

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1986-1987
17 DECEMBER 1986

WETSONTWERP

tot vaststelling van de legersterkte
voor het jaar 1987

AANVULLEND VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE LANDSVERDEDIGING (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER VAN HECKE

DAMES EN HEREN,

Nadat de Voorzitter van de Kamer op 28 november 1986, over dit wetsontwerp het advies heeft gevraagd van de Raad van State, is de commissie op 10 december 1986 een tweede keer bijeengekomen om dit advies en de amendementen van de Regering te behandelen.

Uit de inleidende uiteenzetting van de Minister van Landsverdediging op 25 november 1986 in de commissie, viel vooral te noteren dat dit wetsontwerp uitgaat van de

(1) Samenstelling van de Commissie:

Voorzitter: de heer Poswick.

A. — Vaste leden:	B. — Plaatsvervangers:
C. V. P. Mevr. De Loore-Raeymaekers, HH. Desutter, Uyttendaele, Van Hecke, Van Wambeke, Willems;	HH. Cauwenberghs, Depre, Diegenant, Ghesquiere, Lenaerts, Vandebosch, Van Parys;
P. S. HH. Biefnot, Dejardin, Denison, Van der Biest;	HH. Anselme, Coëme, Feaux, Moureaux, Santkin;
S. P. H. Chevalier, Mevr. Lefebvre, HH. Tobback, R. Van Steenkiste;	HH. Coppens, Derycke, Peuskens, Slecckx, Van den Bossche;
P. R. I. HH. De Decker, Pivin, Poswick;	HH. Bonmartage, Kubla, Neven, Nols;
P. V. V. HH. Devolder, Vreven;	HH. Beysen, Decoster, Taelman;
P. S. C. HH. du Monceau de Bergendal, le Hardy de Beaulieu;	H. Gendebien, Mevr. Goor-Eyben, H. Wauthy;
V. U. HH. Belmans, Vanhorenbeek;	HH. Anciaux, Coveliers, Sauwens;

Zie:

- 668 - 86 / 87:

- N° 1: Wetsontwerp.
- N° 2: Amendement.
- N° 3: Verslag.
- N° 4: Advies van de Raad van State.
- N° 5: Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION 1986-1987
17 DÉCEMBRE 1986

PROJET DE LOI

fixant pour l'année 1987
le contingent de l'armée

RAPPORT COMPLEMENTAIRE

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA DEFENSE NATIONALE (1)

PAR M. VAN HECKE

MESDAMES, MESSIEURS,

Le Président de la Chambre ayant demandé l'avis du Conseil d'Etat sur le projet à l'examen le 28 novembre 1986, votre Commission s'est réunie une deuxième fois le 10 novembre 1986, afin d'examiner cet avis ainsi que les amendements du Gouvernement.

On retiendra surtout de l'exposé introductif fait par le Ministre de la Défense nationale lors de la réunion de commission du 25 novembre 1986 que le projet à l'examen

(1) Composition de la Commission:

Président: M. Poswick.

A. — Membres effectifs:	B. — Suppléants:
C. V. P. M ^{me} De Loore-Raeymaekers, MM. Desutter, Uyttendaele, Van Hecke, Van Wambeke, Willems;	MM. Cauwenberghs, Depre, Diegenant, Ghesquiere, Lenaerts, Vandebosch, Van Parys;
P. S. MM. Biefnot, Dejardin, Denison, Van der Biest;	MM. Anselme, Coëme, Feaux, Moureaux, Santkin;
S. P. M. Chevalier, M ^{me} Lefebvre, MM. Tobback, R. Van Steenkiste;	MM. Coppens, Derycke, Peuskens, Slecckx, Van den Bossche;
P. R. I. MM. De Decker, Pivin, Poswick;	MM. Bonmartage, Kubla, Neven, Nols;
P. V. V. MM. Devolder, Vreven;	MM. Beysen, Decoster, Taelman;
P. S. C. MM. du Monceau de Bergendal, le Hardy de Beaulieu;	M. Gendebien, M ^{me} Goor-Eyben, M. Wauthy;
V. U. MM. Belmans, Vanhorenbeek;	MM. Anciaux, Coveliers, Sauwens;

Voir:

- 668 - 86 / 87:

- N° 1: Projet de loi.
- N° 2: Amendement.
- N° 3: Rapport.
- N° 4: Avis du Conseil d'Etat.
- N° 5: Amendements.

hypothese dat alle beslissingen, die door de Regering werden genomen op het vlak van de herziening van de dienstplichtwetten, het afvloeien van vrijwilligers en de verlenging van de dienstplicht effectief worden uitgevoerd.

