

Chambre des Représentants		Kamer der Volksvertegenwoordigers	
ZITTINGSJAAR 1935-1936	N° 92		SESSION DE 1935-1936
N° 65 : PROJET DE LOI.	SÉANCE du 4 Février 1936	VERGADERING van 4 Februari 1936	WETSONTWERP : N° 75.

PROJET DE LOI

autorisant la Société Nationale des Chemins de fer belges à contracter un emprunt de 547,000,000 de francs pour couvrir des dépenses de premier établissement.

RAPPORT

FAIT, AU NOM DE LA COMMISSION DES CHEMINS DE FER, POSTES, TÉLÉGRAPHES ET NAVIGATION (1)
PAR M. **RENIER**.

MADAME, MESSIEURS,

L'article 18 de la loi du 23 juillet 1926 dispose qu'aucun emprunt ne pourra être contracté par la Société Nationale des Chemins de fer si elle n'y est autorisée par une loi.

Le projet de loi soumis par le Gouvernement a pour objet d'habiliter la Société Nationale à se procurer, par voie d'emprunt, une somme de 547,000,000 de francs destinée à couvrir des dépenses de premier établissement.

La Société Nationale des Chemins de fer belges doit communiquer chaque année au Parlement le programme des travaux de premier établissement qu'elle veut entreprendre l'année suivante. Pour financer ces travaux, elle est autorisée à utiliser les disponibilités de son encaisse d'exploitation et celles du Fonds de renouvellement, mais à la condition de les reconstituer en réalisant en temps opportun les emprunts autorisés par le Parlement.

A cet effet, la Société Nationale a été, par la loi du 27 décembre 1930, autorisée à contracter un emprunt de 600 millions et par la loi du 6 mai 1935 à contracter un deuxième emprunt de 812,000,000 de francs.

Depuis lors, de nouveaux travaux de premier établissement ont été exécutés. Or, dans l'exposé des motifs de la loi du 6 mai 1935, autorisant la Société Nationale à emprunter 812 millions, le Gouvernement

(1) Le Commission était composée de MM. Hallet, président; Adam, Coussens, Delacollette, Dewonck, Geuens, Mayeur, Van Hecke, Vouloir. — Bouilly, Fromont, Gelders, Goffaux, Jamar, Petit, Renier, Samyn, Smets. — Briart, Marquet, Pierco. — Leuridan.

WETSONTWERP

houdende verleening, aan de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen, van machtiging tot het aangaan van een leening van 547,000,000 frank, tot dekking van uitgaven van eersten aanleg.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE SPOORWEGEN, POSTERIJEN, TELEGRAFEN EN SCHEEPVAART (1)
UITGEBRACHT DOOR DEN HEER **RENIER**.

MEVROUW, MIJNE HEEREN,

Artikel 18 van de wet van 23 Juli 1926 bepaalt dat de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen geen leening mag aangaan, zonder daartoe bij een wet gemachtigd te zijn.

Het wetsontwerp ingediend door de Regeering, heeft ten doel de Nationale Maatschappij te machtigen om zich, door middel van een leening, een som te verschaffen van 547,000,000 frank, bestemd tot dekking van de uitgaven van eersten aanleg.

Elk jaar, moet de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen aan het Parlement het programma voorleggen van de werken van eersten aanleg welke zij zinnens is uit te voeren in den loop van het volgende jaar. Om die werken te financieren, is zij gemachtigd om de beschikbare gelden te gebruiken van het incasso harer exploitatie, alsmede van het Vernieuwingsfonds, onder voorwaarde, nochtans, ze weder samen te stellen door, te gelegener tijd, de door het Parlement gemachtigde leeningen aan te gaan.

Te dien einde, werd, bij de wet van 27 December 1930, aan de Nationale Maatschappij machtiging verleend tot het aangaan van een leening van 600 miljoen en, bij de wet van 6 Mei 1935, tot het aangaan van een tweede leening van 812,000,000 frank.

Sedertdien, werden nieuwe werken van eersten aanleg uitgevoerd. En in de Memorie van Toelichting der wet van 6 Mei 1935, houdende machtiging voor de Nationale Maatschappij tot het aangaan van een

(1) De Commissie bestond uit de heeren Hallet, voorzitter; Adam, Coussens, Delacollette, Dewonck, Geuens, Mayeur, Van Hecke, Vouloir. — Bouilly, Fromont, Gelders, Goffaux, Jamar, Petit, Renier, Samyn, Smets. — Briart, Marquet, Pierco. — Leuridan.

a marqué l'intention d'inviter la Société Nationale à introduire, désormais chaque année, une demande d'autorisation d'emprunter une somme égale au montant des dépenses de premier établissement prévues pour l'exercice suivant, et de soumettre de son côté, en temps utile, au Parlement, un projet de loi dans ce sens.

