surtout dans les circonstances difficiles que nous traversons.

Il ne se comprendrait pas qu'un organisme scientifique ne dirige pas ses efforts et ne coordonne pas son programme en vue d'aider et de soutenir par tous ses moyens l'économie nationale.

Quoique l'Inéac ait été créé en décembre 1933, il ne faut pas perdre de vue que cette institution est en fait le résultat de la transformation d'un organisme existant depuis dix ans, la Régie des Plantations, dont le but essentiellement pratique, était différent. Cependant certaines études entamées par la Régie des Plantations ont été poursuivies par l'Inéac, c'est pourquoi nous pouvons déjà enregistrer, dans certaines activités scientifiques, des résultats très appréciables.

Programmes. — Le programme d'études de l'Inéac est très vaste, il embrasse tous les domaines de la science agromonomique.

La section des recherches scientifiques comprend les divisions de botanique, d'agrogéologie, de phytopathologie et de technologie. Cette section fonctionne à Yangambi (Stanleyville).

La section des recherches agronomiques, également installée à Yangambi, s'intéresse en ordre principal à la sélection et à l'amélioration des plantes coloniales. Elle comprend des divisions consacrées au palmier *Elaëis*, au caféier, à l'*Hevea* et aux plantes vivrières.

Yangambi s'enrichira sous peu d'un jardin botanique et d'une station de recherches forestières.

A côté de cette station, qui constitue le centre d'activités le plus important de l'Inéac, viennent se grouper différentes stations, où l'on met en application les résultats obtenus dans les laboratoires de Yangambi.

Ce sont Lula (caféiers), Gazi (cacaoyers et *Heveas*) et Barumbu (*Elaëis* et cacaoyers).

Une autre section de notre activité se trouve localisée dans les régions Est de la Colonie où les conditions naturelles sont si différentes de celles du Congo central.

Le centre de cette section se trouve à Mulungu (Kivu) où l'on poursuit l'étude des cultures de haute altitude, c'est-à-dire, le café *Arabica*, le Quinquina et le thé.

« De wetenschappelijke ontwikkeling van den landbouw » in Belgisch-Congo bevorderen en de gegevens van de » wetenschap en hare toepassingen gebruiken tot het ver- » hoogen van de opbrengst en de hoedanigheid der Euro- » peesche en inlandsche oogsten, de landbouwinstellingen » beheeren, landbouwstudiezeuilingen inrichten en zich de » medewerking verzekeren van experten en specialisten. »

Hare werking moet zich dus niet alleen bepalen tot wetenschappelijke werken, waarvan de opbrengst misschien slechts in een ver verschieft ligt. Er moet ook een ruime geest van opbouwende samenwerking heerschen om, in een onmiddellijke toekomst, de ontwikkeling te bevorderen van den landbouw en de eraan verbonden nijverheden in de Kolonie.

Alhoewel slechts onrechtstreeks, kan Inéac een belangrijke economische rol spelen, vooral onder de moeilijke omstandigheden die wij thans doormaken.

Het zou onbegrijpelijk zijn dat een wetenschappelijk organisme zijn pogingen niet aanwendt en zijn programma niet samenstelt ten einde door alle middelen het nationaal bedrijfsleven te helpen en stemen.

Alhoewel Inéac in December 1933 werkd opgericht, moet men niet uit het oog verliezen dat deze instelling in feite het gevolg is van de omwerking van een sedert tien jaar bestaand organisme, de Regie van de Plantages, waarvan het uitzonderlijk praktisch doel verschillend was. Nochtans werden sommige studies, door de Regie van de Plantages begonnen, door Inéac voortgezet, en daardoor kunnen we reeds, voor enkele wetenschappelijke bedrijvigheden, zeer waarneembare uitslagen boeken.

Programma's. — Het studieprogramma van het Inéac is zeer ruim, het omvat alle domeinen van de landbouw-wetenschap.

De sectie der wetenschappelijke opzoekingen behelst, de afdelingen plantenkunde, landbouwgeologie, planten-ziektekunde en technologie. Deze sectie werkt te Yangambi (Stanleyville).

De sectie van landbouwopzoekingen, insgelijks te Yangambi gevestigd, houdt zich hoofdzakelijk bezig met de selectie en de verbetering der koloniale planten. Zij behelst afdelingen voor den *Elaëis*-palmboom, den koffieboom, de *Hevea* en de voedingsplanten.

