

- 971 / 2 - 86 / 87

Chambre des Représentants

SESSION 1987-1988
29 OCTOBRE 1987

PROJET DE LOI

**portant certaines dispositions en
matière de cotisations de solidarité, de
cotisations de modération et de
cotisations spéciales à charge
des travailleurs indépendants**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'AGRICULTURE ET DES
CLASSES MOYENNES (1)

PAR M. GHESQUIERE

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné ce projet de loi au cours
de sa réunion du 28 octobre 1987.

Ce projet de loi a été examiné en réunion publique de commission.

(1) Composition de la Commission :
Président : M. LECLERCQ

A. — Membres effectifs :	B. — Suppléants :
C.V.P. M. Beerden, Mme. Boeraeve- Derycke, MM. De Roo, Ghesquière, Lenaerts, R. Peeters;	MM. Cauwenberghs, Desutter, Diegenant, Mme. Merckx-Van Goeij, MM. Moors, M. Olivier, Steverlynck;
P.S. MM. Delizée, Happart, Y. Harmegnies, Santkin;	M. Bondroit, Mlle. C. Burgeon, MM. Delhaye, Gondry, Tasset;
S.P. MM. Baldewijns, Coppens, Leclercq, Peuskens;	MM. Bossuyt, De Weirde, Mme. Duroi-Van Helmont, MM. Van den Bossche, R. Van Steenkiste;
P.R.L. MM. Bonmariage, Cornet d'Elzius, Mlle. Detaille;	MM. Dhondt, Ducarme, Lagneau, Poswick;
P.V.V. MM. Decoster, Verberckmoes;	MM. Denys, Sprockeels, Van de Velde;
P.S.C. MM. Antoine, Lebrun;	MM. Grafe, le Hardy de Beaulieu, Lestienne;
V.U. M. Pillaert;	MM. P. Peeters, F. Vansteenkiste;
Ecolo Agalev M. Van Durme;	MM. Daras, Delforge.

Voir :

971 - 86 / 87:

— N° 1: Projet transmis par le Sénat.

- 971 / 2 - 86 / 87

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1987-1988
29 OKTOBER 1987

WETSONTWERP

**houdende bepalingen inzake
de solidariteits-, matigings-,
en bijzondere bijdragen
ten laste van
de zelfstandigen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE LANDBOUW
EN DE MIDDENSTAND (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER GHESQUIERE

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft dit wetsontwerp onderzocht tijdens
haar vergadering van 28 oktober 1987.

**Dit wetsontwerp werd besproken in openbare commissie-
vergadering.**

(1) Samenstelling van de Commissie :
Voorzitter : de heer LECLERCQ.

A. — Vaste leden :	B. — Plaatsvervangers :
C.V.P. H. Beerden, Mevr. Boeraeve- Derycke, HH. De Roo, Ghesquière, Lenaerts, R. Peeters;	HH. Cauwenberghs, Desutter, Diegenant, Mevr. Merckx-Van Goeij, HH. Moors, M. Olivier, Steverlynck;
P.S. HH. Delizée, Happart, Y. Harmegnies, Santkin;	H. Bondroit, Mev. C. Burgeon, HH. Delhaye, Gondry, Tasset;
S.P. HH. Baldewijns, Coppens, Leclercq, Peuskens;	HH. Bossuyt, De Weirde, Mevr. Duroi-Van Helmont, HH. Van den Bossche, R. Van Steenkiste;
P.R.L. HH. Bonmariage, Cornet d'Elzius, Mev. Detaille;	HH. Dhondt, Ducarme, Lagneau, Poswick;
P.V.V. HH. Decoster, Verberckmoes;	HH. Denys, Sprockeels, Van de Velde;
P.S.C. HH. Antoine, Lebrun;	HH. Grafe, le Hardy de Beaulieu, Lestienne;
V.U. H. Pillaert;	HH. P. Peeters, F. Vansteenkiste;
Ecolo Agalev H. Van Durme;	HH. Daras, Delforge.

Zie :

971 - 86 / 87:

— Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Senaat.

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE DES CLASSES MOYENNES

Le Ministre des Classes moyennes invite à se reporter au rapport du Sénat pour un commentaire détaillé du projet de loi (Doc. n° 555 / 2, 1986 - 1987). Le projet a pour but de permettre aux institutions compétentes d'établir les décomptes des cotisations définitives spéciales, de solidarité, de modération ou de consolidation dues par les travailleurs indépendants.