Cette nouvelle procédure, qui fut approuvée par les Commissions des Transports de la Chambre et du Sénat, permettra d'éviter que la Société Nationale n'engage des travaux de premier établissement avant que les Chambres aient été saisies de la demande de contracter l'emprunt qui doit les financer.

Cette procédure tout en sauvegardant l'autonomie de la Société Nationale permettra au Parlement d'exercer le contrôle que l'article 18 de la loi du 23 juillet 1926 a entendu établir.

Un pareil contrôle est évidemment illusoire lorsque les Chambres sont appelées à se prononcer sur une demande d'emprunt qui doit couvrir des dépenses déjà en totalité liquidées.

Il sera ainsi loisible au Parlement de discuter en temps opportun la politique suivie par la Société Nationale des Chemins de fer tant au point de vue de son exploitation et de son développement, qu'en matière de travaux.

Enfin, il ne peut être perdu de vue que tout nouvel emprunt contribue à alourdir les charges de la Société et peut, en conséquence, avoir une influence défavorable sur les résultats d'exploitation.

Il faut cependant remarquer que le résultat de l'exploitation pour l'exercice 1935 a montré qu'il y a un réel redressement de la situation financière de la Société Nationale.

De plus, les travaux de premier établissement à commencer en 1936, s'élèvent à une soixantaine de millions, seront, pour la plupart, terminés endéans l'année.

Les améliorations qui en résulteront contribueront à favoriser davantage l'exploitation du réseau et permettent d'espérer des résultats des plus encourageants.

La Société Nationale des Chemins de fer belges se trouve donc dans l'obligation de solliciter l'autorisation de contracter un nouvel emprunt de 547,000,000 de francs, soit 61 millions pour les travaux à entamer en 1936, les 486 millions restants devant couvrir les dépenses afférentes à des travaux inscrits aux programmes des exercices 1935 et antérieurs ainsi qu'il résulte des chiffres qui suivent.

Les programmes des travaux de premier établissement pour les exercices 1935 et antérieurs comportent pour la Société Nationale des Chemins de fer belges les dépenses ci-après :

Travaux en cours ou en projet au moment de la constitution de la Société Nationale fr. 832,100,000

leening van 812,000,000 frank, heeft de Regeering haar inzicht te kennen gegeven, de Nationale Maatschappij te verzoeken voortaan, ieder jaar, een aanvraag in te dienen, om een bedrag te mogen leenen, gelijk aan dit van de uitgaven van eersten aanleg, welke voorzien zijn voor het volgend dienstjaar, en op haar beurt, tijdig bij het Parlement een daartoe strekkend wetsontwerp in te dienen.

Deze nieuwe handelwijze die door de Commissiën van Verkeerswezen van Kamer en Senaat werd goedgekeurd, zal toelaten te vermijden dat de Nationale Maatschappij werken van eersten aanleg in uitvoering stelt, alvorens de aanvraag tot het aangaan van de leening die ze moet financieren, bij de Kamers aanhangig werd gemaakt.

Deze procedure vrijwaart de autonomie van de Nationale Maatschappij, en laat niettemin aan het Parlement toe het toezicht uit te oefenen, dat werd ingesteld bij artikel 18 der wet van 23 Juli 1926.

Zulk toezicht is natuurlijk denkbeeldig, wanneer de Kamers uitspraak moeten doen over een aanvraag voor een leening welke uitgaven moet dekken, die reeds gansch vereffend werden.

Het Parlement zal aldus, te gelegener tijd, de politiek kunnen bespreken, die de Nationale Maatschappij der Spoorwegen voert, zoowel wat betreft haar bedrijf en haar uitbreiding als op stuk van werken.

Ten slotte, mag men niet uit het oog verliezen dat elke nieuwe leening de lasten van de Maatschappij verzwaart, en, bijgevolg, een ongunstigen weerslag hebben kan op de bedrijfsuitkomsten.

Er dient echter te worden opgemerkt dat uit de bedrijfsuitkomsten over het dienstjaar 1935 blijkt, dat de financiële toestand der Nationale Maatschappij een ware heropbeuring kent.

Daarenboven, zullen de werken van eersten aanleg, aan te vangen in 1936, welke een zestigtal miljoenen bedragen, bijna alle voltooid zijn binnen het jaar.

De daaruit voortvloeiende verbeteringen zullen de exploitatie van het net des te meer begunstigen en laten toe de meest aanmoedigende uitslagen te voorzien.

De Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen is dus gehouden de toelating te vragen tot het aangaan van een nieuwe leening, groot 547,000,000 frank, te weten 61 miljoen voor de in 1936 aan te vangen werken, terwijl de overschietende 486 miljoen moeten dienen tot het dekken van de uitgaven betreffende de bij de programma's van het dienstjaar 1935 en de vorige dienstjaren voorziene werken, zooals blijkt uit de hierna gegeven cijfers.

