

Chambre des Représentants.

SÉANCE DU 10 NOVEMBRE 1925

Projet de loi

portant modification de l'article 4 de la loi du 17 mars 1925 sur la fiscalité provinciale et communale.

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESSIEURS,

La loi du 17 mars 1925 sur la fiscalité provinciale et communale a consacré un ensemble de mesures ayant pour but d'améliorer la situation financière des communes et des provinces.

Ces mesures, qui sont dues pour la plupart à l'initiative de la Commission fiscale instituée en 1924 pour l'étude de ces questions, s'inspirent, dans leur ensemble, de l'idée fondamentale qui a guidé cette Commission dans ses travaux, à savoir : qu'il convenait d'amender la législation fiscale, notamment dans le sens d'un retour graduel vers l'autonomie fiscale des communes.

C'est ce principe qui domine toute l'économie de la loi et qui a inspiré les dispositions essentielles de celle-ci et tout particulièrement l'article 4, § 1, qui proclame l'abolition de l'article 83 de la loi fiscale du 29 octobre 1919 interdisant aux communes d'établir des additionnels ou des taxes similaires sur la base ou le montant des impôts cédulaires et de la supertaxe.

L'on ne peut se dissimuler qu'à cet égard, la disposition du § 4 de cet article 4 imposant aux communes l'obligation d'observer une proportionnalité absolue dans la fixation des différentes bases, constitue une anomalie. En effet, cette disposition revêt le caractère d'une injonction qui a pour effet d'affaiblir et d'énervier la liberté que les autorités locales revendiquent de répartir les charges publiques en tenant compte des contingences locales qui peuvent influencer, soit l'origine même des dépenses communales, soit la nature et la distribution de la matière imposable.

Il n'est donc pas étonnant que cette disposition restrictive ait soulevé au sein de la Commission fiscale une très vive opposition et qu'elle n'y ait recueilli au vote qu'une faible majorité.

Ces objections de principe se renouvelèrent d'ailleurs au cours de la discussion au Parlement et elles provoquèrent le vote négatif ou l'abstention de certains membres qui marquèrent pour le surplus leur accord sur la tendance générale de la loi.

Dans l'application, il apparut bientôt aux autorités locales que cette disposition constituait une entrave sérieuse à l'adoption du régime fiscal qui avait leur préférence tant pour l'amélioration des finances communales que pour une équitable répartition des charges entre leurs administrés.

C'est dans le but d'apporter plus d'harmonie dans l'économie de la loi du 17 mars 1925 et de lever les obstacles que celle-ci suscite aux communes dans le choix des moyens de redresser leurs finances, que le Gouvernement vous propose, Messieurs, l'abrogation de la disposition légale dont il s'agit.

Il ne devrait pas être inféré de cette abrogation que le principe lui-même de la proportionnalité est condamné ; le projet de loi a simplement pour objet de marquer une nouvelle étape dans le retour à l'autonomie fiscale des communes, en restituant aux autorités locales le soin d'apprécier suivant les contingences, le meilleur mode de répartition des charges qui seront réclamées aux contribuables.

La modification qui vous est proposée laisse d'ailleurs intacte la prérogative que l'article 76, 5° de la loi communale confère au Gouvernement d'apprécier dans chaque cas l'opportunité et l'économie des mesures fiscales dont il sera saisi par les autorités locales, de maintenir dans de justes limites l'appel qui est fait aux facultés contributives des citoyens et de veiller à ce que la justice dans l'impôt soit réalisée par une équitable proportionnalité entre les impositions dont seront frappées les différentes catégories de contribuables.

Le Ministre de l'Intérieur et de l'Hygiène,

ROLIN-JAEQUEMYS.

Le Ministre des Finances,

A. JANSSEN.

Kamer der Volksvertegenwoordigers.

VERGADERING VAN 10 NOVEMBER 1925.

Ontwerp van wet

houdende wijziging van artikel 4 der wet van 17 Maart 1925, op het provinciaal en gemeentelijk belastingwezen.

MEMORIE VAN TOELICHTING.

MIJNE HEEREN,

De wet van 17 Maart 1925 op het provinciaal en gemeentelijk belastingwezen heeft een complex van maatregelen gehuldigd ten doel hebbende den financiëleen toestand der provinciën en gemeenten te verbeteren.

Deze maatregelen hebben meestendeels hun ontstaan te danken aan de fiskale Commissie, die in 1924 werd ingesteld ter bestudeering dezer kwestie en zijn, over 't geheel, gesteund op de grondgedachte, die deze Commissie in haar werkzaamheden heeft geleid, te weten : dat er aanleiding toe bestond de belastingwetgeving te wijzigen, namelijk in den zin van een geleidelijken terugkeer naar de fiskale autonomie der gemeenten.

't Is dit beginsel dat heel de economie der wet beheerscht, en de hoofdbepalingen ervan heeft ingegeven en inzonderheid art. 4 par. I, dat de afschaffing uitroept van art. 83 der belastingwet van 29 October 1919, waarbij het den gemeenten verboden werd opeentimen of soortgelijke belastingen te heffen op den grondslag of het bedrag der cedulaire belastingen en der supertaxe.

