

Chambre des Représentants		Kamer der Volksvertegenwoordigers	
Session de 1932-1933	N° 165		Zittingsjaar 1932-1933
	SEANCE du 19 juillet 1933.	VERGADERING van 19 Juli 1933	

PROPOSITION DE LOI

instituant un Fonds des Loyers en faveur des chômeurs
et des personnes nécessiteuses.

DEVELOPPEMENTS

MADAME, MESSIEURS,

Après trois années de crise et de compressions budgétaires de ces derniers temps, la situation des petits locataires privés de travail est devenue angoissante.

Ils ont pour la plupart épuisé leurs réserves. Leurs ressources vont diminuant toujours. Parmi les charges qui les accablent, il en est une qui devient de plus en plus intolérable à mesure que la crise se prolonge : c'est la charge du loyer.

Voici à cet égard quelques données précises, et soigneusement contrôlées, qui jettent une lumière brutale sur la gravité de la situation :

Bruxelles. — Un employé, vivant seul, est indemnisé sur la base de 252 fr. par mois. Son loyer est de 275 fr. Il ne le paie évidemment plus, de même qu'un autre employé, marié, qui reçoit un secours de 100 fr. par mois et devrait acquitter un loyer de 225 fr. s'il en avait les moyens.

Un ouvrier des cuirs et peaux, marié, père d'un enfant, reçoit des allocations de chômage à raison de 475 fr. par mois. Son loyer est de 190 fr. Il lui reste donc pour vivre fr. 3.20 par personne et par jour.

Un métallurgiste, marié, père d'un enfant, reçoit 475 fr. par mois du Fonds de Crise. Son loyer étant de 300 fr. pour 4 pièces, il lui reste un peu moins de 2 fr. par personne et par jour.

Un autre métallurgiste, ayant sept personnes à sa charge, est indemnisé par le Fonds de Crise à concurrence de 700 fr. par mois. Il loue quatre pièces pour 300 fr. Il dispose donc exactement de fr. 4.66 par personne et par jour.

Liège. — Un ménage, composé de deux adultes et de deux enfants, dispose de 550 fr. par mois et loue trois pièces pour 200 fr. Le loyer payé, il lui reste fr. 2.91 par personne.

Un autre ménage, également composé de quatre personnes, reçoit 456 fr. par mois et paie 175 fr. pour 2

WETSVOORSTEL

tot instelling van een Huishuurfonds ten bate van de
werklozen en van de behoeftige personen.

TOELICHTING

MEVROUW, MIJNE HEEREN,

Na drie jaren crisis en budgetaire inkrimpiogen van de laatste tijden, is de toestand der kleine huurders zonder werk angstwekkend geworden.

Hun reserves zijn meerendeels uitgeput. Hun inkomsten krimpen met den dag. Onder de lasten die op hen wegen, is er een die meer en meer ondraaglijk wordt, naarmate de crisis langer duurt : 't is de huishuurclast.

Ziehier eenige preciese gegevens hieromtrent, met zorg nagezien, die een brutaal licht werpen op den ernst van den toestand :

Brussel. — Een bediende die alleen woont, krijgt een vergoeding op de basis van 252 frank per maand. Zijn huishuur bedraagt 275 frank. Hij betaalt ze natuurlijk niet meer, evenmin als een ander bediende, gehuwd, die een maandelijkschen stenn krijgt van 100 frank en een huishuur van 225 frank zou moeten betalen zoo hij er de midelen toe had.

Een leder- en huidbewerker, gehuwd, vader van een kind, trekt werklozensteun tegen 475 frank per maand. Zijn huishuur bedraagt 190 frank. Om van te leven heeft hij dus dagelijks fr. 3.20 per persoon.

Een metaalbewerker, gehuwd, met een kind, trekt maandelijks 475 frank van het Crisisfonds. Daar zijn huishuur 300 frank bedraagt voor 4 plaatsen, blijft hem dagelijks een beetje minder dan 2 frank per persoon over.

Een ander metaalbewerker, met zeven personen ten laste, krijgt van het Crisisfonds een maandelijksche tegemoetkoming van 700 frank. Hij heeft vier plaatsen in huur voor 300 frank. Hij beschikt dus juist over fr. 4.66 per persoon en per dag.

Luik. — Een gezin, bestaande uit twee volwassenen en twee kinderen, beschikt maandelijks over 550 frank en huurt drie plaatsen voor 200 frank. Na afbetaling van de huishuur, blijft fr. 2.91 per persoon over.

Een ander gezin, insgelijks bestaande uit vier personen, trekt maandelijks 456 frank en betaalt 175 frank voor

pièces et une cave. Reste par personne : fr. 2.34.

Un chômeur ayant sept personnes à sa charge, dispose de 700 fr. par mois, paie 126 fr. pour deux chambres et fr. 7.80 de taxe de voirie. Les fr. 566.20 qui lui restent représentent un peu moins de fr. 2.30 par personne.

Un autre ménage, deux adultes, deux enfants, touche également 550 fr. par mois. Grâce au fait qu'il habite deux mansardes au loyer mensuel de 105 fr., il lui reste le revenu plantureux de fr. 3.70 par personne et par jour.

Région du Centre. — Huit personnes, dont le chef de famille est chômeur partiel, disposent comme ressources globales, de 1,050 fr. par mois. Le loyer est de 175 fr. Restent 875 fr. soit fr. 3.65 par personne.