Yangambi zal binnenkort met een kruidtuin en een station van boschbouwopzoekingen worden verrijkt.

Nevens dit station, een van de belangrijkste bedrijvigheidscentrums van het Inéac, komen verschillende stations zich groepeeren waar de uitslagen worden toegepast die in de laboratoria van Yangambi werden bekomen.

Alzoo Lula (koffieboomen), Gazi (cacaoboomen en *Hevea's*) en Barumbu (*Elaëis* en cacaoboomen).

Een andere sectie van onze bedrijvigheid ligt in de Oostelijke gewesten van de Kolonie waar de naturomstandigheden zoo van die van Midden-Congo verschillen.

Het centrum van deze sectie ligt te Mulungu (Kivu) waar de cultuur op groote hoogte wordt bestudeerd, m. a. w. *Arabica*-koffie, Kina en thee.

La station de Nioka (Ituri) concentre son activité sur l'élevage du bétail et sur la culture de l'Arabica. Enfin, deux stations situées au Ruanda-Urundi étudient plus spécialement la question des cultures indigènes, industrielles et alimentaires.

L'étude du coton entre pour une très grande part dans l'activité de l'Ineac. On sait en effet que la culture du coton, pratiquée par les indigènes, a pris un développement inattendu, la production de l'année en cours est évaluée à plus de 75,000 tonnes.

Deux stations cotonnières, une dans la région Nord (Bambesa), l'autre dans la région Sud (Gandajika) se partagent l'étude du coton (sélection, amélioration, maladies et ennemis).

Enfin une création toute nouvelle de l'Ineac est la station fruitière du Bas-Congo où seront étudiées toutes les espèces et variétés de fruits susceptibles d'alimenter le marché belge.

L'Ineac se propose en outre de créer une station au Mayumbe où seront étudiées les cultures qui conviennent à cette région si intéressante, notamment l'Hevea et le palmier *Elaëis*.

Examinons les résultats obtenus par l'Ineac dans les différents domaines de la science agronomique.

Sélection. — Cette science encore assez neuve, a été appliquée depuis une dizaine d'années dans nos stations aux principales cultures industrielles de la Colonie.

Les résultats obtenus chez le palmier à huile sont des plus satisfaisants. Alors que les palmeraies naturelles du Congo donnent un rendement d'environ 300 kilos d'huile à l'hectare, les palmiers provenant de nos stations de sélection peuvent atteindre une production de 2,000 à 2,500 kilos à l'hectare.

Aussi les graines sélectionnées de l'Ineac sont-elles extrêmement recherchées et il est assez malaisé de satisfaire à la demande.

Les résultats de l'amélioration de l'Hevea, sans être aussi avancés sont déjà très probants.

Les hévéas importés du Brésil donnent 250 kilos de caoutchouc à l'hectare, le rendement des hévéas sélectionnés se montera à plus de 800 kilos.

Des résultats également très intéressants ont été obtenus chez le cotonnier. Plus de 30 variétés différentes ont été étudiées, les plus intéressantes ont été fixées et sélectionnées sous le rapport du rendement et de la résistance aux maladies et ennemis si dommageables dans certaines régions.

Les études de sélection se poursuivent chez le caféier, le cacaoyer, le quinquina et les plantes vivrières, notamment le riz et le bananier.

La *phytopathologie* fait l'objet, dans nos stations, d'une étude très attentive. Les entomologistes et mycologistes, au nombre de quatre, étudient tout spécialement les ennemis du coton et du caféier qui sont extrêmement dangereux. Chaque année les rendements de ces deux cultures sont sérieusement affectés par les attaques des insectes.

Het station Nioka (Ituri) legt zich bijzonder toe op de veeteelt en het winnen van de Arabica. Ten slotte zijn er twee stations in Ruanda-Urundi die zich meer inzonderheid toeleggen op de quaestie van inlandsche, nijverheids- en voedingsteelt.

De katoenstudie beslaat een zeer groot deel van de bedrijvigheid van het Ineac. Men weet inderdaad dat de katoenteelt, door de inlanders bewerkt, een onverwachte uitbreiding heeft genomen; de voortbrengst van het lopend jaar wordt op méér dan 75,000 ton geraamd.

Twee katoenstations, een in het Noorden (Bambesa), het andere in het Zuiden (Gandajika) bestudeeren samen het katoen (selectie, verbetering, ziekten en vijanden).

