

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1962-1963.

9 APRIL 1963.

WETSONTWERP

tot wijziging van het bedrag en de duur van de annuïteiten gestort in het Dotatiefonds dat de financiering van de oorlogspensioenen verzekert.

VERSLAG NAMENS

DE COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN ⁽¹⁾,
UITGEBRACHT DOOR DE HEER POSSON

DAMES EN HEREN.

Uw Commissie heeft in haar vergaderingen van 20 maart en 9 april ll. onderhavig ontwerp besproken.

Bij de aanvang van de bespreking werd de draagwijdte ervan door de Minister, Adjunct voor Financiën, bondig gecommenterieerd.

* *

Thans worden door de Staat jaarlijks op zijn begroting dotaties uitgetrokken ten bedrage van 610 miljoen en van 900 miljoen, hetzij globaal 1,51 miljard voor de oorlog 1914-1918 en 1 miljard 375 miljoen voor de oorlog 1940-1945.

Uit berekeningen die onlangs door het Bestuur werden gemaakt en die steunen op de tijdens de laatste jaren opgedane ervaring, blijkt dat, indien de dotatie voor de

⁽¹⁾ Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Martel.

A. — Leden : de heren De Saeger, De Staercke, Eeckman, Fimmers, Kiebooms, Lavens, Meyers, Michel, Parisis, Saint-Remy, Scheyven. — Boeykens, Boutet, Cools, De Sweemer, Detiège, Gelders, Lamers, Martel, Merlot, Pague (Simon). — De Clercq, De Winter.

B. — Plaatsvervangers : de heren Discry, Eyskens, Gillès de Pélichy, Herbiet, Posson, Van den Daele. — Bary, Sebrechts, Toubeau, Van Acker (Fr.), Vercauteren. — Piron.

Zie :

538 (1962-1963) :

— N° 1 : Ontwerp door de Senaat overgezonden.

Chambre des Représentants

SESSION 1962-1963.

9 AVRIL 1963.

PROJET DE LOI

modifiant le montant et la durée des annuités versées au Fonds de dotation qui assure le financement des pensions de guerre.

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION DES FINANCES ⁽¹⁾,
PAR M. POSSON.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné le présent projet de loi en ses réunions du 26 mars et 9 avril dernier.

Ouvrant la discussion, le Ministre, Adjoint aux Finances, en a brièvement commenté la portée.

* *

A l'heure actuelle, l'Etat inscrit annuellement à son budget, des dotations de l'ordre de 610 millions et de 900 millions, soit au total 1,51 milliard pour la guerre 1914-1918, et une dotation de 1 milliard 375 millions pour la guerre 1940-1945.

Des calculs effectués récemment par l'Administration en fonction de l'expérience des dernières années, il résulte que si la dotation de la guerre 1940-1945 est surfaite à con-

⁽¹⁾ Composition de la Commission :

Président : M. Martel.

A. — Membres : MM. De Saeger, De Staercke, Eeckman, Fimmers, Kiebooms, Lavens, Meyers, Michel, Parisis, Saint-Remy, Scheyven. — Boeykens, Boutet, Cools, De Sweemer, Detiège, Gelders, Lamers, Martel, Merlot, Pague (Simon). — De Clercq, De Winter.

B. — Suppléants : MM. Discry, Eyskens, Gillès de Pélichy, Herbiet, Posson, Van den Daele. — Bary, Sebrechts, Toubeau, Van Acker (Fr.), Vercauteren. — Piron.

Voir :

538 (1962-1963) :

— N° 1 : Projet transmis par le Sénat.

oorlog 1940-1945 ongeveer 200 miljoen te veel bedraagt, die betreffende de oorlog 1914-1918 daarentegen verhoogd moet worden.

Om deze reden stelt de Regering voor de dotatie voor de oorlog 1940-1945 met zowat 200 miljoen te verminderen en die voor de oorlog 1914-1918 te vermeerderen met de genoemde 200 miljoen, alsmede met een bedrag van 100 miljoen, op te leveren door een verhoging van de begrotingskredieten (deze 100 miljoen werden op de begroting van Pensioenen voor 1963 aangevraagd).