Wat dit laatste betreft dient er meer rekening gehouden te worden dat 1987 een overgangsjaar is, waar twee lichtingen met verschillende dienstermijn elkaar zullen overlappen.

De lichte verhoging van de legersterkte ten overstaan van vorig jaar, kan volgens de Minister verklaard worden door de geplande wederoproeping van de twaalfde infanteriebri-gade in september 1987.

Het merendeel van de vragen die door de commissieleden werden gesteld, handelde over twee problemen :

- Enerzijds de 50 135 functies troep;
- en anderzijds het ter beschikking stellen van 400 miliciens aan de Rijkswacht.

Op diverse vragen naar het bepalen van het aantal troepenfuncties en het invullen ervan, verklaarde de Minister dat er absoluut geen geheim bestaat omtrent de verdeling van deze functies, die hij overigens verduidelijkte aan de hand van een tabel.

De basis van de berekeningen zijn de verbintenissen van ons land in NAVO-verband die regelmatig ter sprake komen tijdens de halfjaarlijkse vergaderingen van het « Defence Planning Committee ».

De Minister gaf een opsomming van de opdrachten die België heeft aanvaard, hetgeen meerdere leden de vraag deed stellen of ons land niet een aantal NAVO-taken zou kunnen afstoten.

In het kader van de huidige opdrachten van de Krijgsmachten, vormen de 50 135 functies troep, volgens de Minister echter een minimum.

* * *

Een tweede probleem waaraan veel aandacht werd besteed is het aanwijzen van 400 miliciens bij de Rijkswacht.

De Minister ging uitvoerig in op de vragen naar de rekrutering van deze dienstplichtigen, naar de taken die hen zullen worden toegewezen, naar hun bevoegdheden en naar het uniform dat zij zullen dragen.

Ondanks het feit dat deze miliciens het uniform zullen dragen van dienstplichtigen bij de luchtmacht, werd de hoop uitgesproken dat zij in de uitoefening van hun taak met de twee voeten op de grond zullen blijven staan.

De heer Biefnot betwiste echter formeel of de Regering wel de bevoegdheid heeft om 400 miliciens hun dienstplicht te laten vervullen bij de Rijkswacht. Hij stelde voor dat het thans besproken ontwerp zou voorgelegd worden aan de Raad van State. Dit voorstel werd door enkele andere leden bijgetreden. De voorzitter beloofde het verzoek te zullen overmaken aan de Kamervoorzitter.

Het feit dat in de Memorie van Toelichting voor het eerst een berekeningsformule van de legersterkte werd opgenomen, lokte heel wat vragen uit. Er ontstond ook een discussie over het afvloeien van vrijwilligers. Het gaat hier om een vermindering van het bestand van 28 200 naar 24 000 in drie jaar a rato van $\pm 1\,500$ man per jaar.

est conçu en fonction de l'exécution effective de toutes les décisions gouvernementales en matière de révision des lois sur la milice, de dégagement de volontaires et d'allongement du service militaire.

En ce qui concerne ce dernier point, il convient de tenir compte du fait que l'année 1987 sera une année de transition au cours de laquelle se chevauchent deux levées pour lesquelles le terme de service sera différent.

Le Ministre a précisé que la légère augmentation du contingent par rapport à l'année précédente s'explique par le fait qu'il est prévu de rappeler douze brigades d'infanterie en septembre 1987.

La majeure partie des questions posées par les membres ont porté sur les deux problèmes suivants :

- les 50 135 fonctions du niveau troupe;
- l'affectation de 400 miliciens à la gendarmerie.

