

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1986-1987
26 NOVEMBER 1986

RIJKSMIDDELENBEGROTING voor het begrotingsjaar 1987

AMENDEMENTEN VOORGESTELD NA DE INDIENING VAN HET VERSLAG

(Stuk n° 4/1-603/7)

N° 13 VAN DE REGERING

Art. 6

1) De tekst van dit artikel laten voorafgaan door een § 1 luidend als volgt:

« Overeenkomstig het artikel 9 van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen worden de uitgaven van de geristorneerde belastingen en heffingen voor het begrotingsjaar 1987 voor het Vlaamse Gewest en het Waalse Gewest enerzijds en voor de Vlaamse Gemeenschap en de Franse Gemeenschap anderzijds, op respectievelijk 12 912 800 000 F en 9 545 800 000 F bepaald.

Overeenkomstig het artikel 56, 3°, van de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap wordt het ristornobedrag aan de Duitstalige Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1987 op 57 600 000 F bepaald.

2) Dit artikel aanvullen met een § 5 (nieuw) luidend als volgt:

« § 5. De toewijzing van de bijkomende ristorno's, die beantwoorden aan de middelen, die de Gewesten en de Gemeenschappen ontvangen voor de overdracht van de instellingen van openbaar nut en de instellingen voor toegepast wetenschappelijk onderzoek zal gelijktijdig gebeuren met de effectieve overdracht van voornoemde instellingen.

Zie:

- 4/1-603-85/86:

- N° 1: Begroting.
- N° 2 tot 6: Amendementen.
- N° 7: Verslag.

Chambre des Représentants

SESSION 1986-1987
26 NOVEMBRE 1986

BUDGET DES VOIES ET MOYENS pour l'année budgétaire 1987

AMENDEMENTS PRESENTES APRES DEPOT DU RAPPORT

(Doc. n° 4/1-603/7)

N° 13 DU GOUVERNEMENT

Art. 6

1) Faire précéder le texte de cet article par un § 1 libellé comme suit:

« § 1. Conformément à l'article 9 de la loi ordinaire du 9 août 1980 de réformes institutionnelles, les montants globaux des impôts et perceptions ristournés, d'une part, à la Région flamande et à la Région wallonne et, d'autre part, à la Communauté flamande et à la Communauté française, s'élèvent respectivement à 12 912 800 000 F et à 9 545 800 000 F pour l'année budgétaire 1987.

Conformément à l'article 56, 3°, de la loi du 31 décembre 1983 de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone, le montant des ristournes à la Communauté germanophone pour l'année budgétaire 1987 s'élève à 57 600 000 F.

2) Compléter cet article par un § 5 (nouveau) libellé comme suit:

« § 5. L'attribution de ristournes supplémentaires correspondant aux moyens que reçoivent les Régions et Communautés pour le transfert d'organismes d'intérêt public et d'institutions pour la recherche appliquée se réalisera simultanément avec le transfert effectif des institutions précitées.

Voir:

- 4/1-603-85/86:

- N° 1: Budget.
- N° 2 à 6: Amendements.
- N° 7: Rapport

De bijkomende toewijzing van rimborso's aan de Gewesten en de Gemeenschappen zal gecompenseerd worden door de schrapping van de overeenstemmende kredieten op de uitgavenbegrotingen. »

VERANTWOORDING

De ristoernbedragen voor de Gewesten en Gemeenschappen worden met respectievelijk 6250,1 miljoen F en 2321,3 miljoen F verhoogd ten overstaan van het ingediende ontwerp als compensatie voor de overdracht van de hiernavolgende instellingen van openbaar nut:

naar de Gewesten:

a) al de Gewesten:

- Nationaal Instituut voor de Huisvesting;
- Nationale Landmaatschappij;
- Nationale Maatschappij voor de Huisvesting;
- Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening;
- Nationale Maatschappij der Waterleidingen.

b) Vlaamse en Waalse Gewest:

- Studiecentrum voor Kernenergie: Vlaamse Gewest;
- N.I.E.B.: Waalse Gewest;
- Instituut voor Radio-Elementen: Waalse Gewest.

naar de Gemeenschappen:

- Nationaal Werk voor Kinderwelzijn;
- Fonds voor de Bouw van Ziekenhuizen;
- Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening.

De ristoerning gebeurt voor de Gewesten volgens de reeds aangewende belastingen. De ristoerning voor de Gemeenschappen gebeurt met het kijk- en luistergeld.

De verhoging van de rimborso's voor de Gewesten en Gemeenschappen in compensatie voor de overdracht van de bovenvermelde instellingen is geregeld in de beslissingen van het Overlegcomité dd. 25 november 1986 met betrekking tot de toepassing van het spaarplan van de Regering op de financiën van Gewesten en Gemeenschappen.

De vrijmaking van deze rimborso's overeenkomstig artikel 11, §§ 3 en 4 van de gewone wet tot hervorming der instellingen van 9 augustus 1980 zal gebeuren bij in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, waarbij zal gewaakt worden over de strikte gelijktijdigheid tussen de werkelijke overdracht van de instellingen en de vrijmaking van de rimborso's.

Voor het Brussels Gewest zal de overdracht van de parastaten (R.V.A. en Nationaal Instituut voor de Huisvesting) een vermeerdering van de dotatie met 224,3 miljoen F tot gevolg hebben.