Ingevolge die wijzigingen van het bedrag der dotatiën, zal de Rijksschuld in verband met de oorlog 1914-1918 in 1973 aldus teruggebracht zijn van ongeveer 13 miljard op 8 miljard. In de loop van dat jaar zou, in toepassing van de bestaande wetgeving, het stelsel van de dotaties van de oorlog 1914-1918 hebben afgedaan. Daarentegen zal natuurlijk op hetzelfde ogenblik de Rijksschuld in verband met de oorlog 1940-1945 groter zijn, vermits de dotatie van 1940-1945 overeenkomstig het wetsontwerp jaarlijks met 200 miljoen zal verminderd worden. Nochtans zal, rekening gehouden met het feit dat het wetsontwerp uiteindelijk het geheel van de dotaties met 100 miljoen verhoogt, de totale schuld van de Staat in 1973 verminderd zijn met ongeveer 1,5 miljard.

Anderzijds behoudt het wetsontwerp de dotaties betreffende de oorlog 1914-1918 na 31 december 1973, datum waarop, zoals hiervoren gezegd werd, die dotaties niet meer dienden te worden verleend.

Het behoud van deze dotaties na die datum zal het mogelijk maken de schuld in verband met de oorlog 1914-1918 aan te zuiveren en ze daarna aan te wenden voor de terugbetaling van de schuld die voortvloeit uit de oorlog 1940-1945.

Op grond van de huidige ramingen, zal de Staat zich tegenover de Spaarkas van zijn schulden in verband met de twee oorlogen gekweten hebben omstreeks 31 december 1986 (terwijl hij, krachtens de huidige wetsbepalingen, zijn schuld in verband met de oorlog 1940-1945 slechts in 1999 moest vereffend hebben).

Het wetsontwerp strookt met de overeenkomsten, die met de Algemene Spaar- en Lijfrentekas gesloten werden; alleen heeft deze laatste om een verlenging met twaalf jaar van de dotaties van de oorlog 1914-1918 verzocht. Doch de Regering heeft gemeend dat het verkieslijk was geen grens te bepalen, om in een soepeler regeling te kunnen voorzien.

*
**

Tijdens de algemene bespreking werden door een lid een reeks vragen gesteld, waarvan de tekst alsmede de antwoorden van de Minister, Adjunct voor Financiën, hierna afgedrukt zijn.

*
**

Vraag :

Kan er, in het raam van de financiering zowel van de oorlogspensioenen 1914-1918 als van die van 1940-1945, worden gezegd :

1° wanneer de strekking van de verhouding tussen de begrotingsdotaties en de werkelijke uitgaven zal omslaan ? Vanaf dat ogenblik dienen de begrotingsdotaties de jaarlijkse werkelijke uitgaven te overschrijden en dient het overtollig gedeelte aangewend tot de terugbetaling van de bij de A.S.L.K. aangeane lening;

2° op welk tijdstip de bij de A.S.L.K. aangeane schuld zal gedelgd zijn ?

currence de quelque 200 millions, par contre la dotation relative à la guerre 1914-1918 devrait être majorée.

C'est pour cette raison que le Gouvernement propose de réduire la dotation de la guerre 1940-1945 de quelque 200 millions et d'augmenter celle de 1914-1918, d'une part, des 200 millions précités et, d'autre part, de 100 millions à résulter d'une augmentation des crédits budgétaires (ces 100 millions ont été sollicités dans le budget des Pensions de 1963).

Par suite de ces amendements aux montants des dotations, la dette de l'Etat relative à la guerre 1914-1918 sera ainsi réduite de quelque 13 à 8 milliards en 1973, date à laquelle en vertu des lois existantes, le système des dotations de la guerre 1914-1918 devait prendre fin. En contrepartie, naturellement, à cette même date, la dette de l'Etat relative à la guerre 1940-1945 sera plus importante puisque la dotation de 1940-1945 sera réduite annuellement de 200 millions en vertu du projet de loi. Toutefois, compte tenu de ce que le projet de loi majore finalement l'ensemble des dotations de 100 millions, la dette totale de l'Etat en 1973 sera réduite à concurrence de quelque 1,5 milliard.