En réponse à diverses questions relatives à la détermination du nombre des fonctions du niveau troupe et à leur occupation, le Ministre a déclaré que la répartition de ces fonctions n'était entourée d'aucun secret. Il a d'ailleurs fourni des précisions à ce propos sur base d'un tableau.

Les calculs ont été établis en fonction de nos engagements vis-à-vis de l'O.T.A.N., lesquels font l'objet d'un examen régulier lors des réunions semestrielles du « Defence Planning Committee ».

Le Ministre a énuméré les missions que la Belgique s'est engagée à assumer dans le cadre de l'O.T.A.N., ce qui a amené plusieurs membres à demander si la Belgique ne pourrait pas renoncer à un certain nombre de ces missions.

Compte tenu des missions actuelles des forces armées le Ministre estime que les 50 135 fonctions du niveau troupe constituent un minimum.

* * *

Un autre problème au sujet duquel de nombreuses questions ont été posées est l'affectation de 400 miliciens à la gendarmerie.

Le Ministre a répondu en détail aux questions relatives au recrutement de ces miliciens, aux tâches qui leur seront confiées, à leurs attributions et à l'uniforme qu'ils porteront.

Il a été souhaité que le fait de porter l'uniforme de la force aérienne n'empêchera par ces miliciens de garder les deux pieds sur terre dans l'exercice de leur mission.

M. Biefnot a toutefois contesté formellement que le Gouvernement soit compétent pour affecter 400 miliciens à la gendarmerie. Il a proposé que le projet à l'examen soit soumis au Conseil d'Etat, proposition qui a été appuyée par plusieurs autres membres. Le président a promis de transmettre cette demande au président de la Chambre.

Le fait qu'une formule de calcul ait été incluse pour la première fois dans l'exposé des motifs a suscité de nombreuses questions. Le dégagement de volontaires a également fait l'objet d'une discussion. Il s'agit en l'occurrence d'une réduction des effectifs, qui seront ramenés de 28 200 à 24 000 en trois ans à raison d'environ 1 500 hommes par an.

De vermindering zal enkel gebeuren via natuurlijke afvloeiing en de vrijwilligers zullen vervangen worden door miliciens.

Tenslotte werden ook diverse elementen van het herwaarderingsplan van de Minister van Landsverdediging ter sprake gebracht. De Minister verklaarde zich graag bereid zijn plan in detail aan de leden van de Commissie uiteen te zetten.

Wat de artikelsgewijze bespreking betreft dient nog te worden aangestipt dat de Minister verklaarde dat hij het niet opportuun acht gebruik te maken van een wettelijke bepaling, die inhoudt dat het eerste opleidingsjaar tot rijkswachter met de legerdienst kan worden gelijkgesteld, met het gevolg dat de schatkist aan betrokkene een soldij uitbetaalt i.p.v. zijn gewone wedde.

De heer Tobback diende een amendement (Stuk n° 668/2) in om § 2 in artikel 1 weg te laten. Wanneer evenwel het advies zou worden ingewonnen van de Raad van State — wat door enkele leden werd gevraagd — is de heer Tobback bereid zijn amendement te « reserveren ».

Het ontwerp (Stuk n° 668/1) werd op 25 november in de commissie aangenomen met 11 stemmen tegen 3 bij 2 onthoudingen.

* * *

Zoals hoger vermeld vroeg de Voorzitter van de Kamer op 28 november het advies van de Raad van State.

Over dit advies (Stuk n° 668/4) en over de amendementen van de Regering (Stuk n° 668/5) heeft uw commissie zich op 10 december 1986 gebogen.

De Minister heeft de amendementen toegelicht. Een eerste amendement (n° 2) was er op gericht het opschrift van het ontwerp aan te vullen met de bepaling « en tot wijziging van de wet van 2 december 1957 op de Rijkswacht ».

In een tweede amendement (n° 3) stelde de Regering voor het cijfer « 96 927 » te vervangen door het cijfer « 97 481 », omdat de Raad van State in zijn advies van oordeel is dat de 554 militairen van de actieve kaders, aangewezen om dienst te doen bij de Rijkswacht, wel behoren tot de legersterkte.

