

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1963-1964

18 FEBRUARI 1964.

WETSONTWERP

op de naturalisatie.

VERSLAG

NAMENS DE VERENIGDE COMMISSIES
VOOR DE JUSTITIE
EN DE NATURALISATIËN (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER DE GRYSE.

DAMES EN HEREN,

Het voornaamste doel van het wetsontwerp strekt er toe « het verkrijgen van het staatsburgerschap gemakkelijker te maken voor vreemdelingen, die zich reeds aan de nationale gemeenschap hebben geassimileerd of wier assimilatie in een nabije toekomst kan worden verwacht ». (Aldus de memorie van toelichting van het wetsontwerp.)

(1) Samenstelling van de Commissies :

Commissie voor de Justitie :

Voorzitter : de heer Pierson.

A. — Leden : de heren Charpentier, Cooreman, De Gryse, Mevr. De Riemaecker-Legot, de heren Herbiet, Hermans, Lefère, Moyersoën, Robyns, Saint-Remy, Smedts. — de heren Gailliez, Gruselin, Hossey, Mevr. Lambert, de heren Nyffels, Pierson, Mevr. Prince, de heren Sebrechts, Terwagné, Mevr. Vanderveken-Van de Plas. — de heren Jeunehomme, Vanderpoorten.

B. — Plaatsvervangers : de heren Fimmers, Kiebooms, Lebas, Meyers, Parisis, Servais. — Mevr. Copée-Gerbinet, de heer Dejardin, Mevr. Fontaine-Borguet, de heer Glinne, Mevr. Groesser-Schroyens. — de heer Janssens.

Commissie voor de Naturalisatiën :

Voorzitter : de heer J. Van den Eynde.

A. — Leden : de heren Bijnens, Duvivier, Loos, Van den Eynde. — de heer Gelders, Mevr. Groesser-Schroyens, de heren Hicquet, Vanthilt. — de heer Picron.

B. — Plaatsvervangers : de heren le Hodey, Schyns. — de heren De Cooman, Lacroix. — de heer Vanderpoorten.

Zie :

699 (1963-1964) :

— N° 1 : Ontwerp door de Senaat overgezonden.

— N° 2 : Amendement.

Chambre des Représentants

SESSION 1963-1964

18 FÉVRIER 1964.

PROJET DE LOI

relatif à la naturalisation.

RAPPORT

FAIT AU NOM
DES COMMISSIONS REUNIES
DE LA JUSTICE ET DES NATURALISATIONS (1)

PAR M. DE GRYSE.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le but principal du projet de loi est « de faciliter l'accès à la nationalité belge des étrangers déjà assimilés en fait au milieu national ou susceptibles de l'être à brève échéance ». (Ainsi s'exprime l'exposé des motifs du projet de loi).

(1) Composition des Commissions :

Commission de la Justice :

Président : M. Pierson.

A. — Membres : MM. Charpentier, Cooreman, De Gryse, M^{me} De Riemaecker-Legot, MM. Herbiet, Hermans, Lefère, Moyersoën, Robyns, Saint-Remy, Smedts. — MM. Gailliez, Gruselin, Hossey, M^{me} Lambert, MM. Nyffels, Pierson, M^{me} Prince, MM. Sebrechts, Terwagne, M^{me} Vanderveken-Van de Plas. — MM. Jeunehomme, Vanderpoorten.

B. — Suppléants : MM. Fimmers, Kiebooms, Lebas, Meyers, Parisis, Servais. — M^{me} Copée-Gerbinet, M. Dejardin, M^{me} Fontaine-Borguet, M. Glinne, M^{me} Groesser-Schroyens. — M. Janssens.

Commission des Naturalisations :

Président : M. J. Van den Eynde.

A. — Membres : MM. Bijnens, Duvivier, Loos, Van den Eynde. — M. Gelders, M^{me} Groesser-Schroyens, MM. Hicquet, Vanthilt. — M. Picron.

B. — Suppléants : MM. le Hodey, Schyns. — MM. De Cooman, Lacroix. — M. Vanderpoorten.

Voir :

699 (1963-1964) :

— N° 1 : Projet transmis par le Sénat.

— N° 2 : Amendement.

Het middel dat voorgesteld wordt om aldus de hoedanigheid van Belg gemakkelijker te verwerven is tweevoudig :

- 1) de verblijfsduur die thans voor de grote en de gewone naturalisatie wordt geëist wordt verkort;
- 2) het registratierecht dat moet geheven worden, wordt op aanzienlijke wijze verminderd.

