

Chambre des Représentants		Kamer der Volksvertegenwoordigers	
Session de 1929-1930	N° 132		Zittingsjaar 1929-1930
BUDGET, N° 4-VI AMENDEMENTS, N° 12 et 72	SÉANCE du 26 Février 1930	VERGADERING van 26 Februari 1930	BEGROOTING, N° 4-VI AMENDEMENTEN, N° 12 en 27

BUDGET

DU

**MINISTÈRE DE L'INTÉRIEUR ET DE L'HYGIÈNE
POUR L'EXERCICE 1930**
RAPPORT

FAIT, AU NOM DE LA COMMISSION SPECIALE ⁽¹⁾,
PAR M. DE WINDE.

MADAME, MESSIEURS,

L'examen du projet de Budget du Ministère de l'Intérieur et de l'Hygiène pour l'exercice 1930 a provoqué au sein de la Commission spéciale diverses observations, les unes relatives à certains articles du Budget, les autres, relatives à l'exercice de la mission gouvernementale du Ministère de l'Intérieur et de l'Hygiène.

* *

Si nous considérons les dépenses ordinaires portées au Budget, nous constatons que pour l'exercice 1930, le montant du Budget ordinaire s'élève à peine à dix fois celui du Budget de 1914 : 81,428,201 francs en 1930 contre 7,979,910 francs en 1914.

Les dépenses de l'administration centrale, comportant principalement les traitements des fonctionnaires restent dans les mêmes proportions : 5,904,227 francs en 1930 contre 532,025 francs en 1914. Cette modération dans la dépense, si elle révèle un réel esprit d'économie, peut surprendre en présence de l'accroisse-

⁽¹⁾ La Commission spéciale, présidée par M. Lemonnier, était composée :

1° Des membres de la Commission de l'Intérieur et de l'Hygiène, MM. Amelot, Bouchery, Butaye, Claes, Cnudde, Coelst, de Liedekerke, De Schryver, De Winde, Drion, Everaerts de Velp, Fesler, Jacques, Max, Merlot, Petit, Pussemier, Rombauts, Siffer, Van Belle et Vandeveld (Joseph);

2° Des six membres désignés par les Sections de novembre : MM. Cocq, Melckmans, Sinzot, Drion, de Wouters.

Le présent rapport n° 132 a été distribué le 27 février 1930. (Art. 4 de la résolution de la Chambre, relative à l'examen des Budgets.)

BEGROOTING

VAN HET

**MINISTERIE VAN BINNENLANDSCHE ZAKEN
EN VOLKSGEZONDHEID
VOOR HET DIENSTJAAR 1930**
VERSLAG

NAMENS DE BIJZONDERE COMMISSIE ⁽¹⁾,
UITGEBRACHT DOOR DEN HEER DE WINDE.

MEVROUW, MIJNE HEEREN,

Het onderzoek van het Begrootingsontwerp van het Ministerie van Binnenlandsche Zaken en Volksgezondheid voor het dienstjaar 1930 heeft, in de Bijzondere Commissie, onderscheidene opmerkingen uitgelokt : de eene in verband met sommige artikelen der Begrooting, de andere, in verband met het Regeeringsbeleid van den Minister.

* *

Betreffende de gewone uitgaven op de Begrooting gebracht, bevinden wij dat, voor het dienstjaar 1930, het bedrag daarvan ternauwernood tienmaal dat van 1914 bereikt, of 81,428,201 frank, in 1930, tegen 7,979,910 frank, in 1914.

De uitgaven van het Hoofdbestuur, inzonderheid omvattende de jaarwedden van de ambtenaren, blijven in dezelfde verhouding : 5,904,227 frank, in 1930, tegen 532,025 frank, in 1914. Deze gematigdheid in de uitgave, zoo zij een wezenlijken geest van bezuiniging doet kennen, kan verwondering baren,

⁽¹⁾ De Bijzondere Commissie, voorgezeten door den heer Lemonnier, bestond uit :

1° De leden van de Commissie voor de Binnenlandsche Zaken en de Volksgezondheid, de heeren Amelot, Bouchery, Butaye, Claes, Cnudde, Coelst, de Liedekerke, De Schryver, De Winde, Drion, Everaerts de Velp, Fesler, Jacques, Max, Merlot, Petit, Pussemier, Rombauts, Siffer, Van Belle en Vandevelde (Josef);

2° Zes leden door de Afdelingen voor November benoemd : de heeren Cocq, Melckmans, Sinzot, Drion, de

Dit verslag n° 132 werd rondgedeeld op 27 Februari 1930. (Art. 4 van het besluit van Kamer betreffende de behandeling van de Begrootingen.)

ment des dépenses d'administration constatées dans d'autres Budgets et de la complexité actuelle des affaires provinciales et surtout communales, de nature à intensifier considérablement la tâche de l'Administration centrale et des administrations provinciales.

Cette modération dans les dépenses est plus sensible

encore en ce qui concerne les dépenses consacrées à la direction des affaires provinciales et communales qui s'élevaient, en 1914, à 3,161,795 francs et n'atteignent, en 1930, que 21,537,649 francs. On peut dès lors se demander si l'économie n'a pas ici été poussée à un point tel qu'elle rende presque impossible, et en tout cas, insuffisant le contrôle par les administrations centrales et provinciales des affaires communales et plus spécialement des finances des communes dont l'ensemble des dépenses ordinaires s'élevait déjà pour 1928 à 3,623 millions de francs et s'élève sans doute pour 1930 à 4 milliards de francs, alors que la dévalorisation du franc belge a soulagé les communes des six septièmes de leurs dettes d'avant-guerre et d'une bonne partie des dettes contractées au lendemain de la guerre.

Aussi faut-il se demander si cette économie dans les dépenses de contrôle n'entraîne pas des dépenses, faites par les administrations contrôlées, autrement considérables aux dépens des contribuables provinciaux et communaux. Nous pensons qu'il convient de ne pas décourager ni de diminuer l'autorité des organes supérieurs de contrôle en leur demandant une tâche au-dessus de leurs forces.

A diverses reprises la question des traitements des fonctionnaires provinciaux a été soulevée au Parlement et notamment celle du *décalage* existant entre la situation des fonctionnaires de l'administration centrale et ceux de l'administration provinciale. En vertu de ce décalage un chef de division à l'administration provinciale n'est assimilé hiérarchiquement qu'à un chef de bureau dans le Département ministériel, c'est-à-dire à un agent d'exécution, alors que dans l'administration provinciale le chef de division remplit les fonctions d'un chef de service. Cette infériorité de situation se traduit évidemment par une infériorité de traitement (sous-directeur au Ministère: 40,000 à 50,000 francs; chef de division au Gouvernement provincial: 30,000 à 44,000 francs), qui n'est parfois corrigée que par un supplément de traitement alloué par le Conseil provincial, pour autant que le Ministre de l'Intérieur veuille en approuver le principe et le montant.

D'autre part, en ce qui concerne la hiérarchie des fonctionnaires provinciaux, la réorganisation des cadres administratifs provinciaux a fait supprimer le grade de directeur, alors cependant que la loi provinciale en son article 126 en prévoit formellement l'existence et confie au Gouverneur le soin de nommer les

ten aanzien van den aangroei van de in andere Begrotingen vastgestelde bestuursuitgaven en van de huidige ingewikkeldheid der provinciale en vooral der gemeentelijke zaken, van aard om de taak van het provinciaal hoofdbestuur aanzienlijk te verzwaren.

