

Kamer der Volksvertegenwoordigers.

VERGADERING VAN 10 MEI 1927.

Wetsontwerp waarbij op de titels aan toonder van de Congoleesche Vennootschappen de wet van 18 Februari 1927, betreffende de verevening der onder sequester staande titels aan toonder, wordt toepasselijk gemaakt.

MEMORIE VAN TOELICHTING.

MIJNE HEEREN,

De wet van 10 Februari 1927 betreffende de verevening van de onder sequester staande titels aan toonder, heeft voor doel de rechten van den Staat te regelen voor wat betreft de titels aan toonder van Belgische vennootschappen welke door het op 10 November 1918 gedagteekend besluit-wet onder sequester waren gesteld als toebehoorende aan onderdanen, gewezen vijanden, die de Belgische overheden evenwel er niet toe kwamen te vatten.

Het gaat om titels welke het door vijandige onderdanen in Belgische vennootschappen bezeten maatschappelijk belang bepalen en welke, bijaldien zij aan den Staat niet werden afgeleverd, steelswijze in België werden binnengebracht of door hunne houders, gewezen vijanden, werden verborgen.

De Staat had het recht, te allen tijde, wanneer hij de nummers kende, de titels welke het belang van den gesequestreerden vertegenwoordigen, door verzet te treffen, deze te vernietigen en door een duplicata te vervangen of op deze beslag te leggen onder handen der huidige houders.

De wet van 18 Februari 1927 is, natuurlijk, toepasselijk op de vennootschappen welke werden opgericht onder het beheer der Belgische wetten en in Belgisch-Congo werkzaam zijn.

Zoo is de door deze wet voorgeschreven bekendmaking opgelegd voor de titels aan toonder van eene reeks der belangrijkste koloniale vennootschappen : « Compagnie industrielle et de Transports au Stanley-Pool », « Compagnie des Chemins de fer du Congo Supérieur aux Grands Lacs africains », « Compagnie du Chemin de fer du Congo », « Société anonyme des Huileries du Congo Belge », enz.

De wet van 18 Februari 1927 is, daarentegen, niet toepasselijk op de titels der koloniale vennootschappen onder de in de Kolonie in voege zijnde wetgeving opgericht, zooals de « Compagnie du Kasai », de « Compagnie du Chemin de fer du Bas-Congo au Katanga », de « Union minière du Haut-Katanga », de « Société internationale forestière et minière du Congo », enz.

De bedoelde wetgevende akte is, inderdaad, het gevolg van het op

10 November 1918 gedagteekend besluit-wet, waarvan de beschikkingen zich niet uitspreken tot de goederen, rechten en belangen van de vijandige onderdanen in de Kolonie en in de koloniale vennootschappen.

Luidens de voorschriften van artikel 1 der Koloniale Akte, werden deze onderworpen aan eene bijzondere wetgeving, de verordening-wet van 1 Juni 1920 en het decreet van 9 Juli 1923, bij welke Akten eene bijzondere administratie en een vereffening van de vijandige goederen werden ingericht.

Het is, overigens, een principe, in België, dat eene uit de besprekingen der Wetgevende Kamers voortvloeiende wet niet toepasselijk is in de Kolonie op de koloniale organismen, op de koloniale zaken, dan wanneer zij het in uitdrukkelijke bewoordingen verklaart of zoodanige schikkingen bevat dat geen twijfel mogelijk zij.

De wet van 18 Februari 1927 bevat geene enkele beschikking in dezen zin en haar artikel 9 toont, veeleer, dat de wetgever alleenlijk titels bedoelt van vennootschappen welke hunnen maatschappelijken zetel in België hebben. Het zegt dat wanneer het er om gaat, aan het beheer een duplicata van de haar toegekende titels uit te reiken, de beslissing van den « voorzitter van de burgerlijke rechtbank van het arrondissement waarin de maatschappelijke zetel der vennootschap zich bevindt » onontbeerlijk zal zijn. De arrondissementsrechtbank, evenwel, is eene in de Kolonie onbekende instelling.