Un ménage de même composition, dont le chef est chômeur complet, touche 700 fr. par mois, paie 130 fr. pour deux pièces et doit au fait qu'il se loge dans un taudis de disposer encore de fr. 2.80 par personne et par jour.

Un ouvrier métallurgiste qualifié, marié, père de deux enfants, chôme depuis 1930. Ses allocations de chômage s'élèvent à 350 fr. Sa femme trouve à s'occuper occasionnellement comme femme d'ouvrage, et gagne dans les meilleurs mois 180 fr. Revenu maximum : 530 fr. Loyer : 150 fr. Quand les choses vont au mieux, le ménage dispose de fr. 3.16 par personne et par jour.

Un ajusteur marié, sans enfant, chôme depuis deux ans. Il a acheté en 1929, une petite maison ouvrière pour laquelle il paie 200 fr. par mois. Ses allocations de chômage s'élèvent à 310 fr. Il a le choix entre la perte de toutes les mensualités versées s'il ne continue pas à payer et l'agrément de vivre avec fr. 1.85 par personne et par jour.

Ces situations intenable ont trouvé dans certains cas leur solution, tantôt par les voies de la conciliation, tantôt dans le sens de l'arbitraire.

Il est par exemple des sociétés d'habitations ouvrières qui consentent à leurs locataires nécessiteux l'avance de tout ou partie de leur loyer. Des propriétaires — bien rares, il est vrai — agissent de même. Mais outre que ces mesures de clairvoyance généreuse ne s'étendent qu'à un très petit nombre de locataires, elles les hypothèquent si lourdement qu'ils ne parviendront à se libérer plus tard qu'au prix de durs sacrifices.

Une solution plus hardie, mais d'application tout à fait exceptionnelle, a été fournie tout récemment par une décision de la justice de Paix d'Anderlecht, autorisant un locataire chômeur à ne plus payer que 10 fr. par mois au lieu des 170 fr. que réclamait le propriétaire. Mais le plus souvent, les juges de paix exigent le respect scrupuleux des clauses du bail et vont même jusqu'à ordonner l'expulsion des locataires en retard de paiement.

Il est, d'autre part, des chômeurs et des nécessiteux qui ont tranché la question eux-mêmes en cessant purement

2 plaatsen en een kelder, blijft per persoon : fr. 2.34.

Een werklooze, met zeven personen ten laste, beschikt over 700 frank per maand; hij betaalt 126 frank voor twee kamers, en fr. 7.80 wegentaxe. De hem overblijvende fr. 566.20 vertegenwoordigen een weinig minder dan fr. 2.30 per persoon.

Een ander gezin : twee volwassenen, twee kinderen, ontvangt insgelijks 550 frank per maand. Daar het twee dak-kamers bewoont voor eene maandelijksche huur van 105 frank, blijft er nog het rijkelijk inkomen van fr. 3.70, per persoon en per dag, over.

Centre. — Acht personen, waarvan de vader gedeeltelijk werkloos is, beschikken over een globaal inkomen van 1,050 frank per maand. De huur bedraagt 175 frank. Blijft aldus over, de som van 875 frank, zijnde fr. 3.65 per persoon.

Een huisgezin, dat op dezelfde wijze is samengesteld, waarvan het hoofd volledig werkloos is, ontvangt 700 frank per maand; het betaalt 130 frank voor twee vertrekken en, door het feit dat het een krotwoning bewoont, beschikt het dan nog over fr. 2.80 per persoon en per maand.

Een geschoold metaalbewerker, gehuwd en vader van twee kinderen, is werkloos sedert 1930. Zijn werklozensteun bedraagt 350 frank. Zijne vrouw vindt, bij gelegenheid, bezigheid als dagloonster, en, in de gunstigste maanden ontvangt zij een loon van 180 frank. Maximum inkomen : 530 frank. Huur : 150 frank. Wanneer de zaken het gunstigt zijn, beschikt het gezin dagelijks over fr. 3.16 per persoon.

Een gehuwd paswerker, zonder kinderen, is werkloos sedert twee jaar. In 1929 heeft hij eene kleine werkmanswoning aangekocht, waarvoor hij 200 frank per maand betaalt. Zijn werklozensteun belooft 310 frank. Indien hij niet voortgaat met de betaling, heeft hij te kiezen tussen het verlies van al de reeds gedane maandelijksche stortingen en het prettig vooruitzicht met fr. 1.85 per man en per dag, om van te leven.

Deze onhoudbare toestanden kregen in sommige gevallen een oplossing, nu eens bij middel der verzoening, dan weer naar zuivere willekeur.

Zoo zijn er, bijvoorbeeld, maatschappijen voor werkmanswoningen die hun in nood verkeerende huurders de huishuur geheel of gedeeltelijk voorschieten. Sommige — alhoewel heel zeldzame — eigenaars doen hetzelfde. Doch, nog buiten beschouwing gelaten dat deze edelmoedige en klaarziende maatregelen slechts tot een heel klein aantal huurders worden uitgebreid, belasten zij hen zoo zeer dat zij zich later slechts ten koste der zwaarste offers zullen kunnen vrijkopen.

Een meer ingrijpende oplossing, doch die slechts heel uitzonderlijk kan toegepast worden, werd zoo juist aan de hand gedaan door een beslissing van het Vrederecht van Anderlecht, waarbij een werklooze huurder verkreeg van slechts 10 frank per maand te betalen in plaats van 170 frank die de eigenaar vorderde. Doch meestal vergen de vrederechters het nauwgezet nakomen van de bepalingen der huurovereenkomst en bevelen zij zelfs de uitzetting van de huurders die achter staan met betalen.