Een nieuwe instelling van het Ineac, ten slotte, is het fruitstation van Beneden-Congo, waar alle soorten en variëteiten van vruchten zullen bestudeerd worden die op de Belgische markt kunnen komen.

Het Ineac is bovendien van plan een nieuw station op te richten in Mayumbe waar de cultuursorten zullen bestudeerd worden die voor deze zoo belangrijke streek geschikt zijn, namelijk de Hevea en de *Elaëispalm*.

Geven wij een overzicht van de uitslagen, bekomen door het Ineac op de verschillende gebieden van de landbouwwetenschap.

Selectie. — Deze nog tamelijk nieuwe studie werd sedert een tiental jaren in onze stations toegepast op de bijzonderste nijverheidscultuursorten van de Kolonie.

De uitslagen bekomen met de oliepalm zijn zeer bevredigend. Waar de natuurlijke palmboschen van Congo ongeveer 300 kg. olie per hectare opleveren, kunnen de palmen uit onze selectie-stations eene voortbrengst geven van 2,000 tot 2,500 kg. per hectare.

Ook worden de veredelde zaden van het Ineac zeer gezocht en het is tamelijk moeilijk aan de vragen te voldoen.

De uitslagen van de verbetering van de Hevea, zonder zoo ver gevorderd te zijn, zijn nochtans reeds zeer overtuigend.

De Heveas uit Brazilië ingevoerd geven 250 kg. rubber per hectare, de opbrengst van de veredelde Heveas zal meer dan 800 kg. bedragen.

Tevens werden zeer belangrijke uitslagen bekomen bij de katoenboom. Meer dan 30 verschillende variëteiten werden bestudeerd, de meest interessante werden behouden en veredeld onder oogpunt van opbrengst en weerstand aan de in sommige streken zoo schadelijke ziekten en vijanden.

De selectiestudies werden voortgezet voor den koffieboom, den cacaoboom, den kinaboom en voor de voedingsplanten, inzonderheid rijst en banaanboom.

De *plantenziekte* wordt in onze stations zeer aandachtig bestudeerd. Vier insectenkundigen en mycologen bestudeeren heel inzonder de vijanden van katoenplant en koffieboom die bijzonder gevaarlijk zijn. Elk jaar heeft de opbrengst van de teelt van deze beide planten onder den aanval van deze insecten veel te lijden.

L'agrogéologie, ou science du sol, a pris depuis deux ans un sérieux développement.

Une mission confiée au prof. Baeyens, de l'Université de Louvain, a jeté les bases d'une enquête méthodique sur la constitution de sols arables des principales régions de notre Colonie. De nombreux échantillons de terre ont été prélevés et étudiés suivant les dernières méthodes employées en pédologie. Les recherches et les études se poursuivent. Les résultats que nous obtiendrons de ces études seront extrêmement précieux, ils pourront guider le planteur dans le choix des terres destinées à telle ou telle culture et éviter les échecs, autrefois si fréquents, dus au mauvais choix des terres.

**

Le personnel de l'Ineac comptait au 31 décembre dernier 48 agents dont 34 ingénieurs agronomes. Plusieurs parmi ceux-ci ont été formés à l'étranger, notamment aux Indes néerlandaises, au Brésil, en Colombie, en Egypte, en Angleterre, etc.

Les Universités belges ont bien voulu prêter à l'Ineac leur précieux concours pour achever la formation spécialisée de certains candidats, notamment d'ingénieurs agronomes et de docteurs en sciences.

**

Publications. — L'Ineac a commencé la publication des études entreprises par nos spécialistes. Ces études ont été classées en série technique et série scientifique.

**

Les études de l'Ineac ont été très appréciées en Belgique et à l'étranger.

**

L'activité de l'Ineac n'a pas été moindre dans la métropole que dans la Colonie.

Le Comité de direction s'est réuni plusieurs fois par mois depuis deux ans pour arrêter les programmes de recherches et d'études et veiller à leur exécution.

La Commission, qui comprend 24 membres, choisis parmi les plus qualifiés des professeurs de nos Universités et de nos grandes écoles, a, dans ses nombreuses réunions, émis des suggestions extrêmement précieuses pour la réussite de notre institution.

**

Si nous voulons réellement en retirer les meilleurs fruits, toutes les études et expériences de l'Ineac devront être poursuivies pendant de nombreuses années encore. Elles ne sont pas de celles qui fournissent immédiatement tous leurs effets, mais elle aboutissent finalement à des résultats certains, de la plus haute utilité pour le développement économique d'un pays.

