
Chambre des Représentants.

SÉANCE DU 20 FÉVRIER 1925.

Projet de loi sur le Gouvernement du Ruanda-Urundi (1).

RAPPORT

FAIT, AU NOM DE LA COMMISSION PERMANENTE DES COLONIES (2), PAR M. BRIFAUT.

MESSIEURS,

Malgré sa concision, le projet satisfait pleinement à la double nécessité d'incorporer le nouveau territoire dans notre organisation coloniale et de lui laisser cependant cette large part d'autonomie prévue par le mandat donné à la Belgique par la Société des Nations et imposée par une sage compréhension des droits et des intérêts des populations visées.

Quelques objections et critiques se sont élevées cependant au sein de la Commission.

L'exiguité des deux territoires réunis comparée à la superficie des grandes provinces de la colonie justifie-t-elle l'institution d'un vice-gouverneur? Ne vaudrait-il pas falloir l'encadrer de tout un état-major de fonctionnaires qui entraîneront des charges nouvelles dont l'utilité paraît discutable? Entrer dans cette voie, n'est-ce pas renoncer à ce système d'administration indirecte que l'on a appliqué jusqu'ici aux territoires, que l'on voudrait voir s'étendre le plus possible à toute la Colonie et qui s'impose d'autant plus dans le domaine qui nous occupe, que les indigènes dont il s'agit ici sont, au point de vue social et politique, très en avance sur les peuplades du Congo belge.

Il a été proposé en conclusion de ces observations de placer à la tête des territoires non un vice-gouverneur mais un commissaire général auquel on pourrait donner le titre de commissaire royal.

Il n'existerait que pour servir de trait d'union entre les deux résidents. Ceux-ci

(1) Projet de loi, n° 169.

(2) La Commission, présidée par M. Tibbaut, était composée de MM. Branquart, Brifaut, de Béthune, Fischer, Collier, Ilubin, Lamborelle, Mathieu; Max, Pecher, Piérard, Renkin, Richard, Van Cauwelaert et Van Remoortel.

seraient maintenus dans les deux territoires pour tenir compte de leur dissemblances profondes ainsi que des compétitions et des guerres incessantes qui ont toujours existé entre eux depuis des temps immémoriaux. Au commissaire royal, appartiendraient les fonctions d'ordre général, la justice notamment et aussi la surveillance et le contrôle des résidents ainsi que les relations entre le gouverneur général à Boma et le gouvernement central à Bruxelles. Il y a lieu d'ajouter, en effet, que les objectants souhaiteraient voir le commissaire royal placé sous les ordres du gouverneur général pouvant à son gré correspondre directement avec l'administration centrale, sous cette réserve que la correspondance échangée soit portée à la connaissance du gouvernement de Boma.

Cette argumentation n'a pas rencontré l'adhésion de la Commission. Le projet de loi reconnaît, en effet, au Ruanda Urundi une « personnalité juridique distincte », notamment en ce qui concerne son patrimoine (art. 2), le recrutement et l'emploi de la force publique (art. 4) et toute une partie de sa législation (art. 3 et art. 6).

Dans ces conditions, l'interprétation de la loi proposée dans un sens de centralisation fâcheuse ou dans un sens de vraie autonomie et d'administration indirecte conforme à la politique suivie jusqu'ici dans les territoires, dépendra uniquement de l'impulsion donnée par le Ministre et de l'application qu'en fera le fonctionnaire local supérieur, suivant leurs conceptions et tendances respectives.

Pour le surplus, le contrôle parlementaire s'exercera efficacement vis-à-vis du Ministre et, par conséquent, de son représentant dans les territoires, pour leur rappeler à quelle idée correspond la loi proposée.

Tel est l'esprit dans lequel la Commission par cinq voix contre deux a décidé d'inviter la Chambre à voter le projet soumis à ses délibérations.

Le Rapporteur,

V. BRIFAUT.

Le Président,

MAURICE PIRMEZ.

(3)
(N^o 187.)

Kamer der Volksvertegenwoordigers.

VERGADERING VAN 20 FEBRUARI 1925.

Wetsontwerp op de Regeering van Ruanda-Urundi (1).

VERSLAG

NAMENS DE BESTENDIGE COMMISSIE VOOR DE KOLONIËN (2)
UITGEBRACHT DOOR DEN HEER BRIFAUT.

