

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1962-1963.

26 FEBRUARI 1963.

WETSONTWERP

houdende toekenning van een weddebijslag aan sommige door de Staat bezoldigde personeelsleden wier indiensttreding door de oorlog 1940-1945 merklijk is vertraagd.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE ALGEMENE ZAKEN
EN HET OPENBAAR AMBT (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER POSSON.

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft tijdens haar vergadering van 12 februari j.l. een korte bespreking gewijd aan dit wetsontwerp.

Het werd op 25 februari 1954 ingediend en sindsdien is het steeds bij de Kamers aanhangig gebleven (laatst overeenkomstig de wet van 22 juli 1961.).

Op 4 maart 1954 diende de heer Parisis amendementen op het wetsontwerp in. Deze vervielen vanzelfsprekend ingevolge de ontbinding der Kamers, doch de heer Parisis heeft ze ter zitting opnieuw ingediend, zodat zij opnieuw onderzocht worden (zie stuk n° 384, zitt. 1953-1954).

Samenstelling van de Commissie:

Voorzitter: de heer Wigny.

A. — Leden: Meij. Devos, de heren Discry, Harmel, Piers, Posson, Robyns, Sainttraint, Schyns, Vanden Boeynants, Verbaanderd, Wigny. — de heren Brouhon, Collart (M.), Geldof, Grégoire, Mevr. Groesser-Schroyens, de heren Gruselin, Hurez, Lacroix, Martel, Mevr. Prince. — de heren Lefebvre (R.), Vanderpoorten.

B. — Plaatsvervangers: de heer Blanckaert, Mevr. De Riemaeker-Legot, de heren Lefère, Otte, Parisis, Saint-Remy. — de heren Bary, Bracops, Castel, Cugnon, De Kinder. — de heer Piron.

Zie:

516 (1962-1963): N° 1.

Chambre des Représentants

SESSION 1962-1963.

26 FÉVRIER 1963.

PROJET DE LOI

accordant une bonification de traitement à certains membres du personnel rétribué par l'Etat dont l'entrée en service a été notablement retardée par la guerre 1940-1945.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES GÉNÉRALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE (1)

PAR M. POSSON.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a consacré un bref examen au présent projet de loi en sa réunion du 12 février.

Celui-ci fut déposé le 25 février 1954 et la Chambre en est restée saisie (en dernier lieu conformément à la loi du 22 juillet 1961).

Le 4 mars 1954, M. Parisis avait présenté des amendements au projet de loi. Ceux-ci sont évidemment devenus caducs par suite de la dissolution des Chambres, mais M. Parisis les a réintroduits en cours de séance, de sorte qu'ils pouvaient être examinés à nouveau (voir document n° 384, session 1953-1954).

(1) Composition de la Commission:

Président: M. Wigny.

A. — Membres: M^{lle} Devos, MM. Discry, Harmel, Piers, Posson, Robyns, Sainttraint, Schyns, Vanden Boeynants, Verbaanderd, Wigny. — MM. Brouhon, Collart (M.), Geldof, Grégoire, M^{me} Groesser-Schroyens, MM. Gruselin, Hurez, Lacroix, Martel, M^{me} Prince. — MM. Lefebvre (R.), Vanderpoorten.

B. — Suppléants: M. Blanckaert, M^{me} De Riemaeker-Legot, MM. Lefère, Otte, Parisis, Saint-Remy. — MM. Bary, Bracops, Castel, Cugnon, De Kinder. — M. Piron.

Voir:

516 (1962-1963): N° 1.

Zoals blijkt uit de Memorie van Toelichting van het ontwerp, betreft het hier een wet die tot doel heeft een bestaande toestand te regulariseren. Met name is beoogd de voordelen van weddebijslag toe te kennen aan sommige personeelsleden waarvan de indiensttreding door de oorlog 1940-1945 merkelijk werd vertraagd. Er zij op gewezen dat deze voordelen in feite reeds toegekend waren bij het koninklijk besluit van 5 februari 1954 (*Belgisch Staatsblad* van 8-9 februari 1954).

Vervolgens heeft uw Commissie het eerste amendement van de heer Parisis onderzocht. Dit luidt als volgt :

« In fine » van het eerste artikel, de woorden « de wet » vervangen door de woorden : « de wetten, inzonderheid de wet tot regeling van het lager onderwijs, de wet betreffende de wedden van de leden van de rechterlijke orde, de wet inzake de wedden van de ambtsdragers bij de Raad van State, de wet betreffende de wedden van het onderwijzend personeel der Rijksuniversiteiten, de wet betreffende de wedden van de leden van het Rekenhof ».

Dit amendement strekt ertoe in de tekst uitdrukkelijk de bij de wet vastgestelde wedderegelingen te vermelden.

Daar de Minister van Binnenlandse Zaken en van het Openbaar Ambt verklaarde, dat dit amendement overbodig was omdat de tekst van het wetsontwerp alle categorieën van wedderegelingen betreft, werd het amendement ingetrokken.

Op de vraag van een lid, of de wedden van het onderwijzend personeel van de ondergeschikte besturen onder toepassing van het ontwerp vielen, antwoordde de Minister ontkennend. In de memorie van toelichting is uitdrukkelijk vermeld, dat het ontwerp noch de provinciën, noch de gemeenten, noch de parastatale instellingen betreft. De reden hiervan ligt in het feit dat deze instellingen een eigen geldelijk statuut hebben en dat hun autonomie moet geëerbiedigd worden.