Hieruit volgt dat ook § 3 van artikel 1 overbodig wordt, wat het voorwerp was van een derde amendement (n° 4) van de Regering.

Teneinde een duidelijker wettelijke basis te verschaffen voor de Regeringsbeslissing om dienstplichtigen aan te wijzen voor de Rijkswacht, werd in een vierde amendement (n° 5) ook een nieuw artikel 2bis ingevoegd dat de wet van 2 december 1957 op de Rijkswacht in die zin aanvult.

Daarop ontstond er in de commissie een proceduredebat over de vraag of de Regering met deze amendementen wel voldoende tegemoet was gekomen aan de opmerkingen van de Raad van State.

De heren Chevalier, Tobback en Féaux waren van mening dat het legistisch niet verantwoord is een materiële wet te wijzigen via het indienen van amendementen op een louter formele wet.

Zo stelden de heren Tobback en Féaux voor dat er een afzonderlijk ontwerp zou worden ingediend om de wet van 2 december 1957 op de Rijkswacht te wijzigen.

Cette réduction s'opérera uniquement par des dégagements, les volontaires étant remplacés par des miliciens.

La Commission a enfin examiné les divers éléments du plan de revalorisation du Ministre de la Défense nationale. Le Ministre s'était en effet déclaré disposé à expliquer son plan en détail aux membres de la Commission.

En ce qui concerne la discussion des articles, il convient encore de souligner que le Ministre a déclaré qu'il n'estimait pas opportun de faire application d'une disposition légale prévoyant que la première année de formation des gendarmes peut être assimilée au service militaire, ce qui impliquerait que le trésor verse une solde aux intéressés au lieu de leur traitement normal.

M. Tobback a présenté un amendement (Doc. n° 668/2) visant à supprimer l'article 1^{er}, § 2. Il s'est toutefois déclaré disposé à réserver son amendement si le Conseil d'Etat était consulté ainsi que plusieurs membres l'avaient demandé.

La Commission a adopté le projet (Doc. n° 668/1) le 25 novembre par 11 voix contre 3 et 2 abstentions.

* * *

Comme il a été précisé ci-dessus, le président de la Chambre a demandé l'avis du Conseil d'Etat le 28 novembre.

Votre Commission examine à présent cet avis (Doc. n° 668/4) ainsi que les amendements du Gouvernement (Doc. n° 668/5) le 10 décembre 1986.

Le Ministre commente les amendements. Le premier d'entre eux (n° 2) vise à compléter l'intitulé du projet par les mots « et modifiant la loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie ».

Dans le deuxième amendement (n° 3), le Gouvernement propose de remplacer le nombre « 96 927 » par le nombre « 97 481 ». Le Conseil d'Etat a en effet estimé dans son avis que les 554 militaires des cadres actifs désignés pour servir à la gendarmerie font bien partie du contingent.

De ce fait, l'article 1^{er}, § 3, devient superflu et fait l'objet d'un troisième amendement (n° 4) du Gouvernement.

Afin de donner un fondement légal à la décision du Gouvernement d'affecter des miliciens à la gendarmerie, un quatrième amendement (n° 5) vise à insérer un article 2bis (nouveau) complétant la loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie dans ce sens.

Ces amendements donnent lieu à un débat de procédure sur la question de savoir si le Gouvernement a suffisamment tenu compte de l'avis du Conseil d'Etat.

MM. Chevalier, Tobback et Féaux estiment en effet qu'il n'est pas concevable, d'un point de vue légistique, de modifier une loi matérielle par le biais d'amendements à un projet de loi purement formelle.

C'est ainsi que MM. Tobback et Féaux proposent que soit déposé un projet distinct modifiant la loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie.

Dit wetsontwerp zou dan in januari kunnen behandeld worden. Beide commissieleden verbonden er zich toe geen proceduremiddelen te zullen aanwenden om in voorkomend geval de bespreking te vertragen.

De Minister kon het daar niet mee eens zijn.

