

Chambre des Représentants.

SÉANCE DU 2 JUILLET 1913.

Projet de loi portant augmentation du nombre des membres
des conseils provinciaux.

RAPPORT

FAIT, AU NOM DE LA SECTION CENTRALE (2), PAR M. IMPERIALI.

MESSIEURS,

Le 30 avril 1912, l'honorable Ministre de l'Intérieur soumettait aux délibérations de la Chambre un projet de loi portant augmentation du nombre des membres des conseils provinciaux.

Le projet qui nous est soumis aujourd'hui, en remplacement de celui du 30 avril, devenu caduc par suite de la dissolution des Chambres, ne diffère du premier que par la modification qu'il apporte à l'article 2.

Le 30 avril 1912, le Gouvernement, prévoyant le vote immédiat du projet, demandait que la loi reçût son effet dans toutes les provinces dès le prochain renouvellement des conseils provinciaux. Celui-ci devait avoir lieu le 9 juin suivant. La loi n'ayant pu être votée, le Gouvernement propose de modifier comme suit l'article 2 : « Il sera pourvu aux nouveaux mandats conformément aux dispositions de l'article 3, alinéas 1 et 3, de la loi du 22 avril 1898 sur les élections provinciales. »

Le projet fut admis le 12 février 1913 par cinq sections sur six. Quatre sections l'adoptèrent à l'unanimité sans observations ; dans la deuxième section un membre objecte que le projet favorise les petits cantons et estime qu'il y aurait lieu d'établir la représentation proportionnelle aux élections provinciales. Toutefois la section adopte le projet par 4 voix contre 1.

(1) Projet de loi, n° 81.

(2) La Section centrale, présidée par M. NERINCX, était composée de MM. VANDEPERRE, MELOT, IMPERIALI, VAN CAUWENBERGH, PEPIN, WAUWERMANS.

La sixième section adopte l'article 1^{er} du projet de loi et repousse l'article 2 pour manifester son désir de ne pas voir procéder à des élections provinciales complémentaires.

La Section centrale ne fut réunie que le 13 juin 1913. Entre les deux dates du 12 février et du 13 juin un fait nouveau se produisit : l'institution d'une commission pour étudier les problèmes relatifs aux élections provinciales et communales. La Section centrale se demanda s'il n'y avait pas lieu de modifier l'article 2 de la loi en discussion en ne faisant pas procéder à des élections partielles.

En effet, dans son rapport au Roi, l'honorable Ministre de l'Intérieur expose que le Gouvernement n'a jamais considéré la formule de 1898 comme définitive et même s'était préoccupé, il y a quelque temps déjà, des questions concernant le remaniement de l'électorat provincial et communal. Il avait examiné s'il n'y aurait pas lieu de constituer une commission chargée de rechercher la formule la mieux appropriée de suffrage électoral provincial et communal, voir même d'étudier les retouches à apporter à l'ensemble de l'organisation provinciale et communale.

Un arrêté royal du 23 mai 1913 nommait une commission consultative chargée d'examiner les principaux systèmes d'organisation de l'électorat provincial tant au point de vue théorique qu'au point de vue de leur application pratique.

Après examen de la question, la Section centrale, à l'unanimité de ses membres, jugea que dans les circonstances présentes il y aurait lieu de rédiger comme suit l'article 2 :

« La présente loi recevra son effet dans toutes les provinces dès le prochain renouvellement des conseils provinciaux.

» Dans les cantons qui ne font pas partie de la série sortant en 1916, le mandat des nouveaux élus expirera en 1920. »

Il ne serait pas logique, en effet, de recourir à des élections partielles avant que la Commission n'achève ses travaux.

Quant à la répartition des sièges, l'honorable Ministre de l'Intérieur s'en est tenu aux règles toujours rigoureusement observées depuis la première modification apportée aux tableaux de répartitions arrêtés en 1860 par M. Rogier. Ces tableaux remplaçaient ceux de 1836, ainsi que le dit l'exposé du projet de loi déposé le 30 avril 1912. Cette même règle a été appliquée lors des modifications apportées à la composition des conseils provinciaux en 1878, 1882, 1892, 1902.

A l'unanimité de ses Membres, la Section centrale propose à la Chambre l'adoption du projet de loi, avec l'amendement qu'elle a voté.

Le Rapporteur,
M^{quis} IMPERIALI.

Le Président,
E. NERINCX.