D'autre part, le projet de loi maintient les dotations relatives à la guerre 1914-1918 après le 31 décembre 1973, date à laquelle, ainsi qu'il a été dit plus haut, ces dotations ne devaient plus être allouées.

Le maintien de ces dotations après cette date permettra l'apurement de la dette relative à la guerre 1914-1918, et ensuite leur affectation au remboursement de la dette relative à la guerre 1940-1945.

Sur base des prévisions actuelles, l'Etat se sera libéré, vis-à-vis de la Caisse d'Epargne, de ses dettes relatives aux deux guerres, vers le 31 décembre 1986 (alors que sur base des dispositions légales actuelles, il était prévu qu'il n'aurait remboursé sa dette relative à la guerre 1940-1945 qu'en 1999).

Le projet de loi est conforme aux accords passés avec la Caisse d'Epargne et de Retraite; tout au plus celle-ci a-t-elle demandé que les dotations de la guerre 1914-1918 soient prorogées de douze ans. Le Gouvernement a cependant estimé préférable de ne pas fixer de limites afin de donner plus de souplesse au régime.

*
**

Au cours de la discussion générale, un membre a posé une série de questions, dont le libellé, accompagné de la réponse du Ministre, Adjoint aux Finances, est reproduit ci-après.

*
**

Question :

Peut-on indiquer dans le cadre du financement tant des pensions de guerre 1914-1918 que des pensions 1940-1945 :

1° à quel moment se renversera la tendance dans la relation des dotations budgétaires aux décaissements ? A partir de ce moment, les dotations budgétaires doivent dépasser les décaissements annuels et le surplus doit servir au remboursement de l'emprunt contracté auprès de la C.G.E.R.;

2° à quel moment la dette contractée envers cette C.G.E.R. sera-t-elle éteinte ?

Antwoord :

1° Wat de oorlog 1914-1918 betreft zullen de dotaties, die 1 810 miljoen bereiken, hoger liggen dan de voorziene uitgaven (1 636 miljoen) vanaf het dienstjaar 1963.

Wat de oorlog 1940-1945 betreft, zal de dotatie ten bedrage van 1 175 miljoen omstreeks het jaar 1975 hoger liggen dan de uitgaven.

Houdt men rekening met de op het geleende kapitaal verschuldigde interesten tegen 5 %, dan zullen de gezamenlijke dotaties, hetzij 2 985 miljoen, omstreeks het jaar 1971 de lasten van uitgaven en jaarlijkse interesten overtreffen. Deze lasten zullen, op dat ogenblik, naar schatting respectievelijk 2 226 en 729 miljoen bedragen.

Op datzelfde ogenblik zal de schuld van de Staat tegenover de A.S.L.K. ongeveer 14,5 miljard bereiken.

2° Op basis van een totale dotatie van 2 985 miljoen, zal de Staat zich ten opzichte van de A.S.L.K. van zijn schulden betreffende de beide oorlogen gekweten hebben tegen 31 december 1986.

**

Vraag :

Welk is precies, wat betreft de pensioenen 1940-1945, het ramingselement dat aanleiding gaf tot een te hoge dotatieraming ten belope van 200 miljoen 's jaars ?

Antwoord :

De *oorspronkelijke* dotatie, voor de financiering van de oorlogspensioenen 1940-1945 uitgetrokken, was feitelijk niet met 200 miljoen te hoog geraamd.

De te hogere raming is te wijten aan het feit dat de Regering, op herhaald aandringen van de A.S.L.K., bij de wet van 28 februari 1959 een verhoging met 125 miljoen van de aanvankelijk vastgestelde dotatie aanvaard heeft.

