

Chambre des Représentants		Kamer der Volksvertegenwoordigers	
Session de 1928 1929	N° 79		Zittingsjaar 1928-1929
PROJET DE LOI, N° 278 (1927-1928)	SÉANCE du 23 Janvier 1929	VERGADERING van 23 Januari 1929	WETSONTWERP, N° 278 (1927-1928)

PROJET DE LOI

portant agrandissement de la ville d'Anvers par l'incorporation à son territoire des communes d'Austruweel, Wilmarsdonck et Oorderen, ainsi que d'une partie des communes d'Eeckeren, Merxem, Hoevenen et Lillo.

RAPPORT

FAIT, AU NOM DE LA COMMISSION (1)
PAR M. VAN CAUWELAERT.

MESSIEURS,

La présente proposition est le corollaire naturel de la loi du 16 juillet 1927 aux termes de laquelle la Chambre a unanimement décidé de vendre à la Ville d'Anvers les terrains et les travaux maritimes que l'État avait acquis ou entrepris au nord d'Anvers; ou plutôt, elle n'est que la sanction et l'exécution formelle d'une décision que la Chambre a déjà prise en l'occurrence. En effet la dite Convention stipule qu'au cours de la même session parlementaire le Gouvernement saisirait les Chambres d'un projet de loi qui mettrait le territoire administratif de la ville d'Anvers en concordance avec l'extension de sa tâche économique; et les limites de cette extension furent expressément définies par la loi du 16 juillet 1927. Il n'est point douteux que la Chambre voudra avec la même unanimité résoudre les questions pratiques qui résultent de cette nouvelle délimitation administrative.

**

Toutefois le projet du Gouvernement demande quelques modifications et quelques compléments que la Commission a l'honneur de soumettre à votre approbation :

1° Il faudrait compléter l'article premier comme suit : « et les conseils communaux des communes d'Austruweel, de Wilmarsdonck et d'Oorderen sont dissous ».

2° La grande distance qui sépare les communes de Wilmarsdonck et d'Oorderen du centre de la ville

(1) La Commission était composée de MM. de Kerchove d'Exaerde, *président*; De Bruyn (A.), Eekelers, Kreglinger, Samyn, Van den Broeck et Van Cauwelaert.

WETSONTWERP

houdende de vergrooting van de Stad Antwerpen door inlijving van de gemeenten Austruweel, Wilmarsdonck en Oorderen, alsmede van een gedeelte van de gemeenten Eeckeren, Merxem, Hoevenen en Lillo.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE (1) UITGEBRACHT
DOOR DEN HEER VAN CAUWELAERT

MIJNE HEEREN,

Onderhavig wetsonwerp is het natuurlijk voortvloeisel uit de wet van 16 Juli 1927, bij welke de Kamer op eensgezinde wijze besloot de gronden en de havenwerken welke de Staat ten Noorden van Antwerpen had aangekocht of ondernomen aan de stad Antwerpen te verkoopen; of liever het is enkel de bekrachtiging en de formeele ten uitvoerlegging van een besluit door de Kamer bij diezelfde gelegenheid reeds getroffen. Inderdaad artikel 29 van bedoelde overeenkomst bepaalt dat, in den loop van dezelfde zitting, door de Regeering een wetsonwerp zou worden ingediend waarbij het bestuurlijk grondgebied van de stad Antwerpen in overeenstemming met de uitbreiding van haar economische taak zou worden gebracht en de grenzen van deze uitbreiding werden reeds bij de wet van 16 Juli 1927 uitdrukkelijk aangegeven. Het lijdt dan geen twijfel of de Kamer zal met eenzelfde eenparigheid als de eerste maal de praktische vraagstukken regelen welke met deze bestuurlijke gebiedswijziging verband houden.