De wet van 21 Augustus 1921, zegt eindelijk, « de handelsvennootschappen, » hetzij in België, hetzij in Congo ingericht onder het stelsel der wetgeving in » de Kolonie in voege, zijn uitsluitend aan koloniale wetten onderworpen, » zelfs zoo zij in België hunnen voornaamsten beheerszetel hebben en zoo hun » beheerraad en hunne algemeene vergadering aldaar bijeenkomen » (art. 2). Opdat van een of ander punt van het aldus ingericht stelsel zou mogen worden afgeweken in naam van eene of andere schikking van eene wet uit het Moederland, zou deze, zonder dubbelzinnigheid of mogelijken twijfel, dienaangaande, den wil van hare opstellers moeten aanduiden. Niets doet blijken dat de wetgever van 1927 het inzicht had de regeling der wet van 1921 te wijzigen.

Volgens de uitleggingen welke voorafgaan, kan het, op het eerste uitzicht, logisch blijken dat een koloniaal decreet worde opgesteld dat voor de titels aan toonder der Koloniale vennootschappen waarvan sprake soortgelijke maatregelen zou voorschrijven als deze welke, in 1927, de wet uit het Moederland uitvaardigde.

In werkelijkheid zou zoo een decreet geen nuttig uitwerksel hebben : bijna al de aandeelen der Congoleesche vennootschappen bevinden zich in België, en de Koloniale overheden zouden niet bij machte zijn de schikkingen in het Moederland te doen uitvoeren.

Het doel dat de wet van 18 Februari 1927 heeft willen bereiken voor de Belgische vennootschappen, kan niet worden verkregen voor de koloniale vennootschappen tenzij met de bemiddeling van den Moederlandschen Wetgever, al hebben zij al dan niet eenen beheerszetel in België.

De wet welke, zonder beroep, in alle zaken, zoowel op het Koloniaal als op het Moederlandsch gebied optreedt, kan besluiten, dit maal door eene uitdrukkelijke bekendmaking van haren wil, dat de schikkingen welke zij op 18 Februari 1927 uitvaardigde, eveneens op de koloniale vennootschappen zullen van toepassing zijn. Alsdan zullen de titels aan toonder dezer vennootschappen, titels welke het maatschappelijk belang vertegenwoordigen der

Duitsche onderdanen of der vennootschappen door hen op 10 Januari 1920 in de koloniale vennootschappen gecontroleerd, titels welke het voorwerp uitmaakten van bedrieglijke afstanden der rechten van de Kolonie of welke de Duitsche houders, sinds dien, verborgen hielden, aan het stelsel worden onderworpen dat van toepassing is op de titels der vennootschappen in het Moederland, die zich in dezelfde voorwaarden bevinden.

Het wetsontwerp dat wij de eer hebben aan de goedkeuring van de Wetgevende Kamers te onderwerpen, werd met dit doel opgemaakt.

Wanneer de wet van 18 Februari 1927 op de titels aan toonder der Koloniale vennootschappen wordt toegepast, dient de draagwijdte van de artikelen 5, 8, 9 ietwat gewijzigd te worden, om rekening te houden met de omstandigheid dat de onder het stelsel der koloniale wetten opgerichte vennootschappen, hunnen maatschappelijken zetel in België niet hebben. Zij kunnen, hoogstens, in het Moederland, eenen beheerszetel hebben. Lid 2 van artikel 2 van het ontwerp, voorziet in deze noodwendigheid. De overige voorgestelde schikkingen behoeven geene toelichting.

Ten einde verwikkelingen te voorkomen, wijzigt het wetsontwerp, ten aanzien der Congoleesche vennootschappen, niet de bij de wet van 18 Februari 1927 voorziene termijnen voor de bekendmaking der sequestermaatregelen en de verklaringen van de houders van titels. Het is dus onontbeerlijk dat in het *Bulletijn der met verzet aangeteekende waarden* vóór 31 Mei 1927, de bekendmaking kunne worden gedaan van de nummers van de met de sequestermaatregelen getroffen titels van Congoleesche vennootschappen.