**PROJET
DU GOUVERNEMENT
ET
AMENDEMENT PRÉSENTÉ
PAR
LA SECTION CENTRALE.**

**TEKST UITGAANDE VAN
DE REGEERING
EN
AMENDEMENT VOORGESTELD
DOOR
DE MIDDENAFDEELING.**

**Projet
du Gouvernement.**

ARTICLE PREMIER.

La répartition des conseillers provinciaux est modifiée conformément au tableau ci-joint.

ART. 2.

Il sera pourvu aux nouveaux mandats conformément aux dispositions de l'article 5, alinéas 1 et 3 de la loi du 22 avril 1898, sur les élections provinciales.

**Tekst
uitgaande van de Regeering.**

EERSTE ARTIKEL.

De indeeling der provinciale raadsleden wordt gewijzigd overeenkomstig de hierbij behoorende tabel.

ART. 2.

Er zal in de nieuwe mandaten worden voorzien overeenkomstig de bepalingen van artikel 5, alinea's 1 en 3, der wet van 22 April 1898 op de provinciale verkiezingen.

**Amendements présentés par
la Section centrale.**

ARTICLE PREMIER.

(Comme ci-contre.)

ART. 2.

Rédiger cet article comme il suit :

La présente loi recevra son effet dans toutes les provinces dès le prochain renouvellement des conseils provinciaux.

Dans les cantons qui ne font pas partie de la série sortant en 1916, le mandat des nouveaux élus expirera en 1920.

**Amendementen voorgesteld door
de Middenafdeeling.**

EERSTE ARTIKEL.

(Zooals hiernaevens.)

ART. 2.

Dit artikel te doen luiden als volgt :

Deze wet zal hare uitwerking in al de provinciën hebben bij de aanstaande hernieuwing van de provinciale raden.

In de kantons, welke geen deel uitmaken van de in 1916 uittredende reeks, zal het mandaat der nieuw verkozenen in 1920 eindigen.

Kamer der Volksvertegenwoordigers.

VERGADERING VAN 2 JULI 1913.

Wetsontwerp houdende vermeerdering van het getal leden
der provinciale raden ⁽¹⁾.

VERSLAG

NAMENS DE MIDDENAFDEELING ⁽²⁾ UITGEBRACHT DOOR DEN HEER **IMPERIALI**.

MIJNE HEEREN,

Door den achtbaren Minister van Binnenlandsche Zaken werd, op 30 April 1912, bij de Kamer ingediend een wetsontwerp houdende vermeerdering van het getal leden der provinciale raden.

Het aanhangige ontwerp, ingediend ter vervanging van dat van 30 April, hetwelk verviel ten gevolge van de Kamerontbinding, verschilt slechts van het eerste door de wijziging die het brengt in artikel 2.

Op 30 April 1912 dacht de Regeering dat het ontwerp spoedig zou worden aangenomen; daarom vroeg zij dat de wet in al de provinciën zou worden toegepast bij de eerstvolgende vernieuwing van de provinciale raden. Deze vernieuwing moest den 9ⁿ Juni van hetzelfde jaar geschieden. Daar de wet niet kon gestemd worden, stelt de Regeering voor, artikel 2 aldus te doen luiden: « Er zal in de nieuwe mandaten worden voorzien overeenkomstig de bepalingen van artikel 5, alinea's 1 en 3, der wet van 22 April 1898 op de provinciale verkiezingen. »

Den 12ⁿ Februari 1913 werd het ontwerp door vijf afdeelingen op zes goedgekeurd. In vier afdeelingen werd het met algemeene stemmen en zonder aanmerkingen aangenomen; in de tweede afdeeling beweerde een lid dat het ontwerp de kleine kantons begunstigt; hij was van gevoelen dat de evenredige vertegenwoordiging bij de provinciale verkiezingen diende ingevoerd te worden. De afdeeling keurde echter het ontwerp goed met 4 stemmen tegen 1.

De zesde afdeeling nam het eerste artikel van het wetsontwerp aan en,

(1) Wetsontwerp n° 81.

(2) De Middenafdeeling, voorgezeten door den heer NERINCX, bestond uit de heeren VANDEPERRE, MELOT, IMPERIALI, VAN CAUWENBERG, PEPIN, WAUWERMANS.

als blijk van haar verlangen dat er niet zou worden overgegaan tot aanvullende provinciale verkiezingen, verwierp zij artikel 2.

De Middenafdeeling vergaderde slechts op 13 Juni 1913. Van 12 Februari tot 13 Juni deed zich een nieuw feit voor : eene commissie werd ingesteld tot onderzoek van de vraagstukken betreffende de verkiezingen voor de provincie en voor de gemeente. De Middenafdeeling vroeg zich af, of men artikel 2 van het wetsontwerp niet diende te wijzigen, door te bepalen dat er niet zou worden overgegaan tot gedeeltelijke verkiezingen.

