

Kamer der Volksvertegenwoordigers.

VERGADERING VAN 13 FEBRUARI 1907.

Begrooting van 's Lands Schuld, voor het dienstjaar 1907 (1).

VERSLAG

NAMENS DE MIDDENAFDEELING (2) UITGEBRACHT DOOR DEN HEER LEVIE.

MIJNE HEEREN,

De verhoogingen en verminderingen, voorzien in de begrooting en overigens uitgelegd in de inleidingsnota, gaven in de afdeelingen geene aanleiding tot opmerkingen.

Evenals in 1906, wijdde de Middenafdeeling hare aandacht aan den toestand van 's lands schuld.

Op 1 Januari 1906 bedroeg de gevestigde schuld fr. 3,220,934,123 12

Op 1 Januari 1907 beloopt zij 3,285,467,050 56
dus eene verhooging van fr. 64,552,927.24.

Eenige jaren geleden, waren nadenkende lieden eenigszins ongerust over de gestadige en snelle toeneming onzer schuld.

Onafgebroken en zooveel ontleenen!

Ondersteld dat de ontleende sommen alle werden besteed tot uitgaven voor onze uitrusting op economisch gebied, ging men evenwel niet te snel te werk en belastte men niet te zeer de toekomst?

Beantwoordde de opbrengst van deze overgroote uitgave aan kapitalen wel de gekoesterde hoop?

Zou men den schatplichtige eerlang niet zwaarder moeten belasten om het hoofd te bieden aan de lasten van interesten en uitdelging?

En zou 's lands krediet, gestadig aangesproken, zich steeds handhaven?

Het schijnt niet dat dergelijke vrees thans de openbare meening kan verontrusten : de feiten pleiten volkomen voor het stoute vooruitzicht der Regeering.

Voor al nu, dat 's lands voorspoed op het gebied der nijverheid zoo sterk uitschijnt, kan men zich gemakkelijk een denkbeeld vormen van den betreurenswaardigen toestand, waarin wij zouden gebracht zijn, waren die uitgaven niet gedaan geworden en werden zij niet voortgezet.

(1) Begrooting, n^o 4^u.

(2) De Middenafdeeling, voorgezeten door den heer Harmignie, bestond uit de heeren Tibbaut, Lefebvre, Bertrand, Cousot, Helleputte en Levie.

Zoo bedragen, van 1895 tot einde 1903, de buitengewone uitgaven voor de spoorwegen alleen meer dan 812 miljoen ! (1)

« Van 1895 tot 1904 », zegde de achtbare Minister van Financiën ter Kamer, den 24ⁿ November 1905, « vermeerderde de trekkracht van onze » gezamenlijke locomotieven met 88 t. h. De tonnenmaat van het vervoer » materieel vermeerderde met 86 t. h., en de waarde van het materieel » voor reizigersvervoer met 167 t. h. ».

Niets is ook meer helder en meer afdoende dan de tabel, opgenomen in de Algemeene Toelichting der Begrooting van Ontvangsten en Uitgaven voor 1907, waarvan de bestanddeelen daarin zijn saamgevat onder den beknopten vorm eener balans, volgens het verlangen verleden jaar uitgedrukt door onze Middenafdeeling.

Op het *debet*, twee groote reeksen van uitgaven : *eenerzijds*, die betreffende het beheer van Staats privaat domein en dezès nijverheidsbedrijven, alsmede den jaarlijkschen last der interesten en der uitdelging van de schuld; *anderzijds*, de eigenlijke openbare uitgaven.

Op het *crediet* : tegenover elke van deze twee reeksen uitgaven, de daartegen opwegende inkomsten : *eenerzijds*, wat privaat inkomen van den Staat mag heeten, 't is te zeggen de opbrengst der geldbeleggingen en de ruwe ontvangst der diensten beheerd door den Staat; *anderzijds*, de openbare inkomsten, zijnde de opbrengst der belastingen.

Hoe kan men, na inzage dezer tabel, betwisten dat de ruwe opbrengst van de diensten beheerd door den Staat en het inkomen der geldbeleggingen, op 32 miljoen na de lasten der interesten en der uitdelging kunnen bestrijden, nadat zijn gedekt de uitgaven voor het beheeren van de nijverheidsbedrijven van den Staat en van Staats privaat domein ?

En dan nog hoeven wij hier bij te voegen, volgens de Algemeene Toelichting :

1^o Dat dit verschil gansch zou verdwijnen, moest het mogelijk zijn de opbrengst te berekenen van de uitgaven wegens economische inrichting, uitgaven van wier onrechtstreeksch werkvermogen geen bijzonder bewijs in de Begrooting voorkomt en waarvan het bedrag als kapitaal, van 1850 tot 1895, ongeveer 700 miljoen heeft bereikt (2);

2^o Dat, zoo er onder de buitengewone uitgaven, van 1895 tot einde 1903 gedaan, voor nagenoeg 50 miljoen voorkomen die vreemd zijn aan onze economische inrichting, zij meer dan betaald zijn door de boni's van hetzelfde tijdvak, die meer dan 80 miljoen bedragen (3).