De Regeering heeft dus de eer de aandacht van de Wetgevende Kamers te trekken op het hoogst dringend karakter van het ontwerp dat hun werd voorgelegd, ontwerp dat slechts het logisch aanvulsel is van de schikkingen welke zij vroeger stemden.

De Eerste Minister,
Minister van Koloniën,
HENRI JASPAR.

De Minister van Justitie,
P. HYMANS.

De Minister van Financiën,
B^{re} M. HOUTART.

Chambre des Représentants.

SÉANCE DU 10 MAI 1927.

**Projet de loi étendant aux titres au porteur des Sociétés congolaises
l'application de la loi du 18 février 1927 relative à la liquidation
des titres au porteur sous séquestre.**

EXPOSÉ DES MOTIFS.

MESSIEURS,

La loi du 18 février 1927 relative à la liquidation des titres au porteur sous séquestre a pour but de régler les droits de l'État à l'égard des titres au porteur de sociétés belges que l'arrêté-loi du 10 novembre 1918 avait mis sous séquestre comme appartenant à des sujets ex-ennemis mais que les autorités belges n'étaient pas parvenues à appréhender.

Il s'agit de titres constatant l'intérêt social possédé dans des sociétés belges par des sujets ennemis et qui, n'ayant pas été livrés à l'État, ont été subrepticement introduits en Belgique ou qui ont été cachés par leurs porteurs ex-ennemis. L'État pouvait, en tout temps, quand les numéros lui étaient connus, frapper d'opposition les titres représentant l'intérêt séquestré, les faire annuler et remplacer par un duplicata ou se saisir des titres entre les mains des détenteurs actuels.

La loi du 18 février 1927 s'applique évidemment aux sociétés qui ont été constituées sous l'empire des lois belges et qui exercent leur activité au Congo belge.

C'est ainsi que la publicité prescrite par cette loi s'impose pour les titres au porteur d'une série de sociétés coloniales des plus importantes : « Compagnie Industrielle et de Transports au Stanley Pool », « Compagnie des chemins de fer du Congo Supérieur aux Grands Lacs Africains », « Compagnie du Chemin de fer du Congo », « Société Anonyme des Huileries du Congo belge », etc.

Par contre, la loi du 18 février 1927 ne s'applique pas aux titres des sociétés coloniales constituées sous le régime de la législation en vigueur dans la Colonie, telles que la « Compagnie du Kasai », la « Compagnie du Chemin de fer du Bas-Congo au Katanga », l'« Union Minière du Haut-Katanga », la « Société internationale Forestière et Minière du Congo », etc.

L'acte législatif en question est, en effet, le corollaire de l'arrêté-loi du 10 novembre 1918, dont les prévisions ne s'étendent pas aux biens, droits et

intérêts des sujets ennemis dans la Colonie et dans les sociétés coloniales. Ceux-ci, suivant le prescrit de l'article 1^{er} de la Charte coloniale, ont été soumis à une législation particulière, l'ordonnance-loi du 1^{er} juin 1920 et le décret du 9 juillet 1923, actes qui ont organisé une administration et une liquidation des biens ennemis spéciales.

Il est, d'ailleurs, de principe en Belgique qu'une loi issue des délibérations des Chambres législatives ne s'applique à la Colonie, aux organismes coloniaux, aux affaires coloniales, que si elle le déclare en termes exprès ou renferme des dispositions telles que le doute ne soit pas possible.

La loi du 18 février 1927 ne contient aucune disposition semblable; et, bien plus, son article 9 montre que le législateur s'est préoccupé seulement de titres de sociétés ayant leur siège social en Belgique. Il porte que lorsqu'il s'agit de délivrer à l'administration un duplicata des titres lui attribués, il faudra la décision du « président du tribunal civil de l'arrondissement du siège social de la société ». Or, le tribunal d'arrondissement est une institution inconnue dans la Colonie.