Anderzijds zijn er werklozen en behoeftigen die zelf het vraagstuk hebben opgelost door eenvoudig hun huishuur in

et simplement de payer tout ou partie de leur loyer. Cette « grève des locataires » n'est encore à l'heure actuelle qu'un phénomène sporadique. Il est juste d'observer qu'elle est arbitraire en ses effets, puisqu'elle porte préjudice aux seuls bailleurs qui donnent à louer à des chômeurs et peuvent, le cas échéant, se trouver eux-mêmes dans la gêne.

Telles sont les données essentielles d'un problème douloureux, que la prolongation de la crise rend de plus en plus aigu et qui nécessite l'intervention du législateur.

Des parlementaires, MM. Brunet, De Rasquinet, Meysmans, Paulsen, Soudan, Spaak, Fr. Van Belle, Vandevelde, Van Fletteren, Vinck et le soussigné, ont étudié ce problème et tenté de lui donner une solution simple, pratique, équitable, généreuse.

La présente proposition de loi est sortie de leurs délibérations. Ils souhaitent ardemment que les Chambres belges l'adoptent assez tôt pour que la classe ouvrière de ce pays, si durement éprouvée déjà, puisse entrer sans trop d'appréhension dans son quatrième hiver de crise.

On trouvera ci-après la justification des principales dispositions proposées.

Economie du projet.

Par la création de différents décimes additionnels, un fonds de 190 à 200 millions est mis, suivant un mode de répartition à déterminer par arrêté royal, à la disposition des Fonds des Loyers rattaché aux Commissions d'assistance publique.

Au moyen des sommes qui leur échoient par cette répartition, les Fonds des Loyers interviennent dans le paiement des loyers à charge des locataires nécessiteux.

Ils interviennent de même en faveur des petits propriétaires nécessiteux pour le paiement par mensualités de leurs charges hypothécaires.

Aucune règle n'est établie en ce qui concerne le montant de ces interventions. Celles-ci sont déterminées dans chaque cas après enquête et compte tenu des situations personnelles.

L'assistance-loyer est accordée sous forme de bons remboursables aux propriétaires et aux créanciers hypothécaires. Elle a donc le caractère d'une aide en nature.

Des bénéficiaires.

Les ressources qu'il est encore possible de constituer par voie d'imposition étant forcément limitées, il est indispensable de réserver l'assistance-loyer aux catégories les plus nécessiteuses.

C'est pourquoi la proposition n'accorde le bénéfice de cette assistance qu'aux chômeurs qui sont à charge du Fonds National de Crise et aux personnes qui reçoivent des secours réguliers des Commissions d'assistance publique.

En ce qui concerne les chômeurs, il n'y a pas lieu de distinguer a priori entre les chômeurs complets et les chômeurs partiels, si ce n'est pour déterminer le montant des interventions, encore que maints chômeurs partiels se trou-

vent geheel noch ten deele meer te betalen. Deze « huurstaking » is op het oogenblik nog slechts een sporadisch verschijnsel. Rechtvaardigheidshalve dient opgemerkt dat hare gevolgen willekeurig zijn, vermits zij slechts nadeel berokkent aan verhuurders die aan werkloozen verhuren en misschien zelf in geldverlegenheid zijn.

Ziedaar de voornaamste gegevens van een pijnlijk vraagstuk, door het voortduren van de crisis steeds scherper gesteld en dat de tusschenkomst van den wetgever vereischt.

Parlementsleden, de heeren Brunet, de Rasquinet, Meysmans, Paulsen, Soudan, Spaak, Fr. Van Belle, Vandevelde, Van Fletteren, Vinck en ondergeteekende, hebben dit vraagstuk onderzocht en getracht er een eenvoudige, praktische, billijke en edelmoedige oplossing voor te vinden.

Het huidig wetsvoorstel is de vrucht van hunne beraadslagingen. Zij wenschen vurig dat de Belgische Kamers het spoedig genoeg zouden goedkeuren opdat de werklie-denklas van dit land, die reeds zoo zwaar beproefd is, zonder te veel kommer den vierden crisis-Winter zou kunnen intreden.

Hierna zal men de verantwoording vinden van de voornaamste voorgestelde bepalingen.

Inrichting van het voorstel.

Door het heffen van onderscheidene opdecieimen, wordt een fonds van 190 tot 200 miljoen, volgens eene door Koninklijk Besluit vast te stellen wijze van verdeling, ter beschikking gesteld van de Huishuurfondsen die verbonden zijn aan de Commissiën van Openbaren Onderstand.

Bij middel van de sommen die zij door deze verdeling verkrijgen, komen de Huishuurfondsen tusschen in de betaling der huishuren ten laste van de behoeftige huurders.

Zij komen insgelijks tusschen ten voordeele der behoeftige kleine eigenaars, voor de betaling in maandelijksche stortingen van hun hypotheecaire lasten.

Geen enkel regeling wordt voorzien wat betreft het bedrag van deze tusschenkomsten. Deze worden voor elk geval vastgesteld, na onderzoek en rekening gehouden met de persoonlijke toestanden.

De huishuursteen wordt verleend onder vorm van bons terugbetaalbaar aan de eigenaars en aan de hypotheecaire schuldeischers. Hij heeft dus het karakter van een hulp in natura.

Over de rechthebbenden.

Daar de inkomsten welke nog door eene heffing van belasting zouden kunnen verkregen worden noodzakelijk beperkt zijn, is het onmisbaar dat de huishuursteen voorbehouden worde door de meest behoeftige categoriën.