Zoo onze schuld dus aangroeit, onze economische inrichting wordt aangevuld in de maat zelve van de toeneming; zij dekt door haar opbrengst-

(1) Zie tabel in de begrooting van buitengewone ontvangsten en uitgaven voor het jaar 1906.

(2) Havens en kusten	fr. 227,727,715 39
Vaarten en rivieren.	526,081,366 98
Wegen en bruggen, enz.	137,261,632 88

Te zamen.	fr. 691,070,915 25
-------------------	--------------------

Blz. XIV der Algemeene Toelichting (Begrooting van ontvangsten en uitgaven voor het dienstjaar 1907).

(3) Blz. XV van gemelde Toelichting.

vermogen de lasten onzer achtereenvolgende leeningen en verzekert 's lands voorspoed.

Deze toestand is dus alleszins bevredigend en met reden mogen wij ons daarover verheugen.

* * *

In haar vorig verslag had onze Middenafdeeling voor de spoorwegen eene winst- en verliesrekening gevraagd met — tegenover de lasten van het dienstjaar, pensioenen inbegrepen — de ontvangsten gedurende het jaar.

In het verslag over de verrichtingen der spoorwegen in het jaar 1903 werd zij opgenomen en wij deelen ze mede als bijlage.

Daarop komen voor op het *Debet*, namelijk de pensioenen der gewezen ambtenaars en beambten, alsmede de interesten en de uitdelging van het gedeelte der gevestigde schuld en der jaarsommen tot afkoop betreffende den spoorweg.

Voor de eerste maal maakt het verslag, om den geldelijken toestand des spoorwegs aan te toonen, gebruik van dezelfde regelen als die der Thesaurie : nu komen, wat betreft het inrichtingskapitaal en de geldelijke lasten, de opgaven in het verslag volkomen overeen met de boekhouding van het Ministerie van Financiën.

Ter Kamervergadering van 21 December 1903, bracht de achtbare heer Denis hulde « aan de poging, zoo volhoudend gedaan door den heer de Smet » de Naeyer, om de boekhouding der begrooting nog degelijker te maken » en meer overeenkomend met den aard der zaken, met de wetenschappelijke waarheid ».

De Middenafdeeling doet de hierboven aangehaalde verbeteringen uitschijnen en vereenigt zich volgaarne met deze hulde.

ONDERZOEK DER BEGROOTING IN DE AFDEELINGEN.

- 1^e afdceling. Eenparig goedgekeurd min 1 onthouding.
- 2^e — Eenparig goedgekeurd.
- 3^e — Verworpen met 7 stemmen tegen 6.
- 4^e — Eenparig goedgekeurd min 2 stemmen.
- 5^e — 8 stemmen voor, 4 tegen, 1 onthouding.
- 6^e — Eenparig goedgekeurd.

ONDERZOEK IN DE MIDDENAFDEELING.

De Begrooting wordt goedgekeurd min 1 onthouding.

Bijgevolg stelt de Middenafdeeling u voor, ze aan te nemen.

De Verslaggever,
MICHEL LEVIE.

De Voorzitter,
ALP. HARMIGNIE.



Chambre des Représentants.

SÉANCE DU 13 FÉVRIER 1907.

Budget de la Dette publique pour l'exercice 1907 (1).

RAPPORT

FAIT, AU NOM DE LA SECTION CENTRALE (2), PAR M. LEVIE.

MESSIEURS,

Les augmentations et diminutions prévues au budget, et d'ailleurs justifiées dans la note préliminaire, n'ont donné lieu, dans les sections, à aucune observation.

L'attention de la section centrale s'est portée, comme en 1906, sur la situation de notre dette publique.

Au 1^{er} janvier 1906, la dette consolidée s'élevait à fr. 3,220,934,123 12

Au 1^{er} janvier 1907, elle monte à 3,285,467,030 56

Soit une augmentation de fr. 64,532,927-44.

Il y a quelques années, de bons esprits n'étaient pas sans inquiétude au sujet de la progression ininterrompue et rapide de notre dette.

Recourir à l'emprunt à jet continu et si largement!!

En supposant que les sommes empruntées fussent toutes consacrées à des dépenses d'outillage économique, n'était-ce pas aller bien vite et engager gravement l'avenir!

Le rendement de cette dépense énorme de capitaux répondrait-il aux espérances?

N'est-ce point le contribuable qu'il faudrait frapper bientôt pour faire face aux charges d'intérêts et d'amortissement?

Et puis, le crédit national incessamment sollicité, se maintiendrait-il toujours?

Il ne semble pas que ces inquiétudes puissent aujourd'hui impressionner

(1) Budget, n° 4^u.

(2) La section centrale, présidée par M. Harmignie, était composée de MM. Tibbaut, Lefebvre, Bertrand, Cousol, Helleputte et Levie.

l'opinion publique : les faits ont donné entièrement raison à la prévoyante audace du Gouvernement.

En ce moment surtout, où la prospérité industrielle du pays s'affirme avec tant d'éclat, il est facile de se rendre compte de la situation lamentable dans laquelle on se fût trouvé et à laquelle on serait acculé, si ces dépenses n'avaient été faites et n'étaient continuées.