Deze gematigdheid in de uitgaven voelt men nog meer bij de uitgaven voor het bestuur der provinciale en gemeentelijke zaken, die 3,161,795 frank bedroegen, in 1914 en slechts 21,537,649 frank, in 1930. De vraag kan dienvolgens gesteld worden of de bezuiniging hier niet zoo ver werd gedreven dat zij bijna onmogelijk, in ieder geval onvoldoende maakt de controle van de centrale en provinciale besturen over de gemeentezaken en meer bijzonderlijk over de gemeentefinanciën, waarvan de gezamenlijke gewone uitgaven, voor 1928, reeds 3,623 miljoen frank bedroegen en, voor 1930, zonder twijfel 4 milliard frank bedragen, wanneer, nochtans, de waardevermindering van den Belgischen frank de gemeenten heeft verlicht met zes zevende van hun vóóroorlogsche schulden en van een groot deel der schulden onmiddellijk na den oorlog aangegaan.

Ook moet men zich afvragen of deze bezuinigingen in de controle-uitgaven niet leiden tot veel aanzienlijker uitgaven, gedaan door de gecontroleerde bestuursbelastingsschuldigen. Wij meenen dat men het gezag van de hoogere controle-organismen niet moet ontmoedigen of verminderen, door van hen eene taak hoven hun krachten te vergen.

Iherhaaldelijk werd de quæstie der wedden van de provinciale ambtenaren in het Parlement te berde gebracht, en namelijk deze van het verschil tusschen den toestand der ambtenaren van het Hoofdbestuur en deze van het provinciaal bestuur. Op grond van dit verschil, staat een afdeelingsoverste bij het provinciaal bestuur in de hiërarchie slechts gelijk met een bureeloverste in het Ministerie, dus met een uitvoerings-beambte, dan wanneer, in het provinciaal bestuur, de afdeelingsoverste het ambt vervult van dienstoverste. Deze minderwaardige toestand gaat natuurlijk gepaard met eene mindere wedde (onder-directeur in het Ministerie: 40,000 tot 50,000 frank; afdeelingsoverste bij het Provinciaal Bestuur: 30,000 tot 44,000 frank), dat alleen soms verbeterd wordt door een weddetoeslag door den Provincialen Raad verleend, wanneer de Minister van Binnenlandsche Zaken het beginsel en het bedrag er van wil goedkeuren.

Wat verder de hiërarchie van de provinciale ambtenaren betreft, werd door de herinrichting van de provinciale bestuurskaders de graad van directeur afgeschaft, wanneer nochtans de provinciale wet, in artikel 126, uitdrukkelijk het bestaan er van voorziet, en aan den Gouverneur de zorg overlaat de *directeurs*

directeurs et chefs de division. Ce pouvoir, le Gouverneur le possède toujours, mais faute de crédit au Budget de l'Intérieur, la nomination d'un directeur resterait sans effet quant au traitement. Et cependant si l'on envisage la suppression de ce grade du point de vue du prestige et de l'autorité que devraient posséder les fonctionnaires provinciaux vis-à-vis des fonctionnaires communaux, qui sont leurs inférieurs, recourant constamment à leur intervention, tout en possédant parfois un grade et un traitement supérieur à celui de chef de division, on ne peut que regretter la disparition de ce grade, sans compter qu'elle entraîne avec elle la suppression de la distinction honorifique de l'Ordre de Léopold qui n'était jamais accordée qu'aux *Directeurs* des administrations provinciales.

*
**

Quant aux crédits portés au Budget, un membre de la Commission a demandé de voir majorer la participation de l'État dans les dépenses de police de la ville de Bruxelles, qui de 350,000 francs en 1914 n'a été portée qu'à 750,000 francs, et de majorer également le subside à la ville de Bruxelles pour la célébration des Fêtes Nationales qui de 52,000 francs en 1914 n'a été porté qu'à 60,000 francs. Le Ministre a répondu : « qu'il ne voyait pas la nécessité d'augmenter ces crédits ».

ART. 42. — *Inspection de l'Hygiène.*

Aux observations concernant la modicité du traitement de début des médecins-inspecteurs de l'Hygiène (24,000 francs) pour des fonctions exclusives de toutes autres occupations, il a été répondu : « que le traitement de début a été fixé en corrélation étroite avec ceux alloués à tous les fonctionnaires dont l'administration exige un diplôme universitaire et que les questions de traitement débordent le cadre d'un Budget déterminé ».

ART. 45. — *Encouragement pour les améliorations qui intéressent l'hygiène publique.*

De 8 millions de francs en 1929, ce crédit ordinaire a été porté à 12 millions de francs en 1930. Il était de 1,450,000 francs en 1914. Majoré au multiplicateur 8, ce crédit paraît encore insuffisant si l'on considère le coût actuel des travaux d'hygiène. Aussi n'est-il pas étonnant que pour les travaux d'hygiène terminés, il n'a pu être liquidé pour l'exercice 1929 que 8,549,924 francs sur un total de subsides promis s'élevant à 26,464,407 francs, se répartissant de la manière sui-

en afdeelingsoversten te benoemen. Deze bevoegdheid bezit de Gouverneur altijd, maar bij gebrek van een crediet op de Begroting van Binnenlandsche Zaken, zou de benoeming van een directeur geen terugslag hebben op de wedde. En nochtans, wanneer men de opheffing van dien graad beschouwt van het standpunt uit van het prestige en van het gezag die de provinciale ambtenaren zouden moeten bezitten tegenover de gemeenteamttenaren, die hunne minderen zijn en voortdurend hunne tussenkomst noodig hebben, maar soms hogere graden bezitten dan deze van afdeelingsoverste en dikwijls eene hogere wedde ontvangen, kan men het afschaffen van dien graad enkel betreuren, daargelaten nog dat het ook het opheffen van de Leopoldsorde medebrengt, die alleen verleend werd aan de *directeurs* van de provinciale besturen.

*
**

Wat betreft de credieten van de Begroting, heeft een lid van de Commissie gevraagd dat de Rijkstusschenkomst in de politie-uitgaven van de stad Brussel zou vermeerderd worden; van 350,000 frank, in 1914, werd zij slechts gebracht op 750,000 frank; het lid vroeg ook de toelage aan de stad Brussel te verhoogen voor de viering van de Nationale Feesten, die 52,000 frank bedroegen, in 1914, er nu slechts 60,000 frank. De Minister heeft geantwoord : « dat hij de noodzakelijkheid niet inzag deze credieten te verhoogen ».

ART. 42. — *Inspectie van de Volksgezondheid.*

Op deze opmerkingen betreffende de bescheiden aanvangswedde van de dokters-inspecteurs der Volksgezondheid (24,000 frank) voor een ambt dat alle andere bezigheden uitsluit, werd geantwoord : « dat deze aanvangswedde werd vastgesteld op denzelfden voet als deze toegekend aan al de ambtenaren van welke het Bestuur een universiteitsdiploma eischt en dat de quaestie van wedde buiten het kader valt van eene bepaalde Begroting ».