Enfin, la loi du 21 août 1921 a disposé que « les sociétés commerciales constituées, soit en Belgique, soit au Congo, sous le régime de la législation en vigueur dans la Colonie, sont soumises exclusivement aux lois coloniales, même si elles ont en Belgique leur principal siège administratif et que leur conseil d'administration et leur assemblée générale s'y réunissent » (art. 2). Pour que sur un point quelconque du régime ainsi établi il pût être dérogé au nom de l'une ou de l'autre disposition d'une loi métropolitaine, il faudrait que, sans équivoque ou doute possible, celle-ci marquât à cet égard la volonté de ses auteurs. Rien n'a marqué l'intention du législateur de 1927 de réformer la règle de la loi de 1921.

Après les explications qui précèdent, il peut, à première vue, sembler logique d'élaborer un décret colonial prescrivant pour les titres au porteur des sociétés congolaises dont il s'agit des mesures analogues à celles prises par la loi métropolitaine de 1927.

En réalité, pareil décret n'aurait guère d'effet utile : la presque totalité des actions des sociétés congolaises se trouvent en Belgique, et les autorités coloniales seraient impuissantes à en faire exécuter les dispositions sur le territoire métropolitain.

Le but que la loi du 18 février 1927 a voulu atteindre pour les sociétés belges ne peut être obtenu pour les sociétés congolaises, qu'elles aient ou non un siège administratif en Belgique, qu'à l'intervention du législateur métropolitain.

La loi qui intervient souverainement en toute matière dans le domaine colonial comme dans celui de la Métropole, peut décider, cette fois-ci, par une manifestation expresse de sa volonté, que les dispositions qu'elle a promulguées le 18 février 1927 s'appliqueront également aux sociétés congolaises. Dès lors, les titres au porteur de ces sociétés, titres représentant l'intérêt social des ressortissants allemands ou des sociétés contrôlées par eux dans les sociétés congolaises au 10 janvier 1920, titres qui ont fait l'objet de cessions en fraude des droits de la Colonie ou que les porteurs allemands ont tenus cachés depuis lors, seront soumis au régime appliqué aux titres des sociétés métropolitaines qui se trouvent dans les mêmes conditions.

Le projet de loi que nous avons l'honneur de soumettre à l'approbation des Chambres législatives a été rédigé dans ce but.

En appliquant la loi du 18 février 1927 aux titres au porteur des sociétés congolaises, il y a lieu de modifier quelque peu la portée du texte des articles 5, 8, 9, pour tenir compte de la circonstance que les sociétés constituées sous le régime des lois coloniales n'ont pas leur siège social en Belgique. Ils peuvent avoir tout au plus, dans la Métropole, un siège administratif. Le deuxième alinéa de l'article 2 du projet pourvoit à cette nécessité. Les autres dispositions proposées se passent de commentaire.

En vue de prévenir des complications, le projet de loi ne modifie pas, à l'égard des titres des sociétés congolaises, les délais prévus par la loi du 18 février 1927 pour la publication des mesures de séquestre et les déclarations des porteurs de titres. Il est, dès lors, nécessaire que l'insertion au *Bulletin des Oppositions* des numéros des titres de sociétés congolaises frappés par les mesures de séquestre puisse se faire avant le 31 mai 1927. Le Gouvernement a donc l'honneur d'attirer l'attention des Chambres législatives sur le caractère très urgent du projet qui leur est présenté, projet qui n'est que le complément logique des dispositions qu'elles ont précédemment arrêtées.

Le Premier Ministre, Ministre des Colonies,

HENRI JASPAR.

Le Ministre de la Justice,

HYMANS.

Le Ministre des Finances,

B^{on} M. HOUTART.

CHAMBRE
des Représentants.

KAMER
der Volksvertegenwoordigers.

Projet de loi étendant aux titres au porteur des Sociétés congolaises l'application de la loi du 18 février 1927 relative à la liquidation des titres au porteur sous séquestre.

Wetsontwerp waarbij de titels aan toonder van de Congoleesche Vennootschappen de wet van 18 Februari 1927, betreffende de verevening der onder sequester staande titels aan toonder, wordt toepasselijk gemaakt.

ALBERT,

ROI DES BELGES,

A tous, présents et à venir. Salut.