C'est ainsi que, de 1895 à fin 1905, les dépenses extraordinaires, pour les chemins de fer seuls, se sont élevées à plus de 812 millions ! (1)

« De 1895 à 1904 », disait à la Chambre, le 24 novembre 1905, l'honorable Ministre des Finances, « la puissance de traction de l'ensemble de nos » locomotives a augmenté de 88 p. c. Le tonnage du matériel de transport » des marchandises s'est accru de 86 p. c. et la valeur du matériel de transport des voyageurs, de 167 p. c. ».

Rien de plus lumineux aussi et de plus concluant que le tableau inséré dans l'Exposé général du budget des recettes et dépenses pour 1907, dont les éléments sont résumés, en ce tableau, sous la forme concise d'un bilan, selon le désir exprimé, l'an dernier, par notre section centrale.

Au *débit*, deux grandes catégories de dépenses : *d'une part*, celles relatives à l'exploitation du domaine privé de l'État et de ses régies industrielles, ainsi que la charge annuelle des intérêts et de l'amortissement de la dette ; *d'autre part*, les dépenses publiques proprement dites.

Au *crédit*, en regard de chacune de ces deux catégories de dépenses, les recettes qui en forment la contre-partie : *d'un côté*, ce qui peut être qualifié de revenu privé de l'État, c'est-à-dire le produit des placements financiers et la recette brute des régies ; *de l'autre*, les revenus publics consistant dans le rendement des impôts.

Comment contester, après examen de ce tableau, que le produit brut des régies et le revenu des placements suffisent, à 32 millions près, à la charge des intérêts et de l'amortissement, après avoir couvert les dépenses relatives à l'exploitation des régies industrielles et du domaine privé de l'État.

Et encore, convient-il d'ajouter, avec l'Exposé général :

1^o Que cette différence de 32 millions s'évanouirait, si l'on pouvait chiffrer le rendement des dépenses d'outillage économique dont la productivité indirecte n'apparaît pas spécialement dans le budget et dont le montant en capital s'est élevé, de 1850 à 1905, à près de 700 millions (2) ;

2^o Que si, parmi les dépenses extraordinaires faites de 1895 à fin 1905, il en est d'étrangères à notre outillage économique pour 50 millions environ,

(1) Voir tableau dans le budget des recettes et dépenses extraordinaires pour l'année 1906.

(2) Ports et côtes	Frs. 227,727,715 50
Canaux et rivières	— 526,081,566 98
Routes et ponts	— 157,261,632 88

Total.	Frs. 691,070,915 25
----------------	---------------------

elles ont été payées, et au delà, par les bonis de la même période, lesquels dépassent 80 millions (1).

Si donc notre dette s'accroît, notre outillage économique se complète dans la mesure même de cet accroissement, couvrant par sa productivité les charges de nos emprunts successifs et assurant la prospérité du pays.

Situation des plus satisfaisante, à coup sûr, et dont nous avons le droit de nous féliciter.

*
* *

Notre section centrale avait, dans son précédent rapport, réclamé, pour les chemins de fer, un compte de profits et pertes avec — en regard des charges de l'exercice, pensions comprises — les recettes de l'année.

Le compte rendu des opérations des chemins de fer pendant l'année 1908 nous l'a donné, et nous le reproduisons en annexe.

On y voit figurer au *Doit*, notamment les pensions des anciens fonctionnaires et employés, ainsi que l'intérêt et l'amortissement de la partie de la dette consolidée et des annuités de rachat qui concerne notre railway.

Pour la première fois, le compte rendu se sert, pour l'exposé de la situation financière du chemin de fer, de règles identiques à celles de la Trésorerie : il y a maintenant, au point de vue du capital de premier établissement et des charges financières, concordance parfaite entre les données du compte rendu et les écritures du Département des Finances.

L'honorable M. Denis, dans la séance de la Chambre du 21 décembre 1908, rendait hommage « à l'effort accompli avec tant de ténacité par M. de Smet » de Naeyer pour donner à la comptabilité budgétaire plus de rigueur, » pour la rendre plus conforme à la nature des choses, à la vérité scientifique ».

La section centrale, en constatant les nouvelles améliorations qu'elle vient de rappeler, s'associe volontiers à cet hommage.

EXAMEN DU BUDGET EN SECTIONS.

- 1^{re} section. Unanimité moins une abstention.
- 2^e — Unanimité.
- 3^e — Le budget est rejeté par 7 voix contre 6.
- 4^e — Unanimité moins 2 voix.
- 5^e — 8 voix pour, 4 contre, une abstention.
- 6^e — Unanimité.

EXAMEN EN SECTION CENTRALE.

Le budget est adopté à l'unanimité moins une abstention.

En conséquence, la section centrale vous en propose l'adoption.

Le Rapporteur,

MICHEL LEVIE.

Le Président,

ALP. HARMIGNIE.

(1) Page XV de cet exposé.

DOIT.

Compte de profits et pertes. — Exercice 1905.

AVOIR.

[illegible]

[Nº 71.]

(4)

ANNEXE.