**

Het voorstel van de Regeering vraagt evenwel eenige aanvullingen en wijzigingen welke de Commissie de eer heeft aan uwe goedkeuring te onderwerpen :

1° ARTIKEL ÉÉN. — Zou dienen vervolledigd als volgt : « en de gemeenteraden van de gemeenten Austruweel, Wilmarsdonck en Oorderen zijn ontbonden »;

2° De groote afstand welke de gemeenten Wilmarsdonck en Oorderen scheidt van het centrum der

(1) De Commissie was samengesteld uit de heeren de Kerchove d'Exaerde, *voorzitter*; De Bruyn (A.), Eekelers, Kreglinger, Samyn, Van den Broeck en Van Cauwelaert.

d'Anvers constituerait un sérieux inconvénient pour les ressortissants de ces communes, si pour chaque déclaration à faire à l'état civil ils doivent se rendre à l'hôtel de ville d'Anvers. Le manque de moyens de communication suffisants aggrave encore temporairement cette situation.

C'est pourquoi la Commission vous propose de réunir ces communes dans un district spécial en ce qui concerne les services de l'état civil, et de permettre la désignation, d'après les exigences du service, d'un seul ou de deux officiers de l'état civil.

3° La proposition de loi prévoit que les droits et obligations des communes supprimées ou démembrées, seront transférés, en ce qui concerne le territoire incorporé, à la ville d'Anvers.

Il en sera de même des droits et obligations dont sont investies ou grevées les institutions de l'Assistance publique qui dépendent des communes intégralement absorbées.

Afin d'éviter toute équivoque dans l'exécution, votre Commission vous propose de faire de cet objet un article spécial.

4° Le territoire incorporé se composant presque exclusivement de terres poldériennes, des travaux d'entretien sont assurés en grande partie par les administrations des polders. La reprise de ces terrains par la ville d'Anvers apportera une double modification à cette situation. D'abord la ville d'Anvers est en état d'exécuter ces travaux d'utilité publique de ses propres moyens sans devoir recourir à l'aide de quelque organisme spécial; ensuite l'extension du port et le remblai des terres adjacentes dans l'intérêt du commerce et de l'industrie, ainsi que la création de nouveaux quartiers sont des facteurs qui modifieront profondément la situation du territoire incorporé, de sorte que l'existence des administrations des polders deviendra sans utilité pratique pour cette région.

En conséquence votre Commission vous propose leur suppression sur le territoire de la ville d'Anvers en même temps qu'elle demande de transférer à cette dernière les biens et les obligations, qui leur appartiennent ou leur incombent du fait de leur activité antérieure dans ce nouveau ressort de la ville d'Anvers.

5° Cette extension du territoire de la ville d'Anvers a pour conséquence naturelle que les habitants des parties incorporées ressortissent judiciairement à l'une des justices de paix d'Anvers. Sans doute que l'avenir nous demandera de créer un nouveau canton pour cette partie de la ville, mais ceci ne répond pas à une nécessité immédiate. La Commission estime donc que provisoirement les habitants du nouveau territoire pourraient utilement ressortir au 4^{me} canton judiciaire de la ville d'Anvers.

6° Le projet gouvernemental prévoit dans ses articles 4 et 5 que le nombre des échevins et conseillers communaux à Eeckeren sera réduit au fur et à mesure des vacances. Cette disposition qui, à première vue, semble parfaitement logique, pourrait donner lieu à

stad Antwerpen zou het voor de inwoners van deze gemeenten zeer bezwaarlijk maken om voor elke aangifte bij den burgerlijken stand zich naar het stadhuis van Antwerpen te moeten begeven. Het gemis aan voldoende verkeersmiddelen verergert voorloopig nog deze moeilijkheden.

Met dit doel stelt de Commissie voor een bijzonder district van bedoelde gemeenten te maken voor de diensten van den burgerlijken stand en tevens de mogelijkheid te voorzien om, naar omstandigheden een of twee officieren van den burgerlijken stand aan te stellen;

3° Het wetsvoorstel voorziet dat de rechten en verplichtingen welke de opgeheven of verbrokkelde gemeenten bezitten, binnen de grenzen van het ingelijfd gebied, overgegaan op de stad Antwerpen.