De programma's van de werken van eersten aanleg voor het dienstjaar 1935 en de vorige dienstjaren brengen voor de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen de volgende uitgaven mede :

Werken in uitvoering of ontworpen op het oogenblik van de oprichting der Nationale Maatschappij . fr. 832,100,000

Programmes communiqués au Parlement depuis la création de la Société Nationale :

Exercices 1928 et antérieurs . . . fr.	216,800,000
Exercice 1929	661,700,000
Exercice 1930	209,700,000
Exercice 1931	95,800,000
Exercice 1932	142,600,000
Exercice 1933	74,900,000
Exercice 1934	169,500,000
Exercice 1935	96,400,000

Soit un total de . . . fr. 2,499,500,000

De ces programmes, des travaux pour un montant total de 69,700,000 francs ont été définitivement abandonnés. D'un autre côté, les travaux exécutés à fin décembre 1934 ont coûté 82,300,000 francs de moins que les prévisions.

Dans ces conditions, le chiffre de 2,499,500,000 francs doit être ramené à 2,347,500,000 francs.

Au 31 août 1935, la Société Nationale avait consacré une somme de 2,033,600,000 francs à des travaux de premier établissement.

Pour faire face à ces dépenses, elle a disposé des ressources suivantes :

1° 10 % du produit des actions privilégiées (art. 11 de la loi du 23 juillet 1926 et art. 18 des statuts) . . . fr.	498,400,000
2° Produit net de l'emprunt de 600 millions (loi du 27 décembre 1930) . . .	551,800,000

Total . . . fr. 1,050,200,000

Le surplus a été couvert provisoirement au moyen des disponibilités du Fonds de roulement et de la Réserve du Fonds de renouvellement.

La loi du 6 mai 1935 a autorisé la Société Nationale à contracter un emprunt jusqu'à concurrence d'une somme effective de 812 millions de francs. L'époque et les modalités de cet emprunt seront déterminées de commun accord entre le Ministre des Finances et la Société Nationale.

Pour couvrir les 2,347,500,000 francs de dépenses que comportent les programmes prérappelés, il convient donc, conformément à la demande de la Société Nationale, d'autoriser celle-ci à emprunter

$2\,347,5 - (1,050,2 + 812) = 485,3$ millions, soit 486 millions en chiffres ronds.

Aucune observation n'ayant été présentée par les membres de la Commission, celle-ci a conclu à l'adoption du projet de loi qui vous est soumis.

Le Rapporteur,
H. RENIER.

Le Président ff.,
G. MARQUET.

Programma's aan het Parlement medegedeeld, sedert de oprichting der Nationale Maatschappij :

Dienstjaar 1928 en vorige dienstjaren	216,800,000
Dienstjaar 1929	661,700,000
Dienstjaar 1930	209,700,000
Dienstjaar 1931	95,800,000
Dienstjaar 1932	142,600,000
Dienstjaar 1933	74,900,000
Dienstjaar 1934	169,500,000
Dienstjaar 1935	96,400,000

Zegge een totaal van . . . fr. 2,499,500,000

Van in die programma's voorziene werken voor een totaal bedrag van 69,700,000 frank werd definitief afgezien. Anderzijds, hebben de tot einde December 1934 uitgevoerde werken 82,300,000 frank minder gekost dan voorzien was.

Dientengevolge moet het cijfer van 2,499,500,000 frank worden teruggebracht op 2,347,500,000 frank.

Op 31 Augustus 1935, had de Nationale Maatschappij een som van 2,033,600,000 frank aan werken van eersten aanleg besteed.

Voor het dekken van die uitgaven, heeft zij beschikt over de volgende middelen :

1° 10 % van de opbrengst der geplaatste preferente aandelen (art. 11 der wet van 23 Juli 1926 en art. 18 der statuten) fr.	498,400,000
2° Zuivere opbrengst van de leening van 600 miljoen (wet van 27 December 1930).	551,800,000

Samen . . . fr. 1,050,200,000

Het tekort werd voorloopig gedekt door middel van de beschikbare gelden van het Bedrijfskapitaal en van de Reserve van het Vernieuwingsfonds.

Bij de wet van 6 Mei 1935, werd de Nationale Maatschappij er toe gemachtigd een leening aan te gaan tot een werkelijk bedrag van 812 miljoen frank. Het tijdstip en de modaliteiten van die leening zullen in gemeen overleg worden bepaald door den Minister van Financiën en de Nationale Maatschappij.

Ten einde de 2,347,500,000 frank uitgaven te dekken, welke door voormelde programma's worden gevegd, behoort derhalve aan de Nationale Maatschappij, zooals zij het vraagt, machtiging te worden verleend tot het ontleenen van

$2\,347,5 - (1,050,2 + 812) = 485,3$ miljoen, of 486 miljoen in ronde cijfers.

Daar de leden van de Commissie geen enkel bezwaar hebben aangevoerd, heeft zij besloten het wetsontwerp, dat U wordt vorgelegd, te aanvaarden.

De Verslaggever,
H. RENIER.

De d.d. Voorzitter,
G. MARQUET.