De *landbouwgeologie* of grondkunde heeft, sedert twee jaar, groote uitbreiding genomen.

Een zending toevertrouwd aan Prof. Baeyens van de Universiteit van Leuven, heeft de grondslagen gelegd van een methodisch onderzoek naar de samenstelling van de bouwgronden van de voornaamste gewesten van onze Kolonie. Talrijke grondmonsters werden gelicht en bestudeerd, volgens de jongste methodes van de pedologie. Studie en opzoeken worden voortgezet. De bekomen uitslagen zullen uiterst kostbaar zijn; de planter zal er op kunnen steunen bij de keus van de gronden bestemd voor deze of gene teelt en aldus de vroeger zoo talrijke mislukkingen vermijden, te wijten aan de slechte keus van de gronden.

**

Het personeel van de Ineac bestond, op 31 December II., uit 48 beampten en 34 landbouwingenieurs. Verscheidene onder hen werden in het buitenland opgeleid, inzonderheid in Nederlandsch Indië, Brazilië, Columbië, Engeland, enz.

De Belgische Universiteiten hebben aan de Ineac hun welwillende medewerking verleend om de gespecialiseerde vorming van sommige kandidaten te voleinden, inzonderheid van landbouwingenieurs en doctors in de wetenschappen.

**

Publicaties. — De Ineac is begonnen met de publicatie van de door onze specialisten ondernomen studies. Deze studies werden ingedeeld in technische serie en wetenschappelijke serie.

**

De studies van de Ineac werden in België en in het buitenland zeer gewaardeerd.

**

De werkzaamheid van de Ineac was van niet minder belang in het Moederland dan in de Kolonie.

Het bestuurscomité heeft verscheidene malen per maand vergaderd om de programmas van opzoeken en studiën op te stellen en over hunne uitvoering te waken.

De Commissie die 24 leden telt, gekozen onder de meest bevoegde professoren van onze Universiteiten, heeft, in zijne talrijke vergaderingen, uiterst nuttige wenken gegeven voor het wellukken van onze instelling.

**

Wanneer wij er werkelijk de beste vruchten willen uit halen, dienen alle studiën en proefnemingen van de Ineac nog voortgezet gedurende vele jaren. Ze leveren niet onmiddellijk alle uitslagen op, maar ze voeren eindelijk tot zekere uitslagen die van het hoogste nut zijn voor de economische ontwikkeling van een land.

Arts et métiers indigènes.

L'arrêté royal du 23 janvier 1935 a institué une Commission pour la protection des arts et métiers indigènes.

Elle a pour mission :

a) d'étudier et de rechercher tout ce qui peut contribuer à la sauvegarde, à la conservation, à la rénovation et au progrès des arts et métiers indigènes, de faire à ce sujet toutes propositions au Ministère des Colonies;

b) de donner son avis sur les questions qui lui sont soumises par le Ministère des Colonies.

Son président était notre regretté collègue M. Jules Destrée. Le rapport des travaux de la Commission pour le premier exercice de son existence montre l'activité qu'elle a déployée et l'impulsion qu'elle a donnée pour la protection des arts et des métiers.

Suivant les renseignements du Département des Colonies, les travaux de la Commission peuvent se résumer comme suit :

1° grâce à l'intervention de la Commission, les Conseils provinciaux dès septembre 1935 ont examiné les mesures à prendre pour la protection des arts et métiers;

2° une association à personnalité civile « Les Amis de l'Art indigène » a été créée à Léopoldville;

3° les premières mesures ont été arrêtées pour la confection d'un atlas artisanal comme il en existe en Guinée française;

4° un projet de décret pour la protection des monuments et objets d'art indigène ancien a été élaboré;

5° s'inspirant des buts de la commission métropolitaine, une brochure sur la « protection des arts plastiques indigènes par l'enseignement » a été éditée en Afrique et distribuée par les soins du Gouverneur général aux missionnaires-inspecteurs, aux visiteurs des congrégations desservant les écoles officielles et aux chefs des missions protestantes;

6° une exposition d'art indigène a été organisée à la foire de Léo par « Les Amis de l'Art indigène », en juillet 1935;

7° la création d'un musée est projetée qui, sous la suggestion de la Commission métropolitaine, prendra le nom de « Musée de la vie indigène ». Un mécène a déjà mis un immeuble à Léo à la disposition du Musée; le Gouverneur général a estimé ce projet d'un intérêt incontestable; la Commission a fait connaître son avis favorable;

8° Un comptoir d'achat et de vente de productions artistiques ou artisanales est en voie d'organisation à Léo; un office provincial de vente a été constitué dans cette ville;

9° en liaison avec l'Office colonial, la Commission prépare l'organisation d'une exposition d'ouvrages indigènes de caractère artistique;

10° elle poursuit au Congo des buts parallèles à ceux du Ministère de l'Instruction publique en Belgique pour re-

Inlandsche kunsten en ambachten.