Men kan het zich niet ontveinzen dat daartegenover de bepaling van par. 4 van dit artikel 4, waarbij den gemeenten de verplichting wordt opgelegd een volstrekte proportionnaliteit in acht te nemen bij het bepalen der verschillende grondslagen, een onregelmatigheid is. Inderdaad deze bepaling draagt den stempel van een gebod, dat leidt tot het verzwakken en ontzenuwen der vrijheid, welke de plaatselijke overheden opvorderen om de openbare lasten om te slaan, rekening houdende met de plaatselijke omstandigheden, die haar invloed kunnen laten gelden hetzij op den oorsprong zelf der gemeenteuitgaven, hetzij op den aard en de verdeling der belastbare stof.

Het baart dus geen verwondering dat deze beperkende bepaling in den schoot

der fiskale commissie op heftig verzet is gestuit en slechts met een kleine meerderheid werd goedgestemd.

Deze principiele opwerpingen kwamen overigens weer te berde gedurende de bespreking in 't Parlement en 't was daarom dat zekere leden, die overigens hun instemming te kennen gaven omtrent de algemeene strekking der wet, tegenstemden of zich onthielden.

Bij de toepassing er van bleek het den gemeenteverheden weldra dat deze bepaling een ernstige belemmering was voor het aannemen van het belastingstelsel dat hun voorkeur had zoowel ter verbetering der gemeentefinanciën als voor een billijke verdeeling der lasten over hun onderhoorigen.

't Is met het doel meer harmonie in de wetsinrichting te brengen en de hindernissen uit den weg te ruimen, die daardoor voor de gemeenten oprezen bij het kiezen der middelen ter heropbeuring harer financiën, dat de Regeering U voorstelt, Mijne Heeren, bedoelde wetsbepaling op te heffen.

Uit deze opheffing zou niet mogen afgeleid worden dat het beginsel zelf der proportionnaliteit wordt opgegeven : het wetsontwerp heeft enkel ten doel een stap verder te zetten op den weg naar de fiskale zelfstandigheid der gemeenten en de plaatselijke overheidspersonen weder al naar de omstandigheden, te laten beoordeelen welke de beste manier is om de lasten over de belastingplichtigen om te slaan.

De wijziging, welke U voorgesteld wordt, raakt ten andere niet aan het voorrecht, dat art. 76, 5^o, der gemeentewet aan de Regeering verleent om in ieder geval, de gepastheid en de inrichting te beoordeelen der belastingmaatregelen, welke haar door de plaatselijke overheid aanhangig worden gemaakt, om het beroep dat op het belastingvermogen der burgers gedaan wordt, binnen billijke perken te houden en er voor te waken dat in de belasting rechtvaardigheid worde verwezenlijkt door een billijke verhouding tusschen de aanslagen over de verschillende categoriën van belastingplichtigen.

*De Minister van Binnenlandsche
Zaken en Volksgezondheid,*

ROLIN-JAEQUEMYS.

De Minister van Financiën,

A. JANSSEN.

CHAMBRE
des Représentants.

KAMER
der Volksvertegenwoordigers

PROJET DE LOI

portant modification de l'article 4
de la loi du 17 mars 1925 sur la
fiscalité provinciale et commun-
nale.

ONTWERP VAN WET

houdende wijziging van artikel 4
der wet van 17 Maart 1925, op
het provinciaal en gemeentelijk
belastingwezen.

Albert,

ROI DES BELGES,

A tous, présents et à venir, Salut.

Sur la proposition de Notre Ministre
de l'Intérieur et de l'Hygiène, et de
Notre Ministre des Finances,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Le projet de loi dont la teneur suit
sera présenté, en Notre Nom, aux
Chambres Législatives par Notre Mi-
nistre de l'Intérieur et de l'Hygiène et
Notre Ministre des Finances :

ARTICLE PREMIER.

La disposition faisant l'objet du
paragraphe 4, alinéa premier de l'ar-
ticle 4 de la loi du 17 mars 1925 sur
la fiscalité provinciale et communale
est abrogée.

ART. 2.

Les dispositions de l'article pre-

Albert,

KONING DER BELGEN,

*Aan allen, tegenwoordigen en toe-
komenden, Heil.*

Op de voordracht van Onzen Mi-
nister van Binnenlandsche Zaken en
Volksgezondheid en van Onzen Mi-
nister van Financiën,

WIJ HEBBEN BESLOTEN EN WIJ BESLUITEN :

Het Wetsontwerp, waarvan de in-
houd volgt zal, in Onzen Naam, door
Onzen Minister van Binnenlandsche
Zaken en Volksgezondheid en door
Onzen Minister van Financiën ter
Wetgevende Kamers ingediend wor-
den :

ARTIKEL ÉÉN.

De bepaling, welke het voorwerp is
van paragraaf 4, eerste alinéa van
artikel 4 der wet van 17 Maart 1925,
op het provinciaal en gemeentelijk
belastingwezen, wordt opgeheven.

ART. 2.

De bepalingen van artikel 4 zijn

mier sont exécutoires à partir de l'exercice 1925 (mil neuf cent vingt-cinq).

Donné à Delhi, le 4 octobre 1925.

uitvoerbaar van af het begrootingsjaar 1925 (duizend negen honderd vijf en twintig).

Gegeven te Delhi, den 4 October 1925.

ALBERT.

Par le Roi :

*Le Ministre de l'Intérieur
et de l'Hygiène,*

Voor den Koning :

*De Minister van Binnenlandsche Zaken
en Volksgezondheid,*

ROLIN-JAEQUEMYS.

Le Ministre des Finances,

De Minister van Financiën,

Albert JANSSEN.