Een dergelijke procedure laat, volgens hem, niet toe miliciens bij de Rijkswacht te affecteren vóór 1988.

Bovendien gaat het hier om een beslissing van de gehele Regering waar hij alleen niet kan op terugkomen.

De heer Van den Bossche wees er op dat de Regering niet tegemoet komt aan de stelling van de Raad van State waarbij wordt gesteld dat de rechtspositie van de bij de Rijkswacht ingedeelde dienstplichtigen duidelijk moet bepaald worden.

De Minister antwoordde dat hij bij de bespreking van het ontwerp reeds uitvoerig was ingegaan op de talrijke vragen hieromtrent.

Na de middagpauze deelde de voorzitter mee dat hij het verzoek om de Commissie voor de Justitie te consulteren had voorgelegd aan de Voorzitter van de Kamer, die beslist had er niet op in te gaan.

De heer Tobback sprak zijn verbazing uit over deze werkwijze, aangezien er in feite geen formeel verzoek was geweest van de commissie om de Commissie voor de Justitie te raadplegen.

Verwijzend naar het advies van de Raad van State, stelde *de heer Uyttendaele* — daarin bijgetreden door enkele leden — dat er logischerwijze een uitdrukkelijke wijziging zou moeten komen van de wet van 2 december 1957 op de rijkswacht. Dat men de miliciens niet kan ter beschikking stellen van de rijkswacht vóór 1988 als voorliggend ontwerp zou worden gesplitst, kan volgens hem ondervangen worden door een gebeurlijke latere wijziging van de wet tot vaststelling van de legersterkte.

Na een onderbreking deelde de Minister mee dat hij — na overleg met de Eerste Minister — beslist had het wetsontwerp te splitsen. Het wetsontwerp tot vaststelling van de legersterkte zou onmiddellijk worden behandeld, terwijl er zo vlug mogelijk een afzonderlijk ontwerp zou worden ingediend, waarin art. 2bis wordt hernomen.

Voor dit afzonderlijke ontwerp zou een dringend advies worden verzocht aan de Raad van State, zodat de commissie heel vlug opnieuw zou kunnen vergaderen, om het te behandelen.

In reactie hierop stelde *de heer Tobback* dat de Minister hiermee was tegemoet gekomen aan al zijn formele bedenkingen.

Hij beklemtoonde echter dat hij zich enkel had verbonden tot de snelle behandeling van het nieuw in te dienen ontwerp in januari. Dat de bespreking s'anderendaags reeds kon worden geopend sloot hij niet uit, maar hij betwijfelde of er meteen al over dit ontwerp zou kunnen gestemd worden.

De amendementen van de Regering (stuk 668/5) werden dan ingetrokken, behalve amendement n° 3 dat betrekking heeft op het vervangen van het cijfer « 96 927 » door het cijfer « 97 481 » en dat werd aangenomen met 13 stemmen tegen 6.

* * *

Artikel 1 wordt dus als volgt gewijzigd:

— in § 1 wordt het oorspronkelijk cijfer van de legersterkte « 96 927 » vervangen door het cijfer « 97 481 ».

— § 2 en § 3 worden weggelaten.

De artikelen 2 en 3 blijven ongewijzigd.

Le projet pourrait être examiné en janvier et les deux membres s'engagent à n'utiliser aucun moyen de procédure pour en ralentir l'examen.

Le Ministre ne peut se rallier à cette proposition.

En effet, une telle procédure ne permettrait pas d'affecter des miliciens à la gendarmerie avant 1988.

Qui plus est, il s'agit d'une décision qui a été prise par l'ensemble du Gouvernement et il n'est pas possible au Ministre de la modifier sans l'accord de ses collègues.

M. Van den Bossche estime que le Gouvernement n'a pas tenu compte de la remarque du Conseil d'Etat, selon laquelle il convient de déterminer le statut des miliciens affectés à la gendarmerie.

Le Ministre réplique que ce point a déjà fait l'objet de plusieurs questions, auxquelles il a répondu lors du premier examen du projet.

Après la suspension de midi, le président précise qu'il a soumis la proposition de consulter la Commission de la Justice au président de la Chambre, qui l'a rejetée.