ART. 45. — *Aanmoedigingen voor de verbeteringen die de openbare gezondheid aanbelangen.*

Van 8 miljoen frank, in 1929, werd dit gewone crediet gebracht op 12 miljoen frank, in 1930. Het was 1,450,000 frank, in 1914. Vermenigvuldigd met 8, lijkt dit crediet nog onvoldoende wanneer men de tegenwoordige kosten van de hygiënische werken beschouwt. Ook is het niet te verwonderen dat voor de voltooide hygiënische werken, er in 1929 slechts 8,549,924 frank werd uitgekeerd, op de beloofde gezamenlijke som van 26,464,407 frank, verdeeld als

vante, auxquels il faudra ajouter encore les subsides non encore engagés mais probables :

BUDGET ORDINAIRE

Subsides promis pour travaux d'hygiène en 1929.

PROVINCES.	Nombre de travaux subsidés.	Montant du subsidé.	Sommes liquidées.
Anvers	9	563,882	"
Brabant	40	3,536,310	1,211,000
Flandre occidentale	16	2,739,694	912,708
Flandre orientale	9	528,785	230,000
Hainaut	48	5,587,949	2,072,333
Liège	61	8,534,599	2,071,709
Limbourg	7	406,728	81,112
Luxembourg	40	3,172,041	1,462,000
Namur	30	1,394,419	519,062
		26,464,407	8,549,924

*Travaux d'hygiène
en cours ou non encore commencés.*

PROVINCES.	Nombre de travaux subsidés.	Montant du subsidé probable.
Anvers	7	911,998
Brabant	18	2,331,264
Flandre occidentale	5	512,814
Flandre orientale	8	1,051,622
Hainaut	14	2,025,060
Liège	21	1,581,250
Limbourg	5	243,508
Luxembourg	14	411,255
Namur	12	839,032
		9,907,843

Il en résulte que malgré la majoration du crédit, les Communes se verront encore toujours forcées de recourir à des expédients d'emprunts et autres pour pouvoir payer leurs créanciers en attendant que les subsides promis soient liquidés

Art. 36^{bis} (nouveau). — *Crédits de un million.
Prophylaxie de la poliomyélite.*

Des membres ayant désiré connaître les intentions du Ministre en ce qui concerne l'emploi des moyens de nature à combattre et à enrayer la paralysie infantile il a été répondu en ces termes :

« Le crédit de 1 million sollicité (Art. 36^{bis}, nouveau, Doc. n° 12) servira à combattre la poliomyélite.

» Le Département a conclu un accord avec l'Institut Pasteur de Paris, qui lui fournira du sérum de singe.

volgt, waarbij men nog zal moeten voegen de nog niet betaalbaar gestelde maar waarschijnlijke toelagen :

GEWONE BEGROOTING

Toelagen beloofd voor hygiënische werken in 1929.

PROVINCIE.	Getal gesubsidieerde werken.	Bedrag der toelage.	Uitbetaalde sommen.
Antwerpen	9	563,882	"
Brabant	40	3,536,310	1,211,000
West-Vlaanderen	16	2,739,694	230,000
Oost-Vlaanderen	9	528,785	230,000
Henegouw	48	5,587,949	2,072,333
Luik	61	8,534,599	2,071,709
Limburg	7	406,728	81,112
Luxemburg	40	3,172,041	1,462,000
Namen	30	1,394,419	519,062
		26,464,407	8,549,924

*Hygiënische werken welke aangevangen
of nog niet begonnen zijn.*

PROVINCIE.	Getal gesubsidieerde werken.	Bedrag van de vermoedelijke toelage.
Antwerpen	7	911,998
Brabant	18	2,331,264
West-Vlaanderen	5	512,814
Oost-Vlaanderen	8	1,051,622
Henegouw	14	2,025,060
Luik	21	1,581,250
Limburg	5	243,508
Luxemburg	14	411,255
Namen	12	839,032
		9,907,843

Daaruit blijkt dat, ondanks de verhooging van het crediet, de gemeenten nog steeds zullen verplicht zijn gebruik te maken van leeningen en andere middelen, om hare schulden te betalen, in afwachting van de uitbetaling der beloofde toelagen.

Art. 36^{bis} (nieuw). — *Crédiet van 1 miljoen.
Middelen tot voorkoming van poliomyelitis.*

Sommige leden hebben de bedoelingen van den Minister willen kennen voor hetgeen het gebruik betreft van de middelen ter bestrijding en voorkoming van de kinderverlamming. Er werd als volgt geantwoord:

« Het aangevraagd crediet van 1 miljoen (art. 36^{bis}, nieuw, Doc. n° 12) zal dienen om de poliomyelitis te bestrijden.

» Het Departement heeft eene overeenkomst gesloten met het « Institut Pasteur », te Parijs, dat apense-rum zal verstrekken.

» Des mesures ont été prises pour s'assurer la récolte, la conservation et la distribution du sérum de convalescent en application de la méthode Netter.

» La production du sérum de cheval, suivant la formule de M. le professeur Petit est entreprise à l'Institut Pasteur.

» Des pourparlers sont entamés avec l'Administration des Pays-Bas pour réaliser l'unité d'action entre les deux pays ».

Dépenses exceptionnelles.

Art. 62. — *Subsides aux Communes dont les ressources fiscales pour 1930 sont insuffisantes comparativement à celles de 1913 : 20 millions de francs.*

Ce crédit a fait l'objet de nombreuses observations au sein de la commission, qui ont porté les unes sur la destination du crédit, les autres sur les modalités de sa répartition.

Quant à sa destination, il semblait à l'origine que ce crédit était proposé pour la première fois en 1929 en vue de soulager certaines communes dont les finances avaient été particulièrement mises à mal par la guerre. C'est ce qui résulte du rapport déposé le 21 décembre 1928 par l'honorable M. Amelot et lui faisait dire le 13 mars 1929 que ce crédit de 20 millions n'était qu'un expédient « qui ne sera appliqué qu'en 1929 et qui permettra de donner satisfaction, momentanément du moins, aux communes particulièrement lésées ».

Le fait que ce crédit reparait au Budget de 1930, joint à la circonstance que les conditions de répartition proposées pour le crédit de 1929 et qui avaient été d'abord repoussées en séance du 13 mars 1929 ont été reprises depuis par un autre vote du 24 avril 1929, donne à la destination du crédit un caractère tout différent. Il n'apparaît plus que comme devant aider les communes qui malgré un effort égal et important de leurs habitants ne parviennent pas, comme d'autres communes à balancer leurs comptes. Le but serait louable s'il pouvait être atteint.

Il est à remarquer que le Budget pour 1930 ne renseigne pas les modalités de la répartition du crédit.

D'autre part, la loi du 24 avril 1929 ne concerne que le crédit de 20 millions voté pour l'exercice 1929. Si pour 1930 la loi, réglant la fiscalité communale et provinciale, a été prorogée en séance du 18 décembre 1929, cette loi n'a pas, comme pour 1929, été accompagnée d'un projet de crédit de 20 millions ni d'un texte en réglant la répartition. Pour 1930, nous ne nous trouvons qu'en présence d'un article du projet de Budget.

» Er werden maatregelen genomen om het convalescentenserum te winnen, te bewaren en rond te deelen, met toepassing van de Netter-methode.

» Met de productie van paardenserum, volgens de formule van Prof. Petit, wordt in het Pasteur-Instituut een aanvang gemaakt.

Met het Hollandsch Bestuur werden onderhandelingen aangeknoopt om eene eensgezinde actie in beide landen mogelijk te maken.

Uitzonderlijke uitgaven.