Dit geldt natuurlijk ook voor de rechten en verplichtingen, die berusten bij of wegen op de instellingen van den openbaren onderstand afhangelende van de gemeenten welke volledig worden opgeslorpt.

Om ieder misverstand bij de uitvoering te voorkomen stelt uwe Commissie voor zulks in een bijzonder artikel vast te leggen;

4° Het ingelijfd gebied bestaat bijna uitsluitend uit poldergronden en een belangrijk gedeelte van de onderhoudswerken moeten worden verzekerd door de betreffende polderbesturen. Deze toestand werd door de overname der gronden in dubbel opzicht gewijzigd. Ten eerste de stad Antwerpen is voldoende bemiddeld om de verplichte werken van openbaar belang zelf uit te voeren, zonder de tussenkomst van eenig bijzonder lichaam en, ten tweede, de uitbreiding van de haven, de ophooging van de aanpalende gronden in het belang van handel en nijverheid, en de inrichting van nieuwe woonwijken zal den toestand van het ingelijfde gebied volkomen wijzigen, zoodat het voortbestaan van de polderbesturen voor dit gebied overbodig wordt.

Uwe Commissie stelt dien volgens hunne afschaffing voor op het gebied van de stad Antwerpen en de overdracht aan deze laatste van al de lasten en baten van deze Polderbesturen in verband met hunne vroegere werkzaamheid binnen de nieuwe grenzen van de stad Antwerpen.

5° De inlijving bij Antwerpen brengt voor de inwoners van het betreffende grondgebied als natuurlijk gevolg met zich dat zij in de toekomst zullen berecht worden door een der vrederegerechten van de stad. Later zal wellicht een nieuw afzonderlijk kanton voor dit stadsgebied noodzakelijk worden, maar zulks is niet onmiddellijk vereischt. De Commissie stelt voor het nieuwe stadsgebied voorloopig in te deelen bij het vierde rechterlijk kanton van de stad Antwerpen.

6° Artikels 4 en 5 van het Regeeringsontwerp voorzien dat het aantal schepenen en gemeenteraadsleden van Eeckeren zal worden verminderd naar gelang zich vacatures voordoen. Deze bepaling, welke op den eersten oogopslag volkomen redelijk schijnt, zou

des modifications inattendues dans la représentation politique et venir heurter la volonté du corps électoral tel que celle-ci s'est empruntée dans les dernières élections communales. Dans ces conditions il paraît désirable d'ajourner ces changements jusqu'après les élections prochaines. Cette suggestion semble d'autant plus indiquée que la population de la commune d'Eeckeren s'accroît dans de telles proportions qu'une diminution du nombre de ses conseillers communaux et de ses échevins ne s'imposera point.

7° Le projet du Gouvernement prévoit également certaines dispositions transitoires concernant la répartition des sièges provinciaux ainsi que la compétence des notaires et huissiers dont le ressort a été atteint par les modifications projetées. Des mesures transitoires sont également nécessaires eu égard aux profondes modifications administratives qui pourront en résulter pour les habitants des territoires incorporés à la ville. On ne peut en effet appliquer sans plus les règlements de la ville à une région agricole qui ne prendra que progressivement le caractère urbain. Il en est de même du régime communal fiscal. Il s'écoulera un certain temps avant que l'administration de la ville d'Anvers parvienne à réaliser les ajustements nécessaires. Afin d'éviter des contestations possibles, votre Commission vous propose d'ajouter aux dispositions transitoires un article stipulant que sous les règlements et prescriptions d'ordre communal en même temps que les services administratifs qui existent actuellement pour les territoires incorporés, seront maintenus jusqu'au moment où la ville d'Anvers les aura formellement remplacés ou modifiés.

La même précaution devra être prise en ce qui concerne l'Assistance publique.