M. Tobback s'étonne de cette décision, étant donné que la Commission n'avait pas demandé formellement que la Commission de la Justice fût consultée.

Se référant à l'avis du Conseil d'Etat, *M. Uyttendaele*, dont quelques membres déclarent partager le point de vue, souligne qu'il serait logique de modifier expressément la loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie. Quant au fait qu'il serait impossible d'affecter des miliciens à la gendarmerie avant 1988 en cas de scission du projet, il estime que ce problème pourrait être résolu par une éventuelle modification ultérieure de la loi fixant le contingent.

Après une suspension, le Ministre précise qu'il a décidé — après concertation avec le Premier Ministre — de scinder le projet de loi. Le projet de loi fixant le contingent sera examiné immédiatement et un projet de loi distinct reprenant l'article 2bis sera déposé dès que possible.

Un avis urgent sera demandé au Conseil d'Etat, de manière à ce que la Commission puisse entamer à très brève échéance l'examen de ce deuxième projet.

M. Tobback fait observer que le Ministre a ainsi donné suite à toutes ses remarques formelles.

Il précise toutefois qu'il s'est engagé uniquement à ne pas ralentir l'examen du nouveau projet au mois de janvier. Il n'exclut pas que la discussion reprenne le lendemain mais il doute que ce projet puisse être voté le même jour.

Les amendements du Gouvernement (Doc. 668/5) sont retirés, à l'exception de l'amendement n° 3, qui vise à remplacer le chiffre « 96 927 » par le chiffre « 97 481 ». Ce dernier amendement est adopté par 13 voix contre 6.

* * *

L'article 1^{er} est modifié comme suit:

— au § 1^{er}, le chiffre « 96 927 » est remplacé par le chiffre « 97 481 ».

— les §§ 2 et 3 sont supprimés.

Les articles 2 et 3 restent inchangés.

Vóór de stemming verklaarde *de heer Tobback* dat zijn fractie zou tegenstemmen omdat zij niet kan instemmen met de politiek inzake dienstplicht en deprofessionalisering, waarvan het wetsontwerp op de legersterkte een konkrete vertaling is.

* * *

De artikelen en het gehele ontwerp werden aangenomen met 13 stemmen tegen 6.

De Rapporteur,

J. VAN HECKE

De Voorzitter,

Ch. POSWICK

TEKST
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE*

Artikel 1

De legersterkte voor het jaar 1987 wordt vastgesteld op ten hoogste 97 481 militairen.

Art. 2

Tot de in 1987 op te roepen dienstplichtigen behoren :

1° de dienstplichtigen der klasse 1987;

2° de dienstplichtigen die behoren tot het contingent van een vroegere klasse dan 1987 en die, hoewel zij verder deel uitmaken van het contingent hunner klasse, nog niet werden opgeroepen om hun werkelijke diensttermijn te vervullen.

Art. 3

Deze wet treedt in werking op 1 januari 1987.

Avant le vote, *M. Tobback* déclare que son groupe votera contre le projet parce qu'il ne peut cautionner la politique suivie par le Gouvernement en matière de milice et de déprofessionalisation, dont le projet fixant le contingent est la traduction.

* * *

Tous les articles et l'ensemble du projet sont adoptés par 13 voix contre 6.

Le Rapporteur,

J. VAN HECKE

Le Président,

Ch. POSWICK

TEXTE
ADOPTÉ PAR LA COMMISSION*

Article 1^{er}

Le contingent de l'armée pour l'année 1987 est fixé à 97 481 militaires au maximum.

Art. 2

Les miliciens à appeler en 1987 comprennent :

1° les miliciens de la classe 1987;

2° les miliciens qui font partie d'un contingent à lever d'une classe antérieure à celle de 1987 et qui, tout en continuant à faire partie du contingent à lever de leur classe, n'ont pas encore été appelés pour accomplir leur terme de service actif.

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 1987.

* De door de Commissie aangebrachte wijzingen zijn onderstreept.

* Les modifications apportées par la Commission sont soulignées.