Art. 62. — *Toelagen aan de gemeenten waarvan de fiskale middelen voor 1930 ontoereikend zijn, vergeleken met die van 1913 : 20 miljoen frank.*

Dit crediet lokte talrijke opmerkingen uit in den schoot der commissie; de eene golden de bestemming van het crediet, de andere de wijze van verdeeling.

Wat de bestemming er van betreft, bleek het aanvankelijk dat dit crediet voor de eerste maal voorgesteld werd in 1929, om aan sommige gemeenten, waarvan de financiën in een slechten toestand waren gebracht door den oorlog, een verlichting te brengen. Dit blijkt uit het verslag, ingediend op 21 December 1928, door den achtbaren heer Amelot die, op 13 Maart 1929, zei dat dit crediet van 20 miljoen een voorloopig hulpmiddel was « dat slechts in 1929 zal toegepast worden en toelaten zal, althans tijdelijk, voldoening te geven aan de gemeenten die zich in een bijzonder moeilijken toestand bevinden ».

Het opnieuw voorkomen van dit crediet op de Begrooting van 1930, alsmede het feit dat de omslagvoorwaarden, voor het crediet van 1929 voorgesteld (die eerst werden verworpen ter vergadering van 13 Maart 1929, en sedertdien aangenomen werden krachtens een andere stemming, op 24 April 1929) geven aan de bestemming van het crediet een heel ander voorkomen. Het schijnt enkel nog te moeten dienen om de gemeenten te helpen die, ondanks een gelijke en belangrijke inspanning van hare inwoners, er niet toe komen, evenals andere gemeenten, hare rekeningen in evenwicht te brengen. Het doel ware loffelijk indien het kon bereikt worden.

Men gelieve op te merken dat de Begrooting voor 1930 niet de modaliteiten van den omslag van het crediet vermeldt.

Anderzijds, betreft de wet van 24 April 1929 alleen het crediet van 20 miljoen aangenomen voor het dienstjaar 1929. De geldigheidsduur der wet tot regeling van het belastingwezen der gemeenten en provinciën werd voor 1930 verlengd, ter vergadering van 18 December 1929; bij bedoelde wet werd evenwel niet, zooals in 1929, een credietontwerp gevoegd van 20 miljoen, noch een tekst tot regeling van den omslag er van. Voor 1930, staan wij enkel voor een artikel van het Begrotingsontwerp.

Or, il importe d'autant plus d'être fixé sur ces modalités de répartition que dans les notes justificatives jointes au projet de Budget on peut lire ce qui suit : « Crédit maintenu. Le subside qui était jugé indispensable pour 1929 s'imposera également pour les exercices ultérieurs et le Gouvernement sera amené à proposer à la législature d'en comprendre le principe dans la prochaine loi sur la fiscalité communale et provinciale ».

L'utilité de ce crédit de 20 millions dépendra évidemment de l'usage qui en sera fait en 1930. La commission a voulu connaître la répartition faite du crédit porté au Budget de 1929 et dont l'emploi était réglé de la manière suivante par la loi du 29 mai 1929 :

ARTICLE UNIQUE.

« Un crédit de vingt millions est affecté à combler à due concurrence l'insuffisance des ressources fiscales des communes dont l'ensemble des parts pour 1929, dans les impôts directs et les taxes y assimilées, augmenté du produit des additionnels aux dits impôts et de leur participation dans le fonds des communes, n'atteint pas au moins huit fois le montant pour 1913, de leurs additionnels aux anciens impôts directs ou des taxes similaires, augmenté de leur quote-part dans les anciens fonds communal et spécial.

Ne pourront bénéficier de cette disposition les communes qui n'auront pas établi, pour 1929, le maximum des additionnels autorisés par la loi. »

Voici les renseignements fournis par le Département :

« Le Département des Finances ne peut pas encore fixer le montant des quotes-parts communales dans le produit pour 1929 du Fonds des Communes, des impôts de l'Etat et des additionnels y afférents.

» Il est donc impossible de dire, pour le moment, quelles sont les communes qui seraient en droit de participer à la répartition du crédit de 1929.

» Des avances, éventuellement récupérables, seront faites aux communes en tablant sur les recettes de 1927 ».

Cette réponse confirme les critiques qui ont été élevées contre ces modalités de répartition au cours de la séance du 13 mars 1929 et en avaient fait prononcer la disjonction. On peut les formuler comme suit :

1° En admettant, par hypothèse, qu'on puisse judicieusement comparer les comptes de 1913 avec ceux de 1929 et 1930 — et cela paraît difficile, le régime fiscal communal actuel étant fort différent de celui en vigueur en 1913 — encore ne pourra-t-on procéder à la répartition du crédit que lorsqu'on connaîtra le compte définitif et complet à comparer avec celui de

Des te meer is het noodig over deze omslagmodaliteiten vast ingelicht te zijn, daar men in de verklarende nota's van het Begrootingsontwerp lezen kan: « Behouden crediet. — De toelage welke voor 1929 als onontbeerlijk werd geacht, zal insgelijks voor de latere dienstjaren noodig wezen en de Regering zal moeten voorstellen, het beginsel daarvan te schrijven in de eerstkomende wet op de gemeentelijke en provinciale fiskaliteit ».

Het nut van dit crediet van 20 miljoen zal natuurlijk afhangen van het gebruik dat er zal van gemaakt worden in 1930. De Commissie heeft den omslag van dit crediet willen kennen in de Begroting van 1929 en waarvan het gebruik door de wet van 29 Mei 1929 volgenderwijs was geregeld :

EENIG ARTIKEL.

« Een crediet van twintig miljoen wordt bestemd tot het aanvullen, tot het verschuldigd bedrag, van de ontoereikendheid der fiskale middelen van de gemeenten, wier gezamenlijke deelhebbingen, voor 1929, in de rechtstreeksche en daarmee gelijkgestelde belastingen, vermeerderd met de opbrengst der opcentimes op genoemde belastingen en met haar aandeel in het fonds der gemeenten, niet minstens achttienmaal het bedrag, van 1913, harer opcentimes op de oude rechtstreeksche of gelijksoortige belastingen, vermeerderd met haar aandeel in het oude gemeentefonds en het oud speciaal fonds, bereiken.

« Kunnen niet met deze bepaling begunstigd worden, de gemeenten, die vóór 1929 niet het maximum der opcentimes, waartoe bij de wet gemachtigd, hebben geheven. »

Hier laten wij de inlichtingen volgen, door de Departementen verstrekt :

« Het Departement van Financiën kan nog het bedrag niet vaststellen van het aandeel der gemeenten in de opbrengst voor 1929 van het Gemeentefonds, van de Staatsbelastingen en van de daarmee gaande opcentimes.

» Vooralsnu is het dus niet mogelijk te zeggen welke gemeenten hun deel in het crediet van 1929 kunnen doen gelden.

» Voorschotten, desgevallend terugvorderbaar, zullen aan de gemeenten worden verleend op grondslag van de ontvangsten van 1927 ».