Il a pour objet :

1° de donner suite à un certain nombre de préoccupations exprimées par la Cour des comptes concernant les arrêtés de pouvoirs spéciaux fixant, dans le secteur des travailleurs indépendants, une cotisation spéciale à charge des isolés et des familles sans enfants et fixant la cotisation de solidarité, de modération ou de consolidation.

Les imprécisions dont la Cour des comptes fait état portent sur le délai de prescription, la fixation du point de départ et le mode d'interruption de ce délai;

2° d'apporter une solution à un certain nombre de problèmes découlant de l'application des arrêtés royaux visés ci-dessus;

3° d'éviter, pour les années 1984, 1985 et 1986, la double modération des revenus provenant des tantièmes. La limitation du montant des tantièmes allouables pour les années 1984, 1985 et 1986 a été fixée respectivement par l'arrêté royal n° 144 du 30 décembre 1982, par la loi de redressement du 31 juillet 1984 et par l'arrêté royal du 12 janvier 1987.

L'arrêté royal n° 289 du 31 mars 1984 relatif à la modération des revenus des travailleurs indépendants stipule également que la fixation de cette cotisation de modération tiendra compte des revenus professionnels globaux perçus en tant qu'indépendant par les personnes soumises à l'arrêté royal précité.

L'article 5 vise à ne plus prendre en compte les tantièmes lors de la comparaison des revenus professionnels;

4° de résoudre les difficultés qui pourraient se présenter lors de l'application de l'arrêté royal n° 289 en ce qui concerne le calcul des intérêts de retard et des intérêts moratoires, et plus particulièrement en ce qui concerne la base de calcul (base trimestrielle ou annuelle).

II. — DISCUSSION GENERALE

Mme Boeraeve-Derycke et MM. Antoine et Lenaerts s'étonnent de ce que le projet de loi à l'examen maintienne le système des cotisations de modération à charge des travailleurs indépendants, alors que ce système est progressivement supprimé pour les autres catégories socio-professionnelles (notamment les agents de l'Etat).

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN MIDDENSTAND

De Minister van Middenstand verwijst voor een uitvoerige toelichting naar het senaatsverslag (Stuk 555 / 2, 1986 - 1987). Onderhavig wetsontwerp heeft tot doel de bevoegde instellingen toe te laten de afrekening op te stellen van de door de zelfstandigen verschuldigde definitieve bijzondere solidariteits-, matigings- of consolideringsbijdragen.

Het ontwerp strekt ertoe :

1° gevolg te geven aan een aantal bemerkingen van het Rekenhof in verband met de bijzondere machtenbesluiten tot vaststelling, in de sector van de zelfstandigen, van een bijzondere bijdrage ten laste van de alleenstaanden en de gezinnen zonder kinderen en tot vaststelling van de solidariteits-, matigings- of consolideringsbijdrage.

De onduidelijkheden waarvan het Rekenhof gewag maakt, slaan op de duur van de verjaringstermijn, de vaststelling van de aanvangsdatum en de wijze van de onderbreking van deze termijn.

2° een oplossing te bieden voor een beperkt aantal problemen, voortvloeiend uit de toepassing van de voornoemde bijzondere machtenbesluiten.

3° voor de jaren 1984, 1985 en 1986 een dubbele matiging van de inkomsten uit tantièmes te voorkomen. De beperking van het bedrag der toekenbare tantièmes voor de jaren 1984, 1985 en 1986 wordt geregeld door respectievelijk het koninklijk besluit nr. 144 van 30 december 1982, de herstellwet van 31 juli 1984, en het koninklijk besluit van 12 januari 1987.

Voorts bepaalt het koninklijk besluit nr. 289 van 31 maart 1984 betreffende de matiging van de inkomsten der zelfstandigen dat, voor de vaststelling van deze matigingsbijdrage, er rekening dient gehouden met de globale bedrijfsinkomsten die de aan het genoemd besluit onderworpen personen als zelfstandigen genieten.

Artikel 5 van het ontwerp strekt ertoe de tantièmes uit de vergelijking van de bedrijfsinkomsten te lichten.

4° de moeilijkheden op te lossen die kunnen ontstaan bij de toepassing van het genoemd koninklijk besluit nr. 289 voor de berekening van de nalatigheids- en moratoriumintresten en meer bepaald voor de in aanmerking te nemen grondslag : met name een driemaandelijks of een jaarlijkse grondslag.

II. — ALGEMENE BESPREKING

Mevr. Boeraeve-Derijcke en de heren Antoine en Lenaerts verwonderen er zich over dat het systeem van de matigingsbijdragen voor de zelfstandigen door dit wetsontwerp wordt bestendigd, terwijl het bij de andere socio-professionele categorieën (inzonderheid de ambtenaren) in afbouw is.