Bij Koninklijk besluit van 23 Januari 1935, werd een Commissie ingesteld voor de bescherming van de inlandsche kunsten en ambachten.

Zij heeft voor taak :

a) Te bestudeeren en op te sporen alles wat bijdragen kan tot de vrijwaring, het behoud, de vernieuwing en den vooruitgang van de inlandsche kunsten en ambachten en, in dit verband, voorstellen te doen aan het Ministerie van Koloniën;

b) Advies uit te brengen over al de kwesties welke haar door het Ministerie van Koloniën voorgelegd worden.

Haar voorzitter was onze betreunde collega de heer Jules Destrée. Uit het verslag van de werkzaamheden der Commissie voor het eerste dienstjaar van haar bestaan, blijkt welke bedrijvigheid zij aan den dag gelegd heeft en welken stoot zij gegeven heeft aan de bescherming van de kunsten en ambachten.

Blijkens de inlichtingen van het Ministerie van Koloniën, kan men de werkzaamheden der Commissie als volgt samenvatten :

1° Dank zij de tusschenkomst der Commissie, hebben de provinciale raden, van af September 1935, de maatregelen onderzocht, welke met het oog op de bescherming van de kunsten en ambachten moeten genomen worden;

2° Een vereeniging met rechtspersoonlijkheid « Les Amis de l'Art indigène » werd te Léopoldville tot stand gebracht;

3° De eerste maatregelen werden genomen voor het maken van een atlas van de handwerkbedrijven, zooals er een in Fransch Guinea bestaat;

4° Een ontwerp-decreet werd uitgewerkt voor de bescherming van de monumenten en oude inlandsche Kunstvoorwerpen;

5° Naar het voorbeeld van de Commissie van het Moederland, werd een vlugschrift over « de bescherming van de inlandsche plastische kunst door middel van het onderwijs » in Afrika uitgegeven en door de zorgen van den Gouverneur-generaal rondgedeeld aan de missionarissen-inspecteurs, aan de bezoekers der missiën die officieele scholen bedienen en aan de hoofden der protestantsche zendingen;

6° Een tentoonstelling van inlandsche kunst werd op de Jaarbeurs, te Léo, in Juli 1935, ingericht door « Les Amis de l'Art indigène »;

7° De inrichting van een museum werd ontworpen dat, op voorstel van de Commissie van het Moederland, « Museum van het inlandsch leven » heeten zal. Een maeenas heeft reeds een gebouw, te Léo, ter beschikking van het museum gesteld; de Gouverneur-generaal was van meening dat dit ontwerp van onbetwistbaar belang was; de Commissie bracht een gunstig advies uit;

8° Men is bezig een aan- en verkoopkantoor van kunst- en handwerksvoortbrengselen te Léo in te richten; een provinciaal verkoopbureau werd in deze stad ingericht;

9° In overleg met het Koloniaal Bureau, bereidt de Commissie de inrichting voor van een tentoonstelling van inlandsch werk van artistieke aard;

10° Zij streeft in Congo gelijkaardige doeleiden na als deze van het Ministerie van Openbaar Onderwijs in

chercher les moyens les plus propres à adapter l'enseignement professionnel, technique et artistique aux besoins et aux réalités de notre activité économique;

11° la Commission a fait distribuer un questionnaire en vue d'établir l'inventaire des collections d'art congolais;

12° elle est intervenue à diverses reprises pour la protection au Congo de certains sites et vestiges indigènes anciens, pour que des instructions soient remises aux fonctionnaires et agents à l'effet de sauvegarder et de signaler les éléments artistiques existant encore dans notre Colonie;

13° sur sa suggestion, un cycle de conférences visant entre autres la connaissance des arts et métiers indigènes est organisé à l'Ecole coloniale dépendant du Ministère des Colonies;

14° elle a établi une liaison avec l'Institut des Parcs nationaux.