Dit antwoord bevestigt de kritiek tegen deze modaliteiten van verdeling uitgebracht ter vergadering van 13 Maart 1929, naar aanleiding waarvan tot de splitsing werd besloten. Deze kritiek kan worden samengevat als volgt :

1° Bij onderstelling aangenomen, dat men op redelijke wijze de rekeningen van 1913 kunne vergelijken met die van 1929 en 1930 — ofschoon dit moeilijk schijnt vermits het thans bestaande gemeentelijk fiskale regime zeer verschilt met dit van 1913 — dan kan de verdeling van het crediet toch niet geschieden dan wanneer men de definitieve en volledige

1913. C'est un fait qu'à raison de la fiscalité actuelle une commune ne peut se rendre compte de l'entière des recettes d'une année que plusieurs années après l'exercice, si tant est qu'il soit encore possible pour une commune de retrouver dans les comptes de plusieurs années les recettes relatives à un exercice déterminé, tant se répètent les recettes comme les dépenses arriérées. Nous avons vu dans les comptes d'une commune pour l'exercice 1928 des recettes arriérées relatives à sept exercices différents. C'est ainsi que pour une commune de l'agglomération bruxelloise, les comptes renseignent aux recettes :

Fr. 2,959,188.90 de recettes provenant des quote-parts de la commune dans le produit de certains impôts et produits des centimes additionnels (*Arriérés d'exercices antérieurs*);

Fr. 483,786.12 de recettes provenant d'arriérés du Fonds des Communes (1926);

Fr. 503,018.56 de recettes provenant de taxes communales (*Arriérés d'exercices précédents*);

Soit environ 4 millions portés en recettes ordinaires en 1928 et qui n'avaient pas trait à cet exercice.

Une circulaire de M. le ministre Carnoy, du 14 août 1929, aux gouverneurs de province annonce, en vue de la répartition du crédit de 20 millions pour l'année 1929, qu'il sera « procédé à la liquidation d'avances à concurrence de 75 %, en prenant pour base les recettes communales de 1928 telles qu'elles résultent de l'examen des comptes communaux pour ce dernier exercice, la situation devant être *régularisée ultérieurement* d'après le résultat des comptes communaux pour 1929 ».

Par la réponse du Ministre à la question posée par la commission, nous voyons maintenant que pour la répartition du crédit de 1929 on ne pourra même plus se baser sur les comptes de 1928 et qu'il faudra se baser sur ceux de 1927, *sauf à « récupérer éventuellement les avances »*.

La vérité est que le régime fiscal actuel ne peut permettre d'établir avec quelque exactitude, pour un exercice déterminé, les recettes effectives de cet exercice, ce qui rend matériellement impossible :

1° De savoir quelles communes pourront participer à la répartition;

2° Quelle sera la mesure de la participation de chacune d'elles dans le crédit global.

Déjà, en ce qui concerne les quote-parts cédulaires et les centimes additionnels trop de communes, après avoir reçu des versements faits par l'Etat ont été obligées de les restituer, parfois même des sommes supé-

rekening kent welke moet vergeleken worden met die van 1913.

Het is een feit, dat een gemeente zich, uit hoofde van de huidige fiscaliteit, geen rekenschap geven kan van al de inkomsten van een jaar, tenzij verscheidene jaren na het dienstjaar, al is het dan niet meer mogelijk voor een gemeente, in de rekeningen van verscheidene jaren, nog de inkomsten weer te vinden, welke betrekking hebben op een bepaald dienstjaar, omdat de achterstallen van de inkomsten zoowel als van de uitgaven zoo vaak voorkomen. In de rekeningen van een gemeente hebben wij nog, voor het dienstjaar 1928 achterstallen van ontvangsten gevonden, welke op zeven verschillende dienstjaren betrekking hebben. Zoo vindt men voor een gemeente uit de Brusselsche omgeving onder de inkomsten :

Fr. 2,959,188.90 inkomsten, voortkomende van aandeelen der gemeente in de opbrengst van sommige belastingen en van opeentimes (*Achterstallen van vroegere dienstjaren*);

Fr. 483,786.12 inkomsten voortkomende van achterstallen van het Gemeentefonds (1926);

Fr. 503,018.56 inkomsten voortkomende van gemeentetaxes (*Achterstallen van vroegere dienstjaren*);

Hetzij ongeveer 4 miljoen, welke in 1928 als gewone inkomsten geboekt werden er met dit dienstjaar niets te maken hadden.

Bij omzendbrief van den heer Minister Carnoy, dato 14 Augustus 1929, aan de provinciegouverneurs, werd met het oog op de verdeling van het crediet van 20 miljoen voor het jaar 1929, aangekondigd, dat er zal worden overgegaan tot de liquidatie van voorschotten ten beloope van 75 t. h. door de inkomsten der gemeenten over 1928 tot grondslag te nemen, zooals zij blijken uit het onderzoek van de gemeenterekeningen van dit laatste dienstjaar; de toestand zou dan achteraf geregeld worden volgens den uitslag van de gemeenterekeningen voor 1929 ».

Door het antwoord van den Minister op de vraag door de Commissie gesteld, zien wij thans, dat men voor de verdeling van het crediet van 1929 zelfs de rekeningen van 1928 niet meer tot grondslag zal mogen nemen en dat men die van 1927 zal moeten nemen, *mits de voorschotten eventueel weer binnen te halen »*.

De waarheid is, dat het wel het huidige fiscaal regime uitgesloten is met eenige nauwkeurigheid, voor een bepaald dienstjaar, de werkelijke inkomsten van dit dienstjaar vast te stellen, zoodat het stoffelijk onmogelijk is :

1° Te weten welke gemeenten aan de verdeling zullen mogen deelnemen;

2° Welk het aandeel zijn zal van elke gemeente in het globaal crediet.

Reeds werden te talrijke gemeenten, wat de cedulaire belastingen en de opeentimes betreft, na stortingen van den Staat ontvangen te hebben, verplicht deze terug te geven, soms hooger sommen zelfs dan

rieures à celles encaissées, pour ne pas y ajouter de nouveaux mécomptes du chef de l'attribution d'une part des 20 millions.

2° D'autre part, il se peut et le cas n'est pas isolé, qu'une commune dispose actuellement en recettes ordinaires de plus de huit fois le montant, pour 1913, des divers impôts entrant en ligne de compte sans cependant pouvoir balancer ses comptes et sans avoir fait des dépenses excessives. La population d'une commune peut s'être considérablement transformée de 1913 à 1930 au point d'exiger une augmentation de dépenses indispensable sans majoration corrélative de ses recettes, celles-ci dépassant cependant huit fois le montant de ses recettes de l'année 1913. Elle serait néanmoins privée de toute participation au crédit.

3° Enfin, il ne peut être perdu de vue que l'insuffisance des ressources fiscales d'une commune peut être uniquement due à la manière dont elle dresse ses comptes.

Il n'y a pas, à cet égard, de type ou de cadre uniforme imposé aux communes pour l'établissement de leurs comptes — et c'est profondément regrettable. Une commune peut porter au compte de ses dépenses ordinaires des dépenses qui sont en réalité des dépenses extraordinaires. Si la Députation permanente approuve pareil compte — ce qui arrive — ce compte servira-t-il pour justifier la participation de la commune à la répartition du crédit de 20 millions? ou le Département de l'Intérieur devra-t-il procéder, au préalable, au redressement des comptes?

Conclusion. — Il est souhaitable que pour la répartition de ce crédit, pour l'exercice 1930, le Ministre fasse connaître des modalités de répartition différentes de celles prévues pour le crédit de l'exercice 1929.