Sur la proposition de Notre Premier Ministre, Ministre des Colonies, de Notre Ministre de la Justice et de Notre Ministre des Finances,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Le projet de loi dont la teneur suit sera présenté, en Notre nom, aux Chambres législatives :

ARTICLE PREMIER.

La loi du 18 février 1927 relative à la liquidation des titres au porteur sous séquestre s'applique également aux titres au porteur des Sociétés constituées sous le régime de la législation en vigueur dans la Colonie.

ART. 2.

Dans l'application de la loi aux titres des dites Sociétés, les termes « en Belgique », employés par les articles 2 et 7, désignent aussi bien le territoire colonial que le territoire métropolitain de la Belgique.

Dans les cas visés aux articles 5, 8 et 9, le président du tribunal de pre-

ALBERT,

KONING DER BELGEN,

Aan allen, tegenwoordigen en toekomstenden, Heil.

Op voorstel van Onzen Eersten Minister, Minister van Koloniën, van Onzen Minister van Justitie en van Onzen Minister van Financiën,

WIJ HEBBEN BESLOTEN EN WIJ BESLUITEN :

Het wetsontwerp waarvan de inhoud volgt zal, in Onzen Naam, aan de Wetgevende Kamers worden voorgelegd :

EERSTE ARTIKEL.

De wet van 18 Februari 1927 betrekkelijk de vereffening der onder sequester staande titels aan toonder is ook toepasselijk op de titels aan toonder der Vennootschappen gesticht onder het stelsel der in de Kolonie in voege zijnde wetgeving.

ART. 2.

Bij de toepassing der wet op de titels van gezegde Vennootschappen, duiden de bewoordingen « in België », gebruikt in de artikelen 2 en 7, zoowel het koloniaal als het moederlandsch gebied van België aan.

In de bijde artikelen 5, 8 en 9 bedoelde gevallen, zal de bevoegde voorzitter van

mière instance compétent sera celui de l'arrondissement du siège administratif de la Société dans la Métropole, ou, si la Société n'y a aucun siège administratif, celui de l'arrondissement de Bruxelles.

ART. 3.

Pour les titres visés à l'article premier de la présente loi, tous les devoirs imposés par la loi du 18 février 1927, sont remplis, dans la Métropole, de la même manière et par les mêmes autorités que pour les titres des sociétés belges, sans préjudice de l'assistance que leur donneront les autorités coloniales pour l'exécution de la loi sur le territoire colonial et de l'attribution éventuelle de la valeur des droits et intérêts ex-ennemis au Trésor de la Colonie.

ART. 4.

La présente loi entrera en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur* et au *Bulletin officiel du Congo belge*, qui se fera simultanément.

Donné à Bruxelles, le 10 mai 1927.

de rechtbank van eersten aanleg die zijn uit het arrondissement van den beheerszetel der Vennootschap in het Moederland, of, indien de Vennootschap aldaar geen beheerszetel bezit, die van het arrondissement Brussel.

ART. 3.

Voor de bij het eerste artikel van deze wet bedoelde titels, worden al de bij de wet van 18 Februari 1927 opgelegde plichten in het Moederland vervuld op dezelfde wijze en door dezelfde overheden als voor de titels der Belgische vennootschappen, onverminderd de bemiddeling welke de koloniale overheden hun zullen verleen voor de uitvoering der wet op het koloniaal grondgebied en onverminderd de gebeurlijke toekenning aan de Schatkist der Kolonie, van de waarde der gewezen vijanden toebehoorende rechten en belangen.

ART. 4.

Deze wet zal in werking treden op den dag harer bekendmaking in den *Moniteur* en in het *Ambtelijk Blad* van den Belgischen Congo, welke gelijktijdig zal geschieden.

Gegeven te Brussel, den 10^e Mei 1927.

ALBERT

PAR LE ROI :
Le Premier Ministre,
Ministre des Colonies,

VAN 'S KONINGS WEGE :
De Eerste Minister,
Minister van Koloniën.

HENRI JASPAR.

Le Ministre de la Justice,

De Minister van Justitie,

PAUL HYMANS.

Le Ministre des Finances,

De Minister van Financiën,

B^{on} M. HOUTART.