8° Une dernière modification, également d'un caractère temporaire, s'impose en matière de l'application de la loi sur les loyers. La Commission ne dispose pas des données nécessaires pour pouvoir déterminer jusqu'à quel point l'incorporation projetée pourra modifier la situation juridique de certains locataires. Mais il ne surgira sans doute point de divergence de vues sur le principe même, qu'on ne désire pas toucher au *statu quo*; la Commission vous propose d'en décider ainsi.

La Commission a été unanime dans ses conclusions relatives aux modifications complémentaires qu'elle a l'honneur de soumettre à la Chambre, avec l'espoir que celle-ci voudra adopter avec la même unanimité, le projet gouvernemental ainsi modifié.

Le Rapporteur, Le Président,
VAN CAUWELAERT. DE KERCHOVE D'EXAERDE.

kunnen aanleiding geven tot onverwachte wijzigingen van de politieke machtsverhoudingen, en aldus in strijd zijn met den wil van het kiezerskorps, zooals deze bij de jongste gemeentelijke verkiezingen is gebleken. In die voorwaarden verdient het aanbeveling met de eventuele wijzigingen te wachten tot na de eerstvolgende verkiezingen. Deze oplossing is des te redelijker dat de aangroei van de bevolking van de gemeente Eeckeren thans reeds zoo groot is dat een vermindering van het aantal gemeenteraadsleden en schepenen in feite niet zal behoeven te worden toegepast;

7° Het regeeringsontwerp voorziet enkele overgangsbepalingen, aangaande de indeeling der provinciale raadszetels en de ambtsbevoegdheid der notarissen en deurwaarders wier gebied door de voorgenomen grenswijzigingen wordt beïnvloed. Het is noodzakelijk eveneens overgangsmaatregelen te treffen in verband met de bestuurlijke wijzigingen welke zich zullen voordoen in het leven van de bewoners van het bij Antwerpen ingelijfd gebied. De reglementen van de stad kunnen niet zonder meer in toepassing worden gebracht op een landelijke streek, welke slechts progressievelijk een steedsch karakter zal aannemen. Hetzelfde geldt voor het gemeentelijk fiscaal regiem. Het bestuur van de stad Antwerpen zal eenigen tijd noodig hebben om de vereischte aanpassing te verwezenlijken en om ieder betwisting te voorkomen stelt uwe Commissie voor aan de overgangsbepalingen een artikel te voegen waarbij wordt voorzien dat alle gemeentelijke voorschriften, verplichtingen en diensten, welke thans voor het ingelijfd gebied bestaan, behouden blijven tot wanneer de stad Antwerpen ze uitdrukkelijk zal hebben vervangen of gewijzigd.

Dezelfde voorzorg dient genomen te worden voor den openbaren onderstand.

8° Een laatste wijziging — ook van tijdelijken aard — betreft de toepassing van de huishuurwet. De Commissie beschikt niet over de noodige gegevens om te kunnen vaststellen in hoeverre er door de inlijving bij de stad Antwerpen eenige verandering kan worden gebracht in den rechtstoestand van sommige huurders. Maar over het beginsel dat het *statu quo* dient te worden behouden zal wel geen meningsverschil bestaan en de Commissie stelt voor zulks in de wet vast te leggen.

De Commissie was eenparig in haar besluiten aangaande de aanvullingen en wijzigingen welke zij de eer heeft aan de Kamer voor te leggen. Moge de Kamer, met dezelfde eenstemmigheid het aldus gewijzigde Regeeringsvoorstel bekrachtigen.

De Verslaggever, De Voorzitter,
VAN CAUWELAERT. DE KERCHOVE D'EXAERDE.

AMENDEMENTS PROPOSES PAR LA COMMISSION

Ajouter à l'article 1^{er} ce qui suit :

ARTICLE PREMIER.

Les conseils communaux des communes d'Austruweel, Wilmarsdonck et Oorderen sont dissous.

Introduire un article nouveau ainsi conçu :

ART. 1bis.