Daarom wordt door het voorstel het genot van dezen steun slechts verleend aan de werkloozen die ten laste zijn van het Nationaal Crisisfonds en aan de personen die regelmatig steun bekomen van de Commissiën van Openbaren Onderstand.

Wat betreft de werkloozen, hoeft er, eerst en vooral, geen onderscheid gemaakt tusschen de volledig werkloozen en de gedeeltelijk werkloozen, ten ware om het bedrag der tusschenkomsten te bepalen, alhoewel menig

vent dans une situation qui n'est guère plus enviable que celle des chômeurs complets.

Quant à la deuxième catégorie de bénéficiaires, elle est délimitée à suffisance par l'insertion dans le texte de l'article 2 des mots « secours réguliers ».

Cette expression ne devrait toutefois pas être interprétée dans un sens trop restrictif. Il serait par exemple peu conforme à l'esprit de la présente proposition que les commissions d'assistance publique imposent un stage aux demandeurs de cette catégorie avant d'accueillir favorablement leur requête.

Enfin, la proposition prévoit l'assistance en faveur des locataires d'une part, des propriétaires d'habitations à bon marché d'autre part. Dans ce dernier cas, il s'agit de propriétaires nécessiteux qui ne possèdent qu'une habitation, l'occupent eux-mêmes et sont encore astreints au paiement de mensualités pour en acquitter le prix. L'intervention en leur faveur est d'autant plus justifiée qu'ils ont fait acte de prévoyance en acquérant une habitation et qu'ils assument par là des charges plus onéreuses que s'ils étaient simplement locataires.

Des interventions.

Si aucune règle n'a été établie pour la détermination du montant des interventions, c'est en vue d'éviter l'arbitraire et les multiples difficultés d'application.

Il est préférable de laisser toute latitude en cette matière aux commissions d'assistance publique. Chacune d'elles agira au mieux en tenant compte des ressources dont elle disposera, du nombre de demandes qui lui seront faites et de la situation personnelle des demandeurs, c'est-à-dire à la fois de leurs ressources, de leurs charges familiales et de leurs charges locatives ou hypothécaires.

Tout au plus pourrait-on suggérer à cet égard que les interventions soient fixées au maximum possible en faveur des bénéficiaires qui n'ont d'autres ressources que les allocations du Fonds de crise ou les secours de l'assistance publique, et que soit appliqué aux autres cas un barème dégressif dont les taux soient en raison inverse de l'importance des ressources dont disposent encore les demandeurs.

Une autre particularité importante du projet est que l'assistance-loyer est accordée, non point en espèces, mais sous forme d'un bon remboursable au propriétaire ou au créancier hypothécaire. Cette disposition joue à l'avantage de ces derniers. Jointe à la défense qui est faite par l'article 5 aux Commissions d'assistance d'utiliser à d'autres fins les fonds qui leur échoient, elle fait de l'assistance-loyer une aide en nature qui ne saurait être détournée de sa destination.

gedeeltelijk werklooze zich in eenen toestand bevindt welke veelal niet gunstiger is dan dien van de volledige werkloozen.

Wat de tweede soort gerechtigden betreft, zij is voldoende bepaald door het inlasschen, in den tekst van artikel 2, van de woorden « die op regelmatige wijze gesteund worden ».

Deze uitdrukking zou nochtans niet in eenen te beperkten zin moeten verstaan worden. Het zou, bij voorbeeld, weinig overeenstemmen met het huidige voorstel, indien de Commissiën van Openbaren Onderstand een stage aan de aanvragers dier categorie moesten opleggen alvorens aan hunne vraag een gunstig onthaal te bezorgen.

Ten slotte, voorziet het voorstel den bijstand ten voordeele van de huurders, enerzijds, van de eigenaars van goedkope woningen, aan den anderen kant. In dit laatste geval, geldt het behoeftige eigenaars die slechts een enkele woning bezitten, welke zij zelf betrekken, en die nog maandelijks storting moeten doen om er den prijs van te betalen. De tusschenkomst te hunnen voordeele is des te meer gerechtvaardigd, daar zij met voorzorg gehandeld hebben toen zij eene woning aankochten, en aldus zwaardere lasten te dragen hebben dan indien zij slechts gewone huurders waren.

Over de tusschenkomsten.

Indien geen regel voorzien werd om het bedrag der tusschenkomsten vast te stellen, is dit om alle willekeur alsmede de talrijke moeilijkheden van toepassing te vermijden.

Het is verkieslijk, in die zaak, alle vrijheid van handelen te laten aan de Commissiën van Openbaren Onderstand. Elk hunner zal om bestwil handelen, rekening houdend met de inkomsten waarover zij zal beschikken, het getal aanvragen welke haar zullen geworden en den persoonlijke toestand der aanvragers, 't is te zeggen, tezelfdertijd met hunne inkomsten, hunne gezinslasten en hunne huishuur- of hypotheecaire lasten.

Al wat men te dien opzichte zou kunnen voorstellen is, dat de tusschenkomsten tot het hoogst mogelijk maximum gebracht zouden worden voor de gerechtigden die slechts over de toelagen van het Crisisfonds of de steungelden van den Openbaren Onderstand beschikken, en dat in de andere gevallen een degressief barema toegepast worde waarvan de bedragen in tegenovergestelde verhouding zouden staan tot het bedrag der inkomsten waarover de aanvragers nog beschikken.