M. Bonnmariage souligne que les subventions de l'Etat au régime de la sécurité sociale des travailleurs indépendants sont moins élevées que celles qui sont accordées aux autres régimes. Il estime dès lors qu'il est inadmissible que le produit des cotisations de modération serve à compenser la diminution des subventions de l'Etat au régime de pensions des travailleurs indépendants (arrêté royal n° 464). L'intervenant attire également l'attention sur la faible évolution des revenus des indépendants.

Les intervenants précités plaident enfin en faveur de la suppression progressive des cotisations de modération à charge des travailleurs indépendants et de l'alignement progressif du statut social des indépendants sur celui des autres régimes de sécurité sociale (en particulier celui des travailleurs salariés).

*
* *

Le Ministre des Classes moyennes fait observer que le projet à l'examen ne vise nullement à perpétuer les cotisations de modération, mais qu'il tend uniquement à résoudre les difficultés administratives et juridiques qui sont apparues depuis l'instauration des cotisations spéciales et de modération en 1982.

En ce qui concerne l'augmentation des pensions des indépendants, le Gouvernement précédent s'était mis d'accord pour aligner ces pensions sur le revenu garanti des personnes âgées (en l'espace de cinq ans). Même le financement de ce projet avait été réglé. En raison de la situation politique, le Gouvernement actuel ne peut procéder qu'à la première (pour 1988) des cinq augmentations équivalentes des pensions des indépendants. Cette décision est reprise dans la loi de finances pour 1988.

Une solution a également été trouvée pour l'augmentation analogue des indemnités d'invalidité pour les travailleurs indépendants.

Un consensus avait été atteint avec le Front commun des travailleurs indépendants en ce qui concerne la suppression des cotisations de modération, de même qu'en ce qui concerne la pension complémentaire libre pour indépendants. Du fait du changement de gouvernement et en raison du caractère limité du Gouvernement actuel, ce dernier point ne pourra toutefois plus être réalisé.

III. — VOTES

Les articles 1 à 7 ainsi que l'ensemble du projet de loi sont adoptés, sans modification, par 12 voix et 4 abstentions.

Le Rapporteur,
F. GHESQUIERE

Le Président,
J. LECLERCQ

De heer Bonnmariage wijst erop dat de overheidssubsidie in het sociaal zekerheidsstelsel van de zelfstandigen lager is dan in de andere stelsels. Het is derhalve onaanvaardbaar dat de opbrengst van de matigingsbijdragen wordt aangewend voor de vermindering van de overheidssubsidie in de pensioenregeling van de zelfstandigen (koninklijk besluit nr. 464). Spreker illustreert terloops ook de zwakke inkomensevolutie van de zelfstandigen.

Genoemde sprekers pleiten ten slotte voor de afbouw van de matigingsbijdragen voor zelfstandigen en voor een geleidelijke uitbouw van het Sociaal Statuut der zelfstandigen, analoog aan de andere sociale zekerheidsstelsels (inzonderheid dit van de werknemers).

*
* *

De Minister van Middenstand merkt op dat onderhavig wetsontwerp geenszins de matigingsbijdragen wil bestendigen. Het strekt er enkel toe de administratieve en juridische moeilijkheden die gerezen zijn sinds de invoering van de bijzondere en matigingsbijdragen (1982), op te lossen.

Inzake de verhoging van het pensioen voor zelfstandigen was er in de schoot van de vorige Regering een akkoord bereikt over de gelijkstelling van het pensioen der zelfstandigen met het gewaarborgd inkomen voor bejaarden (over een periode van 5 jaar). Ook de financiering hiervan was geregeld. Ingevolge de politieke situatie, kan de huidige Regering enkel beslissen dat de eerste schijf (voor 1988) van de 5 equivalente schijven van de pensioenverhoging wordt opgenomen in de financiewet voor 1988.

Er is eveneens een oplossing voor een analoge verhoging van de invaliditeitsuitkeringen van de zelfstandigen.

Over de afbouw van de matigingsbijdrage was er een consensus met het Gemeenschappelijk front der zelfstandigen, evenals over het vrij aanvullend pensioen voor zelfstandigen. Door de regeringswijziging (en de beperkte opdracht van de huidige Regering) kan dit echter niet meer worden gerealiseerd.

III. — STEMMINGEN

De artikels 1 tot en met 7, evenals het gehele wetsontwerp, worden ongewijzigd aangenomen met 12 stemmen en 4 onthoudingen.

De Rapporteur,
F. GHESQUIERE

De Voorzitter,
J. LECLERCQ