MIJNE HEEREN,

Hoe beknopt het ontwerp ook weze, voldoet het toch heelemaal aan den dubbelen eisch : het nieuwe gebied bij onze Koloniale organisatie in te lijven en terzelfdertijd de zelfstandigheid eerbiedigen voorzien door het mandaat aan België toevertrouwd door den Volkenbond en voorgeschreven door eene wijze opvatting van de rechten en de belangen der betrokken bevolking.

Er werden nochtans eenige opmerkingen gemaakt in den schoot van de Commissie.

Eischte de uitgestrektheid van de twee gebieden, zoo gering in vergelijking met de groote provinciën van de Kolonie, de aanstelling van een Vice-Gouverneur? Zal men hem niet moeten omringen met een heelen staf van ambtenaars, die nieuwe lasten zullen meebrengen en waarvan het nut kan betwist worden? Verlaat men op die wijze niet het stelsel van onrechtstreeksch bestuur dat men op die gebieden heeft toegepast, dat men zou willen uitgebreid zien tot de gansche Kolonie, en dat ons in deze grondgebieden zooveel te meer noodig schijnt daar de inlanders van die gewesten op sociaal en politiek gebied ver vooruit zijn op de volkstammen van Belgisch Congo?

Als besluit op deze aanmerkingen, werd er voorgesteld aan het hoofd van deze

(1) Wetsontwerp, n^o 169.

(2) De Commissie, voorgezeten door den heer Tibbaut, bestond uit de heeren Branquart Brifaut, de Bethune, Fischer, Gollier, Hubin, Lamborelle, Mathieu, Max, Pecher, Piérard, Renkin, Richard, Van Cauwelaert en Van Remoortel.

gebieden niet een vice-gouverneur, maar een algemeen commissaris te plaatsen wien men den titel van Koninklijken Commissaris zou geven.

Hij zou enkel als verbinding dienen tusschen de twee residenten. Dezen zouden in de twee gebieden behouden blijven, omdat men moet rekening houden met het groot verschil tusschen beide gebieden, en met de voortdurende betwistingen en oorlogen die tusschen hen sedert onheuglijke tijden altijd hebben bestaan. De bevoegdheden van algemeen aard zouden aan den Koninklijken Commissaris behooren, de justitie, inzonderheid, en ook het toezicht en de contrôle over de residenten, evenals de betrekkingen tusschen den Gouverneur Generaal te Boma en de Centrale Regeering te Brussel. Men moet er inderdaad bijvoegen dat degenen die de opmerkingen maakten, zouden willen dat de Koninklijke Commissaris, de ondergeschikte bleef van den Gouverneur Generaal, doch vrijelijk en rechtstreeks zou kunnen in betrekking blijven met het Centraal Bestuur, onder voorbehoud dat de gevoerde briefwisseling ter kennis worde gebracht van de Regeering te Boma.

De Commissie heeft zich met deze opmerkingen niet kunnen vereenigen. Het wetsontwerp erkent inderdaad aan Ruanda-Urundi eene afzonderlijke rechtspersoonlijkheid, namelijk wat betreft zijn eigen patrimonium (Art. 2), de aanwerving en het gebruik der openbare macht (Art. 4) en een groot gedeelte van zijne wetgeving (Art. 3 en Art. 6).

Onder die voorwaarden, zal de verklaring van de voorgestelde wet, in den zin van eene te enge centralisatie of in den zin van ware zelfstandigheid en onrechtstreeksch bestuur overeenkomstig de tot hiertoe in die gebieden gevolgde politiek, enkel afhangen van de stuwing door den Minister gegeven en van de toepassing die de hoogere plaatselijke ambtenaar er zal van maken volgens beider opvattingen en neigingen.

Bovendien, zal de contrôle van het Parlement doelmatig worden uitgeoefend ten aanzien van den Minister en, dienvolgens, van zijn vertegenwoordiger in de gebieden, om hun in herinnering te brengen in welken zin de wet werd opgevat.

In dien geest heeft uwe Commissie besloten, met vijf tegen twee stemmen, de Kamer te verzoeken het aan uwe besprekingen voorgelegde ontwerp goed te keuren.

De Verslaggever,

VALENTIN BRIFAUT.

De Voorzitter,

MAURICE PIRMEZ.