Tourisme.

Une fort jolie brochure de propagande pour le tourisme au Congo a été établie par l'Office Belgo-Luxembourgeois de Tourisme avec la collaboration du tourisme colonial. Le tirage de cette première brochure a malheureusement été réduit à 10,000 exemplaires, par suite, nous dit-on, de la faiblesse du budget. Elle a été diffusée principalement dans les pays anglo-saxons et surtout dans les colonies limitrophes en Afrique. Des brochures ont été également envoyées, nous dit-on, dans d'autres pays par l'intermédiaire d'agences et au moyen des renseignements fournis par les services consulaires et diplomatiques belges à l'étranger.

Votre rapporteur a cependant appris qu'au bureau central d'une grande agence de voyage de l'étranger la brochure est inconnue.

En ce qui concerne la réception des touristes à la Colonie, c'est le Comité National du Kivu qui en a été chargé par le Département. Voici les renseignements qui nous sont donnés au sujet de cette organisation par le Département :

« Les directives techniques sont données par l'Office.
» Pour le fonctionnement, une somme considérable est nécessaire (Délégué permanent en Afrique).

» Le Comité National du Kivu a pris l'entière responsabilité financière sous réserve que le Ministère des Colonies lui assurerait, par l'intermédiaire de l'Office Belgo-Luxembourgeois de Tourisme, pendant une première période d'essai de deux ans, un budget de 100,000 francs par an et qu'une partie des cotisations des organismes affiliés au Comité de Coordination des Transports au Congo lui serait versée (9,000 francs pour la première année).

» Ces deux subventions ont été versées directement à l'Office Belgo-Luxembourgeois de Tourisme pour que l'Office puisse avoir le contrôle de leur emploi.

» C'est ainsi que l'Office Belgo-Luxembourgeois de Tourisme vient de verser 109,000 francs au Comité National du Kivu.

België, ten einde de passende middelen op te sporen om het beroeps-, technisch en kunstonderwijs aan te passen aan de behoeften en de werkelijkheid van onze economische bedrijvigheid;

11° De Commissie liet een vragenlijst ronddeelen met het oog op het opmaken van een lijst van de Congoleesche kunstverzamelingen;

12° Zij kwam herhaaldelijk tusschenbeide voor de bescherming in Congo van sommige landschappen en oude inlandse overblijfselen, opdat aan de ambtenaren en agenten opdracht zou gegeven worden ten einde de kunstelementen welke nog in onze Kolonie bestaan te vrijwaren en onder de aandacht te brengen;

13° Op haar voorstel wordt een voordrachten-cyclus o. a. over de kennis van de inlandse kunstbedrijven ingericht in de Koloniale Hoogeschool ahangende van het Ministerie van Koloniën;

14° Zij bracht een verbinding tot stand met het Instituut der Nationale Parken.

Vreemdelingenverkeer.

Een fraai propagandavlugschrift voor het toerisme in Congo werd verspreid door den Belgisch-Luxemburgschen Dienst voor Toerisme met de medewerking van het Koloniaal toerisme. De oplage van dit eerste vlugschrift werd, ongelukkig, tot 10,000 exemplaren ingekrompen omdat, naar men ons zegt, de begroting niet meer toeliet. Het werd hoofdzakelijk in de angelsaksische landen en in de aangrenzende koloniën in Afrika verspreid. Naar men ons zegt werden ook naar andere landen vlugschriften gestuurd door bemiddeling van agentschappen en door middel van inlichtingen verstrekt door de Belgische consulaire en diplomatieke diensten in het buitenland.

Uw verslaggever vernam, evenwel, op het hoofdbureau van een groot reisbureau in het buitenland dat men het vlugschrift niet kende.

Wat het onthaal der toeristen in de Kolonie betreft werd het Nationaal Comité voor Kivu hiermede belast door het Ministerie. Hierna de inlichtingen welke ons over deze inrichting door het Ministerie verstrekt werden :

« De technische richtsnoeren worden door het Bureau gegeven. Voor de werking is een aanzienlijk bedrag noodig (bestendig afgevaardigde in Afrika).

» Het Nationaal Comité van Kivu neemt de volle financiële verantwoordelijkheid op zich mits het Ministerie van Koloniën het door bemiddeling van den Belgisch-Luxemburgschen Dienst voor Toerisme, gedurende een eersten proeftermijn van twee jaar, een begroting van 100,000 frank 's jaars verzekert en een deel van de bijdragen van de organismen aangesloten bij het Comité tot Coördinatie van de Verkeersmiddelen in Congo er aan zou overgemaakt worden (9,000 fr. voor het eerste jaar).