* * *

Bij de bespreking van het wetsontwerp in uw Commissie werd voorafgaandelijk aan iedere discussie, de vraag gesteld welke beweegredenen de Regering ertoe hebben gebracht om de Belgische nationaliteit gemakkelijker door vreemdelingen te laten verwerven.

De Minister wees erop dat de Staat er belang bij heeft dat de vreemdelingen die op zijn grondgebied verblijven, in de gemeenschap zouden kunnen ingeschakeld worden. Eens dat het recht hun toegekend is om in het land te verblijven, en er tewerk te worden gesteld, is het alvast niet goed dat men het hun zeer moeilijk zou maken om volledig geïntegreerd te worden in de gemeenschap.

Het voorbeeld van de Verenigde Staten kan in dit verband best in overweging worden genomen.

Het gemakkelijker toekennen van de naturalisatie is een element dat de sociale stabiliteit in de hand werkt.

Door dit middel wordt het nadeel bezworen dat groeperingen van vreemdelingen zich zouden ontwikkelen die het gevoelen meedragen dat ze uit onze gemeenschap worden geweerd.

Daarenboven mag men niet vergeten dat om economische en demografische motieven, het land er belang bij heeft de toekenning van het staatsburgerschap gemakkelijker te verlenen aan de vreemdelingen die zich in het land sinds geruime tijd gevestigd hebben of ook aan diegenen die zich in het land op blijvende wijze wensen te vestigen.

Terloops wees de Minister erop dat de vrees die men koestert in verband met delikwentie vanwege vreemdelingen in ons land fel overdreven is. Er werd inderdaad vastgesteld dat deze zich in geen grotere mate voordoet bij de vreemdelingen dan bij de eigen bevolking, terwijl de jeugddelikwentie er zelfs in mindere mate voorhanden is.

Een lid vraagt waarom het onderscheid nog moet gehandhaafd worden tussen de grote en de gewone naturalisatie.

De beide vormen van naturalisatie verlenen aan de verkrijger dezelfde rechten en verplichtingen; doch, wat de uitoefening van de staatsburgerlijke rechten betreft, stelt alleen de staatsnaturalisatie de vreemdeling volledig gelijk met de Belg door geboorte.

Het is evenwel de grondwet die het onderscheid heeft ingevoerd door in het artikel 5 voor te houden : « alleen de staatsnaturalisatie stelt de vreemdeling met de Belg gelijk ten aanzien van de uitoefening der staatsburgerlijke rechten ».

Derhalve kan de gewone wet hierin geen wijziging brengen.

* * *

Uw Commissie is dan overgegaan tot het onderzoek van de artikelen van het wetsontwerp.

De kritiek hield bepaaldelijk verband met sommige voorwaarden waaraan moet worden voldaan om de naturalisatie te verwerven (aldus bvb. litera d) : eigenaar zijn van een in België gelegen grondpand; litera e) : een of meer minderjarige nakomelingen hebben die in België verblijven).

De Minister wees erop dat al deze opgesomde voorwaarden uitgaan van dezelfde grondgedachte : Wie het Belgische staatsburgerschap wil verwerven, moet aan de hand van sommige objectieve criteria bewijzen dat hij blijk geeft

Un double moyen est proposé pour faciliter l'accès à la qualité de Belge :

- 1) réduction de la durée de résidence exigée actuellement pour la grande naturalisation et pour la naturalisation ordinaire;
- 2) diminution considérable du montant des droits d'enregistrement à payer.

* * *

Lorsque le projet de loi est venu en Commission, et préalablement à toute discussion, il a été demandé pour quelle raison le Gouvernement a été amené à faciliter l'acquisition de la nationalité belge par des étrangers.

Le Ministre de la Justice a attiré l'attention sur le fait que l'Etat a intérêt à ce que les étrangers résidant sur son territoire puissent être intégrés dans la communauté nationale. Dès qu'il leur est conféré le droit de résider dans le pays et d'y exercer une activité, il ne s'indique certainement pas de leur susciter de grandes difficultés pour obtenir l'intégration totale dans la communauté.

A ce sujet, on peut s'inspirer de la situation qui se présente aux Etats-Unis.

Faciliter la naturalisation contribue à favoriser la stabilité sociale.