Een lid heeft gevraagd waarom in het eerste artikel sprake is van « sommige door de Staat bezoldigde personeelsleden... »

De Minister heeft geantwoord dat deze uitdrukking ontleend is aan het koninklijk besluit van 5 februari 1954 dat de wet beoogt te bekrachtigen. De oorlogsinvaliden, die de voordelen reeds genieten overeenkomstig de wetten van 3 augustus 1919 en 27 mei 1947, vallen dus niet onder de toepassing van de wet.

Uw commissie heeft vervolgens het tweede amendement van de heer Parisis onderzocht. Dit is als volgt opgesteld :

In het eerste artikel een tweede lid toevoegen, dat luidt als volgt :

« De leden van het onderwijzend personeel van de Staat, die hun ambt vóór de gevangenschap hebben uitgeoefend of de vereiste hoedanigheid bezaten om vóór de oorlog loopbaan te maken in het onderwijs, zullen voor ieder halfjaar gevangenschap een bijslag ontvangen, waarvan het bedrag overeenstemt met een vierde der tweejaarlijkse verhoging, vermeld in de weddeschaal, die zij krachtens hun geldelijk statuut genieten ».

De heer Parisis betoogt dat dit amendement ertoe strekt een vroegere eis van de oorlogsgevangenen in vervulling te doen gaan. Het betreft leden van het onderwijzend personeel die vóór de oorlog geen werkelijke dienst hebben kunnen uitoefenen.

De Minister antwoordt dat het niet opgaat aan deze categorie een grotere gunst te verlenen dan aan de oorlogsinvaliden zelf.

Het amendement werd ingetrokken.

Ainsi qu'il résulte de l'Exposé des Motifs du projet, il s'agit en l'occurrence d'une loi visant à régulariser une situation existante. Il est envisagé, notamment, d'octroyer les avantages de la bonification de traitement à certains agents dont l'entrée en service a été notablement retardée par la guerre 1940-1945. A remarquer que ces avantages ont déjà été octroyés en fait par l'arrêté royal du 5 février 1954 (*Moniteur Belge* des 8/9 février 1954).

Votre Commission a examiné ensuite le premier amendement de M. Parisis, dont le texte est reproduit ci-après :

« In fine » de l'article premier, remplacer les mots « la loi » par les mots : « les lois, notamment la loi organique de l'enseignement primaire, la loi relative aux traitements des membres de l'ordre judiciaire, la loi relative aux traitements des titulaires d'une fonction au Conseil d'Etat, la loi concernant les traitements du personnel enseignant des Universités de l'Etat, la loi relative aux traitements des membres de la Cour des Comptes ».

Cet amendement tend à mentionner explicitement dans le texte les régimes de rémunération établis par la loi.

Le Ministre de l'Intérieur et de la Fonction Publique ayant déclaré superflu cet amendement parce que le texte du projet de loi couvre toutes les catégories de régimes de traitements, l'amendement a été retiré.

Le Ministre a répondu par la négative à la question d'un membre tendant à savoir si les traitements du personnel enseignant des administrations subordonnées tombaient sous l'application du projet. Il est mentionné explicitement dans l'Exposé des Motifs que le projet ne concerne ni les provinces, ni les communes, ni les organismes parastataux. Cela provient du fait que ces institutions ont leur statut pécuniaire propre et que leur autonomie doit être respectée.

Un membre a demandé pourquoi il est question à l'article premier de « certains membres du personnel rétribué par l'Etat... ».

Le Ministre a répondu que cette expression est empruntée à l'arrêté royal du 5 février 1954 que la loi tend à ratifier. Les invalides de guerre qui bénéficient déjà des avantages en question conformément aux lois des 3 août 1919 et 27 mai 1947 ne tombent donc pas sous l'application de la loi.

Votre Commission a ensuite examiné le second amendement de M. Parisis, libellé comme suit :

« A l'article premier, ajouter un second alinéa, rédigé comme suit :

» Les membres du personnel enseignant de l'Etat qui ont exercé leurs fonctions avant la captivité ou qui possédaient le titre requis pour faire carrière dans l'enseignement avant la guerre se verront bonifier chaque semestre de captivité à un taux correspondant au quart de la bienne afférente au barème dont ils jouissent en vertu de leur statut pécuniaire. »

M. Parisis a fait valoir que cet amendement tend à réaliser une revendication déjà ancienne des prisonniers de guerre. Il concerne les membres du personnel enseignant qui, avant la guerre, n'ont pas pu exercer de service effectif.

Le Ministre a répondu qu'il ne convient pas d'accorder à cette catégorie de citoyens une faveur plus grande que celle accordée aux invalides de guerre mêmes.

L'amendement a été retiré.

Op een vraag van een lid, verklaart de Minister dat deze wet ook gebeurlijk toepasselijk is op de agenten die in dienst waren van het Afrikaans bestuur.

De artikelen en het gehele ontwerp werden eenparig aangenomen.

De Verslaggever,

J. POSSON.

De Voorzitter a. i.,

J. GELDOLF.

En réponse à la question d'un membre, le Ministre a déclaré que cette loi est éventuellement aussi applicable aux agents ayant appartenu aux cadres d'Afrique.

Les articles et le projet dans son ensemble ont été adoptés à l'unanimité.

Le Rapporteur,

J. POSSON.

Le Président a. i.,

J. GELDOLF.