» Beide toelagen werden rechtstreeks overgemaakt aan den Belgisch-Luxemburgschen Dienst voor Toerisme opdat de Dienst het gebruik dezer gelden kunne nagaan.

» Zoo heeft de Belgisch-Luxemburgsche Dienst voor Toerisme zoopas 109,000 frank overgemaakt aan het Nationaal Comité voor Kivu.

» La direction au Congo de l'Organisme du Tourisme Réceptif est assurée par un agent spécialement désigné à cet effet.

» Après lancement de la propagande, nous avons reçu un nombre tel de demandes de renseignements que nous pouvons espérer que le tourisme au Congo prendra un développement rémunérateur ».

Votre Commission est persuadée également que le développement du tourisme dans la région du Lac Kivu, du Parc Albert, de l'Ituri et dans le Haut-Katanga, notamment, peut procurer des ressources nouvelles et importantes à la Colonie. L'industrie touristique pourra d'ici peu de temps, croyons-nous, faire vivre des colons blancs.

**

BUDGET ORDINAIRE DU RUANDA-URUNDI

Ce budget se présente également en amélioration :

Les recettes s'élèvent à fr.	32,482,030.—
La subvention de la métropole a été réduite à fr.	4,000,000.—
Total des recettes... fr.	36,483,030.—
Les crédits demandés s'élèvent à fr.	36,198,355.—
faisant apparaître un boni présumé de fr.	284,675.—

Ce budget a fait également l'objet d'un examen détaillé de la part de la Commission des Colonies du Sénat. Il me paraît inutile de rééditer cet examen.

Constatons que le budget du Ruanda-Urundi a pu s'améliorer au point que le subside de la Belgique, qui s'élevait à 12 millions de francs en 1934, a pu successivement être réduit à 8 millions de francs en 1935 et à 4 millions de francs en 1936. Le développement des exploitations minières permettra, dans un très proche avenir, d'assurer à ce budget un équilibre stable.

**

La Commission vous propose d'adopter le Budget ordinaire du Congo belge et du Ruanda-Urundi pour l'exercice 1936.

Le Rapporteur,

W. KOELMAN.

Le Président,

J. PONCELET.

» De leiding in Congo van het Organisme voor Toerisme wordt verzekerd door een daartoe speciaal aangewezen agent.

» Na het inzetten van de propaganda ontvingen wij zoveel vragen om inlichtingen dat wij met vertrouwen een loonende ontwikkeling van het toerisme in Congo mogen tegemoet zien. »

Uw Commissie is er van overtuigd dat de uitbreiding van het toerisme vooral in de streek van het Kivumeer, van het Albertpark, van Ituri en van Opper-Katanga, nieuwe en aanzienlijke geldmiddelen aan de Kolonie verschaffen kan. Het vreemdelingenverkeer zal hier, eerlang, naar onze meening, aan blanke kolonisten een bestaan kunnen verschaffen.

**

GEWONE BEGROOTING VAN RUANDA-URUNDI.

Ook deze begrooting vertoont een beter uitzicht :

De ontvangsten bedragen fr.	32,482,030.—
De toelage van het Moederland werd teruggebracht op fr.	4,000,000.—
Totaal der ontvangsten... fr.	36,483,030.—
De gevraagde kredieten bedragen fr.	36,198,355.—
wat een vermoedelijk boni laat voorzien van fr.	284,675.—

Deze begrooting werd eveneens grondig onderzocht door de Commissie voor de Koloniën van den Senaat. Het lijkt overbodig dit onderzoek nogmaals over te doen.

Stellen wij vast dat de begrooting van Ruanda-Urundi zoodanig verbeterde dat de toelage van België welke 12 miljoen frank in 1934 bedroeg, achtereenvolgens kon teruggebracht worden tot 8 miljoen in 1935 en tot 4 miljoen in 1936. De ontwikkeling van de mijnbedrijven zal in een zeer naaste toekomst toelaten deze begrooting in een evenwichtigen toestand te houden.

**

De Commissie stelt u voor de gewone begrooting van Belgisch-Congo en Ruanda-Urundi voor het dienstjaar 1936 aan te nemen.

De Verslaggever,

W. KOELMAN.

De Voorzitter,

J. PONCELET.