Ce moyen permet de conjurer le danger de voir se développer des groupements d'étrangers ayant le sentiment d'être tenus à l'écart de notre communauté.

En outre, il ne peut pas être perdu de vue que, pour des motifs d'ordre économique et démographique, le pays a intérêt à faciliter l'octroi de la citoyenneté aux étrangers qui se sont établis depuis longtemps dans le pays et également à ceux qui désirent s'y établir de manière permanente.

Le Ministre a signalé en passant que la crainte de la délinquance parmi les étrangers est, en général, fort exagérée. Il a été constaté, en effet, que celle-ci n'est pas plus élevée parmi les étrangers que parmi la population indigène, et que la délinquance juvénile y est moins répandue.

Un membre demande pour quelle raison il convient de maintenir la distinction entre la grande naturalisation et la naturalisation ordinaire.

Les deux formes de naturalisation attribuent à l'impétrant les mêmes droits et obligations; toutefois, en ce qui concerne l'exercice des droits politiques, seule la grande naturalisation assimile l'étranger au belge de naissance.

Or, c'est la Constitution qui a introduit la distinction en prévoyant à l'article 5 : « La grande naturalisation seule assimile l'étranger au Belge, pour l'exercice des droits politiques ».

Dès lors, cette situation ne peut être modifiée par une loi ordinaire.

* * *

Votre Commission a ensuite procédé à l'examen des articles du projet de loi.

Les critiques ont spécialement porté sur certaines conditions auxquelles était subordonnée l'acquisition de la naturalisation (par exemple, le littéra d) : être propriétaire d'un immeuble d'habitation situé en Belgique; le littéra e) : avoir un ou plusieurs descendants mineurs résident en Belgique).

Le Ministre a rappelé que toutes les conditions énumérées ci-dessus s'inspirent de la même idée fondamentale : celui qui veut acquérir la nationalité belge doit prouver, à l'aide de certains critères objectifs, qu'il est animé de la volonté

van de wil tot assimilatie. Benevens het werkelijk onafgebroken verblijf in België, gedurende de voorgeschreven termijn, kunnen als aanwijzingen voor die wil tot assimilatie o.m. nog gelden het feit dat hij reeds vóór de volle leeftijd van 25 jaar in België gevestigd was; dat zijn echtgenote Belg is door geboorte; dat hij een of meer nakomelingen heeft die in België verblijf hebben; dat hij eigenaar is van een in België gelegen woonpand.

Het voldoen aan deze voorwaarden brengt echter met zich nog niet mede dat aan de naturalisatieaanvraag *ipso facto* gevolg moet worden gegeven. De beoordeling van de naturalisatieaanvraag en het gebeurlijk toekennen of verwerpen van de vraag behoort uitsluitend tot de bevoegdheid van de Wetgevende Macht.

Kortom, dit beduidt dat het de Wetgevende Macht, op voorlichting van haar Commissies, steeds vrij zal staan te oordelen of in de gegeven omstandigheden al of niet op de naturalisatieaanvraag moet ingegaan worden.

* * *

Op het eerste artikel was een amendement ingediend door de heer Saintraint, er toe strekkende in het laatste lid van dit artikel I de woorden « aan de Staat of aan de gewezen Kongokolonie » te vervangen door de woorden : « aan de Staat, aan de gewezen Kongokolonie, of aan de voormalige trustgebieden Ruanda en Urundi ».

In de verantwoording van het amendement wordt gezegd dat het een zogenaamde vergetelheid wil herstellen, omdat het evident moest lijken dat, waar de grote naturalisatie verleend kan worden — zonder enige andere vereiste — wegens aan de vroegere Kongokolonie bewezen diensten, deze eveneens en om dezelfde redenen verleend moet worden aan de voormalige trustgebieden Ruanda en Urundi.

De Minister verklaarde zich akkoord met de gedachte die door de indiener van het amendement verdedigd was. Hij is evenwel de mening toegedaan dat het amendement niet dient weerhouden te worden, omdat de laatste alinea van het eerste artikel eveneens bepaalt dat de grote naturalisatie zonder enige andere vereiste kan verleend worden : « wegens aan de Staat ... bewezen uitnemende diensten ».

Deze bepaling houdt naar de verklaring van de Minister, ook impliciet in alle uitnemende diensten die aan de voormalige trustgebieden Ruanda en Urundi bewezen werden.