Un membre a suggéré de verser les 20 millions au Fonds des communes. Mais les bases actuelles de répartition du Fonds des communes ($\frac{4}{10}$ au prorata du revenu cadastral bâti, $\frac{1}{5}$ au prorata du revenu cadastral non bâti, $\frac{4}{10}$ au prorata de la population, $\frac{1}{10}$ au prorata des dépenses d'instruction professionnelle et d'assistance publique), sont telles, que précisément les communes les plus pauvres y trouvent la moindre part. Le but envisagé par l'inscription au Budget du crédit de 20 millions ne serait donc pas atteint, au contraire.

B. — Observations non relatives aux crédits.

1° La Commission a été unanime à déplorer le retard apporté par le Gouvernement à saisir le Parlement du projet de loi devant réformer la fiscalité provinciale et communale, annoncé chaque année, depuis 1927, comme devant être déposé incessamment pour entrer en vigueur l'année suivante.

La revue *Le Mouvement Communal* a pu communiquer à ses lecteurs le résultat des travaux de la Commission spéciale instituée par le Gouvernement pour

deze welke opgestreken werden, om niet te spreken van de nieuwe misrekeningen bij de toekenning van het aandeel in de 20 miljoen.

2° Anderzijds, gebeurt het wel eens dat eene gemeente, dank zij verschillende belastingen die in aanmerking komen, thans over meer dan achtmaal het bedrag der gewone ontvangsten van 1913 beschikt en toch hare rekening niet in evenwicht kan brengen ofschoon zij geene buitensporige uitgaven heeft gedaan. De bevolking eener gemeente kan van 1913 tot 1930 in zooverre veranderd zijn dat zij eene verhooging van uitgaven eischt, zonder dat daarom de ontvangsten, die nochtans achtmaal het bedrag der ontvangsten van 1913 overschrijden, in evenredigheid verhoogden. En toch zou deze gemeente buiten de verdeling van het crediet gesloten zijn.

3° Ten slotte, mag men niet uit het oog verliezen dat de ontoereikendheid der fiskale inkomsten eener gemeente eenvoudig het gevolg kan zijn van de wijze waarop zij hare rekeningen opmaakt.

Er bestaat inderdaad voor de gemeenten geen eenvormig type voor het opmaken hunner rekeningen, en dat is te betreuren. Eene gemeente kan op hare gewone uitgaven sommen brengen die feitelijk buitengewone uitgaven uitmaken. Indien de Bestendige Deputatie dergelijke rekening goedkeurt — zooals het gebeurt —, zal dan deze rekening kunnen in aanmerking komen om, voor de gemeenten, een aandeel in de verdeling van het crediet van 20 miljoen te verantwoorden? Of moet het Departement van Binnenlandsche Zaken vooraf de rekeningen in regel doen brengen?

Besluit. — Het is te wenschen dat, voor de verdeling van dit crediet over het dienstjaar 1930, de Minister omslagmodaliteiten aangevee die niet zijn zooals die voor het dienstjaar 1929.

Een lid heeft voorgesteld de 20 miljoen te storten in het Gemeentefonds. Edoch! de bestaande aanslag-basissen van het Gemeentefonds ($\frac{4}{10}$ naar rato van het gebouwd kadastraal inkomen, $\frac{1}{5}$ naar rato van het niet-gebouwd kadastraal inkomen, $\frac{4}{10}$ naar rato van de bevolking, $\frac{1}{10}$ naar rato van de uitgaven wegens beroepsonderwijs en openbaren onderstand) zijn van zulken aard dat juist de armste gemeenten het geringste deel bekomen.

Het doel dat werd beoogd met de uittrekking, op de Begroting, van een crediet van 20 miljoen, zou dus niet bereikt zijn, wel integendeel.

B. — Opmerkingen die de credieten niet betreffen.

1° De Commissie heeft eenparig betreurd dat het indienen van het wetsontwerp betreffende de herziening van het belastingwezen der provinciën en gemeenten zoo lang op zich laat wachten. Sedert 1927, wordt ieder jaar een ontwerp aangekondigd dat het volgend jaar zal toegepast worden.

Het tijdschrift « *Le Mouvement Communal* » heeft aan zijn lezers den uitslag kunnen mededeelen van de werkzaamheden der bijzondere Commissie, ingesteld

l'étude de cette réforme, sans que jusqu'à présent les membres du Parlement aient eu connaissance de ces travaux.

Si le projet de loi annoncé n'était pas déposé sans plus de retard il ne pourrait être discuté, ni la loi votée au cours de la présente session et l'on verrait se poursuivre une fiscalité qui permet à un grand nombre de communes de disposer de ressources surabondantes, ce qui provoque aux dépenses abusives, alors que d'autres communes, quelques soient les charges qu'elles s'imposent, ne peuvent équilibrer leur budget ni entreprendre des travaux indispensables.

Car s'il est des communes qui ont vu accroître leurs recettes, grâce à l'augmentation du rendement de leurs quote-parts cédulaires, bien au delà de l'augmentation des charges qui leur sont imposées par le législateur il en est, par contre beaucoup dont les dépenses obligatoires résultant notamment des pensions de vieillesse, des œuvres de l'Enfance, des barèmes de traitement imposés par la loi, etc., n'ont pas été compensées par l'accroissement corrélatif des recettes provenant des quote-parts.

Les conséquences de la fiscalité communale et provinciale toujours en vigueur, ont été dénoncées trop souvent déjà pour que nous ayons à y revenir ici autrement que pour signaler une fois de plus que si cette fiscalité est actuellement extrêmement généreuse pour une partie des communes, elle est d'autant plus onéreuse pour les autres.

2° Des membres ont dénoncé des situations abusives créées dans certaines provinces par suite des conditions imposées par les administrations provinciales aux communes pour l'exécution des travaux communaux subsidiés par l'Etat et la Province: ici ce sont des *fonctionnaires provinciaux* qui sont « auteurs de projets », rémunérés spécialement, de travaux communaux dont ils ont eux-mêmes à surveiller et à contrôler l'exécution — là les communes n'ont aucune liberté pour la désignation de ces « auteurs de projets » et sont moralement obligées de les choisir entre un très petit nombre d'auteurs de projets qui monopolisent ces travaux dans toute une province. Cette situation s'est créée bien que « les administrations communales soient libres de choisir les techniciens qui doivent élaborer les travaux de voirie et d'assainissement et que son Département n'a donné aucune instruction à cet égard », ainsi qu'a répondu le Ministre.

Si les administrations provinciales estiment qu'elles doivent avoir la haute main sur ces travaux, qu'elles subsidient en même temps que l'Etat, elles devraient en confier la conception, la direction, et le contrôle, à la demande des communes, à un service de techniciens spécialisés, ayant rang de fonctionnaires, moyennant un léger pourcentage mis au compte des communes qui seraient ainsi déchargées du paiement d'honoraires très élevés qu'elles ont actuellement à

door de Regeering om deze bevorming te bestudeeren. De Parlementsleden hebben er evenwel niets van vernomen.

Wordt het aangekondigde wetsontwerp niet onverwijld ingediend, dan kan het noch besproken noch aangenomen worden, in deze zitting. Dan wordt een belastingwezen in stand gehouden, dat aan vele gemeenten toelaat over aanzienlijke geldmiddelen te beschikken, hetgeen op overdreven uitgaven uitloopt, terwijl andere gemeenten, welke de lasten ook zijn die zij zich opleggen, haar begroeting niet in evenwicht kunnen brengen noch onmisbare werken ondernemen.