Eene andere belangrijke bijzonderheid van het ontwerp is nog het feit, dat de huishuur-steun niet in geld wordt verleend, maar onder den vorm van een bon, uitbetaalbaar aan den eigenaar of aan den hypothecairen schuldeischer. Deze bepaling is geheel in het voordeel van deze laatsten. Gevoegd bij het verbod dat aan de Commissiën van Onderstand bij artikel 5 is opgelegd de fondsen welke hun toegewezen worden tot andere doeleinden aan te wenden, maakt zij van den huishuur-steun eene hulpverleening in natura welke van hare bestemming niet afgewend zou kunnen worden.

Du rôle des commissions d'assistance.

Le choix des Commissions d'assistance publique pour la gestion des Fonds des Loyers se justifie par de multiples considérations.

Il dispense de la création d'organismes nouveaux et réduit au minimum les frais d'administration. De plus, les Commissions d'assistance publique ont une compétence éprouvée en la matière. Elles ont l'habitude de ces sortes d'intervention, qu'elles pratiquent d'ores et déjà dans une certaine mesure, et possèdent l'expérience des enquêtes auxquelles il faudra se livrer avant d'agréer les demandes et de déterminer les taux d'intervention. D'autre part, leur composition politique est garante de leur impartialité.

Enfin, elles seront en mesure d'apporter à un plus grand nombre de locataires les bienfaits de la médiation qu'elles pratiquent habituellement dans les cas où le loyer est excessif, soit en obtenant du propriétaire qu'il diminue le loyer, soit en persuadant le locataire de rechercher une habitation dont le loyer soit plus en rapport avec ses revenus.

Des ressources.

Il y a dans le pays près de 380,000 chômeurs assurés et probablement autant de personnes secourues par les commissions d'assistance. Cela représente de 750,000 à 800,000 nécessiteux, dont la moitié au moins sont chefs de famille et locataires. Il n'est point excessif, dans ces conditions, de fixer à environ 200 millions de francs pour une année la somme dont il faut pouvoir disposer pour organiser une assistance-loyer quelque peu suffisante.

Des ressources de cette importance ne peuvent être demandées qu'à l'impôt, d'autant plus que l'aide aux victimes de la crise est un devoir de solidarité sociale et que la charge en incombe à la collectivité tout entière.

Dans cet ordre d'idées il eût été strictement conforme à l'équité de réclamer l'essentiel de l'effort à fournir de ceux qui, malgré les difficultés de l'heure présente, ont gardé des revenus suffisants. Mais, tant pour éviter le double emploi avec des propositions de loi qui seront prochainement déposées à d'autres fins que pour échapper à la nécessité de remanier un trop grand nombre de taxes et d'impôts, la présente proposition prévoit, pour le financement de l'assistance-loyer, la majoration de quelques droits et taxes atteignant des dépenses qui constituent aussi, dans une certaine mesure, des indices d'aisance. Il s'agit en effet de la taxe sur les jeux et paris et des droits d'accises et de consommation sur les alcools, les eaux-de-vie, les bières et les tabacs.

Sur la base des estimations budgétaires pour 1933, telles qu'elles apparaissent au Budget des Voies et Moyens, la création de deux décimes additionnels à ces différentes taxes aurait le rendement suivant :

Over de rol van de Commissiën van Onderstand.

Het verkiezen van de Commissiën van Openbaren Onderstand om het Huishuurfonds te beheeren, wordt door talrijke overwegingen gerechtvaardigd.

Het noodzaakt geene inrichting van nieuwe instellingen en vermindert tot een minimum de bestuurskosten. Daarenboven hebben de Commissiën van Openbaren Onderstand eene beproefde bevoegdheid op dit stuk. Zij zijn gewoon aan dit soort tusschenkomsten welke zij reeds in zekere mate toepassen, en hebben ondervinding van de onderzoeken waartoe dient overgegaan alvorens de aanvragen in te willigen en het bedrag der tusschenkomst te bepalen. Anderzijds, is hunne politieke samenstelling de waarborg hunner onpartijdigheid.

Ten slotte zullen zij in staat zijn, aan een grooter getal huurders de weldaden der bemiddeling te verschaffen welke zij gewoonlijk toepassen, wanneer de huishuur overdreven is, 't zij door den eigenaar er toe te bewegen de huishuur te verminderen, 't zij door den huurder er toe aan te zetten, eene woning te zoeken waarvan de huur meer overeenstemt met zijne inkomsten.

Over de geldmiddelen.

In het land zijn er ongeveer 380,000 ondersteunde werklozen en waarschijnlijk evenveel personen bijgestaan door de Commissiën van Onderstand. Dit vertegenwoordigt 750,000 tot 800,000 behoeftigen, waarvan minstens de helft gezinshoofden en huurders zijn. In deze onstandigheden, is het niet overdreven te zeggen, dat de som waarover men zou moeten beschikken, om eenen eenigszins voldoende huishuur-steun in te richten, omtrent 200 miljoen frank per jaar moet bedragen.

Geldmiddelen van zulk bedrag kunnen slechts door middel van belastingen gevraagd worden, temeer daar de hulp aan de slachtoffers van de crisis een plicht van sociale solidariteit is, en dat de last er van door de geheele gemeenschap dient gedragen.