Inderdaad, de achtbare Minister van Binnenlandsche Zaken betoogt, in zijn verslag aan den Koning, dat de Regeering de formule van 1895 nooit als eene onveranderlijke formule beschouwde en zich reeds vóór eenigen tijd had beziggehouden met de vraagstukken rakende de hervorming van het kiesrecht voor de provincie en de gemeente. Zij had overwogen of het niet noodig was, eene commissie in te stellen, welke zou gelast zijn na te gaan welke de best geschikte kiesrecht-formule voor de provincie en de gemeente zijn zou, ja, zelfs te onderzoeken welke verbeteringen konden gebracht worden in de geheele provinciale en de gemeentelijke regeling.

Bij koninklijk besluit van 23 Mei 1913 werd eene raadgevende commissie benoemd ; haar werd opgedragen het onderzoek van de voornaamste stelsels tot regeling van het kiesrecht voor de provincie, zoowel in theoretisch opzicht als met het oog op hunne toepassing.

Na de zaak te hebben onderzocht, was de Middenafdeeling eenparig van gevoelen dat onder deze omstandigheden artikel 2 diende te worden gewijzigd als volgt :

« Deze wet zal hare uitwerking in al de provinciën hebben bij de aanstaande vernieuwing van de provinciale raden.

» In de kantons, welke geen deel uitmaken van de in 1916 uittreedende reeks, zal het mandaat der nieuw verkozenen in 1920 eindigen. »

Het ware inderdaad niet logisch, tot gedeeltelijke verkiezingen over te gaan, alvorens de Commissie hare werkzaamheden heeft voltrokken.

Aangaande de indeeling der zetels nam de achtbare Minister van Binnenlandsche Zaken in aanmerking de regelen welke steeds trouw werden nageleefd, sedert de heer Rogier in 1860 de eerste wijziging bracht in de indeelingstabellen. Deze tabellen, zooals de Toelichting van het wetsontwerp, dd. 30 April 1912, het zegt, vervingen die van 1836. Diezelfde regel werd toegepast, wanneer de wetgever de samenstelling der provinciale raden wijzigde in 1878, 1882, 1892 en 1902.

De Middenafdeeling stelt eenparig aan de Kamer voor het wetsontwerp aan te nemen zooals het door haar werd gewijzigd.

De Verslaggever,
M^{kies} IMPERIALI.

De Voorzitter,
E. NERINCX.

**PROJET
DU GOUVERNEMENT
ET
AMENDEMENT PRÉSENTÉ
PAR
LA SECTION CENTRALE.**

**TEKST UITGAANDE VAN
DE REGEERING
EN
AMENDEMENT VOORGESTELD
DOOR
DE MIDDENAFDEELING.**

**Projet
du Gouvernement.**

ARTICLE PREMIER.

La répartition des conseillers provinciaux est modifiée conformément au tableau ci-joint.

ART. 2.

Il sera pourvu aux nouveaux mandats conformément aux dispositions de l'article 5, alinéas 1 et 3 de la loi du 22 avril 1898, sur les élections provinciales.

**Tekst
uitgaande van de Regeering.**

EERSTE ARTIKEL.

De indeeling der provinciale raadsleden wordt gewijzigd overeenkomstig de hierbij behorende tabel.

ART. 2.

Er zal in de nieuwe mandaten worden voorzien overeenkomstig de bepalingen van artikel 5, alinea's 1 en 3, der wet van 22 April 1898 op de provinciale verkiezingen.

**Amendements présentés par
la Section centrale.**

ARTICLE PREMIER.

(Comme ci-contre.)

ART. 2.

Rédiger cet article comme il suit :

La présente loi recevra son effet dans toutes les provinces dès le prochain renouvellement des conseils provinciaux.

Dans les cantons qui ne font pas partie de la série sortant en 1916, le mandat des nouveaux élus expirera en 1920.

**Amendementen voorgesteld door
de Middenafdeeling.**

EERSTE ARTIKEL.

(Zooals hiernevens.)

ART. 2.

Dit artikel te doen luiden als volgt :

Deze wet zal hare uitwerking in al de provinciën hebben bij de aanstaande hernieuwing van de provinciale raden.

In de kantons, welke geen deel uitmaken van de in 1916 uittredende reeks, zal het mandaat der nieuw verkozenen in 1920 eindigen.