Want indien er gemeenten zijn die hunne ontvangsten aanzienlijk zagen vermeerderen, door de verhoogde opbrengst van hare cedulaire aandeelen, en ruim het cijfer zagen overschrijden van de verhooging der lasten, door de wet opgelegd, zijn er ook, daarentegen, vele gemeenten waarvan de verplichtende uitgaven, namelijk voortvloeiende uit de ouderdomspensioenen, werken voor kindermisère, werden door de wet opgelegd, enz., niet vergoed werden door de daarmee verband houdende verhooging van inkomsten komende van de aandeelen.

De gevolgen van de gemeentelijke en provinciale fiskaliteit, welke nog steeds van kracht is, werden reeds te vaak aangeklaagd, dat wij er hier nog eens zouden op terugkomen tenzij om er nog eens op te wijzen, dat zoo deze fiskaliteit voor het oogenblik uiterst edelmoedig is voor een deel der gemeente zij des te verderfelijker is voor de andere.

2° Sommige leden hebben misbruiken in het licht gesteld die zich in sommige provinciën voordoen ten gevolge van de voorwaarden, aan de gemeenten opgelegd door de provinciale besturen, bij het uitvoeren van gemeentelijke werken waarvoor toelagen van den Staat en de Provinciën worden verleend: het zijn soms *provinciale ambtenaren, makers van ontwerpen*, waarvoor zij een bijzondere bezoldiging ontvangen, voor gemeentelijke werken waarvan de uitvoering onder hun toezicht is geplaatst; soms ook zijn de gemeenten niet vrij de makers van de ontwerpen aan te stellen, en zijn zij zedelijk verplicht ze te kiezen onder een gering getal ontwerpmakers die zulke werken, in eene heele provincie monopoliseren. Deze toestand werd te voorschijn geroepen ofschoon « de gemeentebesturen vrij zijn de technici te kiezen die de plans voor de werken van de wegen en de hygiënische inrichting moeten opmaken en ofschoon het Departement geene enkele onderrichting te dien opzichte heeft gegeven » zooals de Minister antwoordde.

Indien de provinciale besturen van gevoelen zijn dat zij de hogere leiding over deze werken moeten hebben, welke zij te gelijk met den Staat met toelagen begunstigen, dan zouden zij het ontwerpen van de plans, de leiding en het toezicht over de werken, op aanvraag van de gemeenten, moeten toevertrouwen aan een dienst van specialisten die den rang van ambtenaar zouden bekleden. Er zou een licht percentage op de rekening van de gemeenten worden gebracht en

payer à un très petit nombre d'« auteurs de projets ».

3° Un membre ayant désiré savoir pourquoi les travaux de construction d'égouts ne sont pas subsidiés dans le Hainaut quand ces égouts sont construits en béton tandis qu'ils le sont dans la province de Liège.

Il a été répondu par le Ministre « que son Département examine la qualité des matériaux mis en œuvre pour la construction d'égouts. Malgré de nombreux avertissements la fabrication des tuyaux généralement employés dans la province du Hainaut laisse à désirer, au point que l'intérêt même des communes a obligé son département à prendre la mesure incriminée ».

4° A la question de savoir pourquoi les taxes communales devaient être votées *chaque année*, ce qui suspend leur perception aussi longtemps qu'elles n'ont pas été approuvées par l'Autorité supérieure le Ministre répond :

« En règle générale le Département provoque l'approbation des taxes qui lui sont soumises, pour le terme fixé par les délibérations qui les établissent. La législation en vigueur n'autorise que pour un an la perception des additionnels au principal des impôts cédulaires sur les revenus et la taxe pour l'entretien de la voirie, basée sur le revenu cadastral; le Ministère ne pouvait donc en autoriser la perception pour un terme plus long.

« Il ne faut pas perdre de vue, d'autre part, que des modifications importantes au régime fiscal des communes sont annoncés, depuis plusieurs années, et, qu'en outre, les conditions économiques sont instables: en conséquence, il était de l'intérêt des contribuables de ne pas admettre pour plus d'un an les taxes exceptionnelles. »

5° La Commission a désiré connaître le nombre des communes autorisées par le Département à percevoir le maximum des centimes additionnels parce qu'elles « auraient justifié, conformément à la loi, d'impérieuses nécessités budgétaires » et quel était le nombre des communes qui en 1929 ou en 1928 n'ont pu équilibrer leur budget.

La réponse renseigne :

« 1° Qu'en ce qui concerne la dernière question, toute la documentation, demandée aux gouverneurs de province, par circulaire du 3 janvier 1930, pour les exercices 1927 et 1928 n'était pas encore rentrée

« 2° Que le nombre des communes autorisées à percevoir le maximum des centimes additionnels (soit 80) a été pour 1926, de 115; pour 1927, de 507; pour 1928, de 910 et pour 1929 de 960. L'Administration n'a pu, faute de temps, grouper ces communes suivant leur population ».

Il n'est cependant pas sans intérêt de noter que

de gemeenten zouden dan geene hooge honoraria moeten betalen aan een zeer klein getal « makers van ontwerpen ».

3° Een lid heeft willen vragen waarom de aanlegging van riolen niet wordt gesubsidieerd in Henegouw, wanneer deze riolen in beton worden gebouwd, terwijl zij in de provincie Luik wel gesubsidieerd worden.

Door den Minister werd geantwoord : « dat zijn Departement de hoedanigheid onderzocht van de materialen gebruikt voor het bouwen der riolen. Ondanks herhaalde waarschuwingen, laat de aanmaak van buizen, over 't algemeen, in de provincie Henegouw gebruikt, zoodanig te wenschen over, dat het Departement een maatregel heeft moeten nemen in het belang van de gemeenten zelf ».

4° Op de vraag waarom de gemeentetaxen *ieder jaar* moeten goedgekeurd worden, hetgeen voor gevolg heeft, dat zij niet mogen geïnd worden zoolang ze niet goedgekeurd zijn door de Hooge Overheid, antwoordt de Minister wat volgt :

« Over 't algemeen, beweegt het Departement er toe, de taxes goed te keuren, welke aan zijn oordeel onderworpen worden en dit voor den termijn vastgesteld door de beraadslagingen waarbij zij werden ingevoerd. Volgens de bestaande wetgeving, mogen opcentimes op de hoofdsom van de cedulaire belastingen op de inkomsten en de taxe voor het onderhoud der wegen, berekend op het kadastraal inkomen, slechts voor één jaar geïnd worden. Het Ministerie mocht bijgevolg de inning niet toestaan voor een langeren termijn.

« Van een anderen kant mag men niet uit het oog verliezen, dat sedert verscheidene jaren gewichtige wijzigingen aan het fiscaal regime der gemeenten aangekondigd worden en dat, bovendien, de economische voorwaarden onzeker zijn. Bij gevolg hadden de belastingsschuldigen er alle belang bij, dat deze uitzonderlijke taxes niet voor langer dan één jaar toegestaan werden. »

5° De Commissie heeft den wensch uitgedrukt, het aantal gemeenten te mogen kennen, welke door het Departement gemachtigd werden het maximum opcentimes te innen omdat zij « overeenkomstig de wet, *dringende begrootingsbehoeften* zouden hebben, doen gelden » en hoeveel gemeenten in 1929 of in 1928 hun begrooting niet in evenwicht hebben kunnen brengen.