In dit opzicht ware het volkomen rechtvaardig geweest het hoofdzakelijk gedeelte van de noodige lasten te vragen aan tegenen die, niettegenstaande de moeilijkheden van het huidige oogenblik, voldoende inkomsten behouden hebben. Doch, zoowel om het dubbel gebruik te voorkomen met wetsvoorstellen welke eerlang tot andere doeleinden zullen ingediend worden, als om te ontsnappen aan de noodzakelijkheid, een te groot aantal taxes en belastingen te wijzigen, voorziet het huidige voorstel, voor de betaling van den huishuur-steun, de vermeerdering van enkele rechten en taxes welke uitgaven treffen die insgelijks, in zekere mate, kenteekens van welstand vormen. Het betreft, inderdaad, de taxe op het spel en de weddenschappen, en de accijnsen verbruiksrechten op alcohol, brandewijn, bieren en tabak.

Op den grond van de ramingen voor 1933, zooals zij voorkomen in de Begroting van 's Lands Middelen, zou de invoering van twee opdecimen op deze verschillende taxes het volgende opleveren :

Art. 9. — Jeux et paris fr.	10,500,000
Art. 13a. — Accises :	
d) Eaux-de-vie indigènes	36,600,000
e) Bières	82,000,000
f) Tabacs	61,000,000
Art. 13b. — Taxes de consommation :	
c) Alcools, eaux-de-vie	52,000,000
Total :	242,100,000

En réalité, ce rendement ne sera pas atteint, et c'est pour tenir compte des moins-values budgétaires à prévoir que le libellé de l'article 5 réduit ces chiffres de 20 p. c. en stipulant que les ressources à provenir de cette taxation seront constituées, non point par le produit brut de ces décimes additionnels, mais à concurrence des 8/10^{es} des prévisions budgétaires.

Cette dernière disposition, inspirée par le précédent de la loi du 18 juin 1930, créant l'Institut National de Radio-diffusion, répond à une double préoccupation. La première est d'assurer de mois en mois des ressources régulières aux Fonds des Loyers. La deuxième est de réserver une part de la taxation nouvelle au Trésor pour compenser la moins-value qui pourrait éventuellement résulter de ce que les majorations de taxes auraient pour effet de restreindre quelque peu la matière imposée au principal.

Compte tenu de l'abattement de 20 p. c. au profit du Trésor, le rendement effectif des additionnels prévus peut se situer entre 190 et 200 millions de francs pour une année.

Dernière observation à ce propos : l'article 5, créant ces additionnels, est à première vue critiquable du double fait qu'il assigne à des impôts une destination particulière et qu'il ne fait pas l'objet d'une loi spéciale. Divers précédents peuvent être invoqués à l'encontre de cette objection, et notamment celui de la loi du 7 juin 1926, créant le Fonds d'Amortissement.

De la répartition des ressources.

Chaque mois, le Trésor distraira de ses recettes une somme équivalente aux huit-dixièmes des prévisions budgétaires relatives aux additionnels prévus et la répartira entre les Fonds Provinciaux des Loyers.

Sur quelle base s'opérera cette répartition ? Un arrêté royal les déterminera. D'autres arrêtés les modifieront ultérieurement pour autant que de besoin. La répartition pourra ainsi s'adapter et, le cas échéant, se réadapter rapidement aux situations locales.

Pourraient être pris en considération pour établir une formule de répartition : le nombre des chômeurs complets, comptant pour 50 p. c. le nombre des chômeurs partiels, pour 25 p. c., et l'importance comparée des charges locatives, pour 25 p. c.

Pour comparer les provinces entre elles sous le rapport des charges locatives, il y aurait lieu de déterminer par

Art. 9. — Spel en weddenschappen ... fr.	10,500,000
Art. 13a. — Accijnzen :	
d) Inlandsche brandewijn	36,600,000
e) Bier... ..	82,000,000
f) Tabak... ..	61,000,000
Art. 13b. — Verbruikstaxe :	
c) Alcohol, brandewijn	52,000,000
Totaal :	242,100,000

In werkelijkheid zal deze opbrengst niet bereikt worden, en 't is om rekening te houden met de te voorziene budgetaire minderwaarden dat de tekst van artikel 5 deze cijfers met 20 t. h. vermindert, door te bepalen dat de inkomsten die uit deze taxatie moeten voortvloeien zullen worden samengesteld, niet uit de bruto opbrengst van deze opdecimen, doch tot beloop van de 8/10^e der ramingen.

Deze laatste bepaling, ingegeven door het precedent der wet van 18 Juni 1930, waarbij het Nationaal Instituut voor Radio-Omroep wordt opgericht, beantwoordt aan een dubbele bekommernis. De eerste is om van maand tot maand regelmatige inkomsten te verzekeren aan het Huishuurfonds. De tweede, om een gedeelte der nieuwe taxatie voor de Schatkist voor te behouden, ten einde de minderwaarde te bestrijden die misschien zou kunnen voortkomen uit het feit dat de taxes-verhoogingen voor gevolg zouden hebben de door de hoofdsom belaste stof een weinig in te krimpen.

Rekening gehouden met den afslag van 20 t. h. ten bate der Schatkist, kan de werkelijke opbrengst van de voorziene opdecimen geschat worden tusschen 190 en 200 miljoen frank het jaar.

Laatste opmerking hieromtrent : artikel 5, dat deze opdecimen invoert, kan op eerste zicht worden aangevochten, om de dubbele reden dat het belastingen een bijzondere bestemming geeft en dat het niet het voorwerp uitmaakt van een bijzondere wet. Onderscheidene precedentes kunnen in antwoord op deze opwerping worden ingeroepen, en namelijk dit der wet van 7 Juni 1926 waarbij het Delgingsfonds wordt opgericht.

Over de verdeling van de inkomsten.