Dat die verhoging onverantwoord was blijkt nu uit nauwkeurige berekeningen, die door het Bestuur zijn gemaakt en die gebaseerd zijn op statistieken waarin zorgvuldig rekening wordt gehouden met de leeftijd van de gepensioneerden — wat oorspronkelijk niet kon worden gedaan — en die gesteund zijn op de evolutie van de pensioenlast in de loop van de eerste vijftien jaar tijdens welke de desbetreffende wetten worden toegepast.

Thans blijkt dat de raming van de uitgaven welke door de A.S.L.K. is gemaakt, onjuist is, hoofdzakelijk wegens het feit dat daarbij de leeftijd van de gerechtigden te laag is gesteld.

**

Vraag :

De heer Minister is van zins later over te gaan tot de versmelting van beide categorieën oorlogspensioenen, dan wanneer de uitbetalingen voor elk van die categorieën niet beëindigd zullen zijn. Stoort hij zich dan niet aan de ramingsmoeilijkheden die hieruit zullen voortspruiten ?

Antwoord :

Er is geenszins sprake van een « samensmelting van de financiering van de twee categorieën oorlogspensioenen ». Die uitdrukking is inderdaad niet helemaal juist.

Feitelijk neemt de Regering zich voor het overschot van de dotatiën van 1914-1918 ten opzichte van de pensioenlast die zij nog zullen moeten dekken, te gebruiken voor de terugbetaling van de bij de A.S.L.K., met het oog op de financiering van de pensioenen van de oorlog 1940-1945, aangegane schuld.

Het is nochtans vanzelfsprekend dat enerzijds, de boekhouding van de twee categorieën pensioenen verder geschei-

Réponse :

1° En ce qui concerne la guerre 1914-1918, les dotations s'élevant au total à 1 810 millions seront supérieures aux dépenses prévues (1 636 millions) dès l'exercice 1963.

En ce qui concerne la guerre 1940-1945 la dotation de 1 175 millions sera supérieure aux dépenses vers l'année 1975.

Si l'on tient compte des intérêts dus sur le capital emprunté, à raison de 5 %, l'ensemble des dotations, soit 2 985 millions, dépassera les charges constituées par les dépenses et les intérêts annuels vers l'année 1971. Ces charges sont évaluées, à cette époque, respectivement à 2 226 et 729 millions.

A la même époque, la dette de l'Etat envers la C.G.E.R. s'élèvera à environ 14,5 milliards.

2° Sur base d'une dotation totale de 2 985 millions, l'Etat se sera libéré vis-à-vis de la C.G.E.R., pour ce qui concerne les dettes relatives aux deux guerres, vers le 31 décembre 1986.

**

Question :

Quel est, en ce qui concerne les pensions 1940-1945, l'élément précis d'évaluation qui a été faussement estimé entraînant une prévision de dotation trop élevée de l'ordre de 200 millions par an ?

Réponse :

En réalité, la dotation *initiale* prévue pour le financement des pensions de la guerre 1940-1945 n'était pas surestimée à concurrence de 200 millions.

La surestimation provient du fait que sur les instances répétées de la C.G.E.R. le Gouvernement a accepté par la loi du 28 février 1959, de prévoir une majoration de 125 millions de la dotation prévue au départ.

Or, il est apparu sur la base de calculs précis, établis par l'Administration et se fondant sur des statistiques tenant compte d'une façon exacte de l'âge des pensionnés — ce qui n'a pu être fait à l'origine — et s'inspirant de l'évolution de la charge des pensions au cours des quinze premières années d'application des lois sur la matière, que cette augmentation n'était pas justifiée.

Il semble bien, à l'heure actuelle, que les prévisions de dépenses effectuées par la C.G.E.R. ont été faussées, en ordre principal, par une sous-estimation de l'âge moyen des bénéficiaires.

**

Question :

M. le Ministre se propose de fusionner ultérieurement le financement des deux catégories de pensions de guerre alors que le paiement de chacune des catégories ne sera pas terminé. N'est-il pas sensible aux inconvénients d'évaluation qui en résulteront ?

Réponse :

Il n'est nullement question de vouloir « fusionner le financement des deux catégories de pensions de guerre ». Cette expression n'est pas tout à fait exacte.