Uit het antwoord blijkt :

« 1° Dat, wat de laatste vraag betreft, al de documentatie over de dienstjaren 1927 en 1928 welke bij omzendbrief van 3 Januari 1930 aan de Provinciegouverneurs gevraagd, nog niet binnen was;

« 2° Dat het aantal gemeenten welke er toe gemachtigd werden het maximum opcentimes (hetzij 80) te innen, in 1926, 115 bedroeg; in 1927, 507; in 1928, 910 en in 1929, 960. Bij gebrek aan tijd, heeft het Beheer deze gemeenten niet kunnen rangschikken volgens hun bevolking. »

Het is evenwel niet van belang onthloot aan te stip-

d'après les dernières statistiques il y a en Belgique sur 2,638 communes, 774 communes possédant plus de 2,000 habitants, avec un total de 5,706,604 habitants. Il paraît donc certain que près de 6 millions de Belges, soit les $\frac{4}{5}$ de la population sont assujettis au maximum de centimes additionnels.

» On peut se demander avec quelque scepticisme si ces 960 communes ont effectivement justifié d'impérieuses nécessités budgétaires pour porter au maximum le nombre des centimes additionnels. Il ne serait pas difficile d'indiquer des communes qui en 1928 sous prétexte de majorer les traitements et pensions de leur personnel ont majoré le nombre des centimes additionnels alors que les comptes de cette même année ont révélé dans la suite que grâce à cette majoration les recettes communales ont laissé un boni tel que la majoration était démontrée parfaitement inutile. Cela se conçoit aisément: la majoration des traitements et pensions est justifiée par la hausse du coût de la vie et dans la mesure de cette hausse; mais les recettes subissent, elles aussi l'effet de cette hausse. Le chiffre d'affaires augmentant, le chiffre des bénéfices et, par suite, le montant des impôts basés sur ces bénéfices augmente également, permettant ainsi d'accorder la majoration des traitements et pensions.

D'ailleurs, depuis 1928, un autre facteur de majoration du montant, des impôts communaux surtout, entrainé en action: la majoration des loyers, partant du revenu cadastral et par suite du rendement de l'impôt foncier, des centimes additionnels sur l'impôt foncier et de la taxe de voirie.

Il nous paraît que ces éléments doivent avoir été insuffisamment envisagés lorsqu'en 1928 et 1929 tant de communes ont été autorisées à percevoir le maximum de centimes additionnels.

Si la loi fiscale communale et provinciale permet au Ministre d'autoriser les communes à percevoir 60 et exceptionnellement 80 centimes additionnels il lui appartient toutefois, puisqu'il doit chaque année y donner son approbation, d'envisager la situation financière et les nécessités budgétaires de chaque commune. C'est assurément une tâche difficile et ingrate, mais combien bienfaisante, et pour la mener à bonne fin il se peut que le Département de l'Intérieur ne soit pas pourvu ni de l'outillage ni d'un personnel suffisants. C'est ce que laisse présumer la modicité relative du Budget.

Il nous a paru qu'à la veille d'une législation fiscale communale et provinciale, qui doit rendre aux communes et provinces l'autonomie que, sous le contrôle des autorités supérieures, leur reconnaît la Constitution, il convenait de fixer l'attention du Ministre et du Parlement sur la nécessité pour le Département de l'Intérieur de disposer d'un instrument suffisamment efficace pour contrôler des dépenses qui s'élèvent, pour 1930, à environ 4 milliards et qui exigent des

pen, dat er in België, volgens de jongste statistische gegevens, op 2,638 gemeenten, 774 gemeenten zijn met samen 5,706,604 inwoners, welke meer dan 2,000 inwoners tellen. Bijgevolg is het zoo goed als zeker, dat bijna 6 miljoen Belgen, hetzij de $\frac{4}{5}$ van de bevolking, onder het maximum opcentimes vallen.

Men kan zich met eenig scepticisme afvragen of deze 960 gemeenten wel degelijk bewezen hebben voor dringende begrootingsnooden te staan, om het getal der opcentimes op het maximum te brengen. Het zou niet moeilijk zijn gemeenten te vermelden die, in 1928, onder het voorwendsel de wedden en pensioenen van hun personeel te verhoogen, het getal opcentimes hebben vermeerderd; de rekeningen voor hetzelfde jaar hebben nochtans naderhand aangetoond dat, ten gevolge van deze verhooging, de ontvangsten der gemeenten met zulk batig saldo sloten dat de verhooging volkomen overbodig bleek te zijn. Men begrijpt dit zeer goed: de verhooging der wedden en pensioenen wordt gebillijkt door de stijging van de levensduurte en naar de mate van deze stijging; doch de ontvangsten ondergaan ook de gevolgen van deze verhooging. Het zakencijfer klimt. De winst eveneens en daardoor verhoogt ook de opbrengst van de belastingen op deze winst gevestigd; zoo wordt het dan mogelijk de verhooging van de wedden en pensioenen door de voeren.

Overigens, sedert 1928, werden vooral de gemeentebelastingen verhoogd wegens de ingetreden verhooging der huishuren, derhalve van het kadastraal inkomen en, nadien van de opbrengst der grondbelasting, van de opcentimes op de grondbelasting en de wegentaxe.

Onzes dunksens, werden deze elementen onvoldoende in het oog gehouden toen, in 1928 en 1929, zooveel gemeenten gemachtigd werden het maximum opcentimes te heffen.

Laat de gemeentelijke en provinciale fiskale wet den Minister toe, de gemeenten te machtigen om 60 en uitzonderlijk 80 opcentimes te heffen, dan heeft hij echter ook het recht en den plicht — vermits hij jaarlijks zijne goedkeuring moet geven — den financiëlen toestand en de begrootingsbehoefsten van elke gemeente te onderzoeken. Dat is ongetwijfeld eene moeilijke en ondankbare, maar zeer heilzame taak; doch, om die taak te volvoeren, is het Departement van Binnenlandsche Zaken wellicht niet voldoende toegerust en beschikt het misschien niet over genoegzaam personeel. Dit zou men toch kunnen afleiden uit de betrekkelijke geringheid der Begrooting.

Wij zijn van oordeel dat nu er een gemeentelijke en provinciale fiskale wetgeving gaat komen die aan de gemeenten en de provinciën de zelfstandigheid moet terug bezorgen welke hun, onder hooger toezicht, door de Grondwet erkend wordt, het noodig was de aandacht van den Minister en van het Parlement te vestigen op de noodzakelijkheid welke er voor het Departement van Binnenlandsche Zaken bestaat, te beschikken over een genoegzaam doeltmatig

contribuables un apport de recettes dont ils ressentent directement tout le poids.

*
**

Sous le bénéfice de ces observations la majorité de la Commission spéciale propose à la Chambre l'adoption du Budget.

Le Secrétaire,

E. DE WINDE.

Le Président,

MAURICE LEMONNIER.

middel om contrôle te oefenen over uitgaven die voor 1930 ongeveer 4 milliard bedragen, en die van de belastingschuldigen een aanbreng van ontvangsten eischt waarvan zij rechtstreeks heel den last zullen voelen.

*
**

Met inachtneming van deze opmerkingen, stelt de meerderheid der Bijzondere Commissie aan de Kamer de goedkeuring der Begrooting voor.

De Verslaggever,

E. DE WINDE.

De Voorzitter,

MAURICE LEMONNIER.