Iedere maand zal de Schatkist van hare inkomsten een som aftrekken gelijk aan de acht tienden der budgetaire ramingen betreffende de voorziene opdecimen en zal zij ze verdeelen onder de Provinciale Huishuurfondsen.

Op welken grondslag zal deze verdeling geschieden ? Een Koninklijk besluit zal dit bepalen. Andere besluiten zullen ze later, zoo nodig, wijzen. De verdeling zal zich aldus snel aan de plaatselijke toestanden kunnen aanpassen of, desgevallend, weder aanpassen.

Zouden in aanmerking kunnen genomen worden om een verdelingsformule op te maken : het aantal volledig werklozen, in rekening komend voor 50 t. h., het aantal gedeeltelijk werklozen, voor 25 t. h., het vergelijkend belang der huurlasten, voor 25 t. h.

Om de provinciën, in zake huurlasten, onderling te kunnen vergelijken, zou bij wijze van onderzoek, in de

voie d'enquête quel est, dans les trois principales localités de chaque province, le prix normal d'un logement pour quatre personnes de condition modeste.

La même formule peut alors être adoptée par les Fonds provinciaux pour la répartition de leur quote-part entre tous les Fonds locaux de la province en se basant sur les données statistiques que peuvent fournir les fonds intercommunaux de chômage.

Contrôle et sanctions.

Le fait que l'instruction des demandes est confiée aux Commissions d'assistance publique habilite évidemment ces dernières pour réclamer des demandeurs toutes pièces justificatives: carnet de salaires, attestations du Fonds de chômage, du contrôleur des contributions, etc., dont elles estimeront devoir prendre connaissance au cours de leurs enquêtes.

Pour le surplus, l'article 6 prévoit des peines sévères contre les fraudeurs éventuels.

Quant à la gestion des Fonds des Loyers, elle est soumise aux mêmes règles de contrôle que les opérations courantes des Commissions d'assistance publique.

drie voornaamste gemeenten van elke provincie, de normale prijs moeten bepaald worden van eene huisvesting voor vier personen van bescheiden stand.

Dezelfde formule mag dan door de Provinciale Fondsen aangenomen worden door de verdeling van hun aandeel onder alle Plaatselijke Fondsen der provincie, mits zich te houden aan de statistische gegevens welke door de Intercommunale Werklozenfondsen kunnen verstrekt worden.

Contrôle en strafmaatregelen.

Door het feit dat het onderzoek der aanvragen toevertrouwd wordt aan de Commissiën van Openbaren Onderstand, zijn deze natuurlijk gerechtigd om aan de aanvragers alle bewijsstukken te vragen: loonboekje, getuig-schriften van het Werklozenfonds, van den contrôleur der belastingen, enz., waarvan zij tijdens hun nazicht, meenen inzage te moeten nemen.

Daarenboven, voorziet artikel 6 strenge straffen tegen de gebeurlijke bedriegers.

Wat het Beheer van het Huishuurfonds betreft, dit wordt aan dezelfde controlemaatregelen onderworpen als de gewone handelingen van de Commissiën van Openbaren Onderstand.

Max BUSET.

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE PREMIER.

Il est institué dans chaque province du Royaume un Fonds provincial des Loyers. Ce Fonds est géré par le Fonds spécial d'assistance publique créé par l'arrêté royal du 14 janvier 1930,

Il est institué dans chaque commune un Fonds communal des Loyers. Ce Fonds est géré par la Commission d'assistance publique de la commune.

ART. 2.

Les Fonds des Loyers ont pour mission d'intervenir dans le paiement des loyers à charge des chômeurs et des personnes nécessiteuses.

Le bénéfice de cette intervention est réservé aux chômeurs partiels ou complets qui sont à charge du Fonds National de crise et aux personnes nécessiteuses qui reçoivent des secours réguliers de la Commission d'Assistance publique.

Le montant de l'intervention est déterminé dans chaque cas en tenant compte des ressources et des charges familiales du demandeur, ainsi que de ses charges locales.

ART. 3.

Pour autant qu'il remplisse les conditions prévues à l'article 2, le propriétaire d'une habitation à bon marché

WETSVOORSTEL

EERSTE ARTIKEL.

In elke provincie van het Rijk, wordt een Provinciaal Huishuurfonds ingesteld. Dit Fonds wordt beheerd door het Bijzonder Fonds van Openbaren Bijstand, tot stand gebracht bij Koninklijk Besluit van 14 Januari 1930.

In elke gemeente, wordt een Gemeentelijk Huishuurfonds ingesteld. Dit Fonds wordt beheerd door de Commissie van Openbaren Onderstand der gemeente.

ART. 2.

De Huishuurfondsen hebben tot opdracht van tusschen te komen in de betaling der huishuren ten laste van de werklozen en van de behoeftige personen.

Die tusschenkomst komt alleen ten goede aan de gedeeltelijke of volledige werklozen die ten laste vallen van het Nationaal Crisisfonds en van de behoeftige personen die op regelmatige wijze door de Commissie van Openbaren Onderstand gesteund worden.

Het bedrag der tusschenkomst wordt bepaald voor elk geval, rekening gehouden met de inkomsten en gezinslasten van den aanvrager, alsmede met zijn huurlasten.

ART. 3.

In zoo verre hij de bij artikel 2 voorziene voorwaarden vervult, kan de eigenaar van een goedkooppe woning die

acquise par le bénéfice des lois sur la matière et qui n'aurait pas encore acquitté le prix de son habitation peut bénéficier des dispositions de l'article 2.