En ce qui concerne les services de l'état civil, la ville d'Anvers est divisée dorénavant en deux districts.

Le premier district comprend le territoire de la ville d'Anvers tel qu'il existait avant la mise en vigueur de la présente loi, celui d'Austruweel et les parties du territoire des communes d'Eeckeren et de Merxem incorporées à celui d'Anvers.

Le deuxième district comprend les anciens territoires d'Oorderen et de Wilmarsdonck et les parties de territoire annexées des communes de Lillo et de Hoevenen.

Les actes de l'état civil du deuxième district seront reçus dans un local spécialement affecté à cette destination par la ville d'Anvers.

Dans le cas où les fonctions d'officier de l'état civil sont délégués à un échevin, le collège pourra les confier soit au même titulaire, soit à un titulaire différent pour chaque district.

Introduire les dispositions nouvelles ci-dessous :

ART. 2bis.

Les biens appartenant aux commissions de l'Assistance publique des communes incorporées seront remis à la ville d'Anvers et gérés par la Commission d'assistance publique de cette ville, conformément à leur destination.

ART. 2ter.

Les administrations poldériennes d'Austruweel, Wijkvliet, Ordam, Ettenhoven, Muysbroeck et Lillo sont supprimées sur le territoire de la ville d'Anvers, celle-ci succède aux droits et aux obligations de ces administrations, dans les limites indiquées. L'avoir mobilier et immobilier des administrations poldériennes, qui disparaissent, sera remis entre les mains des bourgmestre et échevins de la ville d'Anvers.

ART. 2quater.

Les communes d'Austruweel, Wilmarsdonck et Oorderen ainsi que les parties des communes de Mer-

AMENDEMENTEN DOOR DE COMMISSIE VOORGESTELD

Aan het eerste artikel toevoegen :

EERSTE ARTIKEL.

De gemeenteraden van de gemeenten Austruweel, Wilmarsdonck en Oorderen zijn ontbonden.

Een nieuw artikel toevoegen, luidende :

ART. 1bis.

Betreffende de diensten van den Burgerlijken Stand, wordt de stad Antwerpen voortaan in twee districten verdeeld.

Het eerste district omvat het grondgebied van de stad Antwerpen zooals dit bestond vóór het in het werking treden van onderhavige wet, dat van Austruweel en de gedeelten van het grondgebied der gemeenten Eeckeren en Merxem die bij het gebied van Antwerpen worden ingelijfd.

Het tweede district omvat de voormalige grondgebieden van Oorderen en Wilmarsdonck en de bij Antwerpen ingelijfde gedeelten van de gemeenten Lillo en Hoevenen.

De akten van den Burgerlijken Stand van het tweede district zullen ontvangen worden in een daartoe door de stad Antwerpen bijzonder bestemd lokaal.

In geval de ambtsverrichtingen van ambtenaar van den Burgerlijken Stand aan een schepene worden opgedragen, kan het College dezelve toevertrouwen ofwel aan een enkelen titularis, ofwel aan een verschillenden titularis voor ieder district.

De onderstaande nieuwe bepalingen toevoegen :

ART. 2bis.

De aan de Commissiën van Openbaren Onderstand der ingelijfde gemeenten toebehoorende goederen zullen overgaan aan de stad Antwerpen en door de Commissie van Openbaren Onderstand van deze stad worden beheerd, overeenkomstig hunne bestemming.

ART. 2ter.

De polderbesturen van Austruweel, Wijkvliet, Ordam, Ettenhoven, Muysbroeck en Lillo worden afgeschaft op het grondgebied van de stad Antwerpen. Deze treedt in de rechten en verplichtingen van gezegde besturen, binnen de aangeduide grenzen. Het roerend en onroerend bezit der verdwijnende Polderbesturen zal worden overgegeven in handen van de Burgemeester en Schepenen der stad Antwerpen.

ART. 2quater.