En réalité, le Gouvernement se propose d'employer l'excédent des dotations 1914-1918 par rapport à la charge des pensions qu'elles devront encore couvrir, au remboursement de la dette contractée auprès de la C.G.E.R. pour le financement des pensions de la guerre 1940-1945.

Il est toutefois évident que, d'une part, la comptabilité des deux catégories de pensions restera distincte et que,

den zal blijven en dat, anderzijds, het deel van de dotatie van 1914-1918, dat naar het andere stelsel overgeheveld wordt, op een afzonderlijke rekening zal voorkomen.

**

Vraag :

Welk is het inhoudsverschil tussen het ontwerp en de met de A.S.L.K. gesloten overeenkomsten ?

Antwoord :

De A.S.L.K. had voorgesteld de annuïteiten betreffende 1914-1918 met twaalf jaar te verlengen, maar het leek meer geschikt geen termijn te bepalen; tot aanzuivering van de schuld in verband met de oorlog 1914-1918 zal het overschot van de voor deze oorlog voorziene annuïteiten t.o.v. de werkelijke last der pensioenen die zij nog zullen moeten dekken, aangewend worden tot terugbetaling van de leningen, aangegaan ter financiering van de pensioenen en renten in verband met de oorlog 1940-1945; bijgevolg zullen de dotaties voor 1914-1918 verlengd worden totdat de schulden van de Staat in verband met beide oorlogen afgelost zijn, d.w.z., op grond van de huidige ramingen, tot 1986, of iets meer dan twaalf jaar. De Spaarkas is het trouwens met dit standpunt eens.

**

Vóór de stemming verklaarde een lid te betreuren dat de door de Regering op het vlak van de oorlogspensioenen geleverde inspanning vermindert: tot deze vaststelling moet men komen wanneer men de vergelijking maakt met de tijdens de jaren 1954-1958 ter zake gepresteerde inspanning, die toen heel wat groter was.

In zijn antwoord merkt de Minister, Adjunct voor Financiën, op dat het in het onderhavig ontwerp behandelde probleem louter technisch is.

**

De artikelen werden aangenomen met 12 stemmen en 2 onthoudingen.

Het gehele ontwerp werd vervolgens aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

De Verslaggever,

J. POSSON.

De Voorzitter a.i.,

P. MEYERS.

d'autre part, la partie de la dotation 1914-1918 transférée à l'autre régime, apparaîtra dans un compte séparé.

**

Question :

Quelles sont les différences existant entre le contenu du projet en discussion et les conventions conclues avec la C.G.E.R. ?

Réponse :

La C.G.E.R. avait proposé de prolonger de douze ans les annuités relatives à 1914-1918, mais il a paru plus expédient de ne pas préciser de délai; eu égard au fait qu'après apurement de la dette afférente à la guerre 1914-1918, l'excédent des annuités prévues pour cette guerre par rapport à la charge effective des pensions qu'elles devront encore couvrir sera affecté au remboursement des emprunts contractés pour le financement des pensions et rentes de la guerre 1940-1945, les dotations de 1914-1918 seront prorogées jusqu'à extinction des dettes de l'Etat relatives aux deux guerres, c'est-à-dire, sur base des prévisions actuelles, jusqu'en 1986, soit une période un peu plus longue que douze ans. La Caisse d'Épargne s'est d'ailleurs ralliée à ce point de vue.

**

Avant le vote un membre a déclaré, regretter que l'effort consenti par le Gouvernement en matière de pensions de guerre est en régression: c'est la constatation à laquelle on aboutit en comparant la situation actuelle à l'effort beaucoup plus considérable, fourni pendant les années 1954-1958.

Dans sa réponse, le Ministre, Adjoint aux Finances, fait observer que le problème que le présent projet entend résoudre, est purement technique.

**

Les articles ont été adoptés par 12 voix et 2 abstentions.

L'ensemble du projet a été adopté ensuite par 13 voix et 1 abstention.

Le Rapporteur,

J. POSSON.

Le Président a.i.,

P. MEYERS.