De Minister gaat ermede akkoord dat deze integratie uitdrukkelijk in het verslag vermeld zou worden. Onder deze voorwaarde verklaart de heer Saintraint zich bereid het amendement in te trekken.

Artikel één wordt vervolgens eenparig aangenomen.

Bij de bespreking van artikel 2 merkt een Commissielid op dat een termijn die herleid werd tot 3 jaar onafgebroken verblijf in België, niet volstaat opdat men zou kunnen vaststellen dat de vreemdeling zich op voldoende wijze geassimileerd heeft om de Belgische nationaliteit te verwerven.

Deze opinie wordt echter niet gedeeld door de overige leden van de Commissie, die de mening toegedaan zijn dat de vermindering van de termijnen verantwoord is, wanneer men akkoord gaat met het opzet om de nationaliteit gemakkelijker te laten verwerven.

Het artikel 2 wordt in stemming gebracht en op een onthouding na eenparig goedgekeurd.

De artikelen 3 tot 7 geven geen aanleiding tot opmerkingen en worden eenparig goedgekeurd.

Ten slotte wordt het gehele wetsontwerp eenparig aangenomen.

De Verslaggever,
A. DE GRYSSE.

De Voorzitters,
M.-A. PIERSON.
J. VAN DEN EYNDE.

d'être assimilés. Comme indices de cette volonté d'assimilation peuvent valoir, en plus d'un séjour réellement ininterrompu en Belgique pendant le délai prescrit, le fait que l'intéressé s'est établi en Belgique avant l'âge de 25 ans; que son épouse est belge de naissance; qu'il a un ou plusieurs descendants résidant en Belgique; qu'il est propriétaire d'un immeuble situé en Belgique.

Toutefois, le fait de remplir ces conditions ne signifie nullement que la demande de naturalisation doive être accordée *ipso facto*. L'appréciation de la demande de naturalisation et l'acceptation ou le rejet de celle-ci relève uniquement de la compétence du Pouvoir législatif.

Bref, cela revient à dire qu'il sera toujours loisible au Pouvoir législatif, sur avis de ses Commissions, d'apprécier si, dans les circonstances données, la demande de naturalisation mérite d'être accueillie.

* * *

A l'article premier, un amendement a été présenté par M. Saintraint en vue de remplacer, au dernier alinéa de cet article, les mots « à l'Etat ou à l'ancienne colonie du Congo » par les mots « à l'Etat, à l'ancienne colonie du Congo ou aux anciens territoires sous tutelle du Ruanda et de l'Urundi ».

Dans la justification de cet amendement, il est dit que l'on entend réparer un oubli, parce qu'il devait paraître évident que, dans les cas où la grande naturalisation peut être accordée, sans autre condition, pour services rendus à l'ancienne colonie du Congo, elle devait l'être également pour services rendus aux anciens territoires sous tutelle du Ruanda et de l'Urundi.

Le Ministre s'est déclaré d'accord sur la manière de voir défendue par l'auteur de l'amendement. Il estime toutefois que l'amendement n'est pas à retenir parce que le dernier alinéa de l'article premier prévoit également que la grande naturalisation peut être accordée « pour services éminents rendus à l'Etat ».

Selon la déclaration du Ministre, cette disposition concerne implicitement tous les services éminents rendus aux anciens territoires sous tutelle du Ruanda et de l'Urundi.

Le Ministre est d'accord pour que le rapport mentionne expressément cette intégration. Dans ces conditions, M. Saintraint se déclare disposé à retirer son amendement.

L'article premier est ensuite adopté à l'unanimité.

Lors de la discussion de l'article 2, un membre de la Commission fait observer qu'une période de séjour ininterrompu, ramenée à 3 ans, est insuffisante pour constater si l'étranger s'est suffisamment assimilé pour lui permettre d'acquérir la nationalité belge.

Cette opinion n'est toutefois pas partagée par les autres membres de la Commission, qui estiment que la réduction des délais se justifie dès que l'on admet qu'il convient de rendre plus facile l'acquisition de la nationalité.

Mis au vote, l'article 2 est adopté à l'unanimité, moins une abstention.

Les articles 3 à 7 ne donnent pas lieu à observation et sont adoptés à l'unanimité.

Finalement, le projet de loi dans son ensemble est adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,
A. DE GRYSSE.

Les Présidents,
M.-A. PIERSON.
J. VAN DEN EYNDE.