De gemeenten Austruweel, Wilmarsdonck en Oorderen, alsmede de bij het grondgebied van Antwerpen

xem, Eeckeren, Hoevenen et Lillo incorporées au territoire d'Anvers seront réunies au quatrième canton judiciaire d'Anvers.

ART. 4.

Modifier comme suit :

Le nombre des échevins ainsi que celui des membres du Conseil communal d'Eeckeren sera maintenu au chiffre actuel pour la durée du présent Conseil. Il sera remis en concordance avec le chiffre de la population à l'occasion de la prochaine élection communale.

ART. 5.

A supprimer.**DISPOSITIONS TRANSITOIRES****Ajouter les dispositions suivantes :**

ART. 8ter.

Les règlements et arrêtés communaux actuellement applicables aux territoires incorporés à la ville d'Anvers restent en vigueur jusqu'au jour de leur abrogation par le Conseil communal de la ville d'Anvers.

Le Conseil aura à décider également au sujet de l'application éventuelle à ces mêmes territoires des règlements et arrêtés actuellement en vigueur sur le territoire de la ville d'Anvers.

Il en sera de même en ce qui concerne les obligations fiscales, redevances et taxes quelconques, établis par les pouvoirs communaux.

ART. 8ter.

Jusqu'au jour où ils seront unifiés avec ceux de la ville d'Anvers, les services publics des communes incorporées, y compris leurs services de l'Assistance publique, conserveront leurs attributions sous la direction et la responsabilité des autorités communales de la ville d'Anvers.

ART. 8quater.

Le régime transitoire prévu aux art. 8bis et 8ter prendra fin au plus tard le 31 décembre 1929.

ART. 8quinquies.

Au point de vue de l'application des lois sur les loyers, les immeubles situés sur les territoires incorporés à la ville d'Anvers en vertu de la présente loi, resteront soumis à leur régime actuel.

ingelijfde gedeelten van de gemeenten Merxem, Eeckeren, Hoevenen en Lillo zullen bij het vierde rechterlijk kanton van Antwerpen vereenigd worden.

ART. 4.

Artikel 4 wijzigen als volgt :

Het getal schepenen, mitsgaders dat der leden van den Gemeenteraad van Eeckeren, zullen op het huidige peil worden behouden zoolang de tegenwoordige Raad in functie blijft. Bij de eerstvolgende gemeenterverkiezing, zullen zij in overeenstemming worden gebracht met het cijfer der bevolking.

ART. 5.

Valt weg.**OVERGANGSBEPALINGEN****Nieuwe bepalingen toevoegen :**

ART. 8bis.

De gemeentelijke verordeningen en besluiten die thans toepasselijk zijn op de bij de stad Antwerpen ingelijfde grondgebieden, blijven van kracht tot den dag waarop zij door den Gemeenteraad der stad Antwerpen worden opgeheven.

De Raad zal insgelijks moeten beslissen omtrent het eventueel toepasselijk maken, op deze zelfde grondgebieden, van de thans op het grondgebied der stad Antwerpen van kracht zijnde verordeningen en besluiten.

Dit geldt eveneens wat betreft alle fiskale verplichtingen, vergoedingen en taksen, welke door de gemeenteverheid werden ingevoerd.

ART. 8ter.

Tot den dag waarop zij met de openbare diensten der stad Antwerpen versmolten worden, zullen de openbare diensten der ingelijfde gemeenten, alsmede de betreffende diensten van den Openbaren Onderstand, hunne bevoegdheden behouden onder de leiding en de verantwoordelijkheid van de gemeenteverheid der stad Antwerpen.

ART. 8quater.

De bij de artikelen 8bis en 8ter voorziene overgangsregeling zal een einde nemen, uiterlijk op 31 December 1929.

ART. 8quinquies.

Wat de toepassing betreft van de huishuurwet, zullen de vaste goederen gelegen op de bij de stad Antwerpen ingelijfde grondgebieden krachtens onderhavige wet, aan hun huidige regeling onderworpen blijven.