Dans ce cas, l'intervention est calculée sur le montant des mensualités que le demandeur est tenu de verser en vue de l'acquisition de son habitation.

ART. 4.

Le demandeur admis au bénéfice des dispositions de l'article 2, reçoit du Fonds des Loyers un bon de loyer du montant de l'intervention accordée.

Il s'acquitte envers son bailleur ou son créancier hypothécaire en lui endossant ce bon et en lui versant le solde éventuel suivant le mode de paiement prévu dans le bail ou dans le contrat de prêt.

Les bons de loyer sont remboursables par le Fonds des Loyers qui les a délivrés.

ART. 5.

En vue d'alimenter le Fonds des Loyers, il est créé :

- 1° Deux décimes additionnels à la taxe sur les jeux et paris;
- 2° Deux décimes additionnels aux droits d'accises sur les eaux-de-vie indigènes;
- 3° Deux décimes additionnels aux droits d'accises sur les bières;
- 4° Deux décimes additionnels aux droits d'accises sur les tabacs, y compris le droit proportionnel de consommation;
- 5° Deux décimes additionnels aux taxes spéciales de consommation sur les alcools et les eaux-de-vie.

Les 8/10^e des prévisions budgétaires relatives à ces additionnels sont répartis chaque mois par le Trésor entre les Fonds provinciaux des Loyers en tenant compte de la répartition géographique du chômage dans le pays et de l'importance relative des charges locatives dans les différentes régions.

Les Fonds provinciaux répartissent leur quote-part entre les Fonds locaux en s'inspirant des mêmes règles de répartition.

Les Commissions locales ne peuvent utiliser les sommes qui leur échoient par application du présent article à d'autres fins que celles qui sont prévues à l'article 2.

ART. 6.

Toute personne qui accepte une intervention d'un Fonds des Loyers sachant qu'elle ne remplit pas ou ne remplit plus les conditions requises par l'article 2, alinéa 2, sera punie d'un emprisonnement de huit jours à un mois et d'une amende de 26 à 500 francs.

La restitution des sommes indûment payées sera pro-

hij, met behulp van de voordeelen door desbetreffende wetten verleend, mocht hebben verworven, en die den prijs van zijn woning nog niet zou vereffend hebben, de voordeelen van het bepaalde, bij artikel 2 voorzien, genieten.

In dit geval, wordt de tusschenkomst berekend op het bedrag der maandelijksche stortingen welke de aanvrager voor de verwerving van zijn woning verschuldigd is.

ART. 4.

De aanvrager die tot het voordeel van de bij artikel 2 voorziene bepalingen is toegelaten, ontvangt uit het Huishuurfonds een « huurbon » ten bedrage van de toegekende tusschenkomst.

Hij kwijt zich jegens zijn geldschietor of zijn hypotheekhoudenden schuldeischer door hem dien bon te rugteekenen en hem het eventueel saldo te storten, volgens de in de huurovereenkomst of in het leeningscontract voorziene wijze van betaling.

De huurbons zijn uitkeerbaar door het Huishuurfonds dat dezelfde heeft afgeleverd.

ART. 5.

Om het Huishuurfonds te spijsen worden er geheven :

- 1° Twee opdecimen van de taxe op de spelen en de weddenschappen;
- 2° Twee opdecimen van de accijsrechten op inlandschen brandewijn;
- 3° Twee opdecimen van de accijsrechten op bier;
- 4° Twee opdecimen van de accijsrechten op tabak, daarbij begrepen het evenredig verbruiksrecht;
- 5° Twee opdecimen van de bijzondere verbruikstaxes op alcohol en brandewijn.

De 8/10 der begrootingsramingen deze opdecimen betreffende, worden elke maand door de Schatkist omgeslagen onder de provinciale Huishuurfondsen, mits rekening te houden met de aardrijkskundige verdeling der werkloosheid in het land en met de betrekkelijke aanzienlijkheid van de huurlasten in de onderscheidene streken.

De Provinciale Fondsen verdeelen het hun toekomend aandeel onder de Plaatselijke Fondsen, mits inachtneming van dezelfde omslagregelen.

De plaatselijke Commissiën mogen de hun, bij toepassing van onderhavig artikel, toegewezen sommen voor geen andere doeleinden aanwenden dan die welke bij artikel 2 zijn voorzien.

ART. 6.

Alwie een tusschenkomst aanvaardt van een Huishuurfonds, wetende dat men de bij artikel 2, 2° alinea, vereischte voorwaarden niet, of niet meer vervult, zal worden gestraft met een gevangenisstraf van acht dagen tot een maand en met een geldboete van 26 tot 500 frank.

Teruggave van de ten onrechte betaalde sommen zal

noncée d'office à charge du fraudeur par le tribunal saisi de la poursuite.

ART. 7.

Un arrêté royal déterminera les modalités d'application de la présente loi.

ART. 8.

La présente loi aura une durée d'un an. Elle entrera en vigueur le 1^{er} septembre 1933 pour cesser ses effets le 31 août 1934.

ambtshalve ten laste van den bedrieger worden uitgesproken door de rechtbank bij welke de vervolging werd ahangig gemaakt.

ART. 7.

De wijze van toepassing van de tegenwoordige wet zal bij Koninklijk besluit worden bepaald.

ART. 8.

De tegenwoordige wet zal een duur hebben van één jaar. Zij treedt in werking op 1 September 1933 om op te houden van kracht te zijn, op 31 Augustus 1934.

Max Buset.
H. DE RASQUINET,
J. VANDEVELDE,
Fr. VAN BELLE.