De overdracht van de instellingen van openbaar nut en de instellingen voor toegepast wetenschappelijk onderzoek aan de Gemeenschappen en de Gewesten zal gecompenseerd worden door een evenwaardig bedrag aan kredieten in de uitgavenbegrotingen te schrappen met uitzondering van de bijkomende dotatie van 150 miljoen F voor het Brusselse Gewest.

De diverse luiken van deze beslissingen zullen gelijktijdig uitgevoerd worden.

De Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting,

G. VERHOFSTADT

De Minister van Financiën,

M. EYSKENS

N^o 14 VAN DE HEER CLERFAYT

(Subamendement op het amendement n^o 13 van de Regering)

Art. 6

Paragraaf 1 aanvullen met een derde lid, luidend als volgt:

L'attribution supplémentaire des ristournes aux Régions et Communautés sera compensée par l'annulation des crédits correspondants sur les budgets de dépenses. »

JUSTIFICATION

Les montants des ristournes aux Régions et Communautés sont relevés de respectivement 6250,1 millions de F et 2321,3 millions de F par rapport au projet introduit à titre de compensation pour le transfert des organismes d'intérêt public:

aux Régions:

a) toutes les Régions:

- Institut national du Logement;
- Société nationale terrienne;
- Société nationale du Logement;
- Office national de l'Emploi;
- Société nationale des Distributions d'Eau.

b) Régions flamande et wallonne:

- Centre d'Etudes Nucléaires: Région flamande;
- I.N.I.E.X.: Région wallonne;
- Institut des Radio-Elements: Région wallonne.

aux Communautés:

- Œuvre nationale de l'Enfance;
- Fonds de Construction d'Institutions hospitalières;
- Office national de l'Emploi.

Les ristournes pour les Régions sont accordées avec des impôts déjà entamés. Les ristournes pour les Communautés sont accordées avec le produit de la redevance radio-T.V.

Le relèvement des ristournes pour les Régions et Communautés en compensation pour le transfert des institutions précitées est réglé dans les décisions du Comité de Concertation du 25 novembre 1986 sur l'application du plan d'économie du Gouvernement sur les finances des Régions et Communautés.

La libération de ces ristournes conformément à l'article 11, §§ 3 et 4 de la loi ordinaire du 9 août 1980 se fera par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres, qui veillera à la stricte simultanéité entre le transfert effectif des organismes et la libération des ristournes.

Pour la Région bruxelloise le transfert des parastataux (O.N.E.M. et Institut National du Logement) entraînera une augmentation de la dotation de 224,3 millions de F.

Le transfert des organismes d'intérêt public et des institutions de recherche scientifique appliquée vers les Communautés et les Régions sera compensé par une suppression d'un montant correspondant de crédits budgétaires nationaux, à l'exception de la dotation complémentaire de 150 millions de F pour la Région bruxelloise.

Les divers volets de cette décision seront exécutés simultanément.

Le Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget,

G. VERHOFSTADT

Le Ministre des Finances,

M. EYSKENS

N^o 14 DE M. CLERFAYT

(Sous-amendement à l'amendement n^o 13 du Gouvernement)

Art. 6

Compléter le § 1, par un troisième alinéa, libellé comme suit:

«Overeenkomstig het regeerakkoord van 25 november 1986 wordt een bedrag van 374,3 miljoen F uitgetrokken op de begroting van het Brusselse Gewest voor 1987 onder een speciaal fonds dat opgericht wordt op de afzonderlijke sectie van de begroting.»

VERANTWOORDING

Het regeringsamendement neemt de in het regeerakkoord bepaalde bedragen alleen voor het Vlaamse en voor het Waalse Gewest in de begrotingswet op.

De cijfers voor het Brusselse Gewest (374,3 miljoen F), die in de tabel van Bijlage II van voormeld regeerakkoord zijn opgegeven, worden in de begrotingswet niet gewaarborgd.

Een regeerakkoord biedt geen enkele juridische waarborg zolang het niet in een wettekst is omgezet. Het is niet redelijk de Brusselaars te vragen de goedkeuring van de begroting 1987 van het Brusselse Gewest af te wachten (tot wanneer?) om zeker te zijn dat zij over die bedragen kunnen beschikken.

Ons amendement voert die juridische waarborg in. Zodoende hoeft over dat akkoord voor Brussel later niet meer opnieuw te worden onderhandeld. Technisch gezien is het ingegeven door de tekst van artikel 6, § 3.

«Conformément à l'accord de Gouvernement du 25 novembre 1986, un montant de 374,3 millions de F est inscrit au budget de la Région bruxelloise pour 1987, dans un fonds spécial ouvert à la section particulière du budget.»

JUSTIFICATION

L'amendement du Gouvernement n'inscrit dans la loi budgétaire les montants prévus par l'accord de Gouvernement que s'il s'agit des Régions flamande et wallonne.

Les chiffres pour la Région bruxelloise (374,3 millions de F) cités dans le tableau de l'Annexe II de l'accord précité ne sont pas garantis par la loi budgétaire.

Un accord de Gouvernement n'offre aucune garantie juridique tant qu'il n'est pas traduit en texte de loi. Il n'est pas raisonnable de demander aux Bruxellois d'attendre le vote du budget 1987 de la Région bruxelloise (quand?) pour être certains de disposer de ces montants.

Notre amendement organise cette garantie juridique, grâce à laquelle cet accord pour Bruxelles ne risque plus de devoir être éventuellement renégocié. Pour la technique, il s'inspire de ce que l'article 6 prévoit au § 3.

G. CLERFAYT
Ph. BUSQUIN
L. DEFOSSET
G. DESIR
G. DUTRY
R. NOLS
E. TOMAS

